

С.К. Кунязова*, к.э.н., доцент
Е.К. Кунязов, PhD, доцент
М.К. Каримбергенова, PhD, доцент
А.С. Кадырова, к.э.н., доцент
Торайгыров университет
г. Павлодар, Казахстан
* – основной автор (автор для корреспонденции)
e-mail: Kunyazov_erlan@mail.ru

ЗАНЯТОСТЬ КАК ОДИН ИЗ ИНСТРУМЕНТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

За последний период в Казахстане наблюдается снижение занятости населения при одновременном повышении уровня безработицы. Формирование новых реальностей в области занятости заставляет по-новому рассматривать расстановку сил между рынком и государством, работником и работодателем. В связи с этим актуализируется вопрос выбора инструментов социально-экономической политики, ориентированной на стимулирование занятости в Казахстане.

Проведен анализ основных индикаторов рынка труда Казахстана, рассмотрена структура наемных работников по статусу занятости за последние годы, удельный вес распределения занятого населения по видам экономической деятельности, уровень оплаты труда на предприятиях и организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Определено, что основным направлением в области занятости населения является обеспечение внутренней и внешней конкурентоспособности малого и среднего бизнеса. Изучение динамики процесса региональных рынков труда, выявление основных причин незащищенной занятости и выявление существующих преград перехода на постоянную работу, усиление функций службы занятости должны стать основными задачами государственных органов занятости.

Для развития данной сферы государство должно продолжать создавать конкурентоспособную среду, распространение необходимых знаний, усиление работы профсоюзов и улучшение механизмов диалога с частным сектором.

Ключевые слова: безработица, государственное регулирование, рынок труда, рабочая сила, наемные работники, занятое население, занятость, оплата труда, экономическая деятельность, социально-экономическая политика.

Кілт сөздер: жұмыссыздық, мемлекеттік реттеу, еңбек нарығы, жұмыс күші, қызметкерлер, жұмыспен қамтылған халық, жұмыспен қамту, жалақы, экономикалық белсенділік, әлеуметтік-экономикалық саясат.

Keywords: unemployment, government regulation, labor market, labor force, employees, employed population, employment, wages, economic activity, socio-economic policy.

Введение. Как известно, в Казахстане была реализована государственная программа «Дорожная карта занятости - 2020», направленная на содействие занятости и регулирование рынка труда. Современный рынок труда Казахстана постоянно эволюционирует под воздействием политиче-

ских, экономических и социальных факторов. Ситуация с пандемией, специфика отечественного рынка труда приводит к тому, что его проблемы должны решаться государством, в противном случае неурегулированные проблемы не только могут привести к нерациональному использова-

нию ресурсов труда, потере конкурентных преимуществ страны, но и обернуться серьезными социальными конфликтами. В силу этого возникает необходимость решения проблем занятости, совершенствовании методов и форм государственного регулирования рынка труда, особенно в период пандемии и экономического кризиса. Решение проблем занятости должна представлять собой важное направление социально-экономического развития общества, соединяющее в себе экономические и социальные результаты функционирования всей экономической системы.

Учитывая характер назревания проблемы роста безработицы и усиления процесса незащищенной занятости на рынке труда Казахстана, необходимо выработать механизм эффективной реализации государственной политики занятости населения. Необходимость и цель данного исследования обусловлена тем, что в настоящее время основной акцент социальной политики в Казахстане должен переноситься на стремление обеспечить наиболее высокие доходы населения путем стимулирования создания новых рабочих мест, переобучения, активизации социальной и трудовой мобильности рабочей силы.

Методологическую основу исследования составил комплексный подход и диалектические принципы, позволившие выявить сущностные характеристики изучаемых процессов на рынке труда, формы их проявления, выделить присущие им противоречия и определить тенденции их развития. Данное исследование проводилось с использованием системного и структурно-уровневого подхода, методов логического, сравнительного и статистического анализа и др.

