

DOI 10.52260/2304-7216.2020.4(41).22

УДК 336.647/.648

ГРНТИ 06.73.02

А.А. Нурумов\*, д.э.н., профессор  
А.М. Уахитжанова, ст. преподаватель  
АО «Финансовая академия»  
г. Нур-Султан, Казахстан

\* - основной автор (автор для корреспонденции)  
e-mail: all\_999@mail.ru

## ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

*Объектом исследования в данной статье является сельское хозяйство Республики Казахстан. Рассмотрены текущие приоритеты в развитии сельского хозяйства, которые сегодня распределены следующим образом: развитие земельных отношений, формирование эффективной системы сельскохозяйственного водопользования, оптимизация структуры посевных площадей, защита и карантин растений, развитие племенного животноводства и ветеринарии, развитие сельскохозяйственного машиностроения, страхование, кредитование, налоговая политика. Определены специфические черты сельского хозяйства, которые диверсификацию применяемых финансовых инструментов влияют на эффективность финансирования отрасли в целом. В статье предпринята попытка обоснования значимости финансовых факторов в развитии отрасли с учетом понимания рыночных процессов и отраслевой специфики, т.к. данная отрасль в условиях рынка не всегда формирует высокие показатели эффективности, но обеспечивает решение ряда социально-экономических задач. Выделена роль государства, необходимость его присутствия в обеспечении развития отрасли, а также продовольственной безопасности страны.*

**Ключевые слова:** финансовые инструменты, финансирование, сельское хозяйство, рынок, продовольственная безопасность, эффективность, отраслевая особенность, кредиты, инвестиции, субсидии.

**Кілт сөздер:** қаржы құралдары, қаржыландыру, ауыл шаруашылығы, нарық, азық-түлік қауіпсіздігі, тиімділік, салалық ерекшелігі, кредиттер, инвестициялар, субсидиялар.

**Keywords:** financial instruments, financing, agriculture, market, food security, efficiency, industry peculiarity, loans, investments, subsidies.

**Введение.** Сельское хозяйство Республики Казахстан, представляет собой стратегически значимый сектор экономики, развитие которого оказывает влияние на многие аспекты социальной и экономической жизни общества. Именно сельское хозяйство, а именно лица задействованные в этой отрасли и население проживающее на селе наблюдали проявления негативных черт рыночных отношений. Исследование

проблем финансового обеспечения, поддержки и финансирования сельского хозяйства невозможно без изучения и понимания значимых процессов экономического развития, в т.ч. отличительными особенностями воспроизводственных процессов и регулирования.

**Обзор литературы.** Научным изучением вопроса эффективного регулирования и развития отраслей экономики занимались

такие зарубежные отечественные ученые как Е.И. Шохина, И.Д. Тургель, А.Ж. Панзабекова, Д.М. Турекулова, А.Х. Муканов, Т.И. Есполов и другие [1,2,3,4].

В своем послании К-Ж.К. Токаев отмечает, о необходимости традиционной поддержки аграрного сектора, а также акцентировать внимание на глубокой переработке сельхозпродукции, в контексте новой бюджетной политики, финансировать приоритетные направления и проекты, которые соответствуют удовлетворения требований государства и населения. В рамках развития сельскохозяйственной отрасли приоритетными направлениями для Республики Казахстан остаются самообеспечение социально значимыми продовольственными товарами; стабильное повышение доходов миллионов сельских жителей; повышение производительности труда в два с половиной раза; увеличение экспорта продукции АПК в два раза [5].

**Цель.** Эффективное финансирование сельского хозяйства – одно из важнейших факторов обеспечения продовольственной безопасности страны. Следовательно, все организованные финансовые отношения формируемые в отрасли требуют значительного внимания, а именно в контексте отраслевой специфики и дальнейшей модернизации. Исследование вопроса развития сельского хозяйства и проблем повышения эффективности применяемых финансовых инструментов в отрасли является актуальным, т.к. несмотря на стабильную поддержку субъектов сельского хозяйства, наблюдается снижение эффективности отрасли.

