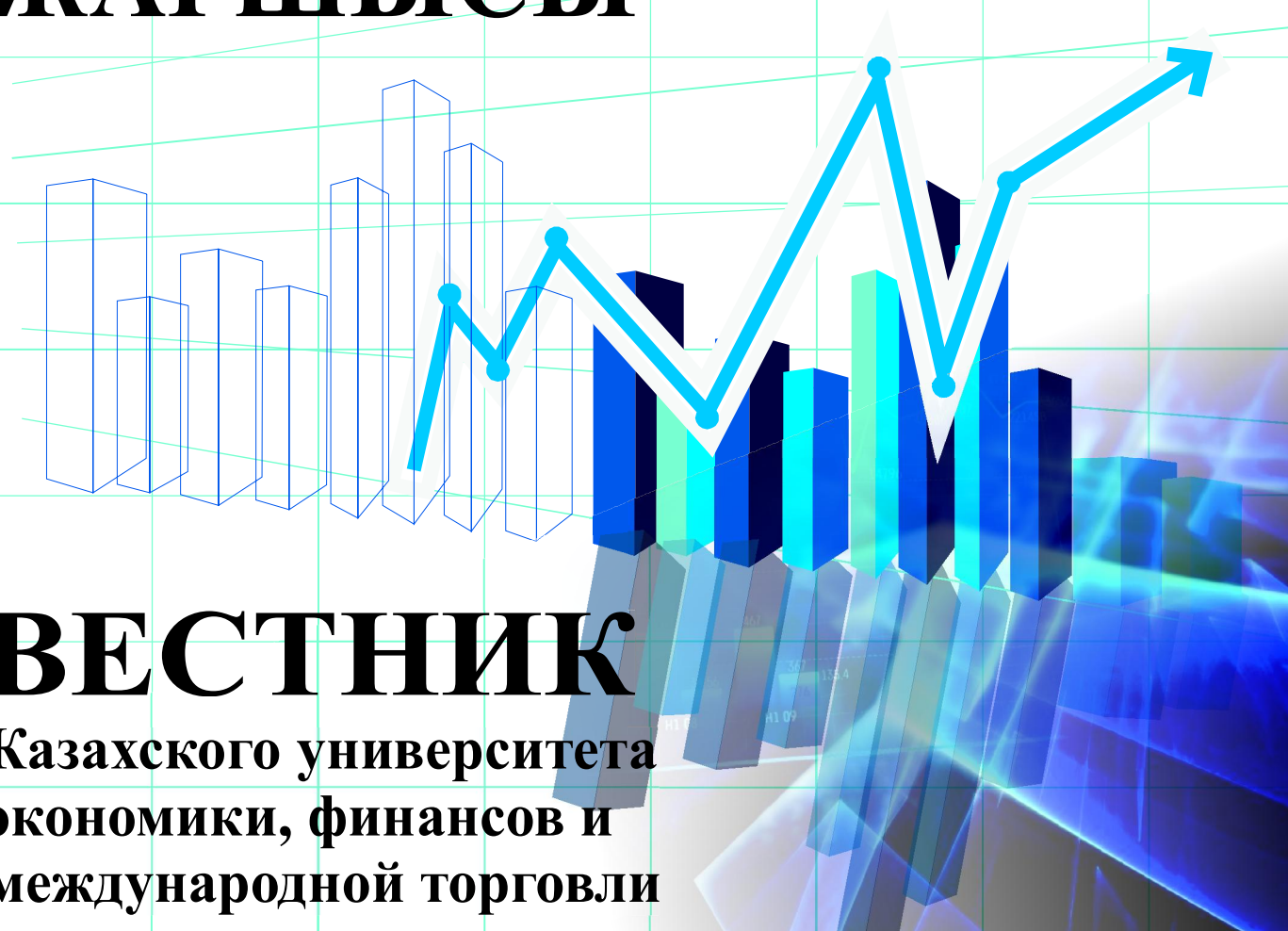




ISSN 2304-7216

Қазақ экономика, қаржы
және халықаралық
сауда университетінің
ЖАРШЫСЫ



ВЕСТНИК
Казахского университета
экономики, финансов и
международной торговли

№ 1/2020

Қазақ экономика,
қаржы және
халықаралық сауда
университетінің

ЖАРҒЫСЫ

2009 жылдан бастап шығарылады



№1
2020

ВЕСТНИК

Казанского университета
экономики, финансов
и международной
торговли

издается с 2009 года

Главный редактор:

С.А. Абдымананов

ректор КазУЭФМТ, академик МАН ВШ,
д.пед.н., профессор математики

Заместитель главного редактора:

Б.С. Есенгельдин – д.э.н., профессор

Научный редактор:

Б.Т. Аймурзина – д.э.н., ассоциированный профессор

Ответственный редактор:

Г.С. Укубасова – PhD, к.э.н., ассоциированный профессор

Редакционная коллегия:

А. Агапова	PhD, США
Л. Васа	PhD, профессор (Венгрия)
Т.В. Шталь	д.э.н., профессор (Украина)
Т.В. Воронина	д.э.н., профессор (Россия)
А.А. Бексултанов	д.э.н., профессор (Кыргызстан)
Е. Әмірбекұлы	д.э.н., профессор (Казахстан)
А.Н. Токсанова	д.э.н., профессор (Казахстан)
З.К. Жаныбаева	к.э.н., доцент (Казахстан)
М.Ж. Каменова	д.э.н., профессор (Казахстан)
М.К. Алиев	д.э.н., профессор (Казахстан)
Д.М. Турекулова	д.э.н., профессор (Казахстан)
А.Х. Галиева	д.э.н., ассоц. профессор (Казахстан)
Р.Д. Берназарова	технический секретарь (Казахстан)

Свидетельство о постановке на переучет периодического печатного издания,
Информационного агентства и сетевого издания № KZ67VPY00015604 от 03.10.2019 г.
Выдано Министерством информации и общественного развития Республики Казахстан

МАЗМҰНЫ

ЭКОНОМИКА

<i>Рахметова Р.У., Максютова А.Ф., Медени Т.Д.</i> Атаулы табыстың әлеуметтік-экономикалық факторлардан статистикалық тәуелділігі.....	5
<i>Алпысбаева С.Н., Бакдолотов А.А., Жанаква Н.Н., Санатова С.С.</i> Төмен көміртекті дамуды қолдаудың экономикалық құралдары: Қазақстандағы қолдану әдісі	13
<i>Череева Б.Т., Дюзельбаева Г.М., Сагидолда Н., Саду Ж.Н.</i> Қазақстан Республикасында инновациялық кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың ерекшеліктері	21
<i>Шеломенцева В.П., Алтайбаева Ж.К., Бауэр М.Ш.</i> Қазақстан тұрғындарының әлеуметтік-экономикалық жағдайы мен тұрмыс стандарттарын бағалау	31
<i>Алпысбаева С.Н., Кенжебулат М.К., Карашулаков Г.Ж.</i> Мемлекеттік бюджеттің қайта бөлу функциясын жетілдіру және Қазақстан Республикасы экономикасының инклюзивті дамуы....	39
<i>Укубасова Г.С., Керімбек А.К., Джрауова Қ.С., Керімбек Ф.Е.</i> Қазақстан Республикасында көлік саласын мемлекеттік реттеудің экономикалық мәні	48
<i>Есымханова З.К., Саду Ж.Н.</i> Ресурсты үнемдеу жағдайындағы Қазақстанның АӨК саласын реттеу үрдістері	56

МЕНЕДЖМЕНТ ЖӘНЕ МАРКЕТИНГ

<i>Каменова М.Ж., Тұрсымбаева М.Ж.</i> Қазақстан Республикасында азық-түлік қауіпсіздігі мәселелерінің жай-күйі	66
<i>Шуленбаева Ф.А., Дарибаева А.К., Шаймерденова А.К.</i> Қазақстанда және шетелде АӨК субъектілерін кредиттеу	75
<i>Тасмаганбетов А.Б.</i> Қазіргі жағдайдағы инновация маркетингінің ерекшеліктері	84
<i>Бейсенғалиев Б.Т., Турекулова А.Н., Нукешева А.Ж., Каримов Г.Б.</i> Адами капитал инновацияның қозғаушы күші ретінде	93
<i>Сейдуалин Д.А., Мұқанов А.Қ., Ғалиакбаров Е.Э., Әсемжар Н.Д.</i> Граф теориясының әдісін қолдана отырып, Нұр-Сұлтан қаласындағы көліктік байланыстарды басқару	104
<i>Рахимбекова А.Е.</i> Ұйымның негізгі капиталындағы инвестиция және оны пайдалану тиімділігін жоғарылату жолдары	111
<i>Каримов Г.Б., Бейсенғалиев Б.Т., Нукешева А.Ж., Турекулова А.Н.</i> Адам капиталын бағалаудың әдістемелік тәсілдері	121

ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ЕСЕП

<i>Везубова Т.А., Мухитбекова А.М.</i> Ауыл шаруашылық секторындағы тәуекелдерді басқару құралы ретінде өсімдік шаруашылығын сақтандыру	130
<i>Есенгельдин Б.С., Аймурзина Б.Т.</i> Квасисектор субъектілерінің мемлекеттің активтерін тиімді қолдану мәселелері	140
<i>Алиев М.К., Абдурахманов М.А., Бекжанова Т.К., Жұматаева Б.А.</i> Қазақстан Республикасындағы аймақтық теңсіздікті көпөлшемді талдау	149
<i>Сембиева Л.М., Мусина А.А., Жағытпарова А.О.</i> Монетарлық және фискалдык саясат, олардың экономикаға әсері	157
<i>Жүкібай М.Ы., Мажитова Б.Б., Мельдебекова А.Д.</i> Адам капиталы және оның негізгі бөліктерін қаржыландыру	167
<i>Сембеков А.К., Будешов Е.Г., Лукпанова Ж.О.</i> Қазақстан Республикасындағы халықтың тұрмыс сапасына цифрландырудың әсері	176
<i>Кажмухаметова А.А., Айтхожина Л.Ж., Тусибаева Г.С.</i> Құрылыс өндірісінің технологиялық және құқықтық мәні мен олардың бухгалтерлік есепке әсері	185
<i>Әбжан Ж.Қ., Аскарова Т.М., Жұматаева Б.А.</i> Жастар жұмыссыздығын төмендетудің механизмдері және модельдері: қазақстандық және шетелдік тәжірибеде	195

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА

<i>Рахметова Р.У., Максютова А.Ф., Медени Т.Д.</i> Статистическая зависимость номинального дохода от социально-экономических факторов	5
<i>Алтысбаева С.Н., Бакдолотов А.А., Жанакова Н.Н., Санатова С.С.</i> Экономические инструменты поддержки низкоуглеродного развития: опыт применения в Казахстане	13
<i>Череева Б.Т., Дюзельбаева Г.М., Сагидолда Н., Саду Ж.Н.</i> Государственная поддержка инновационного предпринимательства в Республике Казахстан	21
<i>Шеломенцева В.П., Алтайбаева Ж.К., Бауэр М.Ш.</i> Оценка социально-экономического положения и уровня жизни населения Казахстана	31
<i>Алтысбаева С.Н., Кенжебулат М.К., Карашулаков Г.Ж.</i> Повышение перераспределительной функции государственного бюджета и инклюзивности развития экономики Казахстана	39
<i>Укубасова Г.С., Керимбек А.К., Джрауова К.С., Керимбек Ф.Е.</i> Экономическая сущность государственного регулирования транспортной отрасли в Республике Казахстан	48
<i>Есымханова З.К., Саду Ж.Н.</i> Тенденции регулирования сферы АПК Казахстана в условиях ресурсосбережения	56

МЕНЕДЖМЕНТ И МАРКЕТИНГ

<i>Каменова М.Ж., Турсумбаева М.Ж.</i> Состояние проблемы обеспечения продовольственной безопасности в Республике Казахстан	66
<i>Шуленбаева Ф.А., Дарибаева А.К., Шаймерденова А.К.</i> Кредитование субъектов АПК в Казахстане и за рубежом	75
<i>Тасмаганбетов А.Б.</i> Особенности маркетинга инноваций в современных условиях	84
<i>Бейсенгалиев Б.Т., Турекулова А.Н., Нукешева А.Ж., Каримов Г.Б.</i> Человеческий капитал как движущая сила инноваций	93
<i>Сейдуалин Д.А., Муканов А.Х., Галиакбаров Е.Э., Асемжар Н.Д.</i> Управление транспортными потоками города Нур-Султан с применением метода теории графов	104
<i>Рахимбекова А.Е.</i> Инвестиции в основной капитал организации и пути повышения эффективности их использования	111
<i>Каримов Г.Б., Бейсенгалиев Б.Т., Нукешева А.Ж., Турекулова А.Н.</i> Методические подходы к оценке человеческого капитала	121

ФИНАНСЫ И УЧЕТ

<i>Верезубова Т.А., Мухитбекова А.М.</i> Страхование в растениеводстве как инструмент управления рисками в аграрном секторе	130
<i>Есенгельдин Б.С., Аймурзина Б.Т.</i> Проблемы эффективности использования активов государства субъектами квазигоссектора	140
<i>Алиев М.К., Абдурахманов М.А., Бекжанова Т.К., Жуматаева Б.А.</i> Многомерный анализ регионального неравенства в Республике Казахстан	149
<i>Сембиева Л.М., Мусина А.А., Жагыпарова А.О.</i> Монетарная и фискальная политика, их влияние на экономику	157
<i>Жүкібай М.Ы., Мажитова Б.Б., Мельдебекова А.Д.</i> Человеческий капитал и финансирование его основных компонентов	167
<i>Сембеков А.К., Будешов Е.Г., Лукпанова Ж.О.</i> Влияние цифровизации на качество жизни населения в Республике Казахстан	176
<i>Кажмухаметова А.А., Айтхожина Л.Ж., Тусибаева Г.С.</i> Технологическая и правовая сущность строительного производства и их влияние на организацию бухгалтерского учета	185
<i>Абжан Ж.К., Жуматаева Б.А., Аскарова Т.М.</i> Механизмы и модели снижения молодежной безработицы: казахстанская и зарубежная практика	195

CONTENTS

ECONOMICS

<i>Rakhmetova R., Maxyutova A., Medeni T.</i> Statistical dependence of nominal income from social and economic factors	5
<i>Alpysbayeva S., Bakdolotov A., Zhanakova N., Sanatova S.</i> Economic tools to support low-carbon development: experience in Kazakhstan	13
<i>Chereyeva B., Duzelbayeva G., Sagidolda N., Sadu Zh.</i> State Support for Innovative Entrepreneurship in the Republic of Kazakhstan	21
<i>Shelomentseva V., Altaibayeva Zh., Bauer M.</i> Assessment of socio-economic situation and living standards of Kazakhstan population	31
<i>Alpysbaeva S., Kenzhebulat M., Karashulakov G.</i> Improving the redistribution function of the state budget and the Inclusiveness Kazakhstan's economic development	39
<i>Ukubasova G., Kerimbek A., Jrauova K., Kerimbek G.</i> Economic essence of state regulation of transport industry in the Republic of Kazakhstan	48
<i>Yessymkhanova Z., Sadu Zh.</i> Regulation trends of agricultural complex of Kazakhstan in the resource saving conditions	56

MANAGEMENT AND MARKETING

<i>Kamenova M., Tursumbayeva M.</i> State of the problem of food security in the Republic of Kazakhstan..	66
<i>Shulenbaeva F., Daribayeva A., Shaimerdenova A.</i> Lending to agribusiness entities in Kazakhstan and abroad	75
<i>Tasmaganbetov A.</i> Features of innovation marketing in modern conditions	84
<i>Beisengaliyev B., Turekulova A., Nukesheva A., Karimov G.</i> Human capital as a driving force for innovation	93
<i>Seidualin D., Mukanov A., Galiakbarov Ye., Assemzhar N.</i> Managing traffic flows in the city of Nur-Sultan using the graph theory method	104
<i>Rakhimbekova A.</i> Ways to improve efficiency of use of investment in the basic capital of the organization	111
<i>Karimov G., Beisengaliyev B., Nukesheva A., Turekulova A.</i> Methodological approaches to human capital assets	121

FINANCE AND ACCOUNTING

<i>Verezubova T., Mukhitbekova A.</i> Crop insurance as a risk management tool in the agricultural sector...	130
<i>Yessengeldin B., Aimurzina B.</i> Problems of effectiveness of using assets of the state by subjects of the quasi-sector	140
<i>Aliyev M., Abdurakhmanov M., Bekzhanova T., Zhumataeva B.</i> Multivariate analysis of regional inequality in the Republic of Kazakhstan	149
<i>Sembiyeva L., Mussina A., Zhagyparova A.</i> Monetary and fiscal policies, their effects on the economies	157
<i>Zhykibay M., Mazhitova B., Meldebekova A.</i> Human capital and financing of its core components....	167
<i>Sembekov A., Budeshov Ye., Lukpanova Zh.</i> The impact of digitalization on the life quality of the population in the Republic of Kazakhstan	176
<i>Kazhmukhametova A., Aitkhozhina L., Tussibayeva G.</i> Technological and legal essence of construction production and their impact on accounting	185
<i>Abian J., Zhumatayeva B., Askarova T.</i> Mechanisms and models to reduce youth unemployment: kazakh and foreign practices	195

УДК 331.522
ГРНТИ 06.77.61

Р.У. Рахметова, д.э.н., профессор¹
А.Ф. Максютлова, ст. научный сотрудник¹
Т.Д. Медени, PhD², Университет
«Туран-Астана», г. Нур-Султан¹
Университет им. Йылдырыма Баязыта²
г. Анкара, Турция
e-mail: rakhmetova@rambler.ru

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ЗАВИСИМОСТЬ НОМИНАЛЬНОГО ДОХОДА ОТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ

В статье приведен сравнительный анализ зависимости номинального денежного дохода Казахстана и Кыргызстана от социально-экономических факторов, так как повышение номинального денежного дохода ведет к несомненному улучшению рынка труда и его благосостояния в целом.

Используя метод статистических уравнений зависимости, авторами определены шестнадцать факторов, оказывающие ключевое воздействие на номинальный денежный доход населения среднеазиатских республик, а также составлены уравнения однофакторной и многофакторной зависимости. Используя формулу коэффициента устойчивой связи, рассчитана устойчивая связь номинального денежного дохода от вышеуказанных влияющих факторов. Далее авторами была рассчитана доля влияния данных факторов на номинальный денежный доход населения двух стран.

На основании полученных результатов, авторами предложены возможные ключевые направления повышения номинального денежного дохода Кыргызстана и Казахстана. Полученные результаты в ходе определения факторов, влияющих на рост номинального дохода Кыргызстана и Казахстана, идентичны с приоритетными направлениями развития экономики государств согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и стратегией развития Республики Казахстан до 2050 года «Казахстан-2050», что в свою очередь, лишь подтверждает верность проведенного расчета.

Данная статья является результатом научного проекта №AR05134319/ГФ «Перспективы демографического развития регионов Казахстана в контексте «Мәңгілік ел», финансируемого Министерством образования и науки Республики Казахстан.

Ключевые слова: номинальный доход, занятость, безработица, рынок труда, статистические уравнения зависимости, эконометрика, благосостояние, Центральная Азия, Казахстан, Кыргызстан.

Кілт сөздер: атаулы табыс, жұмыспен қамту, жұмыссыздық, еңбек нарығы, тәуелділіктің статистикалық теңдеулері, эконометрика, әл-ауқат, Орталық Азия, Қазақстан, Қырғызстан.

Keywords: nominal income, employment, unemployment, labor market, statistical equations of dependence, econometrics, welfare, Central Asia, Kazakhstan, Kyrgyzstan.

JEL classification: E20, E21, E24

Введение. Геополитическое положение стран Центральной Азии представляет собой своеобразный «мост» между Азией и Европой, Западом и Востоком. Не стоит забывать, что еще с XVIII века Центрально-Азиатский регион является геополитическим объектом всемирного значения. На сегодняшний день экономика Казахстана является крупнейшей в Центральной Азии. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), экономика Казахстана за последние несколько десятилетий прошла длительный период устойчивого роста с увеличением валового внутреннего продукта на душу населения. Данный факт способствовал улучшению социально-экономических условий жизни граждан страны, снижению уровня бедности и росту рыночной активности. Кыргызстан, напротив, согласно Голаму Мостафа и Моновару Махмуду, являлся одной из самых бедных советских республик и зависел от союзного бюджета в советское время. С момента обретения независимости ситуация не сильно улучшилась из-за коррупции и огромного влияния теневой экономики [1]. Более того, большая часть трудоспособного населения Кыргызской Республики работает в государствах-членах Евразийского экономического союза, в основном в России, поскольку Российская Федерация является наиболее важным внешнеполитическим гарантом безопасности для Кыргызстана [2].

В представленном исследовании были поставлены следующие задачи:

- определить основные факторы, влияющие на рынок труда двух республик Средней Азии: Казахстана и Кыргызстана, учитывая, что в качестве характеризующего фактора, авторами был выбран номинальный денежный доход населения;
- оценить устойчивую связь между влияющими факторами и результативным фактором номинальным денежным доходом, а также рассчитать долю их влияния.

Методы исследования. В рамках дан-

ного исследования авторами изучена текущая ситуация роста номинального дохода двух государств Центральной Азии: Казахстана и Кыргызстана в период с 2012 по 2018 годы. В частности, проведен сравнительный анализ влияния социально-экономических факторов в благосостоянии населения этих стран.

Для выявления основных факторов, оказывающих влияние на благосостояние населения соседних государств, авторами был выбран метод статистических уравнений зависимости. Данный метод, считается новым, однако ряд ученых использовали метод статистических уравнений в проведении собственных исследований [3]. Так, например, Р. Рахметова, Э. Тулегенова применили данный метод при моделировании и прогнозировании показателей уровня жизни населения в Казахстане [4].

Обзор литературы. Вопрос о рынке труда и влиянии на него социально-экономических факторов был рассмотрен многими современными учеными. Так, Яхонг Чжан рассмотрел влияние финансовых потрясений на колебания безработицы. Автором была разработана денежно-кредитная модель DSGE с явными фрикциями на рынке финансов и труда [5].

Дэвид Берк и Джошуа Монтес – исследователи из США изучили степень влияния демографических факторов на рынок труда [6]. Адриана Д. Куглер изучала влияние демографических факторов на рынок труда Латинской Америке. Автор считает, что улучшения уровня и качества занятости за последние десятилетия в данном регионе связаны, прежде всего, именно с демографическими факторами [7].

Стоит отметить, что вышеупомянутые ученые исследовали зависимость социально-экономических факторов на динамику рынка труда за последние десятилетия, а именно за последние тридцать и более лет, а объектом их исследования стали страны Европы и Америки.

В настоящем исследовании объектом стали развивающиеся страны Центрально-азиатского региона: Казахстан и Кыргызстан, а период исследования охватывает 7 лет (с 2012 по 2018 годы).

Основная часть. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и Комитет по статистике министерства национальной экономики Республики Казахстан регулярно представляют статистические данные по республикам, среди которых нами были определены показатели, характеризующие рынок труда. Для анализа были отобраны данные за последние 7 лет, т.е. с 2012 по 2018 годы [8-10].

В качестве результативного фактора, авторами определен номинальный денежный доход населения – X1, а в качестве факторных признаков выбраны следующие показатели: X2 – ВВП, в текущих ценах; X3 – среднемесячная номинальная заработная плата; X4 – уровень общей безработицы; X5 – численность трудоспособного населения, человек; X6 – естественный прирост населения (на 1000 населения); X7 – объем производства промышленной продукции; X8 – численность занятого населения; X9 – денежные переводы физических лиц в Кыргызстан/Казахстан; X10 – инвестиции в основной капитал; X11 – выпуск продукции сельского хозяйства; X12 – оборот розничной торговли; X13 – объем услуг гостиниц и ресторанов; X14 – оборот оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов; X15 – количество образовательных организаций среднего профессионального образования; X16 – количество образовательных организаций высшего профессионального образования; X17 – численность занятых в качестве индивидуальных предпринимателей.

Далее, при выявлении факторов, оказывающих наибольшее влияние на рынок труда Казахстана и Кыргызстана, авторами проведен корреляционный расчет зависимости номинального денежного дохода

(результативного показателя) от факторных показателей по двум республикам. Проведенный расчет показал мультиколлинеарность факторов. Данный факт, а также наличие небольшого количества наблюдений, способствовали выбору метода статистических уравнений зависимостей.

Рассмотрим линейную многофакторную зависимость номинального денежного дохода от шестнадцати факторных показателей за последние 7 лет (2012-2018 гг.), используя формулу статистического уравнения (1):

$$y_x = y_{min}(1 + b d_{xi/xmin} - 1) \quad (1)$$

где y_x – результативный показатель;

y_{min} – минимальное значение результативного показателя;

b – отношение суммы отклонений от единицы вычисленных коэффициентов сравнения результативного и факторного признаков;

d_{xi} – факторный показатель;

d_{xmin} – минимальное значение факторного показателя.

Прежде чем установить многофакторную зависимость, определим устойчивую зависимость номинального денежного дохода от каждого из шестнадцати факторов, используя табличный процессор Excel. Результаты расчетов показывают, что по данным Кыргызстана высокий коэффициент устойчивости наблюдается у номинального денежного дохода от среднемесячной номинальной заработной платы (X3), объема производства промышленной продукции (X7), выпуска продукции сельского хозяйства (X11), количества образовательных организаций среднего профессионального образования (X15) и численности занятых в качестве индивидуальных предпринимателей (X17). Расчеты показывают, что факторы X2, X4, X5, X6, X8, X9, X10, X12, X13, X14, X16 с результативным признаком не имеют устойчивую связь (коэффициент

меньше 0,7). По Казахстану устойчивая связь номинального денежного дохода была выявлена с следующими факторами: валовой внутренний продукт (X2), среднемесячная номинальная заработная плата (X3), валовый выпуск продукции сельского хо-

зяйства (X11) и количество образовательных организаций среднего профессионального образования (X15).

Рассмотрим однофакторные уравнения зависимостей номинального денежного дохода с каждым фактором (табл. 1).

Таблица 1

Уравнения однофакторной зависимости*

Факторы		Уравнения	К
Казахстан			
X2	Валовой внутренний продукт	$Y=4591,08(1+1,1523*dx2)$	0,867
X3	Среднемесячная номинальная заработная плата	$Y=4591,08(1+1,1338*dx3)$	0,881
X11	Валовый выпуск продукции сельского хозяйства	$Y=4591,08(1+1,1535*dx11)$	0,866
X15	Количество образовательных организаций среднего профессионального образования	$Y=4591,08(1+0,85*dx15)$	0,823
Кыргызстан			
X3	Среднемесячная номинальная заработная плата	$Y=2936,40(1+0,8387*dx3)$	0,807
X7	Объем производства промышленной продукции	$Y=2936,40(1+0,9061*dx7)$	0,896
X11	Валовый выпуск продукции сельского хозяйства	$Y=2936,40(1+0,2577*dx11)$	0,795
X15	Количество образовательных организаций среднего профессионального образования	$Y=2936,40(1+0,2654*dx15)$	0,812
X17	Численность занятых в качестве индивидуальных предпринимателей	$Y=2936,40(1+1,0722*dx17)$	0,932

* Данные составлены авторами на основании результатов расчета параметров и устойчивости связи номинального денежного дохода с факторными показателями

Для расчета приведем уравнение многофакторной зависимости, параметры которого вычисляют по формуле 2:

$$Y^* = y_{min} (1 + B(d_{x3} + d_{x7} + d_{x11} + d_{x15} + d_{x17})) \quad (2)$$

где $d_{x3} = x_3/x_{3min} - 1$, $d_{x7} = 1 - x_7/x_{7max}$, $d_{x11} = 1 - x_{11}/x_{11max}$, $d_{x15} = x_{15}/x_{15min} - 1$, $d_{x17} = 1 - x_{17}/x_{17min}$, $d_y = y/y_{min} - 1$

Совокупный параметр многофакторной зависимости:

$$B = \frac{\sum d_y}{(\sum d_{x3} + \sum d_{x7} + \sum d_{x11} + \sum d_{x15} + \sum d_{x17})} = 0,206.$$

Таким образом, изменение совокупного размера отклонений коэффициентов сравнения факторных признаков x_{3-17} (всех факторов) на единицу обуславливает изменение размера отклонений коэффициентов сравнения результативного признака X1, т.е. номинального денежного дохода, в 0,206 раз.

Используя формулу 2, авторами рассчитана доля влияния каждого фактора на результативный фактор.

Расчет параметров уравнения многофакторной зависимости приведем в таблице 2.

Расчет параметров уравнения многофакторной зависимости*

Годы	dx3	dx7	dx11	dx15	dx17	$\sum dx_i$	dy	bdx	Y*
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	2936,4
2013	0,292	0,300	0,121	0,134	0,112	0,961	0,095	0,198	3518,2
2014	0,377	0,081	0,150	0,293	0,231	1,134	0,136	0,233	3622,8
2015	0,529	0,339	0,310	0,350	0,309	1,839	0,347	0,379	4049,2
2016	0,557	0,351	0,318	0,203	0,369	1,800	0,387	0,370	4025,7
2017	0,392	0,430	0,321	0,32	0,415	1,889	0,450	0,389	4079,2
2018	0,421	0,621	0,391	0,340	0,455	2,230	0,614	0,459	4286,1
Итого	2,572	2,124	1,614	1,650	1,893	9,856	2,030	2,030	26517,9

* Данные рассчитаны авторами в табличном процессоре Excel

Исходя из вышеизложенного, на номинальный денежный доход, а значит, на динамику рынка труда Кыргызстана из вышеперечисленных факторов ключевое влияние оказывает среднемесячная заработная плата (26,1%). Доля влияния остальных факторов относительно равнозначна, так степень влияния объема производства промышленной продукции равна 21,6%, а выпуска продукции сельского хозяйства – на 16,4%, что означает крайнюю необходимость налаживания и развития промышленности и сельского хозяйства в Кыргызстане. Доля влияния численности занятых в качестве индивидуальных предпринимателей на рынок труда равна 19,2%, а количество образовательных организаций среднего профессионального образования – 16,7%.

В результате проведенного исследования, основываясь на полученных результатах эконометрического расчета, нами определены возможные ключевые направления повышения номинального дохода Кыргызстана:

– ориентир на обеспечение занятости, стабильных доходов, и создание производительных рабочих мест;

– развитие агропромышленного сектора страны с целью поставки населению высококачественной продовольственной продукции;

– развитие промышленности, как одной из наиболее значимых отраслей народного хозяйства;

– развитие и совершенствование качественной системы образования, а именно повышение качества профессиональной подготовки в соответствии с запросами рынка труда;

– формирование устойчивой среды для развития бизнеса, так как стимулирование предпринимательской деятельности способствует созданию новых рабочих мест, пополнению государственной казны и решению социальных задач.

Аналогичным методом нами определены факторы, влияющие на рынок труда Республики Казахстан, и рассчитана их степень влияния.

В результате расчета нами выделены 5 основных составляющих, наиболее значительно влияющих на объем номинального дохода Казахстана: количество колледжей в республике, среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, ВВП на душу населения, валовой выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства. Доля влияния каждого из перечисленных признаков практически тождественна и составляет, согласно проведенному расчету – 25%.