Обзор литературы. Вопросы влияния на рынок труда торговли и технологий как важнейших драйверов экономического развития были выделены в отчете Всемирного

банка о международной торговле в 2017 году. В отчете признается, что фактор технологического прогресса оказывает более глубокое воздействие на структуру занятости при меньшем влиянии на количество рабочих мест в экономике, авторы отчета призывают к активному государственному участию и предлагают три вида вмешательства для сглаживания негативных последствий для рынка труда [1].

Развитие рынка труда, особенности его функционирования, факторы внутреннего и внешнего воздействия, высокая волатильность и территориальная дифференциация занятости, а также ее неоднозначное влияние на валовую добавленную стоимость и производительность отмечены в трудах: Haas G., Müller B., Osiander C., Volkert M., Zins S. [2], Карпушкиной А., Даниловой И. и др. [3], Мухамбетовой Л., Касенова М. и др. [4], Мельдахановой М. [5], Кошанова А. [6].

Основы теоретического представления о проблемах рынка труда, занятости и трудовую теорию стоимости заложили представители классической политэкономии. В работе А. Смита есть замечания о неравенстве в труде и неустойчивой занятости, которые вызваны характером занятий [7].

Пандемия и современные глобальные экономические, а также технологические тенденции привели к большим изменениям традиционной модели занятости, во множестве труд уже не привязан к рабочим местам на предприятиях. Все это требует дальнейшего теоретико-методологического обоснования и разработки предложений по решению социально-экономических проблем и перспектив развития рынка труда и занятости населения.

Основная часть. Анализ состояния рынка труда в Республике Казахстан начнем с анализа основных индикаторов рынка труда (рис. 1).

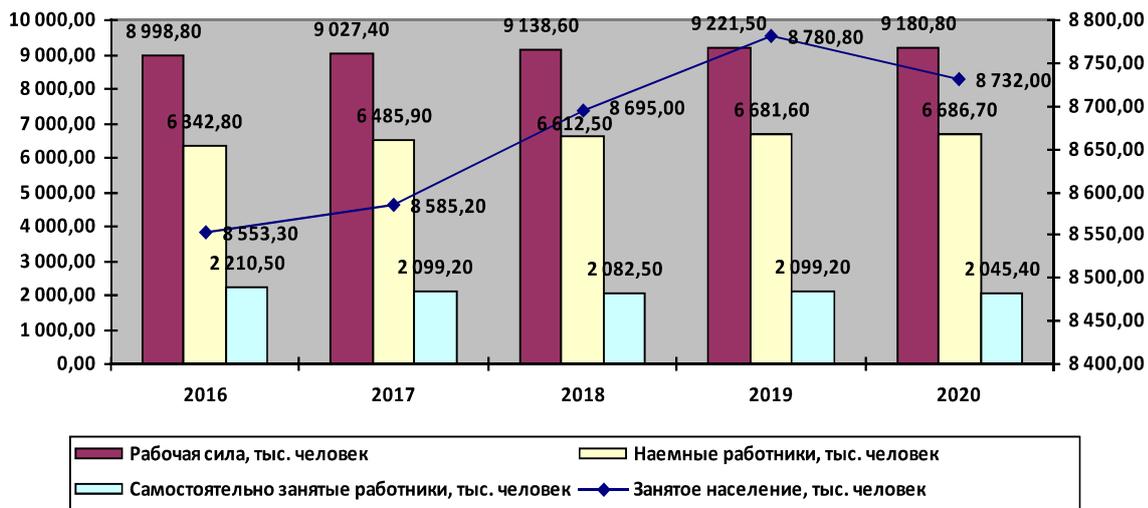


Рисунок 1. Основные индикаторы рынка труда Казахстана за 2016-2020 годы [8]