**Задачи.** Определить эффективность финансирования в обеспечении развития сельского хозяйства, как отрасли экономики Республики Казахстан и роль государство в развитии данной отрасли.

**Материал и методы исследования.** Базой исследования стали практические и значимые труды мировых и казахстанских исследователей посвященных вопросам

финансирования сельского хозяйства, в которых описаны и применены законы рынка, а также статистические и информационные данные.

Методами исследования стали специальные методы научного познания, а именно: диалектический, абстрактно-логический, анализ и синтез системного, факторного и структурного анализа, сравнения и обобщения.

**Основная часть.** При разработке политики в области финансирования аграрного сектора следует обратить внимание на происходящие финансовые процессы в сельском хозяйстве ведущих мировых стран. Поддержка данной отрасли этими странами выделена как значимая и приоритетная в национальной экономике. В контексте ограниченности ресурсов и обеспечения продовольственной безопасности, ведущие страны мира повышают эффективность применяемых финансовых и экономических инструментов, данные процессы проявляются в росте уровня финансирования сельского хозяйства, направленных на оказание помощи субъектам аграрного сектора. Многие страны определяют направления развития экономики, методы регулирования и инструменты финансового механизма на ближайшие годы в соответствии с текущими мировыми тенденциями. Развитие системы рыночных отношений в сельском хозяйстве Казахстана позволяет производителям самостоятельно нести коммерческую ответственность за формирование и рациональное использование финансовых ресурсов.

Отраслевая специфика сельского хозяйства заключается в том, что результаты деятельности субъектов зависит не только от экономических факторов, но и производственных и природно-климатических факторов. Если влияние экономических норм, законов и правил возможно прогнозировать исходя из складывающейся политической и экономической обстановки в

мире и за рубежом в рамках финансовых рынков, рынков сбыта, то в сельском хозяйстве происходит переплетение экономических и биологических процессов. Производственные факторы опосредованы биологическими процессами. Природно-климатические факторы требуют решения про-

блем с применением научных инструментов при условии, что земля является незаменимым и обязательным фактором производства. Однако, даже при наличии земельных ресурсов, всегда открыт вопрос с решением проблем доступа к водным ресурсам (табл. 1).

Таблица 1

**Факторы, формирующие отраслевую специфику сельского хозяйства\***

Экономические	Природно-климатические	Производственные
Социально-экономическая значимость сельского хозяйства	Зависимость от почвенно-климатических условий	Сезонность производства, несоответствие периода производства с рабочим периодом
Рискованность отрасли, неопределенность запланированных результатов	Земля – незаменимый фактор производства	Использование произведенной продукции для расширения или восстановления производства
Переплетение экономических и биологических процессов	Зависимость от водных ресурсов	Необходимость значительной территории для обеспечения производства

\*Составлена авторами

Указанные отраслевые характеристики негативно сказываются на привлечении высокой доли частных инвестиций, в т.ч. иностранных инвестиций в отрасль, а в условиях рынка отрасль нуждается в государственной финансовой поддержке, так как является основой для обеспечения продовольственной безопасности страны. Так по данным Всемирного банка на 2018 год Казахстан занимает 6 место в мире по площади сельскохозяйственных земель, по производству продукции растениеводства 22 место, по химической обработке земель 152 место, а по урожайности сельскохозяйственных культур 143 место. В целом индекс производства продуктов питания в растениеводстве составил 122%, животноводстве 120%, при максимальном уровне 211% [6].

Так же стоит отметить тот факт, что 45% населения приживают в сельских территориях, при 15% занятости населения в сельскохозяйственной отрасли [7].