Основываясь на результатах проведенного анализа, нами предложены возможные

ключевые направления и приоритеты повышения номинального дохода в Казахстане:

– развитие и поддержка предпринимательства, как одной из наиболее значимых составляющих национальной экономики страны;

– развитие сельскохозяйственной отрасли (одна из наиболее привлекательных отраслей для иностранных инвестиций);

– преобразования в области социальной политики, а именно предоставление социальных гарантий в сфере занятости населения;

– ориентир на улучшение профессионального образования в республике, в т.ч. увеличение количества учреждений технического и профессионального среднего образования.

Выводы. В ходе проведенного анализа зависимости номинального денежного дохода Казахстана и Кыргызстана от социально-экономических факторов, авторами были составлены уравнения однофакторной и многофакторной зависимости, а также рассчитана устойчивая связь номинального денежного дохода от вышеназванных влияющих факторов.

Стоит отметить, что доля влияния такого показателя как заработная плата оди-

наково велика в двух странах, что говорит о низкой частной предпринимательской деятельности в государствах. Такой показатель как «образовательные организации среднего профессионального образования», означающие подготовку высококвалифицированных кадров рабочих профессий, также оказывают значительное влияние на формирование трудовых отношений в двух государствах.

Более того, из-за низкого уровня экономической диверсификации значительная масса рабочей силы в Казахстане и Кыргызстане по-прежнему занята в сельском хозяйстве. Однако, одним из способов достижения экономической диверсификации является переключение национальной промышленности на производство товаров с высокой прибавочной стоимостью, что повысит производительность труда и в долгосрочной перспективе продлит период равномерного экономического развития.

Руководствуясь полученными расчетами, авторами предложены следующие ключевые направления повышения номинального денежного дохода Кыргызстана и Казахстана: развитие агропромышленного сектора промышленности стран, поддержка предпринимательства и улучшение качества профессионального образования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Голам Мостафа, Моновар Махмуд // Журнал евразийских исследований. – 2018. – Т. 9. – Выпуск 2. – С.163-172.
2. Пейруз С. Членство Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе: брак по расчету // Российский аналит. сб. – 2015. – URL: <http://css.ethz.cz/rad>.
3. Шорохова И. Методы статистического анализа: Учебник / И.С. Шорохова, Н.В. Кисляк, О.С. Мариев. – Екатеринбург: МОН РФ, Уральский федеральный университет, Изд. Уральского университета, 2015. – 300 с.
4. Рахметова Р., Тулегенова Э. Моделирование и прогнозирование показателей уровня жизни населения в Казахстане. Прикладные модели эконометрики: Моногр. / Под ред. профессор Р.У. Рахметовой, Т.А. Дубровой. – Алматы: Экономика, 2011. – С.104-116.
5. Яхонг Чжан. Финансовые факторы и колебания рынка труда // Экономическое моделирование. – 2018, август. – Т. 74. – С. 24-44.
6. David Burk and Joshua Montes. Factors Affecting the Labor Force Participation of People

Ages 25 to 54. – Report Washington, 2018.

7. Adriana D. Kugler. Impacts of Labor Market Institutions and Demographic Factors on Labor Markets in Latin America. International Monetary Fund Working Papers, 2019. – URL: <https://ideas.repec.org/p/imf/imfwpa/19-155.html>

8. Данные Комитета по статистике Республики Казахстан. – URL: <http://stat.gov.kz>.

9. Данные Национального статистического комитета Кыргызской Республики. – URL: <http://stat.kg>.

10. Мировой Атлас Данных. Казахстан. – URL: <https://knoema.ru/atlas>.

REFERENCES

1. Golam Mostafa. Monovar Mahmud. Zhurnal evrazijskih issledovanij. – 2018. – Т. 9. – Выпуск 2. – S.163-172 [in Russian].

2. Pejruz S. Kyrgyzstan’s membership in the Eurasian Economic Union: A marriage of convenience. Russian Analytical Digest. – 2015. – №165. Retrieved from URL: <http://css.ethz.cz/rad>. [in Russian].

3. Shorohova I. Metody statisticheskogo analiza: uchebnik / I.S. Shorohova, N.V. Kisljak, O.S. Mariev. Ministerstvo obrazovaniya i nauki Rossijskoj Federacii, Ural’skij federal’nyj universitet. – Ekaterinburg: Izd. Ural’skogo universiteta, 2015. – 300 s. [in Russian].

4. Rahmetova R., Tulegenova Je. Modelirovanie i prognozirovanie pokazatelej urovnja zhizni naseleniya v Kazahstane. Prikladnye modeli jekonometriki: Monogr. / Pod red. professorov Rahmetovoj R.U., Dubrovoy T.A. – Almaty: Jekonomika, 2011. – S.104-116 [in Russian].

5. Yahong Zhang. Financial factors and labor market fluctuations // Economic Modeling. – 2018, august. – Volume 74. – P. 24-44 [in Russian].

6. David Burk and Joshua Montes. Factors Affecting the Labor Force Participation of People Ages 25 to 54. – Report Washington, 2018.

7. Adriana D. Kugler. Impacts of Labor Market Institutions and Demographic Factors on Labor Markets in Latin America. International Monetary Fund Working Papers, 2019. – URL: <https://ideas.repec.org/p/imf/imfwpa/19-155.html>

8. Dannye Komiteta po statistike Respubliki Kazahstan. – URL: <http://stat.gov.kz> [in Russian]. Дата обращения: 26.10.2019.

9. Dannye Nacional’ nogo statisticheskogo komiteta Kyrgyzskoj Respubliki. – URL: <http://stat.kg> [in Russian]. Дата обращения: 06.11.2019.

10. Mirovoj Atlas Dannyh. Kazahstan. – URL: <https://knoema.ru/atlas> [in Russian]. Дата обращения: 06.11.2019.

Р.У. Рахметова, А.Ф. Максүтова, Т.Д. Медени

АТАУЛЫ ТАБЫСТЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ФАКТОРЛАРДАН СТАТИСТИКАЛЫҚ ТӘУЕЛДІЛІГІ

Андатпа

Мақалада ақшалай атаулы табыстың өсімі елдегі халықтың еңбек нарығы мен жалпы әлауқаты деңгейін көтеретіні аталып, Қазақстан мен Қырғызстанның осы көрсеткішінің әлеуметтік-экономикалық факторларға тәуелділігіне салыстырмалы талдау берілген.

Статистикалық тәуелділік теңдеуі әдісін қолдана отырып, авторлар Орталық Азия республикалары халқының атаулы ақшалай табысына негізгі әсер ететін он алты факторды іріктеп, осыдан

бір факторлы және көп факторлы статистикалық тәуелділік теңдеулерін тұрғызған. Осы әдістің тұрақты байланыс коэффициентінің формуласы арқылы, алынған факторлар мен атаулы ақшалай табыстың тұрақты байланысы есептеліп іріктелген және осы факторлардың екі ел тұрғындарының атаулы ақшалай табысына әсерінің үлесі анықталған.

Алынған нәтижелер бойынша Қырғызстан мен Қазақстанның атаулы ақшалай табысын ұлғайтудың негізгі мүмкін бағыттары ұсынылған. Қырғызстан мен Қазақстанның атаулы табысының өсуіне әсер ететін факторларды анықтау үрдісінде алынған нәтижелер Қырғыз Республикасының 2018-2040 жылдарға арналған ұлттық даму стратегиясына және Қазақстан Республикасын дамытудың 2050 жылға дейінгі стратегиясына сәйкес мемлекет экономикасын дамытудың басым бағыттарымен бірдей, бұл өз кезеңінде жүргізілген зерттеу мен есептеулердің шынайылығын растайды.

Осы мақала ҚР БҒМ қаржыландырылатын №АР05134319 ГФ «Мәңгілік ел» аясында Қазақстан аймақтарының демографиялық дамуының болашағы» жобасы бойынша жазылған.

R. Rakhmetova, A. Maxyutova, T. Medeni

STATISTICAL DEPENDENCE OF NOMINAL INCOME FROM SOCIAL AND ECONOMIC FACTORS

Annotation

The present research provides a comparative analysis of the dependence of the nominal cash income of Kazakhstan and Kyrgyzstan on socio-economic factors, since an increase in the nominal cash income leads to an undoubted improvement in the labor market and its well-being in general.

Using the method of statistical dependency equations, the authors identified sixteen factors that have a key effect on the nominal cash income of the population of the Central Asian republics, as well as compiled equations of one-factor and multi-factor dependence. Using the formula of the coefficient of stable communication, we calculated the stable connection of the nominal cash income from the above influencing factors. Further, the authors calculated the share of the influence of these factors on the nominal cash income of the population of the two countries.

Based on the results, the authors proposed possible key areas for increasing the nominal cash income of Kyrgyzstan and Kazakhstan. The results obtained in the process of determining the factors affecting the growth of nominal income of Kyrgyzstan and Kazakhstan are identical with the priority areas for the development of the state economy according to the National Development Strategy of the Kyrgyz Republic for 2018-2040 and the Kazakhstan-2050 Development Strategy for the Republic of Kazakhstan until 2050, which in turn, only confirms the accuracy of the calculation.

This paper is the output of the science project №AR05134319/GF «Prospects of the demographic development of the regions of Kazakhstan in the context of «Mangilik Yel», financed by the state budget of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan.



С.Н. Алпысбаева, д.э.н., профессор
А.А. Бакдолотов, *master of Sciences in Nuclear Engineering*
Н.Н. Жанаква, к.э.н., ассоциированный профессор
С.С. Санатова, *master of arts in Economics*
АО «Институт экономических исследований»
e-mail: s.sanatova@eri.kz

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ НИЗКОУГЛЕРОДНОГО РАЗВИТИЯ: ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

В статье проведен обзор современных научных работ по исследованию выгод и издержек, а также последствий для экономического роста стран от применения экономических инструментов низкоуглеродного развития.

Проведен подробный анализ применяемых в Казахстане экономических инструментов низкоуглеродного развития: системы торговли выбросами, а также инструментов стимулирования сектора возобновляемых источников энергии в РК.

Проанализированы потенциальные экономические риски для Казахстана от перехода стран торговых партнеров к ограничительной климатической политике.

Проведен анализ динамики выбросов природного газа в Казахстан, который показал, что для достижения цели, поставленной в «Определяемом на национальном уровне вкладе» Казахстану нужно снизить выбросы до уровня как минимум 2014 года, когда был превышен уровень цели ОНУВ.

Проанализированы основные положения Стратегии низкоуглеродного развития в Казахстане, откуда следует вывод о том, что возобновляемые источники энергии в регионах страны нужно развивать в Западно-Казахстанской области, так как основная концентрация ВИЭ находится в Алматинской, Жамбылской и Восточно-Казахстанской областях.

Дальнейшее совершенствование экономических инструментов низкоуглеродного развития обеспечит достижение долгосрочных целевых индикаторов экономического роста Казахстана с максимально возможным снижением издержек для бизнеса.

Ключевые слова: экономические инструменты, низкоуглеродное развитие, экология, экологические риски, экономический рост, изменение климата, выбросы парниковых газов, углеродный пограничный налог, структура энергоресурсов, система торговли выбросов.

Кілт сөздер: экономикалық құралдар, төмен көміртекті дамуы, экология, экологиялық тәуекелдер, экономикалық өсу, климаттың өзгеруі, парниктік газдар шығарындылары, көміртегі шекарасы салығы, энергетикалық құрылым, шығарындылардың сауда жүйесі.

Keywords: economic tools, low-carbon development, ecology, ecological risks, economical growth, climate change, greenhouse gas emissions, carbon border tax, energy structure, emissions trading system.

JEL classification: Q54

Введение. Экология, вопросы, связанные с глобальными изменениями климата становятся сегодня одним из официально признанных приоритетов развития всего

мирового сообщества. Особое место в ухудшении глобальной экологической обстановки в последние несколько десятков лет занимает рост концентрации в атмосфере

парниковых газов, которые признаны мировым сообществом одной из основных глобальных угроз человечеству и будущему поколению.

Казахстан, как страна, подписавшая и ратифицировавшая в 2016 году Парижское соглашение, в настоящее время приступает к разработке стратегии низкоуглеродного развития.

Целью данной статьи является анализ экономических инструментов поддержки низкоуглеродного развития и возникающих рисков, связанных с переходом на новую траекторию экономического роста с более низким уровнем выбросов.

Принимаемые решения и внедряемые экономические инструменты в области достижения низкоуглеродного развития должны учитывать риски роста экономических издержек ключевых отраслей промышленности, которые являются фундаментом экономики страны.

Такие затраты могут включать: выбытие старых и внедрение новых технологий производства продукции, внедрение новых технологий улавливания и захоронения углерода, широкое использование возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ) и других безуглеродных энергоисточников.

Рост затрат предприятий этих отраслей на технологические нововведения потребует дополнительных инвестиций, возможен рост долговой нагрузки, снижение объемов производства и занятости. Эти риски могут оказать понижающий эффект на динамику экономического роста.

В такой ситуации необходимо принятие не только сбалансированных, но и национально ориентированных решений, которые будут способствовать достижению долгосрочных приоритетов экономического роста и цели вхождения Казахстана в 30 развитых стран.

Обзор литературы. Исследованию выгод и издержек, а также последствий для

экономического роста стран применения экономических инструментов поддержки низкоуглеродного развития посвящено большое число научных работ.

Одной из ранних работ, которая представила макроэкономический эффект от перехода к низкоуглеродному развитию была работа Timilsina G.R., Shrestha R.M. (2006). В этой работе авторы с помощью модели CGE пришли к выводу, что в случае перехода Таиланда к использованию гидроэнергетики темпы роста страны замедлятся [1].

Согласно доклада по изменению климата МГЭИК [2], при переходе к низкоуглеродному развитию годовые темпы роста потребления в среднем снизятся на 0,06 п.п. При этом несовершенная реализация политики может негативно повлиять на уровень потребления в еще большей степени.

Возможности формирования низкоуглеродной экономики в России представлены в работе И.А. Башмакова. В рамках разработанных групп сценарных прогнозов низкоуглеродного развития России, авторами разработан перечень мер политики контроля над выбросами природного газа. Большая часть прогнозов сходится на том, что темпы роста ВВП будут умеренными и снижающимися. В рассмотренных сценариях использовались целевые параметры Энергостратегии-2030 роста атомной энергетики и доли ВИЭ [3].

Сафонов Г.В., Стеценко А.В., Дорина А.Л., Авалиани С.Л., Сафонова Ю.А., Беседовская Д.С. в своей научной работе пришли к выводу, что снижение выбросов природного газа в период 2030-2035 годов может достигаться за счет амортизации и выбытия старых технологий, использования новых технологий улавливания и захоронения углерода, широкомасштабного использования ВИЭ и других безуглеродных энергоисточников, достигая 30-50% общего энергопотребления в 2050 году [4].

Сформировался значительный пул исследований, которые доказывают пози-

тивное влияние применения экономических инструментов при реализации низкоуглеродного развития на потребление и экономический рост.

Van Heerden J. и др. (2006), исследовав потенциал доходов, полученных от экологического налога, выявили, что использование экологического налога увеличит темпы роста экономики и снизит уровень бедности в Южной Африке [5].

Roland-Holst D. и Kahrl F. (2009) в работе «Energy Pathways for the California Economy» пришли к схожему выводу: при повышении энергоэффективности домохозяйств и бизнеса темпы роста экономики и уровень занятости штата Калифорния вырастет при всех пяти сценариях [6].

De Gouvello C. (2010) в своей работе «Brazil Low-carbon Country Case Study», основанной на модели CGE по переходу Бразилии к низкоуглеродному развитию, сделал вывод, что инвестирование в развитие с низким уровнем выбросов CO₂ может увеличить темпы роста ВВП Бразилии в среднем на 0,5% в 2010-2030 годах, при этом занятость может увеличиться на 1,13 процента/год [7].

Моделирование низкоуглеродного развития также обсуждалось на Стэнсфордском форуме по энергетическому моделированию (ФЭМ). Результаты форума были представлены в работе Kriegler E. и др. (2014) [8]. Авторы, сравнив 18 моделей энергосбережения и комплексной оценки, выявили, что при достижении цели по снижению концентрации CO₂ в атмосфере до 450 частей на миллион, уровень потери потребления за период 2010-2100 годы составит 0,9-3,3%.

Fankhauser S. и Jotzo F. (2017) в работе «Economic growth and development with low-carbon energy» указали, что затраты на энергию при низкоуглеродном развитии значительно возрастут, эти затраты будут незначительными для экономики по сравнению

с увеличением темпов роста ВВП [9].

Капсалямова и др. (2014) в своей работе, посвященной притягательности низкоуглеродистых городов для частных компаний, указала, что государственная экологическая политика, а не корпоративный спрос, будет влиять на привлечение компаний использующих чистые технологии [10].

Проведенный обзор показывает, что вопрос оценки выгод и издержек для экономического роста от применения экономических инструментов перехода к низкоуглеродному развитию требует системного исследования с учетом специфических особенностей и структуры национальной экономики страны.

Основная часть. Потенциальные экономические риски для Казахстана от перехода стран торговых партнеров к ограничительной климатической политике. Казахстан является страной богатой на природные ресурсы, экономика в большей части зависима от экспорта нефти, природного газа и продукции черной и цветной металлургии. Эти виды производств традиционно создают максимальные доли в выбросах парниковых газов (ПГ) и оказывают негативное давление на процесс глобального потепления.

На рисунке 1 приведена динамика выбросов ПГ в Казахстане за период 1990-2017 гг. В 2017 году выбросы РК составили 359,1 МтСО₂экв (включая ЗИЗЛХ).

В 2015 году Казахстан направил в РКИК ООН [11] свой «Определяемый на национальном уровне вклад» (далее – ОНУВ). Казахстан заявил о безусловном и условном снижении выбросов к 2030 году в разнице минус 15 и 25 от уровня выбросов в 1990 году.

Для достижения цели ОНУВ Казахстану нужно снижать выбросы до уровня как минимум 2014 года – 324,0 МтСО₂экв, когда был превышен уровень цели ОНУВ.

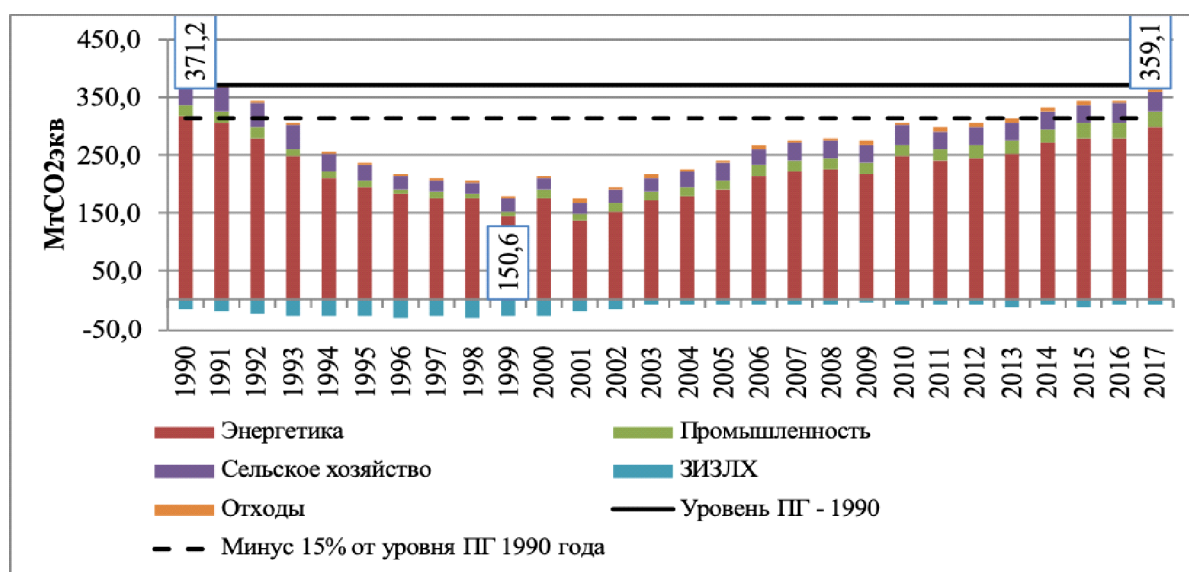


Рисунок 1. Динамика выбросов ПГ в Казахстане, общие и по секторам, МтСО₂экв.
 Источник: Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, РК, РКИК ООН [11]

Кроме того, в ЕС рассматривается вопрос по установлению пограничного углеродного налога (border adjustments carbon tax) для импортируемых товаров, в случае, если они не удовлетворяют требованиям по выбросам CO₂ при производстве.

Данная ситуация в средне- и долгосрочной перспективе может принести к снижению спроса на основные статьи экспортных доходов Казахстана и негативно повлиять на динамику экономического роста страны.

Несмотря на то, что Казахстан превысил цель ОНУВ, данное превышение было бы намного больше, если бы страна не интегрировала экономические инструменты, напрямую способствующие снижению выбросов ПГ. К таким инструментам можно отнести механизмы экономического стимулирования сектора генерации электроэнергии с помощью ВИЭ и развитие системы торговли выбросами.

Экономические инструменты стимулирования сектора возобновляемых источников энергии в РК. Начало развития сектора

возобновляемых источников энергии в РК можно связать с принятием 4 июля 2009 года Закона «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» (далее – Закон о ВИЭ) [12]. Закон рассматривает использование ВИЭ как одного из инструментов по снижению выбросов парниковых газов.

В 2013 году в Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» были установлены конкретные цели по выработке электроэнергии от ВИЭ. Доли выработки электроэнергии от солнечной и ветровой энергии к 2020 и 2030 годам должны быть на уровнях 3% и 10% соответственно, к 2050 году на уровне 50% от ВИЭ и альтернативных источников энергии.

В 2014 году были установлены фиксированные тарифы (без НДС) на поставку электрической энергии от ВИЭ:

- для ветровых электростанций (ВЭС) 22,68 тенге за кВт*ч (для ВЭС «Астана ЕХРО-2017» – 59,70 тенге за кВт*ч);
- для солнечных электростанции (СЭС) – 34,61 тенге за кВт*ч;

– для малых гидроэлектростанций (ГЭС) – 16,71 тенге за кВт*ч;

– для биогазовых установок – 32,23 тенге за кВт*ч.

В 2016 году в стране были установлены целевые показатели развития ВИЭ, согласно которым до 2020 года суммарная установленная мощность ВИЭ должна быть на уровне 1700 МВт, включая:

– ВЭС – 933 МВт;

– СЭС – 467 МВт;

– ГЭС – 290 МВт;

– Биогазовые установки – 10 МВт.

В Национальном энергетическом докладе KAZENERGY [13], вышедшем в 2019 году, приводятся прогнозы к 2025 году по мощностям ВИЭ к 2025 году в объеме 2615 МВт, в том числе:

– ВЭС – 1200 МВт;

– СЭС – 1100 МВт;

– ГЭС – 300 МВт;

– Биогазовые установки – 15 МВт.

В 2017 году был внедрен механизм проведения аукционных торгов среди новых проектов ВИЭ. Целью было снижение цен на электроэнергию, вырабатываемую с помощью ВИЭ.

По результатам 2019 года общая выработка электроэнергии составила 106 млрд кВт*ч [14].

Из этого объема свыше одного миллиарда киловатт-часов выработали станции ВИЭ (около 1,1% от общей выработки):

– ветроэлектростанции – 701,9 млн кВт*ч (0,7%);

– солнечные электростанции – 409,4 млн кВт*ч (0,4%);

– биогазовые установки – 3 млн кВт*ч (0,003%).

Таким образом, в результате внедрения экономических инструментов низкоуглеродного развития наметился прогресс в развитии сектора выработки электроэнергии с использованием ВИЭ.

Экономические инструменты развития системы торговли выбросами в РК.

Система торговли выбросами (СТВ) является рыночным инструментом для сокращения промышленных выбросов парниковых газов экономически эффективным способом.

В процессе разработки данной системы использовался принцип «Cap & Trade», который используется в СТВ ЕС и США. С момента запуска СТВ в 2013 году в Казахстане было принято три Национальных плана распределения квот на выбросы парниковых газов (НПР) или фаз СТВ:

– Пилотная фаза – НПР 2013;

– Вторая фаза – НПР 2014-2015;

– Третья фаза – НПР 2016-2020.

В СТВ входят предприятия, выбросы которых превышают двадцать тысяч тонн двуокиси углерода в год. При определении размера квот для распределения использовался исторический подход, который учитывает предыдущие выбросы ПП по предприятиям.

Согласно информации АО «Товарная Биржа «Каспий» [15], в первый пилотный период (2013 г.) торговых сделок не было.

Во втором периоде (2014-2015 гг.) было совершено 75 сделок на сумму 936,8 млн тенге (6,2 млн долл.). Средневзвешенные цены за тонну CO₂ в 2014 и 2015 годах составили 287,8 (1,6 долл. США) и 143,3 тенге (0,65 долл. США) при объемах 1,27 МтCO₂ и 1,98 МтCO₂, соответственно.

В феврале 2016 года СТВ была приостановлена в части торговли до 2018 года из-за определенных искажений в системе, дефектов, которые необходимо было устранить. Обновленная СТВ начала действовать в 2018 году в новой версии, распределение квот стало частично осуществляться на основе применения удельных коэффициентов выбросов (УКВ) с сохранением исторического подхода.

С момента принятия новых Правил торговли по выбросам CO₂ на бирже не происходили вплоть до декабря 2019 года. Это было связано с тем, что предприятия,

участвующие в СТВ, имели достаточный запас выделенных квот согласно НПП.

В декабре 2019 года прошли первые торги и цена на одну тонну CO₂ установилась на уровне 1,15 долл. США, что на порядок меньше цен на других мировых биржах СТВ [15].

Таким образом, Казахстан сделал значительный объем работ по разработке и продвижению в стране новых экономических инструментов низкоуглеродного развития.

Выводы. В данный момент многие страны начали трансформировать свои экономики на новый низкоуглеродный тип развития. На момент написания статьи, 14 стран предоставили свои долгосрочные низкоуглеродные стратегии в РКИК ООН. Казахстан также приступил к работе над развитием своей низкоуглеродной стратегии.

Стратегией будут предусмотрены воз-

можности и выгоды замещения или сокращения использования угля и газа возобновляемыми источниками энергии при различных сценариях развития экономики и энергетики. При этом, нужно развивать ВИЭ в регионах страны, в частности в Западно-Казахстанской области, так как основная концентрация ВИЭ находится в Алматинской, Жамбылской и Восточно-Казахстанской областях.

Разработка низкоуглеродной стратегии должна сопровождаться эффективными экономическими инструментами, которые смогут нивелировать риски ключевых отраслей промышленности и учитывать достижение долгосрочных целевых индикаторов с максимально возможным снижением издержек для социального самочувствия населения и экономического роста страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Timilsina G.R., Shrestha R.M. General equilibrium effects of a supply side GHG mitigation option under the Clean Development Mechanism // *Journal of Environmental Management*. – 2006. – Т. 80. – №. 4. – С. 327-341.
2. IPCC, Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change // Cambridge University Press Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA. – 2014. – P. 15.
3. Затраты и выгоды низкоуглеродной экономики и трансформации общества в России. Перспективы до и после 2050 г. // Под ред. И.А. Башмакова. – М.: Центр по эффективному использованию энергии, 2014. – 178 с.
4. Сафонов Г.В., Стеценко А.В., Дорина А.Л., Авалиани С.Л., Сафонова Ю.А., Беседовская Д.С. Стратегия низкоуглеродного развития России: Возможности и выгоды замещения ископаемого топлива «зелеными» источниками энергии. – М.: ТЕИС, 2016. – 48 с.
5. Van Heerden J. et al. Searching for triple dividends in South Africa: Fighting CO₂ pollution and poverty while promoting growth // *The Energy Journal*. – 2006. – Т.27. – №2. – P. 2.
6. Roland-Holst D., Kahrl F. Energy pathways for the California economy // *Research Paper, Department of Agricultural and Resource Economics, UC Berkeley*. – 2009, november. – P. 4. www.next10.org.
7. De Gouvello C. et al. Brazil low carbon country case study. – Washington, DC: World Bank, 2010. – 253 p.
8. Kriegler E. et al. The role of technology for achieving climate policy objectives: overview of the EMF 27 study on global technology and climate policy strategies // *Climatic Change*. – 2014. – Т. 123. – №3-4. – P. 353-367.

9. Fankhauser S., Jotzo F. Economic growth and development with low carbon energy // Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change. – 2018. – Т. 9. – №1. – P.495.
10. Kapsalyamova Zh. et al. Are low carbon cities attractive to cleantech firms? Empirical evidence from a survey // Sustainable Cities and Society. – 2014, october. – Volume 13. – P.125-138.
11. UNFCCC official website // <https://www4.unfccc.int>
12. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 года №165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000165_
13. Национальный энергетический доклад, KAZENERGY, 2019 // <http://www.kazenergy.com/ru/analyst/190/>
14. Рынок электроэнергетики Казахстана – итоги 2019 года, 05.02.2020 // Информационно-отраслевой ресурс EENERGY.MEDIA // https://eenergy.media/2020/02/05/rynok-elektroenergii-kazahstana-itogi-2019-goda/?fbclid=IwAR1AHnry63OzYJ2yqksD_2rjR1c0A-Ce-QgfS0kbUGxdmZDqFd7w2HNtb3Q
15. АО «Товарная Биржа «Каспий» // <https://comex.kz>

REFERENCES

1. Timilsina G.R., Shrestha R.M. General equilibrium effects of a supply side GHG mitigation option under the Clean Development Mechanism // Journal of Environmental Management. – 2006. – Т. 80. – №4. – P. 327-341 [in English].
2. IPCC, Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change // Cambridge University Press Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA. – 2014. – P.15 [in English].
3. Zatraty i vygody nizkouglerodnoj jekonomiki i transformacii obshhestva v Rossii. Perspektivy do i posle 2050 g. // Pod red. I.A. Bashmakova. – М.: Centr po jeffektivnomu ispol'zovaniju jenergii, 2014 [in Russian].
4. Safonov G.V., Stecenko A.V., Dorina A.L., Avaliani S.L., Safonova Ju.A., Besedovskaja D.S. Strategija nizkouglerodnogo razvitija Rossii: Vozmozhnosti i vygody zameshhenija iskopaemogo topliva «zelenymi» istochnikami jenergii. – М.: TEIS, 2016. – 48 p. [in Russian].
5. Van Heerden J. et al. Searching for triple dividends in South Africa: Fighting CO2 pollution and poverty while promoting growth // The Energy Journal. – 2006. – Т. 27. – №.2. – P.2 [in English].
6. Roland-Holst D., Kahrl F. Energy pathways for the California economy // Research Paper, Department of Agricultural and Resource Economics, UC Berkeley, November, www.next10.org. – 2009. – P.4 [in English].
7. De Gouvello C. et al. Brazil low carbon country case study. – Washington, DC: World Bank, 2010. – 253 p. [in English].
8. Kriegl E. et al. The role of technology for achieving climate policy objectives: overview of the EMF 27 study on global technology and climate policy strategies // Climatic Change. – 2014. – Т. 123. – №. 3-4. – P. 353-367 [in English].
9. Fankhauser S., Jotzo F. Economic growth and development with low carbon energy // Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change. – 2018. – Т. 9. – №1. – P.495 [in English].
10. Kapsalyamova Zh. et al. Are low carbon cities attractive to cleantech firms? Empirical evidence from a survey // Sustainable Cities and Society. – 2014, october. – Volume 13. – P. 125-138 [in English].
11. UNFCCC official website // <https://www4.unfccc.int> [in English].
12. Zakon Respubliki Kazahstan ot 4 ijulja 2009 goda № 165-IV «O podderzhke ispol'zovanija

vozobnovljaemyh istochnikov jenergii» [Law of the Republic of Kazakstan dated July 4, 2009 №165-IV. About supporting renewable energy] // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000165_ [in Russian].