Данные рисунка 1 показывают, что наблюдается увеличение рабочего населения, наибольший прирост отмечен с 2016 по 2019 годы. Это обусловлено в основном высокой рождаемостью в южных регионах. Численность занятого населения за период 2016 – 2019 годы увеличилась на 2,7%. За период 2019-2020 годы отмечено снижение занятости населения почти на 0,6%, или 48,8 тыс. человек, что связано с влиянием пандемии. Уровень занятости населения в 2020 году – 95,1%. При этом доля наемного населения в численности занятого населения составила 76,6% в 2020 году, достигнув уровня почти 6,7 млн человек. За счет этого число самостоятельно занятых работников за

данный период снизилось на 7,5%, или на 165,1 тыс. человек. Необходимо отметить, что основная часть самозанятых проживает в сельской местности и занята на личном подворье, доходы от которого зачастую находятся на уровне выживания.

Численность безработных составила 448,8 тыс. человек в 2020 году, увеличившись по сравнению с 2019 годом на 1,8%. Уровень безработицы – 4,9% (2019 году – 4,8%).

Статус занятости можно оценить, выяснив и проанализировав долю наемных сотрудников, работающих на предприятиях различных организационно-правовых форм (рис.2).

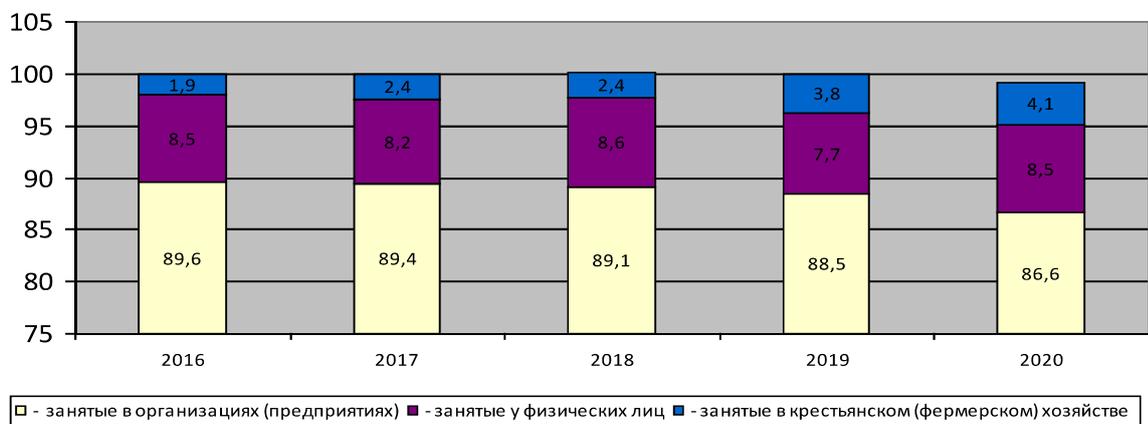


Рисунок 2. Структура наемных работников по статусу занятости, % [8]

Среди наемных работников подавляющее большинство трудится на частных предприятиях – в среднем 88,6%, 8,3% заняты у физических лиц и 2,9% – работают по найму в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

В структуре занятости в 2020 году преобладающую долю занимают работники сферы услуг (66,8%), в промышленности и строительстве занято 20%, на сельское, рыбное и лесное хозяйство приходится 14% занятых (рис. 3).