В Казахстане было множество государственных программ по развитию агробизнеса, сельских территорий, сельского хозяйства, однако, доля сельского хозяйства в экспорте и в ВВП страны очень мала, и не видно никаких перспектив ее быстрого роста. По своей производительности и эффективности агробизнес Казахстана отстает от развитых стран в несколько раз. Развитие и повышение эффективности отрасли требует стабильных финансовых потоков в сельское хозяйство.

Финансирование есть процесс обеспечения предприятия финансовыми ресурсами [1, с. 72]. Финансирование представляет собой понятие, применяемое во многих областях, в т.ч. в теоретическом аспекте для характеристики движения денежных ресурсов по каналам финансового механизма.

В целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве, для использования экспортного потенциала аграрного сектора правительством РК пос-

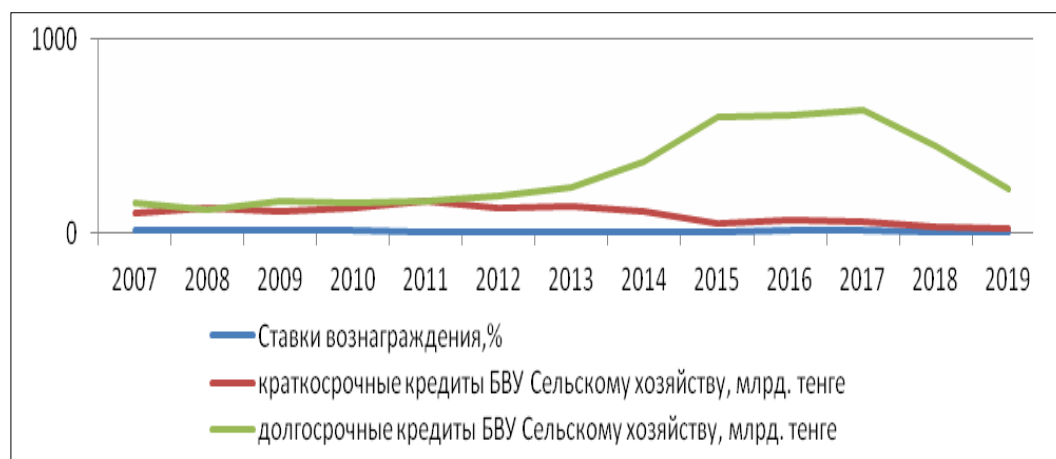
тавлена цель внедрения современных технологий посредством привлечения иностранных инвестиций, предоставления преференций инвесторам в виде гарантирования возврата инвестиций, освобождения от некоторых видов налогов, софинансирования. Казахстаном внедряются формы страхования для поддержки сельскохозяйственного товаропроизводителя в случае неблагоприятных погодных условий.

Главной задачей при реализации механизма финансирования остается формирование финансовых ресурсов из различных источников, поиск и привлечение денежных средств с целью достижения ка-

чественно нового уровня развития сельского хозяйства.

Специфика денежного оборота при формировании финансовых отношений в сельскохозяйственной отрасли, проявляется в формировании, распределении и использовании финансовых ресурсов, данная особенность определила необходимость изучения и поиска источников финансирования сельского хозяйства.

Как отмечалось ранее, особенностью сельскохозяйственной отрасли является то, что для нее, как ни для какой другой отрасли, характерна ее высокая зависимость от внешних источников финансирования.



**Рисунок 1. Кредиты БВУ сельскому хозяйству Казахстана и ставки вознаграждения в 2007-2019 годах\***

*\*Построен авторами на основе данных источников [8]*

На рисунке 1 показаны удельные веса краткосрочных и долгосрочных кредитов банков второго уровня (далее – БВУ) отраслям экономики в целом и сельскому хозяйству Казахстана в 2007-2019 годах и ставки вознаграждения.

Валовой приток прямых инвестиций в экономику Казахстана, а также в сельское, лесное и рыбное хозяйство от иностранных прямых инвесторов за последние 12 лет имеет вид, представленный на рисунке 2.