13. Nacional'nyj jenergeticheskij doklad, KAZENERGY, 2019. // <http://www.kazenergy.com/ru/analyst/190/> [in Russian].

14. Rynok jelektrojenergii Kazahstana – itogi 2019 goda, 05.02.2020. // Informacionno-otraslevoj resurs EENERGY.MEDIA // https://eenergy.media/2020/02/05/rynok-elektroenergii-kazahstana-itogi-2019-goda/?fbclid=IwAR1AHnry63OzYJ2yqksD_2rjR1c0A-Ce-QgfS0kbUGxdmZDqFd7w2HNtb3Q [in Russian].

15. АО «Tovarnaja Birzha «Kaspii» // <https://comex.kz/> [in Russian].

С.Н. Алпысбаева, А.А. Бакдолотов, Н.Н. Жанакова, С.С. Санатова

**ТӨМЕН КӨМІРТЕКТІ ДАМУДЫ ҚОЛДАУДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚҰРАЛДАРЫ:
ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ҚОЛДАНУ ӘДІСІ**

Аңдатпа

Мақалада төмен көміртекті дамудың экономикалық құралдарын пайдаланудан алынатын артықшылықтар мен шығындар елдердің экономикалық өсуінің салдарын зерделеу бойынша, сонымен қатар заманауи ғылыми жұмыстарға шолу келтірілген.

Қазақстанда төмен көміртекті дамыту үшін қолданылатын экономикалық құралдар егжей-тегжейлі талданған: шығарындылармен сауда жүйесі, Қазақстандағы жаңартылатын энергетика саласын ынталандыру құралдары.

Сауда бойынша серіктес елдердің шектеулі климаттық саясатқа өтуінен Қазақстан үшін ықтимал экономикалық тәуекелдер талданады.

Қазақстандағы табиғи газдар шығарындыларының динамикасына талдау жасалды, бұл «Ұлттық түрде анықталған үлес» мақсатына қол жеткізу үшін Қазақстан шығарындыларды ең болмағанда 2014 жылы, ОНУ мақсатының деңгейінен асқан кезде азайту керек екенін көрсетті.

Қазақстандағы төмен көміртекті даму стратегиясының негізгі ережелері талданды, бұл жерден ел өңірлеріндегі жаңартылатын энергия көздерін Батыс Қазақстан облысында дамыту қажет деген қорытынды шығады, өйткені жаңартылған энергия көздерінің негізгі шоғырлануы Алматы, Жамбыл және Шығыс Қазақстан облыстарында орналасқан.

Төмен көміртекті дамудың экономикалық құралдарын одан әрі жетілдіру бизнес үшін шығындарды барынша ықтимал төмендетумен Қазақстанның экономикалық өсуінің ұзақ мерзімді нысаналы индикаторларына қол жеткізуін қамтамасыз етеді.

S. Alpyabayeva, A. Bakdolotov, N. Zhanakova, S. Sanatova

ECONOMIC TOOLS TO SUPPORT LOW-CARBON DEVELOPMENT: EXPERIENCE IN KAZAKHSTAN

Annotation

The article provides a review of modern scientific research on the benefits and costs, as well as the consequences for the economic growth of countries from the use of economic instruments of low-carbon development.

A detailed analysis of the economic instruments used in Kazakhstan for low-carbon development: the emissions trading system, as well as incentive tools for the renewable energy sector in Kazakhstan, was carried out.

The potential economic risks for Kazakhstan from the transition of trade partner countries to restrictive climate policy are analyzed.

An analysis of the dynamics of natural gas emissions in Kazakhstan was carried out, which showed that in order to achieve the goal set in the «Nationally Determined Contribution», Kazakhstan needs to reduce emissions to at least 2014, when the level of the ONU goal was exceeded.

The main provisions of the Low-carbon Development Strategy in Kazakhstan are analyzed, from which it follows that renewable energy sources in the country's regions need to be developed in the West Kazakhstan region, since the main concentration of renewable energy is in Almaty, Zhambyl and East Kazakhstan regions.

Further improvement of economic instruments for low-carbon development will ensure the achievement of long-term target indicators of economic growth in Kazakhstan with the lowest possible cost to business.



ӘОЖ 334.021
ҒТАМР: 06.81

Б.Т. Череева, аға оқытушы¹
Г.М. Дюзельбаева, э.ғ.к., доцент¹

Н. Сагидолда, аға оқытушы²

Ж.Н. Саду, э.ғ.к., аға оқытушы³

*М. Дулатов атындағы Қостанай
инженерлік-экономикалық университеті¹*

«Нархоз» университеті, Алматы қ.²

*Қазақ экономика, қаржы және халықаралық
сауда университеті, Нұр-Сұлтан қ.³*

e-mail: sdm_2008@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ИННОВАЦИЯЛЫҚ КӘСІПКЕРЛІКТІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУДЫҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Мақалада Қазақстан Республикасындағы инновациялық кәсіпкерліктің жағдайына талдау жасалынып, мемлекет тарапынан қолдау тетіктері қарастырылған. Тақырыпты зерттеу барысында отандық және шетелдік ғалымдардың инновациялық саясатты іске асыру мен кәсіпкерлікті мемлекеттік реттеу мәселелері бойынша ғылыми жұмыстарына әдеби шолу жасалынып, статистикалық мәліметтерге талдау жүргізілген. Инновациялық кәсіпкерлікпен айналысатын мемлекеттік нысандағы субъектілердің үлесі аз екені анықталған. Еліміздің аймақтары бойынша инновациялық кәсіпкерліктің қазіргі жағдайы, шығарылған өнім көлемі мен қамтылған жұмыс орындары бойынша талдау жасалынып, инновациялық белсендігі күшті және әлсіз аймақтар қатары анықталған еді. Кәсіпорынның инновациялық әлеуметін көтеру мен қазіргі замандағы инновациялық кәсіпкерліктің негізгі мәселелеріне экономикалық талдау жасалынған. Зерттеудің негізгі маңыздылығы инновациялық кәсіпкерліктің қазіргі жағдайын талдай отырып, оны мемлекеттік реттеудің тиімді әдістерін анықтау болып табылады. Шетелдік тәжірибені қарастыру мен инновациялық кәсіпкерлікке байланысты анықталған қазіргі мәселелерді шешу бойынша ұсыныстар жасалынған. Инновациялық кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың қаржылық құралдарымен қатар, инновациялық кәсіпкерлікті дамыту бойынша келесі ұсыныстар берілген: жағымды

экономикалық ортаны қалыптастыру бойынша саясатты жетілдіру, инновациялық инфрақұрылым белсенділігін арттыру, ғылыми-техникалық әлеуетті инновациялық инфрақұрылым қызметін дамытуда қолдану.

Кілт сөздер: кәсіпкерлік, инновациялық саясат, инновациялық кәсіпкерлік, бәсекеге қабілеттілік, әлеуметтік-экономикалық даму, жаңа өнімдер, инвестициялар, стратегия, инфрақұрылым, кәсіпорын.

Ключевые слова: предпринимательство, инновационная политика, инновационное предпринимательство, конкурентоспособность, социально-экономическое развитие, новые продукты, инвестиции, стратегия, инфраструктура, предприятие.

Keywords: entrepreneurship, innovation policy, innovation entrepreneurship, competitiveness, social and economic development, new products, investments, strategies, infrastructure, enterprise.

JEL classification: O20

Кіріспе. Қазіргі таңда экономиканың инновациялық дамуы көптеген елдермен экономикалық өсудің, бәсеке қабілеттілігімен қамтамасыз етудің бірден-бір әдісі ретінде қарастырылады. Біздің мемлекетімізде инновация аясында ең көп талқыланатын мәселелердің ішінде институттар, қаржы, реттеу, кадрлар, технологиялар мен кәсіпкерлік бар.

«Қазақстан-2050» стратегиясында Елбасы негізгі басымдықтардың бірі инновациялық экономиканың қалыптасуы деп атаған. Берілген ұзақ мерзімді мақсатқа жету үшін әлемде жинақталған тәжірибеге сүйене отырып, жаңа технологиялық деңгейге өту барысында ғылыми-техникалық және әлеуметтік-экономикалық әлеуетті қолдану қажет.

Экономикасы дамыған елдердің ЖІӨ-нің қомақты үлесі инновациялық сектор есебінен қалыптасады, ол дамуымен қатар инновацияларды сату, білім және консалтингтік қызметтер негізінде қомақты қаражатты әкелуге септігін тигізеді, ал Қазақстанды алсақ, біздің ЖІӨ-де инновациялардың үлесі 1% шамасында ғана болып тұр, сол себептен елімізде инновациялық белсенділікті көтеру мақсатында инновациялық кәсіпкерліктің дамуында мемлекеттік қолдау тетіктерін қарастыру өзекті болып табылады.

Зерттеудің мақсаты – елімізде инновациялық кәсіпкерліктің қалыптасуына

мемлекет тарапынан жүргізілетін қолдау шараларын қарастырып, одан әрі жетілдіруге ұсыныстарды жасау. Жүргізілетін зерттеу алдында инновациялық кәсіпкерлікті қолдау бойынша отандық және шетелдік тәжірибені зерттей келе, әдебиеттерге шолу жасау; статистикалық деректерге сүйініп, инновациялық кәсіпкерліктің жағдайына талдау жасау; кәсіпорынның инновациялық белсенділігін көтеру бойынша мемлекеттік қолдау тетіктерін қолдану дәрежесін анықтап, одан әрі дамыту жолдарын ұсыну міндеттері қойылған еді.

Зерттеу барысында тақырыпты ашу үшін әдебиетке шолу жасалынып, салыстырмалы талдау негізінде мәселені анықтап, синтез әдісі бойынша мәліметтерді жинақтап, ұсыныстар жасалынды.

Әдебиетке шолу. Кәсіпкерлік әр түрлі экономикалық көрсеткіштердің көтерілуіне ықпал ететіні белгілі. Адам Смит 1776 жылдың өзінде XVIII ғасырда инновацияның әртүрлі ерекшеліктерін байқаған және экономист мамандардың кейінгі буындары да инновацияның экономикалық қызметтің үлкен күші болып табылатынын көрсетті. Қазіргі уақытта бүкіл әлемде инновациялар – бұл даму саласындағы жетістіктердің маңызды элементі болып табылатын өсудің қозғаушы күші екенін жақсы біледі [1].

Негізінде, қазіргі заманда инновацияны қолдау инфрақұрылымының үш түрі қарас-

тырылады: инкубаторлар, технологиялық орталықтар және университеттер [2]. Инновациялық салаларда стартаптардың және инновациялық салаларда өзін-өзі жұмыспен қамтығандардың жаңа комбинациясы инновацияны қоса алғанда, кәсіпкерліктің кең танылған үш функциясын қамтитын кәсіпкерлік көрсеткіштерін береді [3].

Шет мемлекеттерінде инновациялық кәсіпкерлікті тікелей қолдаудың екі негізгі бағыты дамып жатыр, яғни мемлекет нарыққа шығатын университеттің ғалымдарымен құрылған және тәуекелді инновациялық жобаларды құрастырған шағын компаниялар (spin-off) мен инновацияларды шығаратын шағын компанияларға қолдау көрсетеді. Осы екі бағыт әртүрлі венчурлік механизмдерді белсенді пайдалануын қарастырады [4].

Қазіргі кезде әлемдік тәжірибеде инновациялық кәсіпкерлікті қолдаудың тетіктері одан әрі даму үстінде. Мәселен, Ұлыбританияда корпоративті инвестициялау сызбасы, Германияда EXIST бағдарламасы, Австрияда «А+И» бағдарламасы және т.б. Бұл бағдарламалар шағын инновациялық кәсіпорындардың бастамасында мемлекеттік қолдау көрсетуге бағытталған, бірақ дамудың келесі сатыларында қолдау мен бақылау құралдардың қолданылуы әлсіз, сол себепті берілген мәселе әрі қарай зерттеуді талап етеді.

Берілген жүйе шаралары Қазақстанда мүлдем жоқ деп айтуға болмайды. Үкіметпен қолдау тетіктері бар, мәселен бизнес инкубаторлар, технопарктер қызметі ұйымдастырылған [5], бірақ олардың қызметі жүйелі түрге қойылмаған, сол себептен тиімділігі төмен. Бұл мәселелер зерттеу тақырыбын таңдауға себеп болды.

Негізгі бөлім. Мемлекеттің инновациялық саясаты жаңа өнімі мен технологияны өндіруге және осы негізінде отандық тауарларын нарыққа өткізуді кеңейтуде мемлекеттің ықпалымен бағытталатын әдістері мен бағыттарының жиынтығын бейне-

лейді. Жеке секторының ролі өз зерттеулерінің негізіндегі инновацияны нарыққа өңдеу және өткізуде, сонымен бірге отандық және шетел технологияларын тартуда көрініс табады. Мемлекеттің ролі сапалы білім алуға, инновациялық инфрақұрылымды құруда, стратегиялық мінездегі технологиялық кешенді құрастыруға және инновациялық қызметін іске асыруға институционалдық қолайлы жағдайды жасауына көмектесуін білдіреді [6].

Елдің негізгі әлеуметтік-экономикалық мақсаты – өз азаматтарының өмір сүру сапасын жақсарту. Ол үшін экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру, адамдардың тұрақты табыс алуына мүмкіндік туғызу және халық арасында кең тараған әлеуметтік аурулар мен қоршаған орта жағдайының нашарлауы сияқты проблемаларды жою қажет. Осы миссияны орындау кезінде елдің білім, технологиялар, кәсіпкерлік және инновациялары оның даму саласындағы күн тәртібінің орталығында болуы үшін экономикалық өсудің дәсүрлі моделін қайта құру қабілеті өте маңызды [7]. Инновациялар мен экономикалық дамуға ықпал ететін мемлекеттік саясат кәсіпкерлікті дамытуға ықпал ететін құралдарды қамтуы тиіс.

Инновациялық саясаттың негізгі мақсаттарына негізгі үкіметтік және үкіметтік емес ұйымдар үйлестіріп, қолдау көрсеткен кезде ғана қол жеткізіледі. Тек лайықты институционалдық инфрақұрылым ғана инновациялық технологияларды қабылдауға, таратуға және тиімді пайдалануға мүмкіндік бере алады [8].

Жалпы, инновациялық кәсіпкерлікті қолдаудың мемлекеттік саясаты келесі қағидаларға сүйінеді:

– шағын және орта бизнес субъектілерін инновациялық қызметке тартуға, олардың қаржы-несиелік саласында толық мемлекет жағынан толық қамтамасыз етілуді талап етуге;

– инновациялық саясатты дамытуға шетелдік серіктестіктерді тартуға және ұлт-

тық мүдде мен интеллектуалдық әлеуетті қорғауға;

– инновациялық саясаттың әлеуметтік-экономикалық бағытын жеке қарастыруға;

– әлеуметтік-экономикалық тиімділігін камтамасыз ететін ғылыми-техникалық дамудың жаңа бағыттарын таңдап алуға;

– ғылым және техниканың басым бағыттарын іске асыруға ресурстарды бір жерде топтастыруға;

– ғылым-өндіріс-тұтынушы жүйесіндегі халықаралық еңбек бөлінісінің объективті процестерін көрсетуге, халықаралық ғылыми-техникалық ынтымақтастықтарға және топтарға мүше болуға;

– жүйені қолданысқа енгізіп, қалыптастыруға қажетті орталықтардың болуы тиіс.

Инновациялық кәсіпкерлікті тікелей мемлекеттік қолдаудың түрі:

– инновациялық процесті құқықтық реттеуі, яғни инновациялық қызметін заңға сай жүргізуі;

– құқықтарын сақтауы;

– интеллектуалдық меншік құқығын қорғауы.

Инновациялық инфрақұрылымын

құру мақсатында мемлекет инновациялық кәсіпкерлікті дамытуға қолдау көрсетеді, яғни инновацияны тарату орталықтарын құру, ғылыми-технологиялық парктерді, бизнес-инкубаторларды, әр түрлі инновациялық қорларды құру.

Қазақстан әлемнің 30 алдыңғы қатарлы елдердің қатарына кіру бойынша стратегиялық бағытты өз алдына міндет етіп қойғанын бәрімізге белгілі. Берілген мақсатқа жету үшін елімізде инновациялық кәсіпкерлікті дамыту қажет. Қазіргі таңда мемлекетіміз бойынша кәсіпорындардың инновациялық қызметінің көрсеткіштеріне тоқталатын болсақ, 2018 жылда барлық кәсіпорындардың саны 30501 бірлік болса, оның 3230 кәсіпорынында ғана инновациялар қолданылады. Сонда кәсіпорындардың инновациялық белсенділігі 10,6%-ды құрайды. Бұл көрсеткіш соңғы 3 жыл ішінде 2,5%-ға өскен болатын, оның өсуіне кәсіпорындардың жалпы санының азаюы да әсер етті. Төменгі кестеде Қазақстанда инновациялық кәсіпкерлігі бойынша негізгі көрсеткіштердің динамикасы көрсетілген.

Кесте 1

Инновациялық кәсіпкерлік қызметінің көрсеткіштері *

Атауы	Жылдар						Өзгерісі 2018/2017	
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	+/-	%
Кәсіпорындар саны, бірлік	22070	24068	31784	31077	30854	30501	-353	-1,14
Инновациясы бар кәсіпорындар, бірлік	1774	1940	2585	2879	2974	3230	256	+8,6
Инновацияның белсенділік деңгейі, %	8,0	8,1	8,1	9,3	9,6	10,6	1	x
Инновациялық өнімдердің көлемі, млрд. тенге	578,3	580,4	377,2	445,8	844,7	1179,2	334,5	+39,6

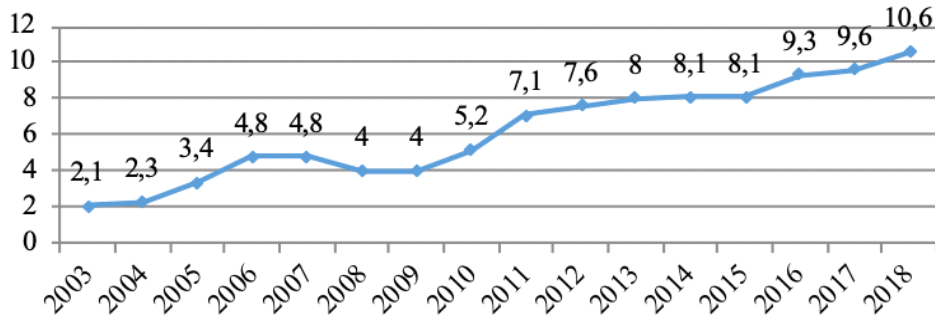
* [9] әдебиет негізінде автормен құрастырылған

Кестеден көріп отырғандай, жылдан-жылға кәсіпорындар саны азайып жатыр, ал өз қызметінде инновацияны қолданатын

кәсіпкерлік нысандары керісінше өсуде. Егер де 2018 жылда құрылған кәсіпорындардың саны 1,14%-ға азайған болса, инновацияны

қолданатын кәсіпорындардың саны керісінше 8,6% өсімін көрсетті. Бұл жағымды тенденция. Осы кәсіпорындармен шығарылған инновациялық өнімдердің көлемі есепті жылы 1179,2 млрд теңгені құрады, бұл 2017 жылға қарағанда 39,6% жоғары. Соңғы 3 жыл ішінде кәсіпорындармен инновациялық

өнімдерді шығару көлемі 2,6 есе артты. Жалпы, кәсіпорындардың инновациялық белсенділігі өсім тенденциясын көрсетеді, оның өзгеру қарқыны төменгі 1-ші суретте көрсетілген. 2003-2018 жылдар аралығында елімізде кәсіпорындардың инвестициялық белсенділігі 2,1%-дан 10,6%-ға дейін көтерілді.

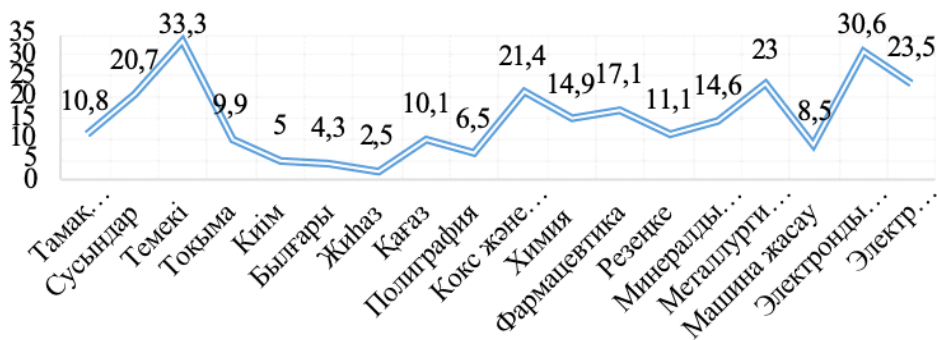


1-сурет. Кәсіпорындардың инновациялық белсенділік деңгейі, % *

* [9] әдебиет негізінде автормен құрастырылған

Экономикалық салалар бойынша инновациялық кәсіпкерлікті қарайтын болсақ, өнімдік және үдерістік инновациялары бар кәсіпорындардың ең көп үлесі өңдеу өнеркәсібінде қызмет етуде. 2018 жылы 525 кәсіпорынның ішінде 16,3% тамақ өнеркәсібінде,

6,8% резеңке мен пластмасса өндіру, 5,9% машина жасауда, 5,7% сусындарды өндіруде және басқа салаларда қызмет істейді. Төменгі 2 суретте өңдеу өнеркәсібі бойынша инновациялық белсенділігі көрсетілген.



2-сурет. Экономикалық салалар бойынша инновациялық кәсіпкерліктің белсенділік деңгейі, % *

* [9] әдебиет негізінде автормен құрастырылған

Мемлекет өз стратегиялық мақсаттарына жету үшін инновацияның дамуына қолдау көрсетеді, бірақ мемлекетке тиесілі

кәсіпорындарда инновациялық өнімді шығарумен айналысатын кәсіпорындардың саны шағын бизнеске қарағанда аз.

Олардың үлесі 10-15% шамасында. Бірақ соңғы жылдардың мәлеметтері көрсеткендей, инновациялық өнімді шығаратын мемлекеттік кәсіпорындардың саны өсіп бара жатыр.

Еліміздің аймақтары бойынша инновациялық кәсіпкерліктің даму көрсеткіштерін қарайтын болсақ, аймақтар арасында ең

белсенді Шығыс Қазақстан облысы болып табылады, 2018 жылдың нәтижесі бойынша инновациялық белсенділігі 15,5%-ға тең болды. Ең төменгі көрсеткішке Маңғыстау облысы ие (4%). Төменгі кестеде аймақтар бойынша кәсіпорындардың инновациялық белсенділік көрсеткішінің 2013-2018 жылдардағы өзгерісі көрсетілген.

Кесте 2

2014-2018 жылдардағы инновациялық белсенділіктің серпіні, % *

Облыстар	Жылдар					Өзгерісі	
	2014	2015	2016	2017	2018	2018/2017	2018/2014
Ақмола	7,3	6,8	7,0	7,5	7,7	0,2	0,4
Ақтөбе	7,6	7,0	9,3	10,1	10,6	0,5	3,0
Алматы	9,4	6,9	7,8	8,1	8,3	0,2	- 1,1
Атырау	8,1	8,0	8,5	8,0	8,3	0,3	0,2
БҚО	6,6	4,1	3,6	5,3	5,3	0,0	- 1,3
Жамбыл	12,2	10,6	10,8	11,3	11,4	0,1	- 0,8
Қарағанды	8,4	9,2	10,6	11,1	14,7	3,6	6,3
Қостанай	13,6	14,5	11,2	11,3	12,1	0,8	-1,5
Қызылорда	10,1	11,7	11,2	1,4	12,2	0,8	2,1
Маңғыстау	3,4	4,0	4,1	3,5	4,0	0,5	0,6
Павлодар	6,9	4,8	6,5	8,7	9,1	0,4	2,2
СҚО	11,6	10,6	11,3	11,2	11,7	0,5	0,1
Түркістан	5,6	5,9	6,6	5,3	6,5	1,2	0,9
ШҚО	7,6	11,5	14,9	15,1	15,5	0,4	7,9
Нұр-Сұлтан қ.	10,7	13,2	13,6	14,4	14,7	0,3	4,0
Алматы қ.	5,0	4,7	7,6	7,7	9,6	1,9	4,6
Шымкент қ.	8,1	7,5	6,6	7,2	7,4	0,2	- 0,7

* [9] әдебиет негізінде автормен құрастырылған

Кестеден көріп тұрғандай, 2018 жылы барлық аймақтар бойынша инновациялық белсенділік көрсеткіші өсті, оның ішінде ең көп өсім Қарағанды облысында (+3,6) байқалады, ал ең аз – Жамбыл облысында (+0,1). Ал 2014-2018 жылдар аралығында Алматы, Батыс Қазақстан, Жамбыл және Қостанай облыстарында, Шымкент қаласында кәсіпорындардың инновациялық белсенділігі төмендеген екен. Мәселен, Батыс Қазақстан облысында бұл көрсеткіш 6,6%-дан 5,3%-ға дейін төмендеді. Еліміздің басқа аймақтарында инновациялық кәсіпкерліктің дамуы байқалып тұр.

Елімізде инновациялық кәсіпкерлік баяу қарқынмен дамып келе жатыр, мемлекеттің қолдауы мен жеке меншіктің талпынысымен инновациялық кәсіпкерліктің тиімділігі төмен. Мәселен 2015 жылы инновацияға 655,3 млрд теңге жұмсалынса, шығарылған инновациялық өнім көлемі тек 377,2 млрд теңгеге тең. Бұл инновацияға жұмсалынған әр теңгесіне екі есе аз қаражат алынатыны, яғни инновациялық қызмет өз өзін өтей алмайтынын көрсетіп тұр. Соңғы үш жыл ішінде осы мәселені шешу бойынша мемлекет тарапынан шаралар жүргізіліп отыр, өкінішке орай, үлкен жетістіктерге әлі қол жеткізілімеді.

Бүгінгі күні Қазақстан көптеген жетістіктерге қол жеткізгенімен, шығарылған өнімдердің бәсекеге қабілеттілігін арттыру бойынша артта қалып жүр. Берілген мәселені шешуде инновациялардың алатын орны маңызды. Инновациялық кәсіпкерліктің дамуына кедергі жасайтын мәселелерді атап өтсек:

- бизнес үшін ұзақ мерзімді арзан несиелердің болмауы;
- индустриалды зоналар мен өнеркәсіп алаңдарында дамыған инфрақұрылымның жеткіліксіздігі;
- инновацияларды ендіру үшін кәсіпорындарда айналым қаражаттардың жеткіліксіздігі;
- инновациялық өнімге сұраныстың төмен болуы.

Елімізде инновациялық дамуының деңгейі отандық кәсіпорындардың инновациялық белсенділігі арқылы бағаланады. Жоғарыда айтылып кеткендей, қазіргі таңда оның деңгейі 10,6-ға тең. 30 дамыған елдердің қатарына кіру үшін осы көрсеткішті жоғарылату бойынша үздіксіз қызмет жасау қажет. 2018 жылдың қорытындысы бойынша Жаһандық бәсекеге қабілеттілік рейтингінде жалпы Қазақстан 59-шы орында тұр, ал инновациялық кәсіпкерлікті дамыту бойынша келесі орындарға ие: венчурлік капиталдың қолжетімділігі 90-шы орын (+11), ШОБ қаржыландыру – 93-ші орын (-15), кәсіпкерлікті ашу құны – 7-ші орын (0), тауарлық белгіні тіркеу өтініштері – 94-ші орын (0). Жалпы «Инновациялық әлеуеті» көрсеткіші бойынша 87-ші орында тұрмыз [10].

Бұл мемлекетпен жүргізілетін инновациялық кәсіпкерлікті қолдау бойынша шараларға байланысты, олар:

- инновациялық бағдарламаларды басымдықтар бойынша құру;
- инновациялық саясатты іске асыруға қажетті инвестицияның жұмылдыруын ұйымдастыру;
- инновациялық инфрақұрылымын құру;

– мемлекеттік қаржыдан жобаларды мақсатты қаржыландыру;

– бәсекеге қабілетті өндірістерді құруға мемлекеттің қатысуы;

– мемлекет тапсырысы бойынша инновациялық өнімдерді міндетті түрде нарықпен қамтамасыз ету;

– отандық инновацияларды шет мемлекеттерге шығару.

Соңғы уақыттарда инновациялық өнімді өндірумен айналысатын кәсіпорындардың саны өссе де, инновациялық белсенділікті қолдау бойынша шараларды жүргізуде әлі де шешілмеген мәселелер бар:

– озық технологиялардың трансфертін жеткіліксіз ынталандыруы;

– кәсіпорындардың басты технологиялық мәселелерін шешу механизмдердің тиімсіздігі;

– технологиялық сипаттағы инновацияларға бизнестің сезімталдығының төмен деңгейі;

– технологиялық және басқарушылық құзыреттіліктердің жетіспеуі;

– білім жүйесінде инновациялық технологиялардың дамымауы;

– инновациялық жобаларды іске асыру үшін бақылаудың жетілдірілмеуі.

Қазақстанда инновациялық кәсіпкерлікке мемлекеттік қолдауды көрсету бағыттары: инновациялық құрылымды қолдау, мемлекеттік құқықтық қолдау, мемлекеттік қаржылық қолдау, салықтық және несиелік жеңілдіктер.

Қорытынды. Инновациялық кәсіпкерлікті дамуын жоғарыда көрсетілген мемлекеттік қолдау құралдарымен бірге кәсіпкерлік дамып жатқан ортаны жетілдіру қажет деп санаймыз. Осы ретте инновациялық инфрақұрылымын одан әрі дамыту қажет. Инновациялық кәсіпкерлікті белсендету мен оң нәтижелерді алу үшін мемлекетпен инновациялық кәсіпкерлік қолдауды келесі бағыттар бойынша дамытуға ұсыныс жасауға болады.

Біріншіден, жағымды экономикалық

органы қалыптастыру бойынша саясатты жетілдіру, яғни инновациялық үдеріске қатысатын субъектілерге бірдей жағдай жасау, мемлекет пен бизнестің ынтымақтас-тығын орнату; ғылым мен өндірістің байланысын ынталандыру; венчурлік бизнесті дамыту; қаржыландырудың мемлекеттік емес көздерін ынталандыру.

Екіншіден, инновациялық инфрақұрылым элементтерінің белсенділігін арттыру, яғни арттыруды білім жүйесінен бастауға, ғылыми-зерттеу институттарын осы саладағы шет мемлекеттердің озық ғылыми орталықтарымен байланыстыру, әр өңірде ғылыми-инновациялық кешендерді құру ұлттық компаниялардың белсенділігін жеке бизнес тарапынан болатын ғылыми бастамаларды қолдауына бағыттау.