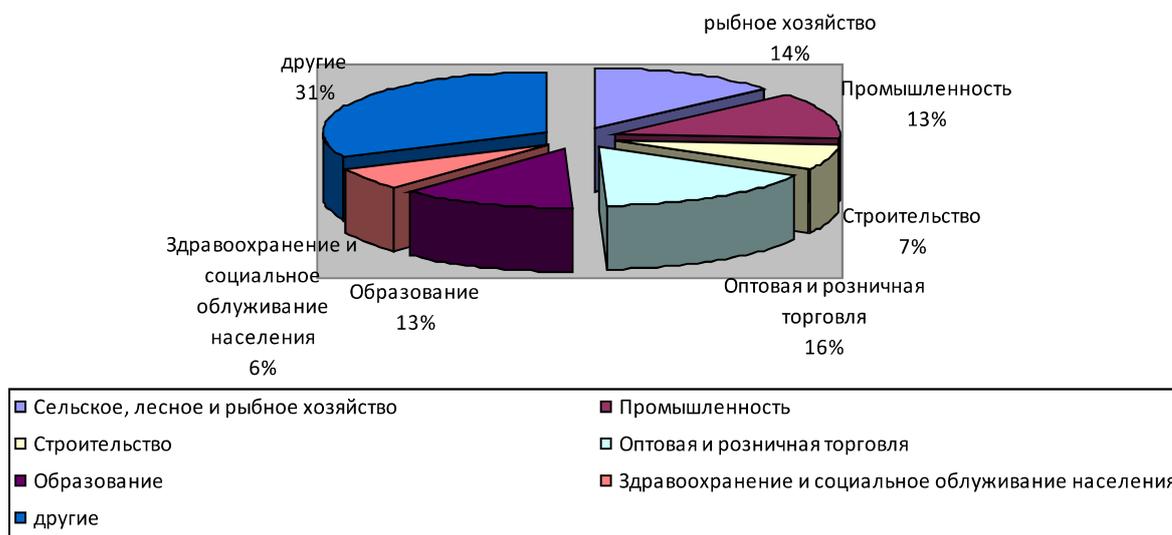


Рисунок 3. Распределение занятого населения по видам экономической деятельности [8]

Таким образом, анализ состояния рынка труда в стране показывает снижение занятости населения почти на 0,6%, или 48,8 тыс. человек при одновременном повышении уровня безработицы. Высокий уровень безработицы приходится на возраст до 30 лет, что свидетельствует об актуальности проблемы молодежной безработицы в Казахстане. При этом, как показывает ситуация, в настоящее время существует достаточный спрос на рабочую силу при одновременном ее дефиците на локальных рынках труда по причине несоответствия качества и профессионально-квалификационной структуры предложения и низкой трудовой мобильности населения.

На динамику рынка труда оказывает влияние ряд факторов: демографические факторы, степень экономической активности различных демографических и этнических групп трудоспособного населения, процессы миграции и иммиграции, состоя-

ние экономической конъюнктуры, фазы экономического цикла, научно-технический прогресс. К основным факторам можно отнести: законодательная база, обеспечивающая условия формирования рынка труда; свобода найма и увольнения работников как основа конкурентоспособности фирмы на рынке; наличие множества работодателей, как условие свободы конкуренции между работниками за наиболее привлекательные рабочие места; размер заработной платы – как один из важных инструментов привлечения работников работодателем.

Что касается проблем в области оплаты труда, то она заключается в значительной дифференциации ее размера по регионам, видам деятельности и даже гендерному признаку, что, в свою очередь, вызывается диспропорциями между спросом и предложением на рынке труда и несоответствием структуры предложения труда требованиям работодателей.

Данные таблицы 1 показывают, что несмотря на то, что среднемесячная номинальная заработная плата увеличилась на 49,1% в тенге по сравнению с 2016 годом и на 14,0% по сравнению с 2019 годом, индекс реальной заработной платы имел рост

только за период 2016-2019 годы, в 2020 году он снизился по сравнению с предыдущим периодом на 2,3%. Данный факт обусловлен в основном инфляционными явлениями в экономике Казахстана.

Таблица 1

Оплата труда на предприятиях и организациях, без учета малых предприятий, занимающихся предпринимательской деятельностью за период 2016 – 2020 годы [8]

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника, тенге	142 898,0	150 827,0	162 673,0	186 815,0	213 003,0
Доллар США	418,0	463,0	472,0	488,0	515,8
Индекс номинальной заработной платы, в процентах к предыдущему году	113,4	105,5	107,9	114,8	114,0
Индекс реальной заработной платы, в процентах к предыдущему году	98,9	98,3	101,7	109,1	106,8

Заключение. Для обеспечения занятости трудоспособного населения, а также для снижения безработицы необходима разработка эффективных практических мер, реализация действующей программы занятости в направлении мер, связанных с подготовкой высококвалифицированных кадров в совокупности с модернизацией высшего и среднего профессионального образования. Основными задачами государственных органов занятости должны стать: изучение динамики процесса региональных рынков труда, выявление основных причин незащищенной занятости и выявление существующих преград перехода на постоянную работу, усиление функций службы занятости, которая сможет обеспечить потребность как работодателя, так и работника, усиление института профсоюза и др.