Рисунок 2 показывает, что в 2015 году инвесторы вернулись в Казахстан. После

трех лет снижения прямых иностранных инвестиций валовой приток в 2016 году вырос на 40% или почти на 6 млрд долл. Это свидетельствует о росте интереса иностранных инвесторов к Казахстану, который ослаб в 2013-2015 годах на фоне кризисных явлений в экономике страны. Валовой приток прямых иностранных инвестиций в РК, который поступательно рос с 2007 года, в 2013 году сократился на 17%, потом сокращение замедлилось на 2% в 2014 году и в 2015 году опять был зафиксирован резкий спад на 38%. Важную роль в привлечении

инвестиций сыграло образование МФЦА – Международного финансового центра «Астана», основные направления деятельности которого заключаются в развитии рынка капитала, управлении активами, привлечении исламских финансов, внедрении новых финансовых технологий [9].

Эффективное и конкурентоспособное сельское хозяйство способствует развитию государства в целом, поддерживает независимость от внешних факторов, особенно

при внутренней нестабильности. Состояние и процессы развития отрасли определяют сельхозтоваропроизводители, как основные ячейки отрасли, как элементы финансовой и институциональной инфраструктуры. Однако эти элементы не могут функционировать отдельно и в отрыве от других секторов экономики. Государство направляя финансовые ресурсы активно поддерживает отрасль (рис. 3).



Рисунок 2. Инвестиции в сельское хозяйство Республики Казахстан, (млрд тенге)\*

\*Построен авторами на основе данных источника [7]



Рисунок 3. Субсидирование сельского хозяйства в 2007-2019 годах\*

\*Построен авторами на основе данных источника [10]

Несмотря на перечисленные негативные факторы, сельское хозяйство является драйвером роста экономики страны и показывает положительные результаты по выпуску продукции и росту занятости жителей сельских населенных пунктов.

Эффективное и конкурентоспособное сельское хозяйство способствует развитию

государства в целом, поддерживает независимость от внешних факторов, особенно при внутренней нестабильности. Состояние и процессы развития отрасли определяют сельхозтоваропроизводители, как основные ячейки отрасли, как элементы финансовой и институциональной инфраструктуры. Эти элементы не могут функ-

ционировать отдельно и в отрыве от других секторов экономики.

Объем валовой продукции вырос в 2019 году по сравнению с 2007 годом в 4,2 раза в текущих ценах, несмотря на снижение размеров субсидирования.

Современные условия развития Казахстана обуславливают необходимость государственного регулирования отрасли, с высоким уровнем эффективности. Согласно правилам ВТО, к которым присоединился Казахстан, регулируются и оцениваются допустимые и недопустимые меры государственной поддержки, однако многие страны используют протекционистские меры защиты сельскохозяйственных отраслей. Казахстан осуществляет государственную поддержку в рамках «желтой корзины», однако по сравнению со странами ЕАЭС оказывает больший уровень государственной поддержки сельскому хозяйству. Методика ВТО «желтая корзина» искажает ценообразование на продукцию животноводства и растениеводства, и в целях повышения эффективности государственной финансовой поддержки необходимо пересмотреть способы государственной поддержки, а высвободившиеся средства следует направить на такие финансовые инструменты как возмещение процентной ставки, инвестиционное субсидирование, агрострахование, институт гарантирования.

В силу своей специфичности в условиях рыночной экономики сельское хозяйство требует оптимального сочетания государственного участия и применения рыночных инструментов на макро- и микроуровнях в агропромышленном комплексе страны [3, с. 21]. Классификация источников финансирования обусловлена специфическими чертами отрасли, а также ролью и значимостью сельского хозяйства. Определение и оптимальное сочетание источников финансирования позволяют более адекватно понять эффективность ресурсов, создавая условия привлечения ресурсов.

Характеристики источников и эффективность финансирования необходимо дополнять юридическими компонентами, нормами и договорами.