Үшіншіден, еліміздің ғылыми-техникалық әлеуетін инновациялық инфрақұрылым қызметін дамытуда пайдалану, яғни:

– жоба-зерттеу бағыты: жаңа немесе жетілдірілген өнімдерді, материалдарды, технологияларды және қызметтерді ғылыми-зерттеудің нәтижесінде олардың коммерциялық өндіріс инфрақұрылымын

субъектілерде іске асыру;

– тәжірибелік-конструкторлық әзір-мелерін дайындау бағыты: инфрақұрылым элементтерінің қызметінде қолданылатын жаңа өнімдер алу мақсатында пайдалына-тын түпнұсқалық және арнайы бекітілген құжаттарды, дайындамаларды дайындау;

– маркетингтік зерттеу жүргізу бағы-тында: инфрақұрылым аясында шығарыл-ған өнімдерді немесе қызметтерді нарыққа тиімді жолмен өткізу;

– шағын сериялы өндірісті ұйымдас-тыру бағыты: бұрын нарықта болмаған не-месе тұтынушыға шығарылмаған өнімді ин-фрақұрылым аясында жобалау мен дайын-дауға байланысты жұмыстарды жүргізу.

Көрсетілген мемлекеттік қолдау тетік-тері мен жасалынған ұсыныстар инно-вациялық кәсіпкерліктің дамуына септігін ти-гізеді. Сондай-ақ, бәріміз білетіндей, жаңа ойлардың авторлары көбінесе тұтынушы-лардың өзі болып келеді, яғни тұтынушы-лардың сұранысын, ескертулер мен ұсы-ныстарын білу негізінде кәсіпкерді жаңа инновациялық өнімді ойлап табуына итер-мелейді.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Zsuzsanna S., Herman E. Innovative Entrepreneurship for Economic Development in EU // *Procedia Economics and Finance*. – 2012. – Volume 3. – P.268-275.
2. Roig-Tierno N., Alcózar J., Ribeiro-Navarrete S. Use of infrastructures to support innovative entrepreneurship and business growth // *Journal of Business Research*. – 2015. – Volume 68. Issue 11. – P.2290-2294.
3. Low S.A., Isserman A.M. Where Are the Innovative Entrepreneurs? Identifying Innovative Industries and Measuring Innovative Entrepreneurship // *International Regional Science Review*. – 2015. – Volume 38. Issue 2. – P.171-201.
4. Леонова Ж. Инновационное малое предпринимательство как стратегический ресурс экономической безопасности // *Угрозы и безопасность*. – 2011. – №6(99). – Б.61-66.
5. Есентугелов А. Путь Казахстана к рынку был долгим и тернистым, но не напрасным // *Экономика и статистика*. – 2011. – №2. – Б.11-15.
6. Манабаева И. Шағын және орта бизнестің экономикадағы маңыздылығы мен артықшылықтары және кемшіліктері // *Экономика негіздері*. – 2009. – №5. – Б.8-13.
7. Khalil M.A., Olafsen E. Enabling Innovative Entrepreneurship through Business Incubation // *The Innovation for Development Report*. – 2010. – P.69-84.
8. Dahlstrand A.L, Stevenson L. Innovative entrepreneurship policy: linking innovation and

entrepreneurship in a European context // *Annals of Innovation & Entrepreneurship*. – 2010. – Volume 1. Issue 1.

9. Қазақстанның ғылымы мен инновациялық қызмет. 2014-2018. Статистикалық жинағы. – Астана. – 2019. – Б.53.

10. Индекс конкурентоспособности Казахстана – [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: http://www.inform.kz/ru/kazakhstan-zanyal-53-e-mesto-v-reytinge-global-noy-konkurentosposobnosti_a2953603 (Қаралған уақыт: 21.09.2019).

REFERENCES

1. Zsuzsanna S.K., Herman E. Innovative Entrepreneurship for Economic Development in EU // *Procedia Economics and Finance*. – 2012. – Volume 3. – P.268-275.

2. Roig-Tierno N., Alcazar J., Ribeiro-Navarrete S. Use of infrastructures to support innovative entrepreneurship and business growth // *Journal of Business Research*. – 2015. – Volume 68. Issue 11. – P.2290-2294.

3. Low S.A., Isserman A.M. Where Are the Innovative Entrepreneurs? Identifying Innovative Industries and Measuring Innovative Entrepreneurship // *International Regional Science Review*. – 2015. – Volume 38. Issue 2. – P.171-201.

4. Leonova ZH. Innovatsionnoye maloye predprinyatiye v kachestve strategicheskogo resursa ekonomicheskoy bezopasnosti // *Ugrozy i bezopasnost'*. – 2011. – №6 (99). – B.61-66 [in Russian].

5. Yesentugelov A. Put' Kazakhstana k rynku byl dolgim i ternistym, no ne naprasnym // *Ekonomika i statistika*. – 2011. – №2. – B.11-15 [in Russian].

6. Manabayeva I. Shagyn zhane orta biznestin ekonomikadagy manyzdylygy men artykshylyktary zhane kemshilikteri // *Ekonomika negizderi*. – 2009. – №5. – B.8-13 [in Kazakh].

7. Khalil M.A., Olafsen E. Enabling Innovative Entrepreneurship through Business Incubation // *The Innovation for Development Report*. – 2010. – P.69-84.

8. Dahlstrand A.L., Stevenson L. Innovative entrepreneurship policy: linking innovation and entrepreneurship in a European context // *Annals of Innovation & Entrepreneurship*. – 2010. – Volume 1. Issue 1.

9. Kazakstannyn gylymy men innovatsiyalyk kyzmet. 2014-2018 gg. Statistikalik zhinagy. – Astana. – 2019. – B.53 [in Kazakh].

10. Indeks konkurentosposobnosti Kazakhstana – [Elektron. resurs]. – 2019. – URL: http://www.inform.kz/ru/kazakhstan-zanyal-53-e-mesto-v-reytinge-global-noy-konkurentosposobnosti_a2953603 (karalghan uakyt: 21.09.2019) [in Russian].

Б.Т. Череева, Г.М. Дюзельбаева, Н. Сагидолда, Ж.Н. Саду

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье анализируется состояние инновационного предпринимательства в Республике Казахстан и механизмы государственной поддержки. В ходе исследования был проведен анализ статистических данных, а также обзор и обобщение научных работ отечественных и зарубежных ученых по реализации инновационной политики и государственного регулирования предпринимательства. Определена доля субъектов инновационного предпринимательства принадлежащих государству. Проведен анализ состояния инновационного предпринимательства, объемов

выпущенной продукции и обеспеченности рабочими местами в разрезе регионов страны, а также выявлены сильные и слабые регионов согласно инновационной активности. Проведен экономический анализ ключевых проблем современного инновационного предпринимательства и продвижения инновационного потенциала предприятия. Основное значение исследования заключается в анализе современного состояния инновационного предпринимательства и выявлении эффективных методов его государственного регулирования. Даны рекомендации по применению зарубежного опыта и решению существующих проблем, связанных с инновационным предпринимательством в современных условиях. В дополнение к финансовым инструментам государственной поддержки инновационного предпринимательства были сделаны следующие предложения по развитию инновационного предпринимательства: совершенствование политики создания благоприятной экономической среды, повышение активности инновационной инфраструктуры и использование научно-технического потенциала в развитии инновационных инфраструктурных услуг.

B. Chereyeva, G. Duzelbayeva, N. Sagidolda, Zh. Sadu

STATE SUPPORT FOR INNOVATIVE ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

The article analyzes the state of innovative entrepreneurship in the Republic of the Kazakhstan and the mechanisms of state support. In the course of the research the literature review of scientific works of domestic and foreign scientists on implementation of innovative policy and state regulation of entrepreneurship was performed, as well as the analysis of statistical data. It turned out that the proportion of state-owned entities engaged in innovative entrepreneurship is small. The analysis of the current state of innovative entrepreneurship, the volume of output and the number of jobs created across the regions of the country, identified the number of strong and weak regions. An economic analysis of the key issues of modern innovative entrepreneurship and promotion of the enterprise's innovative potential has been performed. The main significance of the research is to analyze the current state of innovative entrepreneurship and identify effective methods of its state regulation. Recommendations have been made to consider foreign experience and to solve existing problems related to innovative entrepreneurship. In addition to the financial instruments of the state support for innovative entrepreneurship, the following proposals have been made for the development of innovative entrepreneurship: improving the policy for creating a positive infrastructure, and using the scientific and technical potential in the development of innovative infrastructure services.



В.П. Шеломенцева, д.с.н., профессор¹Ж.К. Алтайбаева, к.э.н.²М.Ш. Бауэр, д.э.н., профессор³Инновационный Евразийский университет. г. Павлодар¹Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова²Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина³

e-mail: mairak@bk.ru

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

Стабильность государства зависит от того, насколько каждый гражданин удовлетворен качеством своей жизни, уверен в своем будущем и справедливо обеспечен государственной социально-экономической поддержкой. Поэтому важно выявлять общественные настроения и мнение населения о ситуации в стране через оценку индивидами собственного жизненного положения. В статье представлены результаты исследования, целью которого, является оценка уровня удовлетворенности населения Казахстана своим социально-экономическим положением и перспективами улучшения жизни. Объектом исследования авторы определяют отношение населения к социальным, экономическим и политическим условиям жизнедеятельности в Казахстане на современном этапе развития. Способы и методы научного исследования: структурно-сравнительный анализ; социологический опрос. Авторами обобщены основные выводы проведенного социологического исследования, рассмотрена оценка населением общественно-политической ситуации, перспектив развития страны и собственного положения, а также социально-психологического климата. В статье раскрыты «болевые» вопросы социально-экономического положения различных групп населения, и предложены возможные меры их решения. Освещаемое в статье исследование, представляет собой подход к диагностированию социально-общественной напряженности среди населения. Выявленные в ходе такого диагностирования «болевые» вопросы, являются сигналом для государства о необходимости их решения.

Ключевые слова: общество, население, оценка, качество жизни, социальная справедливость, цифровизация, толерантность, продуктовая корзина, социологический опрос, социальная квота.

Кілт сөздер: қоғам, тұрғындар, бағалау, өмір сапасы, әлеуметтік әділеттілік, цифрландыру, толеранттылық, азық-түлік себеті, сауалнама, әлеуметтік квота.

Keywords: society, population, assessment, quality of life, social justice, digitalization, tolerance, food basket, opinion poll, social quota.

Введение. За пройденные годы по пути демократических преобразований Казахстану удавалось поддерживать высокую степень общественной стабильности. Важность этого для развития казахстанского общества предопределена Конституцией Республики Казахстан, где основополагающими принципами деятельности страны

утверждены: общественное согласие, политическая стабильность и экономическое развитие на благо всего народа.

Уровень соблюдения этих принципов на определенный период формирует, по нашему мнению, социально-экономический климат в гражданском обществе. Состояние социально-экономического климата

может выражаться в оценке гражданами своих условий жизни, меры удовлетворенности своих потребностей, уверенности в завтрашнем дне для себя, своих детей и внуков. Оценка гражданами своего положения, отношения к действиям государства и общественно-политическим процессам является основным ориентиром развития социального государства. Казахстан является социальным государством, где высшими ценностями определены человек, его жизнь, права и свободы [1]. Об этом свидетельствуют созданные в стране: правовая основа социальной политики, система социального страхования, система бюджетных социальных выплат, государственные системы социальной защиты, социального обеспечения и обеспечения занятости, институты гражданского общества.

В послании Президента народу Казахстана отмечена необходимость поддерживать и укреплять гражданское общество, вовлекать его в обсуждение общегосударственных задач с целью их решения [2].

Современные мировые вызовы, главным образом действия различных деструктивных течений, нацеленные на дестабилизацию общественно-политической ситуации актуализируют решение государственной задачи эффективного реагирования на все конструктивные запросы граждан. Только путем постоянного диалога власти и общества возможно построение гармоничного государства, встроенного в современную геополитику.

Важность и масштаб исследования отражены в поставленной цели, – определить уровень удовлетворенности населения Казахстана своим социально-экономическим положением и перспективами улучшения жизни. Для этого были последовательно решены задачи, заключающиеся в оценках населения:

- общественно-политической ситуации в Казахстане;
- своего уровня жизни и удовлетворен-

ности качеством жизни;

- уверенности в своем будущем, осознании необходимости собственных усилий для роста благосостояния;

- общего социально-психологического самочувствия.

Решение поставленных задач, стало возможным при комплексном подходе к использованию методов исследования. Современная социально-экономическая политика все чаще обращается к применению многоуровневых и сложных методов исследования. Применение комбинированной методологии, включающей качественные и количественные методы, рекомендуется в случае многоэтапных исследований, ориентированных на изменение во времени. Смешанная или mixed методология часто приводит к новым вопросам, расширяет охват и границы исследования. В исследовании использовались следующие способы и методы: сравнительно-структурный анализ; социологический опрос.

Обзор литературы. Различным аспектам социально-экономических условий жизнедеятельности людей и качеству жизни за рубежом и в Казахстане посвящены работы многих современных ученых. Так, например в трудах казахстанских ученых рассматриваются уровень жизни и социально-экономическая ситуация на современном этапе развития общества, удовлетворенность своими жизненными условиями, как основной фактор внутренней миграции в Казахстане [3,4]. Проблемы появления протестных настроений и социальной напряженности в обществе раскрывает в своих аналитических обзорах российский ученый Н.П. Попов [5]. Научные исследования отдельных ученых посвящены актуальности запроса на социальную справедливость и влияние сознания людей на оценку жизненных условий, изучению факторов, влияющие на уровень жизни населения [6,7,8]. Вместе с тем, проблемы оценки качества жизни, уровня удовлетворенности

населения своим положением, а также дальнейшие перспективы социально-экономического развития Казахстана требуют продолжения исследований. В Казахстане нет единой методики диагностирования общественных настроений на основе оценки населением своей удовлетворенности социально-экономическим положением, нет общепринятой методики оценки качества жизни на основе системы критериев.

Основная часть. По результатам социологического опроса, было выяснено, что 91,5% респондентов определяют общественно-политическую ситуацию, скорее как благополучную.

Видение респондентами будущего страны в общей массе позитивно, несмотря на принадлежность к разным социальным группам, отличающимся по возрасту, полу, образованию и достатку, коррелируется с целями развития страны на будущее, определенными Стратегией «Казахстан – 2050». Люди видят в будущем Казахстан, как многоэтническое, толерантное и экономически процветающее государство, с хорошим уровнем благосостояния населения. Такое будущее они связывают с использованием передовых технологий и цифровой экономикой. Для достижения государством высокого уровня благосостояния для своих граждан, необходимо, по мнению 33,0% опрошенных – «Двигаться вперед по четкому плану», 31,2% респондентов – «Жить по совести», 22,9% – «Современное справедливое общество», 11,9% – «Личная ответственность перед страной и друг другом».

Своей жизнью удовлетворено большинство из опрошенных – почти 96%. Неудовлетворительная оценка своей жизни у 4% респондентов. Такому результату не противоречит и оценка своего уровня жизни населением.

Как высокий уровень своей жизни оценивает 11,9% опрошенных. Низким и нестабильным свой уровень жизни считают 5,0 и 1,9%, соответственно. Очевидно, оценку

среднего уровня жизни дают граждане, относящие себя к среднему классу. Конечно, считать, что 81,1% респондентов относятся к среднему классу, было бы неправильно. То, что люди так оценивают свой уровень жизни, безусловно, можно считать положительным фактором. В основу такой оценки своего уровня жизни, скорее всего, взята покупательская способность. Среди тех, кто может себе позволить дорогостоящие покупки, такие как авто, квартиры и другое – 15,7% опрошенных. 66,3% могут позволить себе без труда приобрести предметы длительного срока использования (холодильник, телевизор, мебель и другое). Тех, у кого достаток позволяет приобретать одежду и продукты, но не достаточен на более дорогостоящие покупки – 15,4%. Лишь 0,4% опрошенных отметили, что не имеют достаточных средств даже на продукты.

Разница в оценке материального состояния респондентов определяется субъективными факторами, которые условно можно разделить на факторы состояния (пол, возраст, уровень образования, социальный слой общества, семейное положение, размер населенного пункта) и факторы ожидания (оценка материального положения своей семьи, социальный статус, уверенность в завтрашнем дне, собственное настроение). В ходе опроса было отмечено: оценка материального состояния понижается с повышением возраста опрашиваемого; для населения с более высоким образовательным уровнем характерны менее негативные его оценки. Также отмечаем влияние семейного положения, которое выражается в том, что позитивные оценки материального состояния чаще дают холостые респонденты, не обремененные заботой о детях.

Одним из факторов, определяющих качество жизни, выступает удовлетворенность жилищными условиями. В съемном жилье проживают в основном респонденты, проживающие в городах. В общежитиях проживают около 4,0% респондентов.

Подавляющее большинство респондентов удовлетворены своими жилищными условиями (82,6% – полностью удовлетворены и скорее удовлетворены, чем нет), неудовлетворенность жилищными условиями выразили 5,5% (скорее не удовлетворяют и совершенно не удовлетворяют). Основные проблемы, вызывающие негативное отношение к услугам коммунальных служб связаны с качеством водоснабжения, теплоснабжения и вывозом твердых отходов.

«Продуктовая корзина», по нашему мнению формируется с учетом материального достатка населения. Об этом свидетельствуют ответы респондентов о составе их «продуктовой корзины». О том, что в ней есть все продукты, которые они хотят, заявили 23,3%, что есть все продукты, но без изысков – 52,7%. Однообразной и бедной свою «продуктовую корзину» считают менее одного процента опрошенных. Не всегда имеют даже самые необходимые продукты, отметили 1,5% респондентов. Дефицита, каких либо продуктов в стране не наблюдается. По большому счету «продуктовая корзина» населения формируется исходя из достатка людей, времени года и личных предпочтений в питании.

Касательно доступности медицинских услуг в Казахстане 36,6% опрошенных не имеют никаких проблем, 43,3% отметили недоступность лечения в дорогих частных клиниках, 6,0% заявили о доступности только гарантированной бесплатной медицинской помощи. Сложные виды медицинских услуг, население может получить бесплатно, только по квоте. Получение квоты имеет свои сложности: долгое ожидание, ограниченность квот. Перечень гарантированных медицинских услуг ежегодно расширяется.

Респондентами были названы наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения: высокая цена на медицинские услуги, нехватка «узких» специалистов, ограничение спектра бесплатных медицинских услуг, недостаточность квот на сложные

операции, непрофессионализм медицинского персонала. Удовлетворенность качеством образования достаточно высокая и составляет 91,9%, а 6,7% напротив, не удовлетворены.

Структуру расходования средств определить достаточно непросто, поскольку истинное положение дел в семье знает «распорядитель» бюджета. В социологическом исследовании участвовали мужчины и женщины, разные возрастные группы респондентов, разного семейного статуса. Большинство респондентов указали, что доходы расходуются на питание 20,0-30,0%, на оплату коммунальных счетов 5,0-10,0%, на образование 10,0-15,0%, на лечение 5,0–10,0% и на отдых 5,0-20,0%. Чем старше возрастная группа населения, тем больше расходы на лечение и меньше на отдых и развлечения.

Условия жизни в 2019 году по сравнению с 2014 годом по мнению опрошенных, улучшились по многим позициям: материальное положение (62,7%), возможности для заработка (44,1%), возможности купить одежду (61,3%), питание (56,0%), жилищные условия (43,9%), перспективы в жизни (48,1%), хорошее образование (39,5%), квалифицированная медицинская помощь (39,9%), уровень жизни (36,7%), работа пассажирского транспорта. Ухудшение основных условий жизни отметили 1,9-4,1% респондентов. Жители сельских районов ухудшения основных условий жизни не отметили.

Современные исследования подтверждают, что конфликтные ситуации, в большинстве своем являются следствием накопившегося негативного потенциала – раздражителя. Дойдя до критической точки раздражение должно каким-то образом себя проявить. Мы попытались определить, что может послужить таким раздражителем для населения страны. По результатам опроса, проблемы с которыми наиболее часто сталкиваются люди: жилищные проблемы; рост цен на товары первой необходимости

и бытовые услуги; экологическое неблагополучие; сложности с трудоустройством; недостаточная помощь социально уязвимым слоям населения; плохое качество медицинских и образовательных услуг.

В этом ряду особое место занимает «экологическое неблагополучие», так как экологизация сознания людей все чаще выдвигает эту проблему как приоритетную для решения [3].

В наше время все больше людей испытывают состояние тревоги, страха, нагнетаемые некоторыми средствами массовой информации, негативно настроенными индивидами и чрезмерным увлечением гаджетами. Исследования показали, что когда респонденты оказываются в экспертной позиции (т.е. когда они оценивают чувства окружающих), они заметно усиливают интенсивность выражения негативных состояний. В городе выше плотность проживания людей, больше трат на покупки и развлечения, тогда как на селе жизнь протекает более аскетично и размереннее. Очевидно поэтому у сельского населения оценки чаще позитивнее по сравнению с горожанами.

Социально-психологическое самочувствие населения определяют здоровье нации, собственное здоровье, наличие комфортной среды обитания, доступность социальных услуг. Каждому человеку важно ощущать защищенность свою и своих близких, быть уверенным в будущем. Большинство из опрошенных (почти 95%) уверены в своем будущем и это позитивно сказывается на общем настрое населения. Верят, что улучшения произойдут, но не скоро 16,3% опрошенных, надеются на улучшения в ближайшее время 44,0%, а 9,0% изменений не ждут. Предпочитают об этом не задумываться 25,3% респондентов. Опасаются, что будут ухудшения менее 1,0%.

Современное население Казахстана характеризуется относительно высокой степенью территориальной мобильности.

Особенно интенсивен поток миграции из села в город [4]. В социологическом исследовании мы пытались выявить, есть ли у жителей намерение уехать из того места, в котором они сейчас проживают.

На постсоветском пространстве, по подсчетам ученых, ежегодно происходит переселение нескольких миллионов человек. Активная миграция наблюдается в Российской Федерации, на Украине, в Беларуси, Казахстане, где удельный вес населения, менявшего постоянное место жительства достаточно высок, и в некоторых регионах доходил до 60%. Наиболее мобильным является население в трудоспособном возрасте. На его долю приходится приблизительно 70% всех менявших место жительства. Миграция людей происходит, в основном, по экономическим соображениям и семейным обстоятельствам. Согласно проведенному исследованию, у трех четвертей респондентов (82,9%) отсутствует желание менять постоянное место жительства. Среди них 61,5% – это представители казахского этноса.

По мнению преобладающего, большинства респондентов вероятности акций протеста или массовых выступлений по месту их проживания – нет (в совокупности сумма позитивных ответов составляет 94,0%). Небольшая часть респондентов (1,2%) считают, что такая вероятность существует.

Некоторый потенциал протестного движения, как показывает опрос, имеется, хотя реально желающих протестовать лиц в разы меньше. Таким образом, проявляется правило Лапьера – «от недовольства до протестов, от протестов до организованных политических выступлений дистанции весьма значительные» [5].

Причинами, которые могут вызвать протестные настроения, респондентами были названы: рост цен на товары первой необходимости и коммунальные услуги, отсутствие работы, потеря работы, проблемы экологии, ухудшение общественной

безопасности (рост преступности), несправедливые решения и бездействие местных исполнительных органов власти, ущемление прав и свобод.

В ходе исследования нами отмечено, что в обществе назрел высокий запрос на социальную справедливость, обусловленный социальным характером глобальных (общественных) изменений, связанных с возможностью реализации всеми гражданами своих прав и свобод [6].

Прежде всего, социальная справедливость, по нашему мнению проявляется в равной доступности для всех граждан медицинского обслуживания, образования и

общественно-значимой информации. Доступность к ним может обеспечить государство и собственные ресурсы населения. Ни одно государство не обеспечивает социальные запросы населения в полной мере. Поэтому в условиях рынка люди особенно болезненно реагируют на несправедливое распределение благ и неравноправный доступ к ним, что возможно в стране из-за высокого уровня коррупции, не информированности, отсутствия прозрачности. В таблице 1 нами рассмотрены источники имущественных благ и меры для снижения напряженности их распределения.

Таблица 1

Источники имущественных благ и меры для снижения напряженности из-за их распределения *

Источник получения имущественного блага, поступающего в распоряжение граждан	Вид или целевое назначение получаемого имущественного блага	Меры для снижения напряженности из-за распределения благ
По праву гражданства	<ul style="list-style-type: none"> – Прямые выплаты. Например, социальные пособия – Косвенное финансирование. Например: бесплатное обучение в СОШ, субсидирование процентов по ипотечным займам для различных слоев населения – Адресная социальная помощь. Например, оплата коммунальных услуг – Гранты на обучение, на исследования – Различные виды поддержки бизнеса (льготы, преференции, субсидирование, кредитование) – Т.д. 	Необходимо широко и доступно информировать граждан о имеющихся у них возможностях получения различных благ от государства
По наследству	– От близких людей	Декларирование, подтверждение законности получаемых в наследство благ
Собственные доходы	<ul style="list-style-type: none"> – Вознаграждения за труд от нанимателей – Доходы от собственного бизнеса – Доходы по ценным бумагам – Т.д. 	Декларирование, подтверждение законности получаемых доходов
Из других источников	<ul style="list-style-type: none"> – Общественные фонды за определенные заслуги или в благотворительных целях – Выигрыши – Т.д. 	Широкое освещение о возможностях получения

* Составлена авторами

Касательно необходимости широкого и доступного информирования граждан о возможностях получения различных благ от государства в условиях популяризации цифровизации информационных потоков, целесообразно создать для каждого гражданина электронный «личный кабинет» для информирования при указании его принадлежности к той или иной группе населения обо всех возможностях получения социальной поддержки от государства. Например: если гражданин указал, что он имеет группу инвалидности, является пенсионером, ведущим свой определенный бизнес, то у него в «личном кабинете» должна появиться информация, какую поддержку он может получить как инвалид, пенсионер и предприниматель.

Выводы. Таким образом, по результатам социологического исследования с целью выявления общественного настроения и собственного жизненного положения

индивида, можно сказать следующее:

– общественно-политическая ситуация в Казахстане стабильна. Возможность конфликтов на национальной и межконфессиональной почве для большинства опрошенных маловероятна, возможность протестных настроений пока не вызывает опасений;

– уровень жизни достаточно высок, подавляющее большинство удовлетворено ее качеством и уровнем;

– высока уверенность в своем будущем, есть большие перспективы изменений к лучшему, осознана необходимость собственных усилий для роста благосостояния;

– общее социально-психологическое самочувствие на достаточно позитивном уровне, есть настрой на консолидацию для решения общественных задач.

Также выявленные в ходе исследования острые проблемы являются сигналом для государства о необходимости их решения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция РК с изменениями и дополнениями на 2019 год // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.
2. Послание Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана // <http://www.akorda.kz/ru>
3. Altaibayeva Zh., Nurmukhanova G., Alimkhanova R. Intensive investment activity for the development of recreational areas // *European research studies journal*. – 2018. – Volume XXI. Issue 2. – С.244-255.
4. Бауэр М.Ш., Бодаухан К., Кочигит Ж.К. Основные вопросы внутренней миграции Республики Казахстан // Сб. ст. Междунар. научно-практич. конф.: «Исследования: теория, методология, практика» 20 марта 2018 г. – Пенза. – С. 81-85.
5. Попов Н.П. Протестные настроения россиян // <http://www.ria-stk.ru/mi/adetail>.
6. Shelomentseva V., Altaibayeva Zh., Mutallyapova Sh., Bepalyu S., Narynbayeva A., Kaidarova L. Economic and Sociological Aspects of the Development of Gender Relations in Kazakhstan. *Revista ESPACIOS* / ISSN 0798 1015. – 2018. – №28. – Volume 39. – P. 24. Indexed in Scopus, Google Scholar.
7. Шеломенцева В.П. Уровень жизни населения Казахстана (экономико-социологический аспект). – Павлодар: Изд. ПГУ, 2001. – 264 с.
8. Силин А.Н., Симонов С.Г., Шеломенцева В.П. Уровень жизни и социально-экономическая ситуация при проведении рыночных реформ в Республике Казахстан. – Тюмень: Вектор Бук, 2003. – 320 с.

REFERENCES

1. Konstituciya RK s izmeneniyami i dopolneniyami na 2019 god // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> [in Russian].
2. Poslanie Glavy gosudarstva K.Zh. Tokaeva narodu Kazahstana // <http://www.akorda.kz/ru> [in Russian].
3. Altaibayeva Zh., Nurmukhanova G., Alimkhanova R. Intensive investment activity for the development of recreational areas. European research studies journal. -2018. – Volume XXI. – Issue 2. – S.244-255.
4. Bauer M.Sh., Bodauhan K., Kochigit Zh.K.Osnovnye voprosy vnutrennej migracii Respubliki Kazahstan // Sbornik stat'ej Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii: «Issledovaniya: teoriya, metologiya, praktika» 20 marta 2018 g. – Penza. – S. 81-85 [in Russian].
5. Popov N.P. Protestnye nastroeniya rossiyan // <http://www.ria-stk.ru/mi/adetail> [in Russian].
6. Shelomentseva V., Altaibayeva Zh., Mutallyapova Sh., Bepalyy S., Narynbayeva A., Kaidarova L. Economic and Sociological Aspects of the Development of Gender Relations in Kazakhstan. Revista ESPACIOS / ISSN 0798 1015. – 2018. – № 28. – Vol.39. – P. 24. Indexed in Scopus, Google Schollar.
7. Shelomenceva V.P. Uroven' zhizni naseleniya Kazahstana (ekonomiko-sociologicheskij aspekt). – Pavlodar: Izdatel'stvo PGU, 2001. – 264 s. [in Russian].
8. Silin A.N., Simonov S.G., Shelomenceva V.P. Uroven' zhizni i social'no-ekonomicheskaya situaciya pri provedenii rynochnyh reform v Respublike Kazahstan. – Tyumen': Vektor Buk, 2003. – 320 s. [in Russian].

В.П. Шеломенцева, Ж.К. Алтайбаева, М.Ш. Бауэр

**ҚАЗАҚСТАН ТҮРҒЫНДАРЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЫ МЕН
ТҮРМЫС СТАНДАРТТАРЫН БАҒАЛАУ**

Аңдатпа

Мемлекеттің тұрақтылығы әр азаматтың қаншалықты өзінің өмірінің сапасына қанағаттануына, өзінің болашағына сенімділігіне, мемлекеттік әлеуметтік-экономикалық қолдауына және әділетті қамтамасыз етілуіне байланысты. Сондықтан қоғамдық көңіл-күйді және тұрғындардың мемлекеттегі жағдайы туралы пікірін жеке тұлғалардың өзінің өмірлік жағдайын бағалау арқылы анықтау маңызды. Мақалада берілген зерттеудің мақсаты – Қазақстан тұрғындарының өзінің әлеуметтік-экономикалық жағдайы мен өмірін жақсарту перспективасымен қанағаттану деңгейін бағалау болып табылады. Зерттеудің объектісі ретінде авторлармен Қазақстан тұрғындарының қазіргі заманғы даму кезеңінде өмір сүру деңгейі мен мемлекеттегі әлеуметтік-экономикалық және саяси жағдайларға көзқарастары алынған. Ғылыми зерттеудің тәсілі мен әдістеріне жататындар: құрылымдық-салыстырмалы талдау, әлеуметтік сауалнама. Мақалада жүргізілген социологиялық зерттеудің негізгі қорытындысы жалпыланған, тұрғындардың қоғамдық-саяси жағдайды, мемлекеттің дамуы мен өзінің жеке жағдайын, қоғамдағы әлеуметтік-психологиялық ахуалды бағалауы қарастырылған. Сондай-ақ мақалада әр түрлі тұрғындар тобының әлеуметтік-экономикалық жағдайының «өткір» мәселелері ашылған және оларды шешу бойынша іс-шаралар ұсынылған. Жүргізілген зерттеу тұрғындардың елдегі әлеуметтік-қоғамдық жағдайларға көзқарасын анықтаудың тәсілі ретінде қаралған. Зерттеу барысында анықталған «өткір» мәселелер мемлекеттік деңгейде шешімдер қабылдауды қажет етеді.