Особое место в решении проблем занятости должны занимать государственно-

частное партнерство и совместная деятельность профессионального образования с экономическими институтами. В качестве одного из методов снижения безработицы и незащищенной занятости в системе социально-трудовых отношений должна выступать трудовая мобильность как промежуточный этап для перехода на постоянную занятость.

Требует совершенствования механизм регулирования рынка труда не только по республике и отдельным регионам, но и по отраслям экономики. Необходимо сформировать в Казахстане социально-экономическую модель гибкого, регулируемого рынка труда, реализовать действующую программу занятости в направлении мер, связанных с подготовкой высококвалифицированных кадров в совокупности с модернизацией высшего среднего профессионального образования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Maltseva V., Chupina D. Impact of trade and technology on labour market: Review of WTO report «World trade report 2017. Trade, technology and jobs» // International Organisations Research Journal. – 2018. – Volume 13. – Issue 2. – P. 214-220.

2. Haas G., Müller B., Osiander C., Volkert M., Zins S. Development of a new COVID-19 panel survey: the IAB high-frequency online personal panel (HOPP) // Journal for Labour Market Research. – 2021. – 55(1), 16.
3. Karpushkina A., Danilova I., Voronina S., Savelieva I. Assessing the impact of employment in the informal sector of the economy on labor market development. Sustainability (Switzerland). – 2021. – 13(15), 8435.
4. Mukhambetova L., Kasenov M., Chimgintbaeva G. Labor market in the Republic of Kazakhstan: Current state and development trends // Economics and Statistics. – 2017. – 2 (3). – P. 132-140.
5. Мельдаханова М. Обеспечение конкурентоспособности Казахстана в сфере занятости и на рынке труда // Труд в Казахстане. Проблемы. Факты. Комментарии. – 2016. – № 8. – С.2-4.
6. Кошанов А., Мельдаханова М. Об обновлении концепции занятости и рынка труда // Общество и экономика. – 2015. – №11-12. – С.162-182.
7. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – М.: Изд-ва социально-экономической литературы, 1962. — 654 с.
8. Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: [http:// www.stat.kz](http://www.stat.kz).

REFERENCES

1. Maltseva V., Chupina D. Impact of trade and technology on labour market: Review of WTO report «World trade report 2017. Trade, technology and jobs» // International Organisations Research Journal. – 2018. – Volume 13. – Issue 2. – P 214-220.
2. Haas G., Müller B., Osiander C., Volkert M., Zins S. Development of a new COVID-19 panel survey: the IAB high-frequency online personal panel (HOPP) // Journal for Labour Market Research. – 2021. – 55(1), 16.
3. Karpushkina A., Danilova I., Voronina S., Savelieva I. Assessing the impact of employment in the informal sector of the economy on labor market development. Sustainability (Switzerland). – 2021. – 13(15), 8435.
4. Mukhambetova L., Kasenov M., Chimgintbaeva G. Labor market in the Republic of Kazakhstan: Current state and development trends // Economics and Statistics. – 2017. – 2 (3). – P. 132-140.
5. Mel'dahanova M. Obespechenie konkurentosposobnosti Kazahstana v sfere zanjatosti i na rynke truda // Trud v Kazahstane. Problemy. Fakty. Kommentarii. – 2016. – № 8. – S.2-4 [in Russian].
6. Koshanov A., Mel'dahanova M. Ob obnovenii koncepcii zanjatosti i rynka truda // Obshhestvo i jekonomika. – 2015. – №11-12. – S.162-182. [in Russian].
7. Smit A. Issledovanie o prirode i prichinah bogatstva narodov. – М.: Izdatel'stvo social'no-jekonomicheskoy literatury, 1962. – 654 s. [in Russian].
8. Statistika// Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan [Jelektronnyj resurs]. – 2021. – URL: [http:// www.stat.kz](http://www.stat.kz) [in Russian].