В Казахстане делаются первые шаги по проведению оценки последствий регулирования, необходимости обеспечения эффективности государственных программ. Так, постановлением Правительства Республики Казахстан утверждены Правила, регламентирующие разработку и утверждение годового отчета о ситуации, существующей в стране в сфере регулирования предпринимательской деятельности [2, с. 84]. Казахстан имеет множество исторических, географических и территориальных факторов, которые дают возможности для производства широкого спектра линейки продовольственной продукции как для внутреннего, так и для мировых рынков при условии эффективного развития отрасли, которое возможно обеспечить только при достижении эффективности вкладываемых финансовых ресурсов [4, с. 214].

**Выводы.** Сельское хозяйство, является базовым условием развития любого государства, а успешное и развитое государство формирует социально-экономическое развитое общество. Особое положение сельского хозяйства в структуре отраслей экономики обусловлено изначально производством продовольственных товаров для воспроизводства трудовых ресурсов, и, во-вторых, производством сельскохозяйственного сырья для остальных отраслей экономики. Казахстан, будучи четвертым по величине территории государством в Азии, улучшает свои позиции для решения существующих структурных проблем, которые возникли в процессе становления рыночных отношений, когда сельское хозяйство, пройдя этапы преобразований, не смогло адаптироваться к новым условиям и требует значительного внимания в сложившихся современных условиях.

Финансовые факторы развития сель-

ского хозяйства играют значимую роль в повышении эффективности отрасли и специфика сельского хозяйства делает ее зависимой от внешних источников финансирования. Внешние источники представлены инвестициями, кредитами и субсидированием. Кредитование БВУ сельского хозяйства представлено краткосрочными и долгосрочными операциями, причем имеется тенденция роста долгосрочных кредитов, данная тенденция по нашему мнению является положительным фактором, однако, уровень ставок вознаграждения достаточно высок для сельского хозяйства. При вы-

соком уровне корреляции валового выпуска продукции сельского хозяйства и субсидирования, необходимо соблюдать баланс, так как в условиях рынка риски. На объемы иностранных инвестиций в сельское хозяйство и финансирование из внешних источников оказывают влияние, кроме экономических факторов, также и политические факторы, следовательно, необходимо продолжать работу по созданию благоприятного инвестиционного климата в стране, а также разрабатывать государственные программы поддержки с учетом результативности вложенных финансовых ресурсов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Финансовый менеджмент: Учебник / Кол. авторов; под ред. проф. Е.И. Шохина. – 4-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2012. – 480 с.
2. Тургель И.Д., Панзабекова А.Ж. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы // Управленческие науки / MANAGEMENT SCIENCES. – 2018. – Т. 8. – № 2. – С. 84-93.
3. Турекулова Д.М., Муканов А.Х. Особенности государственного регулирования АПК в Республике Казахстан // Вестник КазЭУ. – 2012. – № 6. – С. 21-27.
4. Есполов Т.И. Эффективность агропродовольственного комплекса Казахстана / Т.И. Есполов. – Алматы: НИЦ «ГЫЛЫМ». – 2002. – 448 с.
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. [www.akorda.kz/ru](http://www.akorda.kz/ru).
6. Всемирный банк. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/world-bank-financing-to-help-kazakhstan>
7. Комитет по статистике Министерства Национальной экономики РК. <http://stat.gov.kz>.
8. Национальный банк РК, 2007-2019 гг. <http://www.nationalbank.kz>.
9. Международный финансовый центр Астана. <http://aifc.edu.kz/ru>.
10. Министерство сельского хозяйства РК. <http://www.minagri.gov.kz>.