V. Shelomentseva, Zh. Altaibayeva, M. Bauer

ASSESSMENT OF SOCIO-ECONOMIC SITUATION AND LIVING STANDARDS
OF KAZAKHSTAN POPULATION

Annotation

The stability of the state depends on how much each citizen is satisfied with the quality of his life, is confident in his future and is fairly provided with state social and economic support. Therefore, it is important to identify the public mood and opinion of the population about the situation in the country through an assessment by individuals of their own living conditions. The article presents the results of a study whose purpose is to assess the level of satisfaction of the population of Kazakhstan with their socio-economic situation and the prospects for improving life. The authors of the study determine the population of Kazakhstan and its attitude to the social, economic and political conditions of life in the country at the present stage of development. Methods of scientific research: structural-comparative analysis; sociological survey. The authors summarized the main findings of the sociological study, examined the population's assessment of the socio-political situation, the country's development prospects and their own situation, as well as the socio-psychological climate. The article reveals the «painful» issues of the socio-economic situation of various groups of the population, and suggests possible solutions. The study highlighted in the article is an approach to diagnosing social and social tension among the population. The acute problems identified during this diagnosis are a signal to the state that they need to be resolved.

УДК 33:336:338
ГРНТИ 06:73:15

С.Н. Алпысбаева, д.э.н., профессор

М.К. Кенжебулат, к.э.н.

Г.Ж. Карашулаков, м.э.н.

АО Институт экономических исследований

г. Нур-Султан

e-mail: g.karashulakov@gmail.com

ПОВЫШЕНИЕ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА И ИНКЛЮЗИВНОСТИ
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА

Стратегической целью Казахстана является входение в число 30-ти развитых и конкурентоспособных государств мира. Для этого необходимо не просто увеличивать номинальные показатели роста экономики, но и достичь при этом инклюзивности развития. Основным рычагом государства, посредством которого оно влияет на инклюзивное развитие, является государственный бюджет, через который перераспределяются доходы страны.

В статье представлен сравнительный анализ перераспределительной роли государственного бюджета Казахстана со странами ОЭСР, рассмотрена роль трансфертов из Национального фонда в формировании расходов государственного бюджета.

Выявлено, что в Казахстане доля расходов государственного бюджета к ВВП, в сравнении с развитыми странами и странами-партнерами ЕАЭС, остается низкой и сопровождается ростом зависимости от поступления гарантированных и целевых трансфертов из Национального фонда РК.

Для достижения цели инклюзивного развития, Казахстану необходимо повышение фискального бремени на нефтяной и ненефтяной сектор экономики Казахстана без негативного эффекта на экономический рост и собираемость налогов.

Авторами, на основе ранее проведенной количественной эконометрической оценки, обоснованы пределы возможного повышения налоговой нагрузки на экономику страны. Результаты показали, что в Казахстане возможно поэтапное увеличение налоговой нагрузки на 4-5% от ВВП в течение 10 лет от уровня 2018 года без подавления экономической и фискальной активности.

Предложены пути увеличения налоговой базы (вывод компаний из тени), сокращения различного вида льгот и субсидий, улучшения администрирования.

Ключевые слова: государственный бюджет, налоговая нагрузка, инклюзивное развитие, налоговые поступления, перераспределительная функция, индивидуальный подоходный налог, налог на добавленную стоимость, налоговые льготы, налоговое бремя, трансферты от Национального фонда.

Кілт сөздер: мемлекеттік бюджет, салық ауыртпалығы, инклюзивті даму, салық түсімдері, қайта бөлу функциясы, жеке табыс салығы, қосымша құн салығы, салықтық жеңілдіктер, салық ауыртпалығы, Ұлттық қордан аударымдар.

Keywords: state budget, tax burden, inclusive development, tax revenues, redistributive function, individual income tax, value added tax, tax incentives, tax burden, transfers from the National Fund.

JEL classification: E620

Введение. За последнее десятилетие стремление правительства Казахстана поддержать конкурентоспособность и инвестиционную активность в экономике реализовалось в снижении фискальной нагрузки на отечественный бизнес.

В 2009 году в Казахстане была проведена налоговая реформа и снижены ставки подоходных налогов и НДС. В результате, экономику Казахстана отличает относительно невысокий уровень доходов и, соответственно, расходов государственного бюджета к ВВП.

Такая ситуация требует повышения инклюзивности экономического развития страны за счет усиления перераспределительной функции государственного бюджета.

Целью статьи является научный поиск

и определение оптимальной величины доходов и расходов государственного бюджета к ВВП, с учетом национальных особенностей развития экономики.

В рамках статьи проведен сопоставительный анализ перераспределительной функции государственного бюджета Казахстана с развитыми странами и странами ЕАЭС. Особое внимание уделено установлению зависимости расходов государственного бюджета от трансфертов из Национального фонда Республики Казахстан.

Установлено, что за прошедшее десятилетие условия для ведения бизнеса в Казахстане в части налоговой нагрузки были достаточно благоприятными, но не обеспечили инклюзивности в экономике.

На основе проведенных ранее эконо-

метрических расчетов обоснованы пределы возможного повышения налоговой нагрузки на экономику страны на 4-5% от ВВП в течение 10 лет от уровня 2018 года без подавления экономической и фискальной активности.

Предложены пути увеличения налоговой базы, сокращения различного вида льгот и субсидий, улучшения администрирования.

Обзор литературы. В Казахстане, как и в некоторых странах с развивающейся экономикой, включая страны СНГ, сохраняются различные налоговые стимулы, что связано, главным образом, с налоговой конкуренцией с соседями или демонстрационным эффектом.

Специальные экономические зоны (СЭЗ) пользуются щедрым набором налоговых льгот, отличным от такового для других коммерческих структур [1]. Исследования, проведенные рядом зарубежных экспертов, свидетельствуют, что прямые налоговые освобождения или налоговые каникулы – непрозрачные инструменты, в которых нет прямой связи между стимулами и инвестициями, и нет возможности оценить точный объем потерянных доходов [2].

М.О. Какаулиной сделан вывод, что снижать уровень налоговой нагрузки имеет смысл только в целях стимулирования производственной деятельности хозяйствующих субъектов, а не в целях пополнения бюджета страны, поскольку в будущем эти послабления ни при каких условиях не приведут к равноценному росту налоговых доходов [3].

Значительный вклад в создание инструментария, который позволил с достаточной степенью достоверности оценивать эффективность фискальной политики государства, с точки зрения ее воздействия на уровень деловой активности в стране, внесли работы Е.В. Балацкого [4]. При слишком большом налоговом бремени экономический эффект от сокращения налоговой базы, может перекрыть арифметический эффект от роста налоговых ставок [5].

Основная часть. Экономику Казахстана отличает относительно невысокий уровень доходов и расходов государственного бюджета Казахстана к ВВП. Это снижает уровень перераспределительной функции государственного бюджета и инклюзивности развития экономики страны.



Рисунок 1. Государственные расходы в странах ОЭСР за 2017 год и государственные расходы в Казахстане за 2019 год, % к ВВП

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК [6], Министерство финансов РК [7], официальный сайт ОЭСР [8]

За последнее десятилетие расходы и доходы государственного бюджета Казахстана в номинальном выражении выросли в 3,0 раза. При этом в процентах к ВВП как

доходы бюджета, так и затраты практически не росли, колеблясь у отметки 20%. Доля затрат государственного бюджета к ВВП в 2019 году составила 19,7%.

В сравнении с развитыми странами доля затрат государственного бюджета РК остается на сравнительно низком уровне. Так, в странах ОЭСР средний показатель государственных расходов по отношению к ВВП составляет 42,1% (рис. 1). Причем в некоторых странах ОЭСР этот показатель приближается к 60% от ВВП.

Обратимся к анализу двух ключевых статей расходов государственного бюджета – здравоохранения и образования, доля которых составляет около 27% расходов бюджета.

Здравоохранение. В Казахстане темпы роста экономики опережают динамику государственных расходов на здравоохранение, уровень которых по отношению к ВВП имеет негативную тенденцию снижения с 2,7% в 2009 году до 1,9% в 2019 году.

Сегодня более 30% всех частных расходов населения на здравоохранение в целом декларированы в ГОБМП. То есть население могло бы эти медицинские услуги получить бесплатно. Но ввиду ограниченности средств системы здравоохранения пациенту приходится либо ждать эту услугу в порядке очереди, либо идти получать эту услугу платно. Отсюда и возникают расходы, которые могут привести к риску возникновения значительных расходов на здравоохранение, когда человеку приходится тратить на лечение средства из своих сбережений или отказывать себе в чем-то другом, чтобы оплатить лечение [9].

Для обеспечения эффективности функционирования системы здравоохранения Всемирная организация здравоохранения рекомендует выделять как минимальную необходимую величину 6-8% от ВВП при бюджетном финансировании в развитых государствах, и не менее 5% от ВВП в развивающихся странах. В странах ОЭСР средний показатель по данным 2016 года составил 7,8% к ВВП.

Образование. Согласно целям в области устойчивого развития (далее – ЦУР)

страны мира должны придерживаться двух международных показателей финансирования образования: выделение на образование не менее 15-20% государственных расходов и/или не менее 4-6% ВВП.

В 2019 году доля расходов на образование от ВВП в Казахстане составила 3,4%. В этой связи требуется повышение расходов на образование в доле от ВВП для достижения рекомендуемого международного уровня. За последние годы к рекомендуемой международной отметке в 4% Казахстан был близок в 2012 году (3,9%). Однако, в последующие годы данное значение постепенно снижалось и остается примерно на уровне 3,3-3,6%. В странах ОЭСР средний показатель по данным 2016 года составил 5,1% к ВВП.

Рост зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов. Доля доходов бюджета относительно ВВП, без учета трансфертов из Национального Фонда, с 2009 года по настоящее время составляла в среднем 13-14%, со снижением до 12,7% в кризисном 2015 году.

Как видно из рисунка 2, без учета трансфертов Национального фонда, рост расходов бюджета существенно опережал его доходы. Причем с 2014 по 2017 годы устойчивость бюджета в основном была достигнута благодаря росту целевого трансферта из Национального фонда в Республиканский бюджет.

К примеру, в 2018 году гарантированный трансферт в 2,7 трлн тенге превышает расходы Правительства на здравоохранение, оборону и обеспечение общественного порядка вместе взятые. Пик изъятий из Национального Фонда в бюджет пришелся на 2017 год. Тогда гарантированный и целевой трансферты суммарно составили 4,4 трлн тенге, или почти 38% всех доходов бюджета.

Таким образом, очевидно, что пока зависимость государственного бюджета от нефтяных доходов Национального фонда не снижается. При этом, вторая по размерам

статья доходов государственного бюджета – согласно новой «Концепции формирования и использования средств Националь-

ного фонда Республики Казахстан» трансферты из Национального фонда будут сокращаться [10].

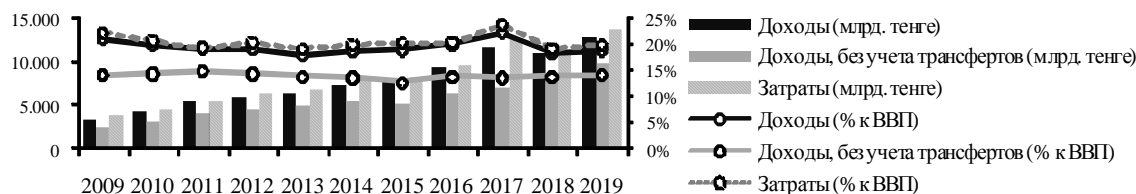


Рисунок 2. Динамика доходов и затрат государственного бюджета

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК, Министерство финансов РК

В этой связи необходимо повышение перераспределительной функции государственного бюджета за счет роста налоговых поступлений от нефтегазового сектора без негативного давления на экономический рост и фискальную функцию бюджета в условиях действия новых Бюджетных правил и обновленной «Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан».

Низкое налоговое бремя в Казахстане. Перед органами государственных доходов поставлена задача повышения доходов консолидированного бюджета к уровню ВВП до 25% к 2025 году за счет увеличения собираемости налогов, в частности, цифровизации налогового и таможенного администрирования в рамках государственной программы «Цифровой Казахстан». Вместе

с тем, даже целевой показатель доходов в 25% к объему ВВП является, в сопоставлении с развитыми странами, недостаточным.

В Казахстане после налоговой реформы и сокращения налоговых ставок в 2009 году, глобального кризиса 2008 года и последующего падения цен на нефть, соотношение налоговых поступлений госбюджета Казахстана к ВВП снизилось до 13,4% в 2019 году (17,6% в 2008 г.), в то время как средний показатель по ОЭСР равен 34,2%.

Достаточно низкое налоговое бремя в экономике Казахстана позволяет бизнесу повышать свои доходы. Опосредовано, этот тезис можно подтвердить сдвигами пропорций распределения вновь созданного ВВП по доходам основных макроэкономических агентов: наемных работников, государства и бизнеса (рис.3).

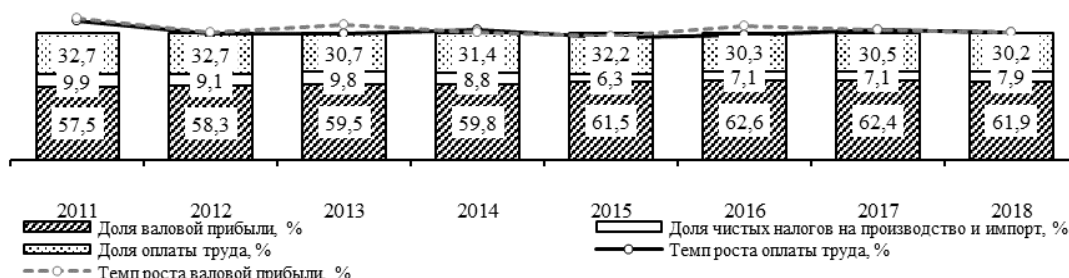


Рисунок 3. Валовой внутренний продукт методом доходов за 2011-2018 годы

Источник: Комитет по статистике Министерства национальной экономики

В целом, в текущем десятилетии наблюдается четко выраженная тенденция роста доли валовой прибыли бизнеса в ВВП, снижения доли оплаты труда наемных работников и налогов на производство и импорт, поступающих в бюджет. Так, к 2018 году доля оплаты труда снизилась до 30,2% с 32,7% в 2011 году, а доля валовой прибыли выросла практически до 62% ВВП (57,5% в 2011 году). При этом удельный вес налогов на производство и импорт снизился с 9,9% в 2011 года до 7,9% по результатам 2018 года.

Полученные сопоставления означают следующее: за прошедшее десятилетие условия для ведения бизнеса в Казахстане в части налоговой нагрузки были достаточно благоприятными, но не обеспечили инклюзивности в экономике.

Результаты проведенного выше анализа требуют поиска ответа на вопрос: возможно ли увеличить налоговую нагрузку на экономику Казахстана без негативного влияния на динамику экономического роста и объемы налоговых доходов государственного бюджета?

Для ответа на этот вопрос авторами в статье «Потенциал повышения налоговой нагрузки при сокращении зоны фискальных противоречий (на материалах экономики Казахстана)» предпринята попытка проведения количественной эконометрической оценки пределов возможного повышения налоговой нагрузки на экономику страны, без подавления экономической и фискальной активности. Результаты показали, что в Казахстане возможно поэтапное увеличение налоговой нагрузки на 4-5% от ВВП в течение 10 лет от уровня 2018 года, без негативного эффекта на экономический рост и собираемость налогов [11].

Пути увеличения налоговых поступлений государственного бюджета. Увеличение налоговой нагрузки, в первую очередь, должно осуществляться за счет увеличения налоговой базы (вывод компаний из

тени), сокращения различного вида льгот и субсидий, улучшения администрирования.

Более высокая зависимость от корпоративного подоходного налога (далее – КПН) делает доходы государственного бюджета Казахстана уязвимыми во время экономических колебаний ввиду большей чувствительности поступлений КПН к циклу деловой активности, при этом роль индивидуального подоходного налога (далее – ИПН) и налогов на имущество недостаточна.

Сокращение теневой экономики. В 2018 году доля теневой экономики составил 27%. Максимальное сокращение доли теневой экономики может увеличить потенциально налоговые поступления дополнительно на 6% к ВВП, путем: увеличения безналичных платежей, расширения рынка финансово-технических услуг, введения запрета на покупку крупных приобретений (недвижимость и автотранспортные средства) за наличный расчет, «умного» налогового и таможенного администрирования.

Расширение налоговой базы ИПН. Успех введения прогрессивного налогообложения может быть достигнут при соблюдении нескольких важных условий: сокращение теневой экономики, наличие высокой и стабильной доли среднего класса, наличие системы обязательного всеобщего декларирования, эффективное налоговое администрирование, высокая «налоговая культура» населения; разработка «справедливой» шкалы налогообложения, позитивное восприятие большинством населения данного вида налогообложения.

Неэффективные налоговые льготы. В 2014 году при общем объеме нефтефтяных поступлений КПН в размере 1,2 трлн тенге, потери доходов, связанные с налоговыми стимулами и уступками, составили 32% от общего объема государственных доходов с КПН. В 2016 году – 1,5 трлн тенге и 36%, соответственно. Эти потери доходов представляли около 7-8% общего объема нефтефтяных налоговых поступлений в 2014 и

2016 годах, соответственно. При этом крупные компании получают большую часть выгод от налоговых стимулов – более 75%, с учетом того, что на них приходится большая часть взносов налогооблагаемого дохода: около 80-85% общего дохода. Основная часть выгоды от налоговых стимулов приходится на субъекты в г. Алматы (54%) и г. Астане (25%), при этом выгоды, получаемые другими регионами, минимальны.

Низкий уровень ставки НДС. Следующим значимым источником роста налоговых доходов могло бы стать увеличение ставки НДС, который в Казахстане установлен и сохраняется на достаточно низком уровне – 12%, по сравнению со странами-партнерами по ЕАЭС, где ставка составляет 20%.

Выводы. Доля расходов государственного бюджета РК к ВВП все последние годы находится на уровне 20%, что значительно ниже, чем в странах ОЭСР и стран ЕАЭС: Россия и Беларусь. Для приближения этого показателя к параметрам разви-

тых стран, необходимо в ближайшие годы увеличивать доходную часть бюджета.

Основным источником увеличения доходной части бюджета являются налоговые поступления. Проведенные в статье «Потенциал повышения налоговой нагрузки при сокращении зоны фискальных противоречий (на материалах экономики Казахстана)» авторские расчеты показали, что в Казахстане возможно поэтапное увеличение налоговой нагрузки на 4-5% от ВВП в течение 10 лет от уровня 2018 года, без негативного эффекта на экономический рост и собираемость налогов.

Увеличение налоговой нагрузки возможно за счет сокращения числа и размеров налоговых льгот, возможности повышения отдельных налоговых ставок, увеличения налоговой базы (вывод компаний из тени). Данные мероприятия повысят доходы государственного бюджета и поспособствуют инклюзивному развитию экономики Казахстана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Совершенствование налогово-бюджетной сферы для поддержки экономических преобразований, Всемирный банк, 2017 // <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/275171511880181337/pdf/121677-REPLACEMENT-RUS-PUBLIC-KAZPFR-RUS-A4-complete.pdf>.
2. Options for Low Income Countries' Effective and Efficient Use of Tax Incentives for Investment, IMF, OECD, UN and World Bank, 2015 // <https://www.imf.org/external/np/g20/pdf/101515.pdf>.
3. Какаулина М.О. Графическая интерпретация кривой Лаффера с учетом налоговой «миграции» // Вестник УрФУ–Екатеринбург: Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б.Н. Ельцина, серия Экономика и управление, 2017. – С.336-356.
4. Балацкий Е.В. Анализ влияния налоговой нагрузки на экономический рост с помощью производственно-институциональных функций // Проблемы прогнозирования. – М.: Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии Наук, 2003. – С.88-107.
5. Балацкий Е.В. Кривая Лаффера. Энциклопедия теоретических основ налогообложения // И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – С.111-114.
6. Статистический материал «Статистика национальных счетов» // <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/8>.
7. Статистический бюллетень МФ РК // http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_budgeting/budgeting/reports_fldr/statistical_bulletin_fldr.

8. Statistical resources «Database access» // <https://stats.oecd.org>.

9. Реформы финансирования здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата населения медицинской помощью // Международная конференция по партнерскому сотрудничеству // <https://kursiv.kz/news/vlast-i-biznes/2018-06/skolko-deneg-tratit-kazakhstan-na-zdravookhranenie>.

10. Указ Президента Республики Казахстан от 8 декабря 2016 года №385 «О Концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000385#z14>.

11. Алпысбаева С.Н., Кенжебулат М.К., Карашулаков Г.Ж. Потенциал повышения налоговой нагрузки при сокращении зоны фискальных противоречий (на матер. экономики Казахстана) // Экономический журнал ВШЭ – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. – С.365-383.

REFERENCES

1. Sovershenstvovaniye nalogovo-byudzhethnoy sfery dlya podderzhki ekonomicheskikh preobrazovaniy, Vsemirnyy bank, 2017 // <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/275171511880181337/pdf/121677-REPLACEMENT-RUS-PUBLIC-KAZPFR-RUS-A4-complete.pdf> [in Russian].

2. Options for Low Income Countries' Effective and Efficient Use of Tax Incentives for Investment, IMF, OECD, UN and World Bank, 2015 // <https://www.imf.org/external/np/g20/pdf/101515.pdf> [in English].

3. Kakaulina M.O. Graficheskaya interpretatsiya krivoy Laffera s uchetom nalogovoy «migratsii» // Vestnik UrFU – Yekaterinburg: Ural'skiy federal'nyy universitet imeni pervogo Prezidenta Rossii B.N. Yel'tsina, seriya Ekonomika i upravleniye, 2017. – S. 336-356 [in Russian].

4. Balatskiy Ye. V. Analiz vliyaniya nalogovoy nagruzki na ekonomicheskii rost s pomoshch'yu proizvodstvenno-institutsional'nykh funktsiy // Problemy prognozirovaniye – M.: Institut narodnokhozyaystvennogo prognozirovaniya Rossiyskoy Akademii Nauk, 2003. – S. 88-107 [in Russian].

5. Balatskiy Ye. V. Krivaya Laffera. Entsiklopediya teoreticheskikh osnov nalogooblozheniya // I.A. Mayburova, YU.B. Ivanova. – M.: YUNITI-DANA, 2016. – S. 111-114 [in Russian].

6. Statisticheskiy material «Statistika natsional'nykh schetov» // <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/8> [in Russian].

7. Statisticheskiy byulleten' MF RK // http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_budgeting/budgeting/reports_fldr/statistical_bulletin_fldr [in Russian].

8. Statistical resources «Database access» // <https://stats.oecd.org> [in English].

9. Reformy finansirovaniya zdravookhraneniya dlya obespecheniya vseobshchego okhvata naseleeniya meditsinskoy pomoshch'yu. // Mezhdunarodnaya konferentsiya po partnerskomu sotrudnichestvu // <https://kursiv.kz/news/vlast-i-biznes/2018-06/skolko-deneg-tratit-kazakhstan-na-zdravookhranenie> [in Russian].

10. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 8 dekabrya 2016 goda № 385 «O Kontseptsii formirovaniya i ispol'zovaniya sredstv Natsional'nogo fonda Respubliki Kazakhstan» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 8, 2016 №385 «On the Concept of the formation and use of funds of the National Fund of the Republic of Kazakhstan»] // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000385#z14> [in Russian].

11. Alpybayeva S.N., Kenzhebulat M.K., Karashulakov G.ZH. Potentsial povysheniya

nalogovoy nagruzki pri sokrashchenii zony fiskal'nykh protivorechiy (na materialakh ekonomiki Kazakhstana) // Ekonomicheskii zhurnal VSHE – M.: Izdatel'skiy dom Vysshey shkoly ekonomiki, 2019. – S. 365-383 [in Russian].

С.Н. Алпысбаева, М.К. Кенжебулат, Г.Ж. Карашулаков

**МЕМЛЕКЕТТІК БЮДЖЕТТІҢ ҚАЙТА БӨЛУ ФУНКЦИЯСЫН ЖЕТІЛДІРУ ЖӘНЕ
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ ИНКЛЮЗИВТІ ДАМУЫ**

Аңдатпа

Қазақстанның стратегиялық мақсаты – әлемдегі дамыған және бәсекеге қабілетті 30 елдің қатарына кіру. Бұл үшін экономикалық өсудің номиналды көрсеткіштерін арттыру ғана емес, сонымен бірге инклюзивті дамуға қол жеткізу қажет. Инклюзивті дамуға әсер ететін мемлекеттің негізгі тетігі – бұл мемлекет кірісі қайта бөлінетін мемлекеттік бюджет.

Мақалада Қазақстанның мемлекеттік бюджетінің ЭЫДҰ елдерімен салыстырмалы талдауы берілген және мемлекеттік бюджет шығыстарын қалыптастыруда Ұлттық қордан аударымдардың ролі қарастырылған.

Дамыған елдермен және ЕАЭО серіктес елдерімен салыстырғанда Қазақстанда мемлекеттік бюджет шығыстарының ЖІӨ-ге үлесі төмен болып қалуда және Ұлттық қорға тәуелділіктің артуымен қатар жүреді.

Инклюзивті даму мақсатына жету үшін Қазақстан экономикалық өсуге және салық жинауға теріс әсер етпей, Қазақстан экономикасының мұнай және мұнайлы емес секторларына салықтық жүктемені арттыру қажет.

Авторлармен, бұрын жүргізілген эконометрикалық бағалауға сүйене отырып, ел экономикасына салық ауыртпалығының мүмкін болатын өсу шектері дәлелденді. Нәтижелер Қазақстанда 2018 жылғы деңгейден кезең-кезеңімен 10 жылда салықтық жүктемені ЖІӨ-ге 4-5% ұлғайту экономикалық және фискалды қызметті тоқтатпай мүмкін болатындығын көрсетті.

Салық базасын ұлғайту (компанияларды көлеңкелен шығару), жеңілдіктер мен субсидиялардың әр түрлі түрлерін азайту, әкімшілендіруді жақсарту жолдары ұсынылған.

S. Alpysbaeva, M. Kenzhebulat, G. Karashulakov

**IMPROVING THE REDISTRIBUTION FUNCTION OF THE STATE BUDGET AND
THE INCLUSIVENESS KAZAKHSTAN'S ECONOMIC DEVELOPMENT**

Annotation

The strategic goal of Kazakhstan is becoming the one of the 30 developed and competitive states of the world. For this reason, it is necessary not only to increase nominal indicators of economic growth, but also to achieve inclusive development. The main lever of the state through which it affects inclusive development is the state budget, through which the country's income is redistributed.

The article presents a comparative analysis of the state budget of Kazakhstan with the OECD countries and considers the role of transfers from the National Fund in the formation of state budget expenditures.

It was revealed that in Kazakhstan, the share of state budget expenditures to GDP in comparison with developed countries and EAEU partner countries remains low and is accompanied by an increase in dependence on the National Fund.

To achieve the goal of inclusive development, Kazakhstan needs to increase the fiscal burden on

the oil and non-oil sectors of the economy of Kazakhstan without negative impact on economic growth and tax collection.

The authors, based on the previously conducted quantitative econometric assessment, substantiated the limits of a possible increase in the tax burden on the country's economy. The results showed that in Kazakhstan, a phased increase in the tax burden of 4-5% of GDP over 10 years from the level of 2018 is possible without suppressing economic and fiscal activity.

Ways are proposed to increase the tax base (withdrawing companies from the shadows), reduce various types of benefits and subsidies, and improve administration.



ӘОЖ 656.072-05
FTAMP 06.52.13

Г.С. Укубасова, э.ғ.к., профессор¹

А.К. Керимбек, докторант¹

К.С. Джрауова, э.ғ.к., доцент²

Ғ.Е. Керімбек, э.ғ.к., доцент³

*Қазақ экономика, қаржы және
халықаралық сауда университеті¹*

*Қорқыт ата атындағы Қызылорда
мемлекеттік университеті²*

*Қазақстан Республикасының
«Атамекен» Ұлттық кәсіпкерлер палатасы³
e-mail: kerimbek2009@mail.ru*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА КӨЛІК САЛАСЫН МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МӘНІ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының көлік саласын мемлекеттік реттеудің өзекті мәселелері қарастырылған. Сондай-ақ, көлік құралдары саласына қатысты заңнамаларды жетілдіру, көліктік инфрақұрылымды дамыту бойынша бағдарламаларды әзірлеу, олардың жүзеге асуын қамтамасыз ету, көліктік тасымалдаулар, транзиттік тасымалдар бойынша басқа мемлекеттермен жасалған келісімшарттар қамтылған.

Көліктік инфрақұрылымға бөлінген бюджеттік шығыстардың ауқымдылығы, толық көлемде көлік саласын қаржыландыруға жеткіліксіз болуы, мемлекеттің осы мәселені шешуі үшін қажетті басқа да шешімдердің нәтижесіне талдау жасалған. Көлік құралдары жүйесін мемлекеттік реттеуде көрсетілген мақсаттарына қол жеткізудің нәтижесі, ұлттық экономиканың тиімділігін арттыруда, мейлінше жоғары мақсатқа қол жеткізу үшін ықпал ету шаралары көрсетілген.

Сонымен қатар мақалада көлік саласын мемлекеттік реттеудің негізгі міндеттері анықталған, атап айтқанда: біріншісі – тасымалдауда экономика қажеттіліктерін және халық сұранысын қанағаттандыруға бағытталған автокөлік құралдары саласында мемлекеттік саясатты жүргізу; екіншісі – автокөлік құралдарымен жолаушылар тасымалдауды және инфрақұрылымды дамыту; үшіншісі – халықаралық автокөлік тасымалдау нарығында отандық тасымалдаушылардың бәсекеге қабілеттілігін арттыруды қолға алу.

Жалпы алғанда, аталған бағыттар бойынша өзара қарым-қатынастарды дамытып,

бірлесе жұмыс жасауы қажет. Бұл көлік құралдарына деген сұраныстың өсуімен, жолаушыларды және жүктерді тасымалдаудың жалпы көлеміндегі үлесінің артуымен негізделеді.

Кілт сөздер: автокөлік, көлік құралдары, тасымал, коммуникация, инфрақұрылым, байланыс, ақпараттандыру, бақылау, жолаушы, көлік саласын мемлекеттік реттеу.