С.К. Кунязова, Е.К.Кунязов, М.К. Каримбергенова, А.С. Кадырова

**ЖҰМЫСПЕН ҚАМТУ – ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-
ЭКОНОМИКАЛЫҚ САЯСАТЫ ҚҰРАЛДАРЫНЫҢ БІРІ РЕТІНДЕ**

Аңдатпа

Мақалада Қазақстанда соңғы кезеңде халықты жұмыспен қамтудың төмендеуі байқалып, ал жұмыссыздық деңгейінің өскені аталып өткен. Жұмыспен қамту саласындағы жаңа шындықтардың қалыптасуы бізді нарық пен мемлекет, жұмысшы мен жұмыс беруші арасындағы билік балансын жаңаша қарауға мәжбүр етеді. Осыған байланысты Қазақстанда жұмыспен қамтылуды ынталандыруға бағытталған әлеуметтік-экономикалық саясат құралдарын таңдау мәселесі өзекті болып отыр.

Қазақстанның еңбек нарығының негізгі индикаторларына талдау жүргізілді, соңғы жылдардағы жұмыспен қамту мәртебесі бойынша жалдамалы қызметкерлердің құрылымы, экономикалық қызмет түрлері бойынша жұмыспен қамтылған халықты бөлудің үлес салмағы, кәсіпкерлік қызметпен айналысатын кәсіпорындардағы және ұйымдардағы еңбекақы деңгейі қаралды.

Авторлар жұмыспен қамту саласындағы негізгі бағыт шағын және орта бизнестің ішкі және сыртқы бәсекеге қабілеттілігін қамтамасыз ету екенін атап өтеді. Аймақтық еңбек нарығы үдерісінің динамикасын зерделеу, қауіпсіз жұмыспен қамтылудың негізгі себептерін анықтау және тұрақты жұмысқа көшуге бар кедергілерді анықтау, жұмыспен қамту қызметінің функцияларын күшейту жұмыспен қамтудың мемлекеттік органдарының негізгі міндеттеріне айналуы тиіс.

Бұл саланы дамыту үшін мемлекет бәсекелестік ортаны құруды жалғастыруы, қажетті білімді таратуы, кәсіподақтардың жұмысын күшейтуі және жеке сектормен диалог тетіктерін жетілдіруі тиіс.

S. Kunyazova, Y. Kunyazov, M. Karimbergenova, A. Kadyrova

**EMPLOYMENT AS ONE OF KAZAKHSTAN'S SOCIAL
AND ECONOMIC POLICY TOOLS**

Annotation

The article notes that in Kazakhstan over the last period there has been a decrease in employment of the population, while the level of unemployment has increased. The formation of new realities in the field of employment forces us to consider in a new way the balance of power between the market and the state, the worker and the employer. In this regard, the issue of choosing instruments of socio-economic policy focused on stimulating employment in Kazakhstan is becoming topical. The analysis of the main indicators of the labor market in Kazakhstan is carried out, the structure of hired workers by the status of employment in recent years, the proportion of the distribution of the employed population by types of economic activity, the level of remuneration at enterprises and organizations engaged in entrepreneurial activity.

The authors note that the main direction in the field of employment is to ensure the internal and external competitiveness of small and medium-sized businesses. Studying the dynamics of the process of regional labor markets, identifying the main causes of insecure employment and identifying existing barriers to the transition to permanent work, strengthening the functions of the employment service should become the main tasks of state employment agencies. To develop this area, the state must continue to create a competitive environment, disseminate the necessary knowledge, strengthen the work of trade unions and improve mechanisms for dialogue with the private sector.