#### REFERENCES

1. Financial management: Textbook / Team of authors; ed. prof. E.I. Shokhin. – 4th ed., erased. – M.: KNORUS, 2012. – 480 p. [in Russian].
2. Turgel' I.D., Panzabekova A.Zh. Ocenka reguliruyushchego vozdejstviya v postsovetskih stranah: rezul'taty, problemy, perspektivy // Upravlencheskie nauki / MANAGEMENT SCIENCES – 2018. – Т. 8. – № 2. – С. 84-93 [in Russian].
3. Turekulova D.M., Mukanov A.H. Osobennosti gosudarstvennogo regulirovaniya APK v Respublike Kazahstan // VestnikKazEU. – 2012. – № 6. – С. 21-27 [in Russian].
4. Espolov T.I. Effektivnost' agroprodovol'stvennogo kompleksa Kazahstana / T.I. Espolov. – Almaty: NIC «Gylym». – 2002. – 448 s. [in Russian].

5. Poslanie Glavy gosudarstva Kasy'm-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana. 1 sentyabrya 2020. g [www.akorda.kz/ru](http://www.akorda.kz/ru) [in Russian].
6. Vsemirnyj bank. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/world-bank-financing-to-help-kazakhstan> [in Russian].
7. Komitet po statistike Ministerstva Nacional'noj ekonomiki RK. <http://stat.gov.kz> [in Russian].
8. Nacional'nyj bank RK, 2007-2019 gg. <http://www.nationalbank.kz> [in Russian].
9. Mezhdunarodnyj finansovyj centr Astana. <http://aifc.edu.kz/ru> [in Russian].
10. Ministerstvo sel'skogo hozyajstva RK. <http://www.minagri.gov.kz> [in Russian].

**А.А. Нұрымов, А.М. Уахитжанова**

#### **АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ДАМУДАҒЫ ҚАРЖЫЛЫҚ АСПЕКТІСІ**

##### **Аңдатпа**

Осы мақаланың зерртеу нысаны Қазақстан Республикасының ауылшаруашылығы болып табылады. Ауылшаруашылығын дамытудағы қазіргі басымдықтар келесідей қарастырылған: жер қатынастарын дамыту, ауылшаруашылық суды пайдаланудың тиімді жүйесін қалыптастыру, егіс алқаптарының құрылымын оңтайландыру, өсімдіктерді қорғау және карантин, асыл тұқымды мал шаруашылығы мен ветеринарияны дамыту, ауылшаруашылық техникасын дамыту, сақтандыру, несие беру, салық саясаты. Қолданылған қаржы құралдарын әртараптандыратын және тұтастай алғанда саланы қаржыландырудың тиімділігіне әсер ететін ауылшаруашылығының нақты ерекшеліктері анықталды. Мақалада нарықтық процестер мен салалық ерекшеліктерді түсінуді ескере отырып, саланы дамытудағы қаржылық факторлардың маңыздылығын негіздеуге әрекет жасалды. Мемлекеттің рөлі, оның саланың дамуын қамтамасыз етудегі қатысу қажеттілігі, сондай-ақ елдің азық-түлік қауіпсіздігі көрсетілген.

**A. Nurumov, A. Uakhitzhanova**

#### **FINANCIAL ASPECT OF AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

##### **Annotation**

The object of research in this article is the agriculture of the Republic of Kazakhstan. The subject of the research is financial instruments that influence the development of the industry and are associated with the distribution, redistribution and control of financial resources among the subjects of the industry in the prism of industry specifics and the need to ensure the country's food security. Considered the current priorities in the development of agriculture today are distributed as follows: the development of land relations, the formation of an effective system of agricultural water use, optimization of the structure of sown areas, protection and quarantine of plants, the development of livestock breeding and veterinary medicine, the development of agricultural engineering, insurance, lending, tax policy. The specific features of agriculture have been identified, which diversification of the used financial instruments and affect the efficiency of financing the industry as a whole. The article attempts to substantiate the importance of financial factors in the development of the industry, taking into account the understanding of market processes and industry specifics. The role of the state, the need for its presence in ensuring the development of the industry, as well as the country's food security are highlighted.