Ключевые слова: автотранспорт, транспортные средства, перевозка, коммуникации, инфраструктура, связь, информатизация, контроль, пассажир, государственное регулирование транспортной отрасли.

Keywords: automobile transport, vehicles, transportation, communication, infrastructure, communications, informatization, control, passenger, state regulation passenger.

JEL classification: R40, R41, R42, R48

Кіріспе. Мемлекет экономикалық өркендеу мақсатында нарықтық қатынастарды реттеп отыруы қажет. Мемлекеттің нарыққа кіруінің шегі нарықтағы тұрақсыздық жағдайында мемлекеттің қаншалықты нақты іс-әрекет етуімен өлшенеді. Мұнда мемлекеттің араласуы қоғамның әлеуметтік қажеттіліктерімен және экономикалық мүмкіндіктерімен анықталады [1].

Мемлекет нарықта тұлға ретінде қалыптасқан адамдардың бірлескен қызметін және олардың өзара қарым-қатынастарын ұйымдастыратын, бағыттайтын және бақылайтын экономикалық-саяси жүйелердің негізгі институтына айналды. Сондай-ақ мемлекет басқа да шаруашылық субъектілерге қатысты агенттердің ішінде ерекше орынды иеленуге мүмкіндігі бар белгілі бір мәртебеге ие, атап айтқанда:

– біріншіден, елдің ішкі егемендігімен – мемлекеттік биліктің үстемдігімен және оның аумағынан тыс тәуелсіздігімен баяндалады;

– екіншіден, мемлекет нарықтық құрылымдардың тұрақты қызметін қамтамасыз ететін нормалардың орындалуы үшін қажетті заңдардың және нормативтік-құқықтық актілерді шығарудың монополиялық құқығына ие;

– үшіншіден, мемлекет халық пен кәсіпкерлік саладан салықтар және басқа да бюджетке төленетін міндетті төлемдерді жинаудың, үй шаруашылықтары мен фирмалар

табысының бір бөлігін мемлекет пен әлеуметтік салаларға қайта бөлудің монополиялық құқығын иеленуі;

– төртіншіден, республиканың көлік құралдары кешенімен қоса, барлық экономикалық салаларды реттеу құқықтарына ие болуы.

Мемлекет әрбір азаматтың, жалпы қоғамның және нарықтық экономиканың барлық субъектілерінің құқығы мен қауіпсіздігін қамтамасыз етуге міндетті. Көлік инфрақұрылымын дамыту елдің экономикалық өсуінің аса маңызды факторларының бірі болып табылады. Қазақстанда көлік кешенінің халықаралық көлік жүйесіне ықпалдасу үдерістерін жылдамдату және елдің транзиттік әлеуетін дамыту мақсатында көлік қызметтерін көрсетудің бәсекелі ортасы құрылды.

Әдебиетке шолу. Көлік саласын мемлекеттік реттеу – экономиканың тиімсіз салдарын барынша азайту, нарықтың қызметі мен сыртқы экономикалық қызмет бойынша құқықтық, қаржылық негіздерін құру, халықты әлеуметтік қорғау қызметін қамтамасыз ету мақсаттарын көздейтін мемлекеттің жан-жақты қызметін білдіреді. Көлік саласын мемлекеттік реттеуді ғылыми тұрғыда отандық ғалымдар Р.К. Сатова, Л.К. Сухова, Л.Ю. Гусева [2], М. Бекмагамбетов [3] және ресейлік ғалымдар Ф.М. Русинов, Е.Г. Ясин [4] қарастыра отырып, келесідей тұжырымдарды бекітеді: құқықтық, өндірістік-технологиялық, бәсекелестікті

қорғау, тұрақтандыру, болжау атқарымдары.

Көлік инфрақұрылымы – елдің индустриалдық экономикасын өркендететін негізгі салалардың бірі. Дамыған елдер заманауи және бүгінгі күннің талабына сәйкес келетін сапалы магистральдарсыз қызметін жүзеге асыра алмайды. Сондықтан, Қазақстанның қатынас жолдары оның Еуропа мен Азия, Солтүстік пен Оңтүстік арасында орналасуы тұрғысынан маңызды мәнге ие.

Негізгі бөлім. Мемлекеттің экономикалық мәні дамыған елдерде келесі нақты экономикалық атқарымдармен белгіленеді:

– *құқықтық атқарым* – құқықтық-шаруашылық заңнамасын әзірлеу, оның салалық және өңірлік құрылымына сәйкес нарықтық экономиканың тиімді қызмет етуіне ықпал ететін әлеуметтік климат пен құқықтық негізді қамтамасыз ету. Мемлекеттің міндеті – жоғары экономикалық тиімділікке қол жеткізуді қоғамның барлық салалары мен топтарының алдындағы әлеуметтік жауапкершілікпен үйлестіруге мүмкіндік беретін оның тиімді өлшемдерін табу және ұстап тұру; мемлекеттік қорғауды қажет ететін шаруашылық субъектілерінің арасындағы бірқатар маңызды қарым-қатынастарды реттеуге арналған өмірдің қоғамдық институты. Мұнда экономикалық агенттің мәртебесін рәсімдеу, шаруашылық ету нормалары мен ережелерін белгілеу, басқарудың ұйымдастыру құрылымын қалыптастыру, меншік қатынастарын реттеу, кәсіпорынды құру және тарату ережелерін нақтылау мен басқа да міндеттер орындалады;

– *өндірістік-технологиялық атқарым* – ұдайы өндіру үдерісінің қалыпты жүруін негіздейді, ол өндірісті қажетті ресурстармен қамтамасыз ету, тұлғалардың материалдық және рухани игіліктерін қанағаттандыру, сондай-ақ білім алу, оқуына және өмір сүруіне қажетті жағдайлар жасауға алып келеді. Қосалқы атқарымдар ретінде табыстар мен ресурстарды қайта бөлуді қарастыруға болады. Олардың ерекше маңыздылығы мемлекеттік реттеуді қажет етуінде, себебі,

нарықтық механизм өз бетімен оларды шеше алмайды [3].

– *бәсекелестікті қорғау атқарымы* – бәсекелестікті қорғау мен күшейтуге арналған құқықтық нормалардың жиынтығы арқылы монополияға қарсы саясат тиісті заңнамаларда жүзеге асырылады. Атқарым бағалардың өзгеруін бақылау жөніндегі әкімшілік-ұйымдастыру шаралары, бағалық дискриминацияның болуы, бірігу және бірінбірі жұту бойынша орындалады; әрбір нарықтағы тауарларды сатудың жалпы шарттарына әсер ету мүмкіндігі шектеледі және жүйелі түрде нарықтарды либерализациялау, салаға жаңа бәсекелестердің кіруіне кедергілерді азайту немесе жою, шағын кәсіпкерлікті дамыту, кедендік баж салықтары мен төлемдерін азайту арқылы тұтынушыларға қажетті тауарларды өндіру ынталандырылады;

– *тұрақтандыру атқарымы* – экономикалық өсуді, жұмыспен толық қамтылуды және бағаның тұрақтануын қамтамасыз ету мемлекеттің маңызды қызметі болып табылады. Мұндағы негізгі мәселе – өндіріс көлемін арттыру үшін нарықтық экономика қамтамасыз ете алмайтын жиынтық шығындардың өсімі қажет. Бұл үдерісті ынталандыру үшін салық салу мөлшерін төмендету керек. Экономикада инфляция болған жағдайда үкіметте диамтралды қарама-қарсы мақсат – шығындарды азайту пайда болады. Бұған мемлекеттік сатып алуды қысқарту және жеке меншікке салынатын салықты арттыру арқылы қол жеткізіледі;

– *болжау атқарымы* – келешекте әлеуметтік-экономикалық даму бойынша басым бағыттарын анықтайды (қысқа және ұзақ мерзімді). Олар экономиканың дамуын болжау, қозғалыс үрдістері мен бағыттарын анықтау, халықты жұмыспен қамту және жұмыссыздықты реттеу негізінде дайындалады [3-4].

Мемлекет осы атқарымдарды жүзеге асыру барысында үйлестіруші роль атқарады.

Салалық құрылымы – бұл объектіні мемлекеттік реттеу, экономикалық цикл саясаты сияқты қаржымен ынталандыру және мемлекеттік күрделі қаржы негізінде жүзеге асырады. Мұндай саясат негізінен экономиканың кейбір салаларының дамуына жеңілдік береді және ерекше жағдайлар жасайды.

Ұлттық экономикада инфрақұрылым өндірісті ресурстармен, ал оның нәтижесін тұтынушылармен жалғастыра отырып байланыстырушы роль атқарады. Ғылыми әдебиеттерде ұлттық экономика инфрақұрылымының бірнеше ішкі жүйесін бөліп көрсетеді:

- өндірістік инфрақұрылым;
- әлеуметтік ресурстар инфрақұрылымы, яғни территориялық орналасудың құрылымы және халқы;
- табиғи ресурстар, яғни өндірісті ресурстармен, олардың қажетті түрлерімен қамтамасыз етілуі, олардың географиялық орналасуы, қолжетімділігі.

Өндірістік инфрақұрылым келесілермен қалыптасады:

- жалпы қолданыстағы көлік құралдарының барлық түрлері;
- ақпараттық-коммуникациялық жүйе, электр желілері, қоймалар, сумен жабдықтау, рекреациялық инфрақұрылыммен қатар

өндірістік фирмалардың сыртқы қызметтері.

Ұлттық өндірістің тиімді орналасуы және дамуы мемлекеттің көлік құралдары жүйесін дамытумен тығыз байланысты болып келеді.

Ұлттық көлік жүйесі – жеке ел деңгейінде жүзеге асырылатын көліктің барлық түрлері мен көліктік үдерістің барлық сатыларының жиынтығы. Бұл жүйе келесілерді қамтиды:

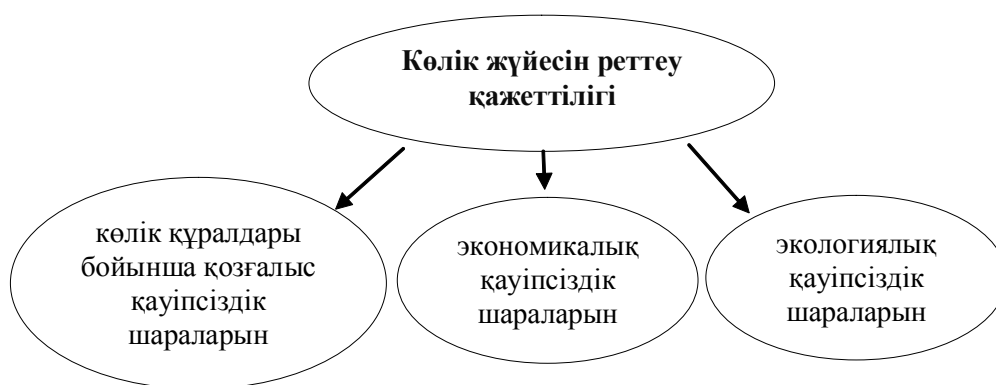
- жалпы қолданыстағы көлік құралдарының барлық түрлері;

- өндірістік фирмалардың сыртқы көліктері;

- көліктік және басқа да компаниялардың тиеу-түсіру қызметтері.

Көлік жүйесі сызықтық-желілік құрылымға ие. Оның өзіне тән ерекшеліктері: дискреттілік, әмбебаптылық, жүйелік, корпускулярлық, айқын білінетін функционалдық иерархия [5].

Көлік жүйесін мемлекеттік реттеуде бірқатар факторлар бар. Ол факторлар әр түрлі әлеуметтік-экономикалық үдерістерге, көлік құралдарының қоршаған ортаға әсер етуі, сондай-ақ қоғамның қауіпсіздігіне сай орын алады.



1-сурет. Мемлекетте көлік құралдары жүйесін реттеу шаралары *

* Авторлармен құрастырылған

Көлік құралдары жүйесін реттеудің қажеттіліктері:

- көлік құралдары бойынша қозғалыстың қауіпсіздік шараларын сақтау;
- көлік құралдарының қоршаған ортаға келтіретін зиянды әсер ету көрсеткіштерін төмендету және экологиялық қауіпсіздік шараларын сақтау;
- көлік құралдарының қызметінде экономикалық қауіпсіздік шараларын сақтау мүддесінде ішкі және сыртқы тасымалдау үшін елдің қажеттілігін қамтамасыз ету, мемлекетте экономикалық бір жүйелілікті қалыптастыру (1-сурет).

Көлік құралдары төтенше жағдайларды жоюдың негізгі буыны болып саналады және елдің қорғаныс қауіпсіздік шараларын қамтамасыз етуде орны ерекше. Көліктік ұйымдар нарықта монополиялық қызметті иеленеді [6].

Көлік құралдары жүйесін мемлекеттік реттеуде көрсетілген мақсаттарына қол жеткізудің нәтижесі ұлттық экономиканың тиім-

ділігін арттыруда мейлінше жоғары мақсатқа қол жеткізуді ықпал етеді. Осыған орай, ұйымдық құрылымдар мен реттеу әдістерінің жиынтығы келесілерді енгізеді:

- көлік құралдарының даму бағдарламасын және стратегиясын, қызметінің жоспарларын және оларды жүзеге асыру механизмдерін жоспарлау;
- көлік құралдарының жұмыстарын реттеу мен бақылау институттарын қалыптастыру, міндеттерін және құзыреттіліктерін оңтайлы бөлу, қоғамдық құрылымдарды (одақ, ассоциация) құру үшін қолдау көрсетуді ұйымдастыру;
- мемлекеттік реттеу үдерісіне қатысушылардың іс-әрекетін және өзара байланысын қамтамасыз ету жұмыстарын үйлестіру;
- көлік құралдары бойынша жоспарланған даму көрсеткіштеріне қол жеткізуді қамтамасыз ету қызметтерін бақылауды, есепке алуды, бағалауды және түзетуді талап ету (2-сурет).



2-сурет. Көлік жүйесін мемлекеттік реттеу механизмі *

* Авторлармен құрастырылған

Іс жүзінде көлік саласын мемлекеттік реттеудің мақсаттарын іске асыру әр түрлі тәсілдер арқылы қамтамасыз етіледі. Даму тәжірибесі көрсеткендей, экономиканы мем-

лекеттік реттеудің әдіс-тәсілдерін қолдану саласы үнемі жаңартылып отыратынын көрсетеді. Негізгі екі себепке байланысты:

- көлік саласының дамуындағы эконо-

мика құрылымының үнемі күрделенуі және көлемінің өсуі;

– ұлттық экономиканың өркендеуіне ықпал ететін көлік кешенінің бірқатар алдын алу және алдын ала шешімін табудың қажеттілігі [7-8].

Экономикалық әдебиеттерде экономиканы мемлекеттік реттеу әдістерінің жіктелуі сан алуан нұсқаларда берілген. Қолданыста орын алған негізгі жіктеулер:

1. Мемлекеттің қатысу деңгейі бойынша тікелей және жанама әдістер;

2. Ұйымдық-институционалдық өлшемдер бойынша әкімшілік және экономикалық әдістер.

Тікелей әдістер – мемлекеттік реттеу кезінде экономикалық субъектілер ерікті экономикалық таңдауға емес, мемлекеттің жазбаша өкіміне негізделген шешімге келуге мәжбүр, оған мыналар жатады: субвенциялар, демеу қаржылары, мемлекеттік тапсырыстар, бағалар, инвестициялар. Жанама әдістер – мемлекеттің қабылдайтын шешімдеріне тікелей әсер ете алмайды, тек алғышарттарын ұсынады, оған жататындар: қаржылық, салықтық реттеулер.

Әкімшілік әдістер тыйым салу, рұқсат беру және мәжбүрлеу шараларына бөлініп, мемлекеттік билік күшіне негізделеді. Экономикалық әдістер ақша-несие саясаты және бюджеттік-салықтық саясат болып бөлінеді. Әкімшілік әдістердің жиынтығы құқықтық инфрақұрылымды қамтамасыз етумен байланысты реттеуші іс-әрекеттерді қамтиды. Әкімшілік әдістердің қызметі – іскерлік жағдайда өмір сүру үшін тұрақты заңды жайкүйді қамтамасыз ету, бәсекелес ортаны қорғау, меншіктік құқықтар және экономикалық шешімдерді еркін қабылдау мүмкіншіліктерін сақтау.

Институционалдық шараларға жататындар:

– мемлекеттік биліктің атқарушылық құрылымдарын қалыптастыру;

– экономикалық бағдарламаларды және болжамдарды дайындау;

– экономиканың түйінді мәселелері бойынша сараптау кеңестері және кеңесшілер институттарының қызмет етуін қамтамасыз ету;

– экономиканың түйінді мәселелері бойынша зерттеу орталықтарына басқа да экономикалық ақпарат институттарына қолдау көрсету.

Осыған сәйкес, мемлекеттік реттеу тәсілдері үш топқа бөлінген: нормативтік-құқықтық, экономикалық, жиынтықтық [9-11]. Көлік саласын мемлекеттік дамытудың мемлекеттік реттеуін жетілдіруін қарастыра келе, жол қозғалысына қатысты нормативтік-құқықтық ережелерді, рұқсат берулерді, квоталарды, лицензия беру бағыттарын болашақта қарастыру маңызды болып келеді.

Қорытынды. Жоғарыда баяндалған көлік құралдары жүйесінің көпжақтылығын және күрделілігін ескере отырып, Қазақстан Республикасында көлік саласын мемлекеттік реттеудің мынадай негізгі бағыттары ұсынылады:

– көлік құралдары жүйесінің оңтайлы қызметіне сәйкес келетін нормативті-құқықтық, әлеуметтік-экономикалық, ұйымдастыру-басқарушылық, кадрлық-ақпараттық шарттарды қалыптастыруға бағытталған іс-шараларды жүзеге асыруға байланысты көлік құралдары жүйесінің басымды бағыттарын айқындау қажет;

– елімізде көлік саласының дамуымен бірге телекоммуникация саласын (стационарлық телефондар, мобильді байланыстар, интернет) дамыту керек;

– көлік инфрақұрылымына бөлінген бюджеттік шығыстар ауқымды болғанымен, олар толық көлемде көлік саласын қаржыландыруға жеткіліксіз. Сондықтан мемлекеттік-жеке әріптестік әдісінің озық үлгілерін барынша қолданған жөн.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. «Қазақстан – 2050» стратегиясы: қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» Жолдауы. 2017 ж. 14 сәуір: [Электрондық ресурс]. Қолжетімділік тәртібі: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1200002050>
2. Сатова Р.К., Сухова Л.К., Гусева Л.Ю. Транспорт – стратегический ресурс обеспечения безопасности и повышения конкурентоспособности Казахстана: Матер. Междунар. научно-практич. конф. «Транспорт Евразии XXI века». – Алматы, 2006. – С. 17-21.
3. Бекмагамбетов М. Автомобильный транспорт Казахстана: этапы становления и развития. – Алматы: ТОО «Print-S», 2003. – 456 с.
4. Ясин Е.Г. Акиндинова Н.В. Новый этап развития экономики в постсоветской России // Вопросы экономики. - 2015. - № 5. - С. 5-27.
5. Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі көлік стратегиясы. 2014 ж. 14 желтоқсан. – Астана: [Электрондық ресурс]. Қолжетімділік тәртібі: http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U100000922_
6. ҚР Көлік комитетінің ресми сайты: [Электрондық ресурс]. Қолжетімділік тәртібі: <http://transport.miid.gov.kz/ru>
7. Жатқанбаев Е.Б. Экономиканы мемлекеттік реттеу. – Алматы: Экономика, 2014. – Б. 64-67.
8. Воробьева И.П. Государственное регулирование национальной экономики. - Tomsk State University, 2014. – 48 с.
9. Гольская Ю.Н. Оценка влияния транспортной инфраструктуры на социально-экономическое развитие региона: Диссертация. - Екатеринбург, 2013. <https://www.dissercat.com>
10. «Қазақстан Республикасындағы Көлік туралы» 2015 жылғы 21 қыркүйектегі №156-13 ҚР Заңы <http://adilet.zan.kz>
11. Тұрдалы Н.Ө. Қазақстан Республикасы кәсіпорындарының инновациялық дамуы // ҚазЭҚХСУ Жаршысы. – 2017. – №4. – Б.16-21.

REFERENCES

1. Message of the President of the Republic of Kazakhstan – Leader of the Nation N. A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan «Strategy Kazakhstan-2050»: a new political course of the established State». April 14, 2017: [Electronic resource]. Access order: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1200002050> [in Kazakh].
2. Satova R.K., Sukhova L.K., Guseva L. Yu. Transport – a strategic resource for ensuring security and improving the competitiveness of Kazakhstan: Materials of the International scientific and practical conference «Transport of Eurasia of the XXI century». – Almaty, 2006. – P.17-21 [in Russian].
3. Bekmagambetov M. Automobile transport of Kazakhstan: stages of formation and development. – Almaty: LLP «Print-S», 2003. – 456 p. [in Russian].
4. Yasin E.G., Akindinova N.V. In the New stage of economic development in post-Soviet Russia // Questions of economy. – 2015. – №5. – P.5-27 [in Russian].
5. Transport strategy of the Republic of Kazakhstan until 2020. December 14, 2014. Astana: [Electronic resource]. Access order: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U100000922> [in Kazakh].
6. Official website of the transport Committee of the Republic of Kazakhstan: [Electronic resource]. Access order: <http://transport.miid.gov.kz/ru> [in Kazakh].
7. Zhatkanbaev E.B. Ekonomikany memlekettik retteu. Almaty, Ekonomika, 2014. – P.64-67 [in Kazakh].

8. Vorobyova I.P. State regulation of the national economy. – Tomsk State University, 2014. – 48 p. [in Russian].
9. Golskaya Yu. N. Assessment of the impact of transport infrastructure on the socio-economic development of the region: Dissertation. Yekaterinburg, 2013. <https://www.dissercat.com> [in Russian].
10. «Qazaqstan Respublikasyndagi Kolik turaly» 2015 year 21 qyrkuyiektegi № 156-13 QR Zani. <http://adilet.zan.kz>
11. Turdaly N.R., Qazaqstan Respublikasy kasiporindarining innovasialiq damui // Vestnik KazUEFMT. – 2017. – №4. – P.16-21 [in Kazakh].

Г.С. Укубасова, А.К. Керимбек, К.С. Джрауова, Ғ.Е. Керімбек

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТРАНСПОРТНОЙ ОТРАСЛИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Аннотация

В данной статье рассмотрены актуальные вопросы государственного регулирования транспортной отрасли Республики Казахстан. Также были затронуты вопросы совершенствования законодательства, связанного со сферой транспортных средств, разработки программ по развитию транспортной инфраструктуры, обеспечения их реализации, договоров с другими государствами по транспортным перевозкам, транзитным перевозкам.

Проведен анализ масштабов бюджетных расходов, выделенных на транспортную инфраструктуру, недостаточности финансирования транспортной отрасли в полном объеме, результатов мер государства, необходимых для решений этих и других вопросов. Отражены результаты достижения целей государственного регулирования системы транспортных средств, повышения эффективности национальной экономики, меры воздействия на достижение более высоких целей.

Кроме того, в статье определены основные задачи государственного регулирования транспортной отрасли, в частности: первое – проведение государственной политики в сфере автотранспортных средств, направленной на удовлетворение потребностей экономики и спроса населения в перевозках; второе – развитие автотранспортных пассажирских перевозок инфраструктуры; третье – повышение конкурентоспособности отечественных перевозчиков на рынке международных автомобильных перевозок.

В целом, необходимо развивать взаимоотношения по данным направлениям, проводить совместную работу. Это обусловлено ростом спроса на транспортные средства, увеличением доли в общем объеме перевозок пассажиров и грузов.

G. Ukubasova, A. Kerimbek, K. Jrauova, G. Kerimbek

**ECONOMIC ESSENCE OF STATE REGULATION OF TRANSPORT INDUSTRY
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

This article discusses current issues of state regulation of the transport industry of the Republic of Kazakhstan. They also touched upon the issues of improving legislation related to the sphere of vehicles, developing programs for the development of transport infrastructure, ensuring their implementation, contracts with other States on transport and transit transport.

The analysis of the scale of budget expenditures allocated to transport infrastructure, insufficient financing of the transport industry in full, the results of state measures necessary to address these and other issues.

In addition, the article defines main tasks of state regulation of the transport industry, in particular: first, the implementation of the state policy in the field of motor vehicles, designed to meet the needs of the economy and public demand in transportation; the second is the development autotransportations transportations infrastructure; third–improving the competitiveness of domestic carriers in the international road transport market.

In General, it is necessary to develop relations in these areas, to work together. This is due to an increase in demand for vehicles, an increase in the share of total passenger and cargo traffic.



УДК 332.334.4
ГРНТИ 06:52:13

З.К. Есымханова, к.э.н., профессор¹
Ж.Н. Саду, к.э.н., ст. преподаватель²
Университет «Туран-Астана»¹
Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли²
e-mail: sdm_2008@mail.ru

ТЕНДЕНЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ АПК КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ

В данной статье рассмотрены тенденции регулирования сферы агропромышленного комплекса Казахстана с учетом необходимости процессов ресурсосбережения, определены основные проблемы ресурсосбережения и показана необходимость оценки ресурсоэффективности в основных системообразующих отраслях сельского хозяйства в зависимости от отраслевых специфик и организационно-правовых форм деятельности. Указаны проблемы развития аграрного сектора Казахстана в связи с недостаточным уровнем ресурсов производства для оптимизации процессов сельскохозяйственного производства и повышения ресурсоэффективности агропромышленного комплекса.

В статье отмечается важность государственного регулирования сферы агропромышленного комплекса Казахстана в целях обеспечения продовольственной безопасности нашей страны и приведены меры государственной поддержки отрасли и механизмы повышения конкурентоспособности продукции сельского хозяйства.

Авторами проведен анализ действующих механизмов государственного регулирования агропромышленного комплекса Казахстана по совершенствованию ресурсосбережения, предложены основные направления совершенствования механизмов финансовой поддержки агропромышленного комплекса Казахстана с учетом специфики отрасли, видов и форм предпринимательской деятельности в аграрном секторе национальной экономики. Даны рекомендации по реализации дальнейших мер государственной поддержки по внедрению инновационных ресурсосберегающих проектов в условиях оптимизации ресурсов, направляемых в аграрный сектор.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, аграрная политика, аграрный сектор, сельское хозяйство, приоритеты развития, животноводство, растениеводство, государственная поддержка, ресурсоэффективность, продовольственная безопасность.

Кілт сөздер: агроөнеркәсіптік кешен, аграрлық саясат, агроөнеркәсіп кешені, ауыл шаруашылығы, дамудың басым бағыттары, мал шаруашылығы, өсімдік шаруашылығы, мемлекеттік қолдау, ресурстардың тиімділігі, азық-түлік қауіпсіздігі.

Keywords: agro-industrial complex, agricultural policy, agricultural sector, agriculture, development priorities, livestock, crop production, state support, resource efficiency, food security.

JEL classification: O10, O13, O18

Введение. В настоящее время, агро-промышленный комплекс (АПК) Республики Казахстан имеет все преимущества и возможности, чтобы стать новым драйвером развития экономики, о чем говорилось в Послании Президента РК [1]. Конкурентные преимущества АПК Казахстана обусловлены доступностью ресурсов, наличием обширной базы природных ресурсов страны, значительным научно-образовательным потенциалом, большой емкостью продовольственного рынка как внутри, так и за пределами страны, возможностью производить экологически чистые, натуральные продукты питания, близостью огромных рынков сбыта, таких как Китай и РФ и многими другими факторами. Следует отметить, что положительные тенденции регулирования сферы АПК Казахстана очень связаны с усилениями процессов ресурсосбережения в отраслях сельского хозяйства, причем и в растениеводстве, и в животноводстве в равной степени.

Однако для прогрессивного развития аграрного сектора Казахстана недостаточно просто наличия ресурсов в виде финансов, новейших технологии, кадрового персонала. В условиях оптимизации ресурсов, направляемых в АПК, все большее значение приобретают вопросы ресурсосбережения и ресурсоэффективности.

Нельзя не согласиться с тем, что в Казахстане для сельхозтоваропроизводителей (СХТП) действует достаточно комфортная система налогообложения, например, применяемые для некоторых категорий налогоплательщиков, специальный налоговый режим, инвестиционные налоговые пре-

ференции и другие налоговые послабления. Что несомненно является мерами государственной финансовой поддержки субъектов АПК [2, с. 265-266].

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка теоретических и практических рекомендаций по дальнейшему совершенствованию процессов регулирования сферы АПК Казахстана в контексте усиления процессов ресурсосбережения в сельском хозяйстве с учетом отраслевой специфики. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи: рассмотреть теоретические аспекты развития государственного регулирования сферы АПК Казахстана; систематизировать процессы государственной поддержки отраслей сельского хозяйства; предложить некоторые рекомендации по совершенствованию механизмов государственного регулирования в сфере АПК Казахстана с учетом специфики отраслей, видов и форм предпринимательской деятельности и дальнейшего внедрения ресурсосберегающих технологии.

Методы исследования. При рассмотрении имеющихся тенденции регулирования сферы АПК Казахстана применялся комплекс общих и специфических методов исследования, таких как: абстрактно-логический, программно-целевой, монографический, эмпирический. Использовались теоретические методы исследования: синтез, научная абстракция и сравнение.

Обзор литературы. К проблемам государственного регулирования сферы АПК Казахстана и их важности в обеспечении продовольственной безопасности нашей

страны, а также процессов поддержки отраслей сельского хозяйства обращались многие современные исследователи. Так, казахстанский ученый-экономист А. Есентугелов подчеркивает: «...Поддержка АПК – это обеспечение занятости большой армии сельчан и работников перерабатывающих предприятий, поддержка сельскохозяйственной отрасли, чтобы она стабильно продолжала производить зерно, мясо и др. продукты, без которых было бы невозможно обеспечивать продовольственную безопасность, это обеспечение работы перерабатывающих предприятий...» [3, с.71]. Здесь следует отметить то, что современная аграрная политика Казахстана направлена на обеспечение дальнейшей поддержки отраслей сельского хозяйства, что делает АПК еще более привлекательным для инвестиционной деятельности.

Для выяснения обстоятельств и процессов поддержки сельскохозяйственной отрасли в Казахстане, остановимся на мнениях некоторых известных ученых, исследовавших данные проблемы. Так, видный ученый-экономист Г. Сейткасимов отмечал: «...Складывающиеся тенденции на мировом продовольственном рынке поставили перед Казахстаном задачу повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса для расширения экспортного потенциала страны. Правительство приступило к активной реализации региональных инвестиционных проектов агропромышленного сектора, ориентированных на создание экспортного производства. Главная цель – занять ведущие позиции в Центрально-Азиатском регионе в качестве основного поставщика продовольственных товаров...» [4, с. 27].

Существуют мнения, что «...В настоящее время агропромышленный комплекс Казахстана обеспечивает работой около 30 % от общего количества занятого населе-

ния. При этом спрос на продукцию сельского хозяйства в наименьшей степени подвержен влиянию негативных экономических тенденций. Долгосрочный прогноз роста цен открывает новые возможности для эффективного развития АПК, определенного как одно из наших приоритетных направлений в диверсификации отечественной экономики...» [5, с. 267].

Основная часть исследования. В разных странах мира отрасль животноводства имеет различный уровень функционирования и развития. В Казахстане главными отраслями животноводства являются: молочное животноводство, стойловое выращивание крупного рогатого скота (КРС) на мясо, коневодство, овцеводство, высокомеханизированное птицеводство, свиноводство и др. Традиционно, животноводческое производство – это высокопродуктивная отрасль, продукция которой зачастую проходит стадии переработки и обработки до доставки их на сбытовые пункты агропромышленного комплекса. В этой связи очень важно соблюдать принципы ресурсосбережения сельскохозяйственной продукции. Для Казахстана исторически характерно было выращивание на мясо лошадей и овец с использованием пастбищных территорий, но последние десятилетия возрос уровень выращивания КРС на мясо и мясопродукты.

В Казахстане валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства в 2019 году составил 5216,5 млрд тенге (в 2018 г. – 4474,1 млрд тенге) с ростом к предыдущему году на 16,6%, в том числе валовая продукция растениеводства – 2896,9 млрд тенге (в 2018 г. - 2331,9 млрд тенге), валовая продукция животноводства – 2306,4 млрд тенге (в 2018 г. – 2050,4 млрд тенге). Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства составил 100,9% (в 2018 г. – 103,5%) (рис. 1).

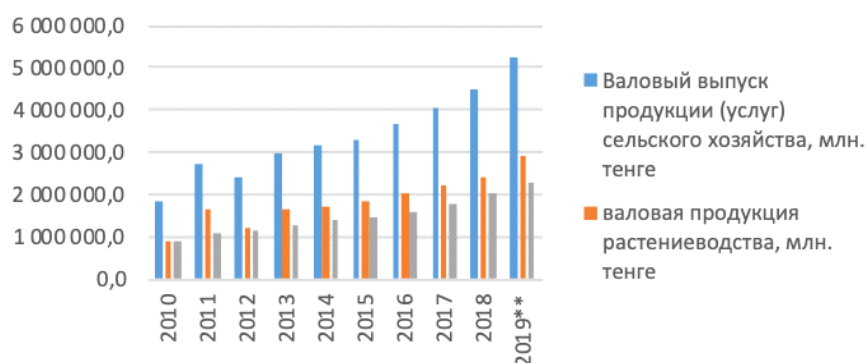


Рисунок 1. Производство продукции сельского хозяйства в РК *

* Составлен авторами на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики [6]

Из данных рисунка 1 видно, что рост валовой продукции животноводства в 2015-2019 годы имеет положительную тенденцию, что обусловлено выделенными в эти годы на отрасли сельского хозяйства инвестиционных субсидии, в частности: на животноводство – 55%, на растениеводство – 35%, на переработку животновод-

ческой и растениеводческой продукции – 10%. Рост валовой продукции животноводства также связан с ростом численности основных видов продуктивного скота и птицы в животноводческой отрасли. В этой связи рассмотрим численность скота и птицы в Республике Казахстан (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности скота и птицы за 2014-2019 годы
(на конец года, тыс. голов) *

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Крупный рогатый скот	6032,7	6183,9	6413,2	6764,2	7150,92	7437,6
Овцы и козы	17914,6	18015,5	18184,2	18329	18699,125	19092,0
Свиньи	884,7	887,6	834,2	815,1	798,7	822,2
Лошади	1937,9	2070,3	2259,2	2415,7	2646,5	2825,9
Верблюды	165,9	170,5	180,1	193,1	207,5	214,8
Птица	35,0	35,6	36,9	39,9	44,3	45,2

* Составлена на основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК [6]

Данные таблицы 1 свидетельствуют о положительной тенденции роста численности скота и птицы в 2014-2019 годы в животноводческой отрасли, за исключением снижения численности голов свиней в 2016-2018 годах.

Важное место в отраслях животноводства в Казахстане играет производство мя-

са и мясных продуктов, как один из приоритетных направлений обеспечения продовольственной безопасности страны. В таблице 2 приведены данные производства продукции сельского хозяйства, в частности животноводства, на основании данных Комитета по статистике РК [6].

**Динамика производства отдельных видов продукции животноводства в РК
за 2014-2018 годы ***

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Мясо (в живом весе), тыс.т	1602,5	1651,1	1702	1794,4	1871,6
Мясо (в убойном весе), тыс.т	900,2	931	960,7	1017,6	1059,4
Молоко, тыс.т	5067,9	5182,4	5341,6	5503,4	5686,2
Яйца, млн штук	4291,2	4737	4757,2	5103	5591,4
Шерсть, тыс.т	37,8	38	38,5	39	39,2
Каракуль, тыс. штук	20,1	7,1	4,3	8,1	3,0

* Составлена на основе данных Комитета по статистике
Министерства национальной экономики РК [6]

Анализ таблицы 2 характеризует положительную динамику показателей производства отдельных видов производства животноводства в 2014-2018 годах, играющие важное значение в сельском хозяйстве страны.

Ресурсоэффективность агропромышленного производства – это сложная экономическая категория, в которой отражаются действия экономических законов и проявляется важнейшая сторона деятельности предприятий – результативность использования ресурсов. Ресурсы же представляют собой запасы и реальные потоки всех видов технологических факторов, используемых для производства продукции АПК. Если в понятие ресурсов включить и потенциальные запасы, то это можно представить, как ресурсный потенциал АПК. Материальные ресурсы сельского хозяйства имеют ряд особенностей, которые необходимо учитывать при их эффективном использовании: ресурсы подвержены влиянию природных условий, сезонности; в состав ресурсов входит земля, а также живые организмы; размер и структура ресурсов изменяются по зонам страны; эффективное использование материально-технических ресурсов зависит от деятельности всех звеньев АПК (хранения, переработки, сбыта) [7].

Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан в 2018 году была

проведена работа по корректировке Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. На основе ключевых показателей и мероприятий программы в соответствии со стандартами проектного управления были разработаны долгосрочные отраслевые программы с периодом реализации 10 и более лет по основным направлениям АПК: программы развития мясного и молочного животноводства, птицеводства, орошаемых земель. В результате, приток инвестиций в основной капитал в сельское хозяйство увеличился на 14,2%. Так, в соответствии с отраслевой программой развития мясного животноводства на 2018-2027 годы Фондом финансовой поддержки сельского хозяйства в 2018 году профинансировано на общую сумму 53839 млн тенге по следующим специализированным программам кредитования: Игілік (разведение сельскохозяйственных животных), Сыбыға (развитие мясного животноводства); программа кредитования Береке (откорм); программа кредитования Ырыс (молочно-товарные фермы) и др. В рамках программы «Сыбыға» выдано 383 займа на сумму 13,1 млрд тенге для приобретения 23 796 (при плане 19 900) импортного поголовья КРС, а также выдано 295 займов на сумму 2,5 млрд тенге для приобретения 75 349 (при плане 67 084)

маточного поголовья МРС. В общем объеме финансирования агропромышленного комплекса Холдингом «КазАгро» доля Фонда составила 12% [8].

Следует отметить, в аграрном секторе Казахстана в 2018 году произошли серьезные изменения и преобразования. Наряду с личными подсобными хозяйствами получили поддержку и развитие малые фермы мясного и молочного направления. В аграрной науке Министерство сельского хо-

зяйства сконцентрировалось на создании агрополигонов, слиянии научной мысли и коммерческих интересов фермерского бизнеса. Имеющиеся статистические данные позволяют отметить позитивную трансформацию способов ведения хозяйства в животноводстве от подворья к фермерству. При этом по качественным показателям фермерские хозяйства демонстрируют низкую эффективность (табл. 3).

Таблица 3

Динамика выхода убойной массы КРС, забитого в хозяйстве или реализованного на убой в живом весе по категориям хозяйств РК за 2014-2018 годы, в % *

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Всего по всем категориям хозяйств, из них:	52,9	52,8	52,9	52,8	52,7
- Сельхозпредприятия	50,5	50,6	51,2	51,7	51,7
- ИП, крестьянские и фермерские хозяйства	53,3	53,0	52,9	52,6	52,5
- Домашние хозяйства	53,0	53,0	53,0	53,0	52,9

* Составлена основе данных Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК [6]

Из данных таблицы 3 по выходу убойной массы крупного рогатого скота в живом весе у фермеров и индивидуальных предпринимателей за 2018 год данный показатель составляет 52,5%, в домашних хозяйствах этот показатель составил – 52,9%, что свидетельствует о том, что подходы в данных категориях хозяйств более сходны. За этот же период показатель выхода убойной массы КРС, забитого в хозяйстве или реализованного на убой в живом весе в сельхозпредприятиях составил – 51,7%, что показывает о более низком уровне ресурсосбережения в данной категории хозяйств.

В настоящее время в сфере АПК Казахстана важную роль в решении проблем ресурсосбережения играют модели инновационного обеспечения данного сектора национальной экономики. Ресурсосберегающие технологии в АПК являются

результатом преобразования научных открытий, исследований и разработок в обновленные и улучшенные продукты, материалы, технологии, новые формы организации и управления и доведения их до использования в производстве с целью получения экономии ресурсов и различного рода эффектов. Специфика инновационных процессов в АПК заключается в многообразии региональных, отраслевых, функциональных, технологических и организационных особенностей [9,10].

Однако, если рассматривать ресурсосберегающие мероприятия в АПК только с позиции экономии ресурсов, то это может привести к снижению качества выпускаемой продукции. Поэтому необходимо рассматривать ресурсосбережение с точки зрения системного, комплексного, ситуационного и инновационного подходов. С этой

позиции ресурсосбережение выступает как совокупность мероприятий, направленных на получение экономии всех видов ресурсов, улучшение качества продукции, повышение долговечности, надежности, экологичности оборудования, машин, зданий и других объектов АПК. Всю совокупность мероприятий, направленных на получение экономии всех видов ресурсов можно разделить на несколько групп: технологические, экономические, экологические, маркетинговые, организационные.

Исследуя важность государственного регулирования сферы АПК Казахстана в целях обеспечения продовольственной безопасности нашей страны, приведем некоторые меры государственной поддержки отраслей и механизмы для дальнейшего роста объемов мяса и мясной продукции в Казахстане. Так, согласно пункта 5.1 «Обеспечение продовольственной безопасности» Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы первым направлением является обеспечение продовольственной независимости РК, для реализации которой предусмотрено проведение мероприятий по обводнению пастбищ в целях развития пастбищного животноводства и увеличения производства мяса [11]. Следует отметить, что пастбищное животноводство является исторически сложившейся формой ведения скотоводства в Казахстане, которое имеет отраслевую специфику и является преимуществом, способствующим обеспечению продовольственной безопасности и росту валовой продукции отрасли животноводства.

Выводы. Полученные результаты исследования процессов, протекающих в АПК,

позволяют сформулировать основные направления государственного регулирования по совершенствованию ресурсо-сбережения:

– дальнейшее активное внедрение ресурсосберегающей техники и технологий в сфере АПК;

– пересмотр и оптимизация структуры финансирования с учетом эффективности проектов, имеющих реальную отдачу в повышении продуктивности и росте валовой продукции отраслей АПК;

– реализация мер государственной поддержки по внедрению инновационных ресурсосберегающих проектов в сфере АПК;

– дальнейшее совершенствование механизмов для роста объемов мяса и мясной продукции в отраслях животноводства Казахстана;

– разработка мероприятий по обводнению пастбищ в целях развития пастбищного животноводства в РК;

– оценка эффективности трансформации способов ведения хозяйства в животноводстве от подворья к фермерству и др.

Таким образом, в АПК существует большое количество разнообразных энергосберегающих технологий и методов повышения рационального использования имеющихся ресурсов и мощностей. И чем раньше сельхозтоваропроизводители Казахстана начнут внедрять энергосберегающие технологии, тем быстрее они почувствуют положительный эффект от этих мероприятий, выраженный в конкретных финансовых показателях. В результате – увеличится количество СХТП, располагающих возможностями для концентрации производства и использования ресурсосберегающих технологий, что особенно важно в условиях перехода к «зеленой экономике».

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Казахстан от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»: [Электронный ресурс]. – <https://www.akorda.kz/ru/> (Дата обращения: 05.01.2019).

2. Есымханова З.К. и др. Оценка инструментов финансирования инвестиционных проектов в АПК // Техническое и кадровое обеспечение инновационных технологий в сельском хозяйстве: Матер. Междунар. научно-практич. конф. (Минск, 24-25 октября 2019 г.) в 2-х частях. Ч.2 / Редкол. И.Н. Шило и др. – Минск: БГАТУ, 2019. – 448 с.
3. Есентугелов А. Стратегия процветания страны в условиях меняющегося мира. Уроки мирового кризиса и модернизация казахстанской экономики: Моногр. – Алматы, 2011. – 400 с.
4. Сейткасимов Г.С. Макроэкономические проблемы современной экономики Казахстана: Моногр. – Астана: ИПЦ КазУЭФМТ, 2010. – 350 с.
5. Есымханова З.К., Орынбекова Г.А. Некоторые аспекты финансовой поддержки отраслей сельского хозяйства Казахстана // Аграрная наука – сельскому хозяйству: сб. матер. в 2-х кн. Кн.1 / XIV Междунар. научно-практич. конф. (7-8 февраля 2019 г.). – Барнаул: РИО Алтайского ГАУ, 2019. – 546 с.
6. Статистические данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК: [Электронный ресурс]. – <http://stat.gov.kz/faces/homePage> (Дата обращения: 05.01.2019, 14.02.2019).
7. Годовой отчет АО «Холдинг «КазАгро», 2018 г.: [Электронный ресурс]. – <https://www.kazagro.kz/documents/19> (Дата обращения: 10.02.2019).
8. Годовой отчет АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства», 2018 г.: [Электронный ресурс]. – <https://www.kazagro.kz/documents/11462> (Дата обращения: 11.02.2019).
9. Гриценко Г.М. Модель инновационного обеспечения АПК аграрного региона. Матер. XII междунар. научно-практич. конф. «Инновационные подходы в управлении АПК» / Под ред. Г.М. Гриценко. – Изд. ИП Филиппова. – 2013. – С.13-17. <https://elibrary.ru/item.asp?id=23743864>.
10. Методика экономико-энергетической оценки технологий в животноводстве: [Электрон. ресурс]. – <https://cyberpedia.su/13x745.html> (Дата обращения: 09.01.2019).
11. Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 14.02.2017 года № 420.

REFERENCES

1. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 31 janvarja 2017 goda «Tret'ja modernizacija Kazahstana: global'naja konkurentosposobnost'»: [Jelektron. resurs]. – <https://www.akorda.kz/ru/> (Data obrashhenija: 05.01.2019) [in Russian].
2. Esymhanova Z.K. i dr. Ocenka instrumentov finansirovanija investicionnyh proektov v APK / Tehnicheskoe i kadrovoe obespechenie innovacionnyh tehnologij v sel'skom hozjajstve: Materialy XII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (Minsk, 24-25 oktjabrja 2019 g.) v 2-h chastjah. Ch.2 / Redkol. I.N. Shilo i dr. – Minsk: BGATU, 2019. – 448 s. [in Russian].
3. Esentugelov A. Strategija procvetaniya strany v uslovijah menjajushhegosja mira. Uroki mirovogo krizisa i modernizacija kazahstanskoj jekonomiki: Monogr. – Almaty, 2011. – 400 s. [in Russian].
4. Sejtkaasimov G.S. Makrojekonomicheskie problemy sovremennoj jekonomiki Kazahstana: Monogr. – Astana: IPZ KazUEFMT, 2010. – 350 s. [in Russian].
5. Esymhanova Z.K., Orynbekova G.A. Nekotorye aspekty finansovoj podderzhki otraslej sel'skogo hozjajstva Kazahstana // Agrarnaja nauka – sel'skomu hozjajstvu: sbornik materialov: v 2-h kn. Kn.1 / HIV Materialy XII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (7-8 fevralja 2019g.).

– Barnaul: RIO Altajskogo GAU, 2019. – 546 s. [in Russian].

6. Statisticheskie dannye Komiteta po statistike Ministerstva nacional'noj jekonomiki RK: [Jelektron. resurs]. – <http://stat.gov.kz/faces/homePage> (Data obrashhenija: 05.01.2019, 14.02.2019) [in Russian].

7. Godovoj otchet AO «Holding «KazAgro», 2018 g.: [Jelektron. resurs]. – <https://www.kazagro.kz/documents/19> (Data obrashhenija: 10.02.2019) [in Russian].

8. Godovoj otchet AO «Fond finansovoj podderzhki sel'skogo hozjajstva», 2018 g.: [Jelektron. resurs]. – <https://www.kazagro.kz/documents/11462> (Data obrashhenija: 11.02.2019) [in Russian].

9. Gricenko G.M. Model' innovacionnogo obespechenija APK agrarnogo regiona. Materialy XII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Innovacionnye podhody v upravlenii APK» / Pod red. G.M. Gricenko. – Izdatel'stvo: IP Filippova, 2013. – S.13-17. <https://elibrary.ru/item.asp?id=23743864> [in Russian].

10. Metodika jekonomiko-jenergeticheskoj ocenki tehnologij v zhivotnovodstve: [Jelektron. resurs]. – <https://cyberpedia.su/13x745.html> (Data obrashhenija: 09.01.2019) [in Russian].

11. Ob utverzhdenii Gosudarstvennoj programmy razvitija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan na 2017-2021 gody. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 14.02.2017 goda № 420 [in Russian].

З.К. Есымханова, Ж.Н. Саду

**РЕСУРСТЫ ҮНЕМДЕУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАННЫҢ
АӨК САЛАСЫН РЕТТЕУ ҮРДІСТЕРІ**

Аңдатпа

Бұл мақалада ресурс үнемдеу үдерістерінің қажеттілігін ескере отырып, Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешені саласын реттеу үрдістері қарастырылған. Ресурс үнемдеудің негізгі мәселелері айқындалған және салалық ерекшеліктер мен қызметтің ұйымдық-құқықтық нысандарын ескере отырып, ауыл шаруашылығының негізгі жүйе құраушы салаларында ресурс тиімділігін бағалау қажеттілігі көрсетілген. Ауыл шаруашылығы өндірісі үдерістерін оңтайландыру және агроөнеркәсіптік кешенінің ресурс тиімділігін арттыру үшін өндіріс ресурстарының жеткіліксіз деңгейіне байланысты Қазақстанның аграрлық секторын дамытудың мәселелері көрсетілген.

Мақалада еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатында Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешені саласын мемлекеттік реттеудің маңыздылығы атап өтіледі және саланы мемлекеттік қолдау шаралары мен ауыл шаруашылығы өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін арттыру тетіктері келтірілген.

Авторлар ресурсты үнемдеуді жетілдіру бойынша Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешені мемлекеттік реттеудің қолданыстағы тетіктеріне талдау жүргізген, саланың ерекшелігін, ұлттық экономиканың аграрлық секторындағы кәсіпкерлік қызметтің түрлері мен нысандарын ескере отырып, Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешенін қаржылық қолдау тетіктерін жетілдірудің негізгі бағыттарын ұсынған. Аграрлық секторға жіберілетін ресурстарды оңтайландыру жағдайында инновациялық ресурс үнемдеуші жобаларды енгізуге қатысты мемлекеттік қолдау шараларын іске асыру бойынша ұсыныстар берген.

Z. Yessymkhanova, Zh. Sadu

**REGULATION TRENDS OF AGRICULTURAL COMPLEX OF KAZAKHSTAN I
N THE RESOURCE SAVING CONDITIONS**

Annotation

The present article discusses the regulation trends in the sphere of agro-industrial complex of Kazakhstan. Taking into account the need for resource-saving processes, resource-saving problems are identified and necessity for assessing resource efficiency in the main system-forming sectors of agriculture with industry specifics and legal forms of activity is shown. The problems for the progressive development of agricultural sector of Kazakhstan, which are associated with an insufficient level of production resources to optimize agricultural production processes and increase the resource efficiency of agro-industrial complex, are indicated.

In order to ensure food security in our country the importance of state regulation of the agricultural sector of Kazakhstan is emphasized and measures of state support of the industry and mechanisms to increase the competitiveness of agricultural products are reflected in the present research.

The existing mechanisms of state regulation of agro-industrial complex of Kazakhstan to improve resource conservation are analyzed; taking into account the specifics of the industry, types and forms of entrepreneurship in the agricultural sector of the national economy the main directions of improving of financial support mechanisms for agro-industrial complex of Kazakhstan are proposed by authors. Recommendations on the implementation of government support to innovative resource-saving projects in the context of optimizing resources allocated to the agricultural sector are suggested.



М.Ж. Каменова, д.э.н., профессор
М.Ж. Турсумбаева, к.э.н., доцент
Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли
e-mail: tursumbayeva_m@mail.ru

ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ЖАРШЫСЫ, 2020. – №1

СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В настоящее время проблемы продовольственной безопасности, продовольственного обеспечения приобретают все более важное значение наряду с задачами в области общеэкономической безопасности страны. Это связано с тем, что продовольственная безопасность как основное звено в рассматриваемой проблеме является одной из важнейших систем жизнеобеспечения. Наряду с этим, продовольственная безопасность становится одним из главных условий сохранения суверенитета страны, и, как результат, экономической и социальной стабильности. В рамках статьи исследуются особенности и состояние продовольственной безопасности в Республике Казахстан. Рассмотрена сущность понятия «продовольственная безопасность», проанализировано современное состояние продовольственной безопасности Республики Казахстан. определены условия ее обеспечения, выявлены факторы, негативно сказывающиеся на достаточности продуктов питания в стране, обозначены направления решения указанных проблем. Проведен анализ потребления основных продуктов питания населением Республики Казахстан за 2016-2018 годы с точки зрения обеспечения экономической и физической доступности продовольствия, выявлены тенденции изменения объема и структуры потребления, дана оценка степени достижения рациональных норм. В работе показано, что одним из направлений по укреплению продовольственной безопасности страны является постепенный переход к формированию новой парадигмы питания.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, концепция, питание, потребление, население, импорт, рынок, продукты питания, парадигма питания, платежеспособность.

Кілт сөздер: азық-түлік қауіпсіздігі, концепция, тамақтану, тұтыну, халық, импорт, нарық, азық-түлік, азық-түлік парадигмасы, төлем қабілеттілік.

Keywords: food security, concept, nutrition, consumption, population, import, market, food, food paradigm, solvency.

JEL classification: Q 18

Введение. Достижение качественно нового уровня развития страны требует перехода от наработанных стереотипов и представлений, действовавших в рамках замкнутого пространства единого народнохозяйственного комплекса к правилам функционирования в открытом пространстве мировой экономической системы. Очевидно, что развивающиеся страны, к которым относится и Казахстан, станут весьма уязвимыми, если не выработают своеобразный защитный иммунитет от

внешних негативных воздействий. Таким иммунитетом может быть разработка системы экономической безопасности, элементом которой можно считать и продовольственную безопасность.

Цель исследования проанализировать современное состояние сельскохозяйственного производства и выявить основные приоритетные направления его развития с учетом потребности населения с учетом питания.

К определению категории «продовольственная безопасность» существуют различные подходы, ориентирующиеся либо на импорт продуктов питания, либо на самообеспечение ими, либо на сочетание импорта и собственного производства продовольствия. Согласно наиболее распространенному в мире определению, продовольственная безопасность достигается путем обеспечения физического и экономического доступа к безопасному и достаточному продовольствию [1].

Состояние продовольственной безопасности Республики Казахстан нельзя полностью назвать удовлетворительным, так как ситуация в агропромышленном комплексе, который призван обеспечивать продовольственную безопасность страны, и особенно в его аграрном секторе, последние 20 лет сложная и не во всем однозначная.

Для исследования применены теоретические и эмпирические методы: аналитические и экономико-статистические методы, общенаучные методы системного, сравнительного и структурно-логического анализа. Выводы и рекомендации основываются на теоретических и методологических положениях, сформулированных в исследованиях отечественных экономистов, на анализах статистических данных о формировании агропродовольственного рынка Республики Казахстан.

Обзор литературы. Следует отметить, что изучению вопросов обеспечения продовольственной безопасности уделено достаточно внимания со стороны отечественных и зарубежных ученых, также специалистов, однако многие аспекты этой проблемы остаются в настоящий момент дискуссионными и требуют дополнительных исследований [2,3]. Несмотря на достаточное количество трудов по проблемам продовольственной безопасности, большая часть посвящена отдельным аспектам проблемы, при этом комплексно совокупность факторов, оказывающих влияние на продовольственную безопасность Казахстана, исследователями не рассматривалась, в связи с чем сохраняется необходимость изучения данной темы, осмысления накопленных знаний с точки зрения совершенствования казахстанской аграрной политики и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основная часть. Продовольственная безопасность государства – это степень обеспеченности населения страны экологически чистыми и полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно-обоснованным нормам и доступным ценам при сохранении и улучшении среды обитания [4]. Одновременно рассмотрим понятие «продукты питания», которое означает ассортиментную группу товаров, удовлетворяющих потребности человека в калорийной пище, обеспечивающих физиологические потребности, и функционирование организма. Среди всей продуктовой линейки следует выделить главные продукты питания, потребление которых обеспечивает человеческий организм необходимой энергией (табл. 1). Необходимо помнить, что питание – это не только физиологическая потребность для человека, а основа его интеллектуального развития.

Потребление основных продуктов питания населением Республики Казахстан*

Потребление основных продуктов питания на душу населения, в месяц	2016	2017	2018
Хлебопродукты и крупяные изделия	130	133,7	138,5
Мясо и мясопродукты	72,9	72,9	77,9
Рыба и морепродукты	10,9	10,7	13,2
Молоко и молочные продукты	235,5	237,7	261,3
Яйца (штук)	164,7	168,5	193,3
Масла и жиры	19,5	19,5	19,2
Фрукты	61,4	64,6	74,9
Овощи	89,3	88,5	94,1
Картофель	48,6	46,9	48,6
Сахар, джем, мед, шоколад, кондитерские изделия	40,7	41,3	46,3

* Составлена по данным комитета по статистике Министерства национальной экономики РК [5]

Анализ показывает, что в последующие годы потребление на душу населения стабильно увеличивается. Только потребление хлеба и хлебопродуктов превышает установленные медицинские нормы. При существующих социальных ценах на хлеб ясно, что население заменяет недоступные им продукты питания хлебом и хлебобулочными изделиями. Наряду с этим необходимо отметить, что потребление основных продуктов питания на душу населения в целом превышает минимальные нормы потребления, которые рассчитаны по нормам потребления основных продуктов питания для различных социальных групп населения страны применяемых при расчете величины прожиточного уровня.

Анализ отечественных публикаций по исследованию проблем продовольственной безопасности позволил нам выделить ряд мнений экономистов-аграрников, в которых чаще всего встречаются такие утверждения, как:

– продовольственная безопасность страны обеспечивается в том случае, если в ней производится порядка 80% потребляемого продовольствия [6];

– агропромышленный комплекс призван

обеспечить продовольственную безопасность страны [7];

– продовольственная безопасность страны – это такое состояние экономики, когда не менее 70% потребности в основных продуктах питания обеспечивается за счет собственного производства [8].

В Казахстане понятие «продовольственная безопасность» трактуется как с экономической точки зрения, так и с правовой. Так, в соответствии с Законом РК от 19.01.2001 года №143-III «продовольственная безопасность – состояние экономики, в том числе ее агропромышленного комплекса, обеспеченное соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями, независимо от внешних и внутренних условий, при котором удовлетворяются потребности населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами питания» [9].

Подводя итог, вышеперечисленным подходам к определению продовольственной безопасности, можно резюмировать, что ее современная и широко применяемая интерпретация расценивает продовольственную безопасность как состояние экономики, при котором гарантируется в любое

время обеспечение доступа всего населения к продуктам питания в том объеме, который необходим для его активной и здоровой жизни. Значительное место в решении данной проблемы занимает агропромышленный комплекс Республики Казахстан.

Являясь самым крупным и сложным народнохозяйственным формированием отечественной экономики, АПК имеет сельскохозяйственную ориентацию, включающих производство, заготовку, хранение, транспортировку, переработку и реализацию продукции сельского хозяйства, пищевую промышленность, сопутствующие производства и сферы деятельности, обеспечивающие их современной техникой, оборудованием, информационными и другими ресурсами. От эффективности его деятельности во многом зависит развитие потребительского рынка, экономическая и социальная стабильность общества, становление суверенного государства в целом.

В настоящее время насыщение казахстанского потребительского рынка продовольственными товарами обеспечивается за счет продукции отечественного производства и импортных поставок. Состояние рынка в стране характеризуется пороговым уровнем продовольственной зависимости от внешнего рынка. Анализ продовольственной корзины показывает, что по ряду продуктов питания на долю импорта приходится от 20 до 100%. Например, по консервам фруктовым и овощным этот показатель составляет более 90%, по молоку и сливкам сгущенным – 79,4, сырам и сухому молоку – 55,5, томатным консервам – 53,7, мясным консервам – 48,5, колбасным изделиям – 38, сокам – 31,55, сахару – 30,3 и кисломолочным продуктам – 22,8%. Исключением являются лишь хлеб и хлебобулочные продукты. По данной позиции потребности внутреннего рынка полностью покрываются собственным производством [10]. Между тем многие импортируемые товары, такие как мясные консервы, макаронные

изделия, маргарин, йогурты, колбасы, кондитерские изделия, растительные масла и др. вполне могут быть выпущены в стране.

Конечно, сохранение определенной доли импорта по продовольственным товарам необходимо для расширения ассортимента, удовлетворения потребностей казахстанцев в полноценном питании, а также для сохранения конкурентной среды. Однако доля импорта по рекомендуемым Международным обязательствам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН не должна составлять более 17% от общего объема потребления [10].

Наряду с анализом обеспечения потребностей внутреннего рынка продовольствия важной стороной формирования его предложения является обеспечение потребления в соответствии с научно-обоснованными нормами. Анализ потребления основных продуктов питания в Казахстане позволил прийти к выводу о том, что уровень среднедушевого потребления по ряду продуктов соответствует минимальным нормам, но существенно отличается от медицинской нормы. Так, потребление важнейших продуктов питания не только не достигло медицинских норм, но и не приблизилось к нормам их потребления в 1990 году. Если в 90-х годах среднедушевое потребление мяса составило 73 кг, яиц – 225 штук, молока – 311 л, то сегодня потребление этих продуктов составляет 71, 202 и 221, соответственно. Между тем, в соответствии с научно-обоснованными (медицинскими) нормами потребления продуктов питания, для полноценного функционирования организма человеку следует в год потреблять 82 кг мяса и 260 штук яиц, 240 л молока [10]. Напрашивается вывод: уровень потребления населения по ряду основных продуктов недостаточен. В качестве сравнения приведем пример: каждый американец в год съедает 115, а европеец – 90 кг мяса [7].

Для полноты исследования проведем

межстрановое сравнение потребления основных продуктов питания и их соответствие рациональным нормам. Так, казахстанский показатель потребления хлебных продуктов равен 124 кг, тогда как в России и Беларуси уровень потребления хлеба значительно меньше и составляет 96 и 85, соответственно. Считается, что увеличение в рационе питания потребления хлеба свойственно низкому уровню развития, а, следовательно, его связывают со слабым уровнем потребления. Кроме того, на снижение качества питания соотечественников влияет и уменьшение среднедушевого потребления таких ценных продуктов как мясо и мясопродукты, молоко, яйцо, фрукты, ягоды и др. Например, среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов в Беларуси на 24% больше, чем в Казахстане, молока и молочных продуктов – на 27, яиц – на 50%. Несколько лучше положение по сравнению с Россией. Наибольшую долю в потреблении продуктов питания занимают крупяные изделия (39,4%), на втором месте – масла и жиры (14,9%), далее следуют сахар, молоко, сыр, мясо [11]. Наряду с этим питательная ценность продуктов питания должна быть сбалансированной, т.е. доля белков не должна быть ниже или выше 10-15% установленного уровня, доля жиров должна быть в пределах 15-30, доля углеводов – 55-75% [12]. В Казахстане определенную озабоченность вызывает лишь превышение нормы потребления жиров в рационе питания.

Важнейшей характеристикой продовольственной безопасности является уровень экономической доступности продовольствия. Данный показатель определяется как возможность приобретения населением продовольственных товаров при сложившемся уровне цен и доходов в размерах, заложенных в минимальной потребительской корзине. По официальным данным в 2019 году величина прожиточного минимума в среднем на душу населения

составляет 31 759 тенге. Специалисты из правительства считают, что на эту сумму можно приобрести в течении месяца 43 наименования из потребительской корзины куда входят расходы на продовольственные и непродовольственные товары, коммунальные и др. обязательные платежи. В ее структуре расходов на приобретение мяса и рыбы занимала 32,9%, молочных, масло-жировых изделий и яиц – 25,3, фруктов и овощей – по 26,2%, хлебопродуктов и крупяных изделий – 12,2 %, сахара, чая и специй – 3,5% [13].

В последнее время несмотря на имеющийся рост платежеспособность населения улучшение структуры питания казахстанцев не происходит. Во-первых, в потребительском бюджете основной массы казахстанцев расходы на питание составляют около 60%, а в бюджете малообеспеченных слоев населения доходят до 70%. Во-вторых, в основном продуктовый набор приходится либо на хлебопродукты и крупяные изделия, либо на низкокачественные продукты питания. В этой связи, мы предлагаем в качестве одного из направлений по укреплению продовольственной безопасности страны осуществить постепенный переход к формированию новой парадигмы питания, соответствующей реалиям информационного общества, по опыту развитых стран.

Концепция новой парадигмы питания пока находится на стадии эмбрионального развития. Однако эта проблема уже обсуждается в высокоразвитых странах. Многие исследователи критикуют организацию общественного питания и производителей продовольственных товаров за игнорирование принципов здорового питания, навязывание потребителям тяжелых для усвоения продуктов питания, содержащих непропорционально большое количество животных жиров, холестерина и т.д.

Старая парадигма питания отражает потребности экономики, основанной преимущественно на физическом труде, кото-

рый, естественно, требует высококалорийного питания, содержащего достаточно большое количество жиров, в том числе насыщенных жиров животного происхождения. Такое питание направлено на возмещение энергетических затрат при длительной физической нагрузке. В современных условиях активной информатизации быстро расширяется сфера преимущественно умственного труда, в том числе в рамках рабочих профессий (водители, крановщики, операторы технологических комплексов и т.д.). Следовательно, старая парадигма питания вступает в явное противоречие с реальными потребностями в рациональном питании работников умственного труда. Избыточная калорийность традиционного рациона вызывает многочисленные негативные последствия от элементарной сонливости и низкого тонуса до атеросклероза сосудов мозга, который резко снижает производительность интеллектуального труда или даже ведет к инвалидности. Кроме того, избыточная калорийность питания прямо ведет к уменьшению средней продолжительности жизни населения, так как способствует ожирению и более интенсивному изнашиванию жизненно важных систем организма.

Существенным недостатком сложившейся парадигмы питания является излишняя термическая обработка продуктов питания в процессе приготовления пищи. В результате длительного кипячения или поджаривания многие ценные питательные компоненты частично теряют свои свойства или даже полностью разрушаются. Из исследований врачей-диетологов известно, что при температуре выше 95°C происходит разрушение большинства витаминов [12]. Например, бета-каротин уничтожается на 85-90%, а именно этот витамин благотворно влияет на остроту зрения. Многие полезные минералы в процессе интенсивной термической обработки, особенно при поджаривании продуктов питания, вступают

в химические реакции, переходят в связанную форму и перестают усваиваться в процессе пищеварения, более того, некоторые такие соединения оказывают негативное воздействие на организм.

Значительным недостатком традиционной парадигмы питания, как было отмечено выше, является несбалансированность пищи по соотношению белков, жиров и углеводов, а также ограниченность разнообразия употребляемых продуктов питания. При преобладании физического труда указанные недостатки не играли существенной роли. Однако в современных условиях информатизации трудовой деятельности несбалансированность питания и недостаточный уровень диверсификации потребляемых продуктов оказывают негативное воздействие на трудоспособность работников умственного труда. По исследованиям Б. Адборна [14], несбалансированность состава потребляемой пищи снижает способность совершать сложные виды интеллектуальной деятельности, а также нередко ведет к стрессам в ситуациях, требующих интенсивных умственных усилий. Кроме того, при длительном употреблении несбалансированной пищи развиваются хронические желудочные заболевания, а также происходят негативные отклонения в сердечно-сосудистой и эндокринной системах.

Хотя новая парадигма питания еще только формируется, уже в настоящее время можно приступить к ее поэтапной реализации, так как основные принципы рационального питания базируются на многочисленных исследованиях специалистов различных профилей от физиологов до врачей-диетологов. Вместе с тем, потребуются значительные организационные усилия со стороны государства для поддержки эволюционного внедрения новой парадигмы питания, а также дополнительное финансирование мероприятий по пропаганде здорового образа жизни в части разъяснения

преимуществ рационального питания, в особенности для работников, занятых интенсивным интеллектуальным трудом. Кроме того, потребуются внесение соответствующих изменений в некоторые законодательные акты. Например, сложившиеся традиции питания в основном ориентированы на трехразовый режим питания, что означает наличие в течение трудового дня одного большого обеденного перерыва. Согласно новой парадигме питания необходимо введение пятиразового режима питания, что потребует организации двух дополнительных кратковременных перерывов (15-20 мин) в течение рабочего дня. Интересно отметить, что целесообразность более равномерного питания ощущается многими работниками умственного труда, о чем свидетельствует существующая практика мини-перерывов для чаепития, легких закусок. В некоторых компаниях официально признано наличие короткого перерыва для дополнительного приема пищи, например, практикуется кофе-брейк продолжительностью до 20 минут. Менеджеры таких компаний уже осознали благотворное влияние более равномерного питания для повышения производительности сложного интеллектуального труда.

Исходя из вышеизложенного следует отметить, что более сложным при внедре-

нии новой парадигмы питания является существенное снижение калорийности питания для работников интеллектуального труда. Как показывают специальные исследования, для большинства людей, не имеющих значительных физических нагрузок на работе, оптимальный уровень калорийности составляет 2200-2400 ккал, а для работников старше 45 лет еще на 10-15% меньше. Однако традиционный рацион большинства работников умственного труда заведомо превышает уровень в 2400 ккал [12].

Выводы. Для перехода на новую парадигму питания потребуются значительное изменение продовольственной корзины путем существенного расширения низкокалорийных продуктов питания при соответствующем сокращении потребления жирной пищи и продуктов, содержащих большое количество углеводов. Рациональная организация питания в рамках новой парадигмы будет выступать мощным фактором повышения производительности труда в стране. Отечественные производители продовольствия будут заинтересованы в расширении производства продовольственных товаров, соответствующих запросам сторонников новой парадигмы питания. Все это, в свою очередь, окажет благотворное влияние на усиление продовольственной безопасности государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шагайда Н.И., Узун В.Я. Продовольственная безопасность: проблемы оценки // Вопросы экономики. – 2015. – № 5. – С. 63-78.
2. Алшанов Р.А. Казахстан на мировом аграрном рынке: потенциал, проблемы и их решение. – Алматы: Институт мирового рынка, 2006. – 504 с.
3. Белокрылова О.С. Механизмы обеспечения продовольственной безопасности в условиях открытости экономики. О.С. Белокрылова, О.В. Лебедева. – Ростов-на-Дону: Изд. Рост.гос. ун-та, 2004. – 158 с.
4. Мальцева В.А. Государственная поддержка сельского хозяйства в зарубежных странах: эволюция теории и практики реализации. Екатеринбург: УМЦ УПИ, 2015. – 228 с.
5. Регионы Казахстана. Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан. – Астана, 2018. – 30 с. <https://stat.gov.kz/>
6. Накипова Г.Е., Ахметова К.А., Каменова М.Ж. Долгосрочный прогноз развития

продовольственной сферы Казахстана в условиях глобализации // Проблемы современной экономики. – 2012. – №4(44). – С. 326-331.

7. Назаренко В.И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. – 560 с.

8. Лашкарева О.В., Кожахметова Г.А. Современное состояние продовольственной безопасности в Республике Казахстан // Успехи современного естествознания. – 2015. – №-5. – С. 831-838.

9. Закон Республики Казахстан «О зерне» от 19.01.2001 г. №143-II-3 РК.

10. О потреблении продуктов питания в домашних хозяйствах в Республике Казахстан в 2018 году. <https://www.zakon.kz/4967121-o-potreblenii-produktov-pitaniya-v.html>

11. Эксперты: каждая третья семья в Казахстане экономит на еде. https://forbes.kz/process/expertise/ekspertyi_kajdaya_tretya_semya_v_kazahstane_ekonomit_na_ede/

12. Осипов Б.Л., Комарова С.Т. Практическое руководство по здоровому питанию (Серия «Советы специалистов»). – М.: Изд. МИУ, 2005. – С.103.

13. Содержание потребительской корзины в 2020 году. <https://rbs.kz/potrebitelskaja-korzina-kazahstana/>.

14. Adborn B. Productivity of mental work. – London: Wright, 2004. – P.125.

REFERENCES

1. Shagajda N.I., Uzun V.Ja., Prodovol'stvennaja bezopasnost': problemy ocenki [Food Security: measurement problems] // Economic issues. – 2015. – №5. – P. 63-78 [in Russian].

2. Alshanov R.A. Kazakhstan na mirovom agrarnom rynke: potencial, problemy i ih reshenie [Kazakhstan in the world agricultural market: potential, problems and their solutions]. – Almaty: International Market Institute. – 2006. – 504 p. [in Russian].

3. Belokrylova O.S. Mehanizmy obespechenija prodovol'stvennoj bezopasnosti v uslovijah otkrytosti jekonomiki / [Food Security Mechanisms in an Open Economy] / O.S. Belokrylova, O.V. Lebedeva. – Rostov-na-Djnu: Rost. gos. un-t. Rostov University Publishing House. – 2004. – 158 p. [in Russian].

4. Mal'ceva V.A. Gosudarstvennaja podderzhka sel'skogo hozjajstva v zarubezhnyh stranah: jevoljucija teorii i praktiki realizacii [State support for agriculture in foreign countries: the evolution of theory and practice of implementation]. – Ekaterinburg: UMC UPI. – 2015. – 228 p. [in Russian].

5. Regiony Kazakhstana [The regions of Kazakhstan]. Committee on Statistics of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan. – Astana, 2018. – P. 3. <https://stat.gov.kz/> [in Russian].

6. Nakipova G. Y., Ahmetova K.A., Kamenova M.Z. Dolgosrochnyj prognoz razvitija prodovol'stvennoj sfery Kazakhstana v uslovijah globalizacii [Long-term forecast for the development of the food sector in Kazakhstan in the context of globalization] // Modern Economic Problems. – 2012. – №. 4 (44). – P. 326-331 [in Russian].

7. Nazarenko V. I. Prodovol'stvennaja bezopasnost' (v mire i v Rossii) [Food security (in the world and Russia)]. – М.: Master: INFRA-M. – 2012. – 560 p. [in Russian].

8. Lashkareva O.V., Kozhahmetova G.A. Sovremennoe sostojanie prodovol'stvennoj bezopasnosti v Respublike Kazakhstan [The current state of food security in the Republic of Kazakhstan] // Advances in current natural sciences. – 2015. – №1-5. – P. 831-838 [in Russian].

9. Zakon Respubliki Kazakhstan «O zerne» ot 19.01.2001 g. №143-II-3PK [The Corn Law of the Republic of Kazakhstan. №143-II-3RK of 19.01.2001] [in Russian].

Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

10. O potreblenii produktov pitaniya v domashnih hozjajstvah v Respublike Kazahstan v 2018 godu [On the consumption of food in households in the Republic of Kazakhstan in 2018]. <https://www.zakon.kz/4967121-o-potreblenii-produktov-pitaniya-v.html> [in Russian].
11. Eksperty: kazhdaja tret'ja sem'ja v Kazakhstane jekonomit na ede [Experts: every third family in Kazakhstan saves on food]. https://forbes.kz/process/expertise/ekspertyi_kajdaya_tretya_semya_v_kazahstane_ekonomit_na_ed/ [in Russian].
12. Osipov B.L., Komarova S.T. Prakticheskoe rukovodstvo po zdorovomu pitaniyu (Serija «Sovety specialistov») [Practical guidance to Healthy Eating («Professional advice» book series)]. – M.: MIU publishing house, 2005. – P.103 [in Russian].
13. Soderzhanie potrebitel'skoj korziny v 2020 godu [The content of the consumer basket in 2020]. <https://rbs.kz/potrebitelskaja-korzina-kazahstana/> [in Russian].
14. Adborn B. Productivity of mental work. – London: Wright, 2004. – P.125.

М.Ж. Қаменова, М.Ж. Тұрсымбаева

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АЗЫҚ-ТҮЛІК ҚАУІПСІЗДІГІ МӘСЕЛЕЛЕРІНІҢ ЖАЙ-КҮЙІ

Аңдатпа

Қазіргі уақытта азық-түлік қауіпсіздігі, азық-түлікпен қамтамасыз ету мәселелері елдің жалпы экономикалық қауіпсіздігі саласындағы міндеттермен қатар аса маңызды мәнге ие. Бұл азық-түлік қауіпсіздігі қарастырылып отырған мәселедегі негізгі буын ретінде тіршілікті қамтамасыз етудің маңызды жүйелерінің бірі болып табылатындығымен байланысты. Сонымен қатар, азық-түлік қауіпсіздігі елдің егемендігін сақтаудың басты шарттарының бірі болып табылады. Мақала аясында Қазақстан Республикасындағы азық-түлік қауіпсіздігінің ерекшеліктері мен жай-күйі зерттеледі. «Азық-түлік қауіпсіздігі» ұғымының мәні қарастырылған, Қазақстан Республикасының азық-түлік қауіпсіздігінің қазіргі жай-күйі талданған, оны қамтамасыз ету шарттары анықталған, елдегі тамақ өнімдерінің жеткіліктілігіне теріс әсер ететін факторлар келтірілген, аталған мәселелерді шешу бағыттары көрсетілген. Азық-түліктің экономикалық және физикалық қол жетімділігін қамтамасыз ету тұрғысынан 2016-2018 жылдары Қазақстан Республикасы халқының негізгі тамақ өнімдерін тұтынуына талдау жүргізілген, сонымен қатар, тұтыну көлемі мен құрылымының өзгеру үрдісі анықталған, ұтымды нормаларға қол жеткізу деңгейіне баға берілген. Жұмыста елдің азық-түлік қауіпсіздігін нығайту жөніндегі бағыттардың бірі ретінде тамақтанудың жаңа парадигмасын қалыптастыруға біртіндеп көшуді жүзеге асыру қажеттілігі дәлелденген.

M. Kamenova, M. Tursumbayeva

STATE OF THE PROBLEM OF FOOD SECURITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation

At present, the problems of food security and food security are becoming increasingly important along with the challenges of the country 's general economic security. This is because food security is one of the most important life-support systems at the heart of the issue. At the same time, food security is becoming one of the main conditions for preserving the sovereignty of the country and, as a result, economic and social stability.

The article explores the peculiarities and state of food security in the Republic of Kazakhstan.

The essence of the concept of food security was considered, the current state of food security of the Republic of Kazakhstan was analyzed. The conditions for its provision have been defined, the factors that negatively affect the adequacy of food in the country have been identified, and the directions for solving these problems have been identified. The analysis of consumption of the main food by the population of the Republic of Kazakhstan for 2016-2018, in terms of ensuring economic and physical availability of food is carried out, trends of change of volume and structure of consumption are revealed, an assessment of extent of achievement of rational norms is given. In work it is proved how one of the direction on strengthening of food security of the country to carry out gradual transition to formation of a new paradigm of food.



УДК 332.02
ГРНТИ 06.71.07

Ф.А. Шуленбаева, д.э.н., профессор¹

А.К. Дарибаева, к.э.н., профессор²

А.К. Шаймерденова, магистр, преподаватель²

Казахский агротехнический университет

им. С. Сейфуллина¹

*Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли²*

e-mail: aigul_tasmaganbe@mail.ru

КРЕДИТОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ АПК В КАЗАХСТАНЕ И ЗА РУБЕЖОМ

В статье изучены теоретические вопросы кредитования, рассмотрены вопросы обеспечения потребностей субъектов АПК (далее – АПК) в доступных кредитных ресурсах. Авторами проведен сравнительный анализ кредитования субъектов АПК банками второго уровня и АО «НУХ «КазАгро» (далее – АО «НУХ «КазАгро»).

Проанализирован ход реализации государственных программ финансирования субъектов агропромышленного комплекса, выявлены тенденции увеличения интереса к банкам второго уровня и другим финансовым институтам, которые предоставляют выгодные процентные ставки заимствования.

Выделена роль в финансировании аграрного сектора дочерних организаций НУХ «КазАгро». Представлен опыт институтов развития АПК следующих стран: Соединенные Штаты Америки (далее – США), Германия, Индия, Бразилия. Сделан вывод, что в мире не существует единой политики кредитования АПК, каждое отдельное государство сформировало свою уникальную экосистему поддержки АПК. Исследование зарубежного опыта финансирования субъектов АПК позволило авторам выделить четыре основных вида специфики направленности кредитно-финансовой системы поддержки субъектов АПК.

Выявлены преимущественные особенности механизмов кредитования сельскохозяйственного производства зарубежных стран, которые рекомендуется использовать для совершенствования кредитования субъектов агропромышленного комплекса РК.

Предложено формирование специализированных систем кредитования сельского хозяйства, отличающихся от систем кредитования других отраслей экономики, создание международных интегрированных организаций, направленных на оказание помощи в совершенствовании кредитования субъектов АПК.

Ключевые слова: кредитование субъектов АПК, продовольственная безопасность, субсидирование, банки второго уровня, лизинговые компании, микрокредитные организации, гарантии банковских кредитов, Система фермерского кредита, стимулирующие кредиты, зерновые расписки.

Кілт сөздер: АӨК субъектілеріне кредит беру, азық-түлік қауіпсіздігі, субсидиялау, екінші деңгейдегі банктер, лизингтік компаниялар, микрокредиттік ұйымдар, банк кредиттерінің кепілдіктері, фермерлік кредит жүйесі, ынталандыратын кредиттер, астық қолхаттары.

Keywords: lending to agribusiness entities, food security, subsidies, second-tier banks, leasing companies, microcredit organizations, bank loan guarantees, farm loan system, stimulating loans, grain receipts.

JEL classification: Q 13 Q 14, Q 18

Введение. Национальная политика стратегического развития агропромышленного комплекса Казахстана направлена на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственного производства. Программы реализации стратегии предусматривают комплекс мероприятий по инновационной модернизации производственной сферы АПК. Основным приоритетом развития сельского хозяйства является увеличение внутреннего производства в целях сокращения зависимости от импорта. Агропромышленный комплекс занимает особое место в структуре национальной экономики и призван обеспечить население страны экологически чистым продовольствием, что является главным условием продовольственной безопасности [1].

Конкурентная борьба за рынки сбыта готовой сельскохозяйственной продукции, проблемы полноценного обеспечения населения качественными продовольственными товарами для здорового питания, защита внутреннего рынка от импорта продовольствия, все это проблемы формирования качественного отечественного производства в АПК. Для эффективного

решения указанных проблем нужно финансирование, доступное каждому субъекту агропромышленного комплекса.

Агропромышленный комплекс в условиях глобализации и интеграции национальных и международных рынков, активного использования инноваций в сфере биотехнологий и информационных технологий, является важной отраслью народного хозяйства, обеспечивающий устойчивое развитие государства. Формирование современного производственного потенциала сельскохозяйственных производителей, который должен обеспечивать непрерывный воспроизводственный процесс, обеспечивается с помощью банковского кредитования. Кредитование в сельском хозяйстве – это особая форма финансовых отношений в экономике, характеризующаяся предоставлением банками и небанковскими институтами, денежных средств различным категориям сельскохозяйственных производителей в основной и оборотный капитал в сочетании с государственным регулированием

Цель научной статьи – учитывая важность и необходимость кредитования агро-

промышленного комплекса в современных условиях экономики Казахстана, а также изучения практики зарубежных стран, обосновать проблемы и перспективы кредитования субъектов АПК.

Обзор литературы. В последнее время значительно активизировались научные разработки по исследованию эффективных подходов финансирования сельского хозяйства, которые отражены в исследованиях казахстанских ученых: Б.Т. Аймурзиной [1,6], З.Д. Исаковой [2], А.М. Уахитжановой [4] и др. В ходе проведения данного исследования также были изучены труды российского ученого Р.М. Громова [3].

В настоящее время о важности поиска эффективных путей кредитования в агропромышленном комплексе пишут многие ученые. Так, А.М. Уахитжанова [2, с.172] считает, что использование эффективных механизмов кредитования в агропромышленном комплексе способствует решению проблем финансового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По данным З.Д. Исаковой, значимость АПК в современной экономике привело к созданию в нашей и в других странах специализированных систем кредитования сельского хозяйства, отличных от кредитования других отраслей [3].

Обзор литературы выявил важность продолжения исследований в этой области и изучения условий кредитования сельскохозяйственного производства в Казахстане и зарубежного опыта.

Основная часть. В экономической теории инструменты кредитования относятся к банковской сфере и отражают взаимоотношения между заемщиками и кредиторами. Кредит – это определенная система экономических отношений, наделенная необходимыми условиями при передаче денежных средств от одного собственника другому во временное пользование, на условиях возвратности, срочности, платности [4].

Финансирование АПК играет основополагающую роль в данном секторе. В целях стимулирования качественного развития аграрной сферы с 2020 года будет отменен ряд неэффективных и введены новые субсидии, ориентированные на импортозамещение и повышение производительности АПК. До настоящего времени государство поддерживало АПК посредством 47 видов субсидий общим объемом в 292 млрд тенге, которые направлялись преимущественно на поддержание доходности сельхозпроизводства.

Помимо субсидирования, сектор нуждается в доступном кредитовании и финансировании субъектов агропромышленного комплекса. Кредитуют субъекты АПК банки второго уровня, лизинговые компании, микрофинансовые (микрокредитные) организации, институты развития и социально-предпринимательские корпорации. При этом значительную роль в финансировании сектора играет НУХ «КазАгро» в лице своих дочерних организаций.

Сельское хозяйство, как основное звено агропромышленного комплекса отличается от других отраслей тем, что основную роль в ней выполняют земля, животные и растения, как средство производства и предметы труда. Производственная деятельность зависит от природно-климатических условий, поэтому отрасль является малоэффективным сектором экономики, имеет высокую степень риска отдачи вложенного капитала. В связи с этим, агропромышленный комплекс не может эффективно функционировать на условиях чистой конкуренции между другими секторами экономики и требует особых условий кредитования.

В годы перехода к рыночной экономике хозяйствования в агропромышленном комплексе происходил экономический спад, снижение объема производства всех видов сельхозпродукции. Доля сельского хозяйства в экономике Казахстана снизилась с 26% до 7,3% в 2018 году, и за последние

7 лет этот показатель не превышает 8%.

В сельском хозяйстве задействовано около 23,5% от занятых в экономике граждан. Крестьянские (фермерские) хозяйства представляют около 85% от общей численности субъектов АПК. Южно-Казахстанская, Жамбылская, Алматинская и Восточно-Казахстанская области составляют 77% от общей численности субъектов АПК, при этом вклад данных областей в выпуск сельскохозяйственной продукции составляет 43%. Одними из факторов неравномерного распределения производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Казахстане являются мелкотоварность производства, низкая производительность труда, низкие темпы кооперации и слабое развитие пищевой промышленности.

Развитие сельского хозяйства требует решения вопросов обеспечения потребностей субъектов АПК в доступных кредитных ресурсах. Согласно прогнозам Министерства сельского хозяйства, потребность в кредитовании к 2026 году достигнет около 1,7 трлн тенге. Около 99% субъектов АПК представляют собой субъекты малого предпринимательства, при этом к 2026 году, учитывая планируемое увеличение их зрелости, конкурентоспособности и кооперации, темпы создания новых малых предприятий возможно замедлятся.

Обеспечение максимального охвата субъектов АПК финансированием требует решения вопросов доступности кредитных ресурсов для субъектов АПК и повышения уровня участия банков второго уровня банков второго уровня (далее – БВУ), микрофинансовых организаций (далее – МФО), частных лизинговых компаний и кредитных товариществ в системе финансирования аграрного комплекса страны.

Если рассмотреть кредитование субъектов АПК банками второго уровня, то отмечается уменьшение объема кредитования БВУ сельского с 7,8% в 2011 году до 0,8% в 2018 году. Данное снижение может

быть обусловлено повышением отраслевых рисков, ростом неработающих кредитов у субъектов АПК и использованием значительной части выделяемых кредитных средств на цели рефинансирования, а также переходом Казахстана к режиму инфляционного таргетирования и свободно плавающего обменного курса национальной валюты.

Одними из основных барьеров увеличения финансирования АПК являются высокие кредитные риски ввиду отсутствия или недостатка залоговой базы у малых и средних субъектов АПК, плохой информированности банков о платежеспособности субъектов АПК, а также высокие операционные затраты при обслуживании заемщиков в сельской местности, валютные риски, недостаток инструментов хеджирования и долгосрочной ликвидности.

С ростом государственной поддержки в рамках реализации государственной программы «Агробизнес – 2020» в 2013 году и последующим увеличением антикризисных мер по государственной поддержке малого и среднего бизнеса, недостаток финансирования субъектов АПК был частично компенсирован АО «НУХ «КазАгро» и АО «Национальный Управляющий Холдинг «Байтерек». За период реализации государственных программ наблюдается тенденция увеличения к ним интереса БВУ в результате предоставления выгодных процентных ставок заимствования. При этом, возможно сдерживание роста доли кредитования сельского хозяйства за счет средств банков путем использования ими долгосрочных государственных источников фондирования.

Средневзвешенная ставка кредитования БВУ для юридических лиц на 1 января 2019 года составила 11,7%. Льготная ставка кредитования АО «НУХ «КазАгро» составляет 2,8-5% для БВУ, для конечного заемщика – фиксированная ставка 8-9% (по бюджетным средствам). Таким образом, у БВУ

имеются стимулы участия в государственных программах развития АПК посредством сотрудничества с АО «НУХ «КазАгро».

На рисунке 1 представлен сравнительный анализ кредитования субъектов АПК банками второго уровня и АО «НУХ «КазАгро».

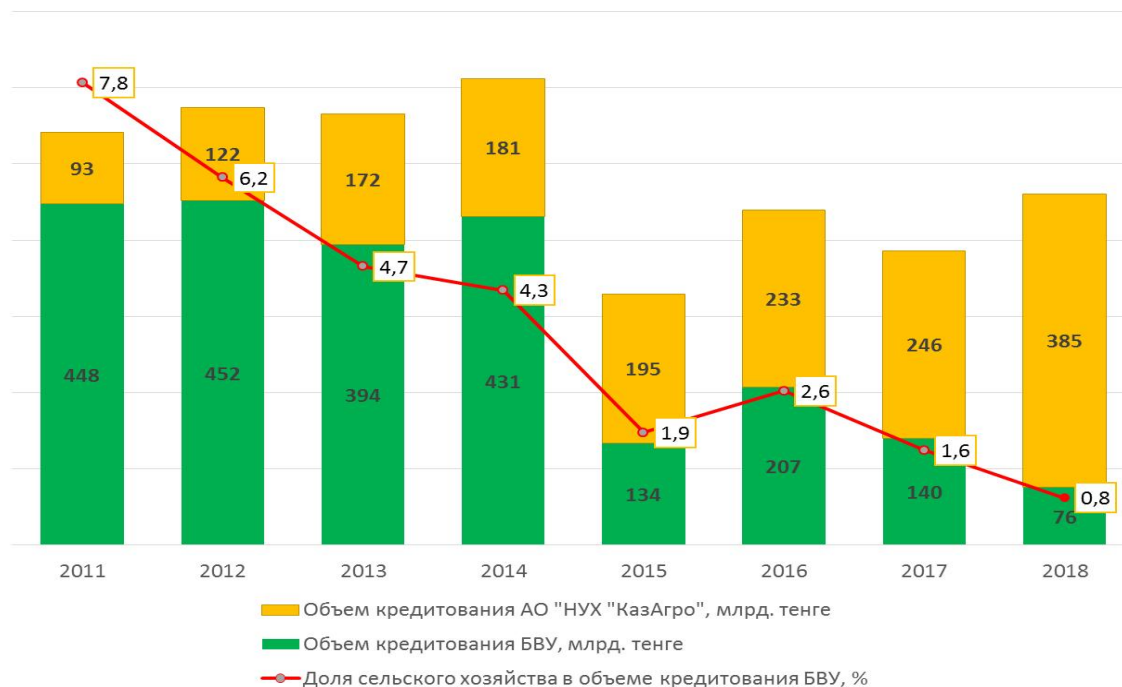


Рисунок 1. Объем кредитования АПК БВУ и АО «НУХ «КазАгро», млрд тенге *

* Составлен авторами на основе [5]

Отмечается высокая зависимость МФО от заемных средств, в том числе международных и государственных источников фондирования. При привлечении средств от международных финансовых институтов и рынков капитала в иностранной валюте МФО сталкиваются с волатильностью стоимости инструментов хеджирования, зависящей от динамики на валютном рынке. Таким образом, МФО имеют высокую потребность в привлечении доступного фондирования в национальной валюте от партнеров, при наличии привлекательных условий (размер маржи).

Высокие операционные затраты и кредитные риски сельскохозяйственной отрасли влияют на формирование процентных ставок. Несмотря на высокие процентные ставки, около 20–30% для юридических

лиц, заемщики обращаются в МФО, так как они предоставляют финансирование без залогового обеспечения или имеют более низкие требования, чем у БВУ.

В нашей стране необходимо создание кредитной системы, гарантирующей возврат кредита. Зарубежный опыт показывает, что для расширения системы кредитования сельского хозяйства следует использовать такие финансовые инструменты как зерновые расписки и ипотеку земли [6].

В мире не существует единой политики кредитования АПК. Каждое отдельное государство сформировало свою уникальную экосистему поддержки АПК. Исследование зарубежного опыта финансирования субъектов АПК позволяет выделить четыре основных вида специфики направленности кредитно-финансовой

системы поддержки субъектов сельскохозяйственного производства:

– государства, в которых финансирование субъектов АПК осуществляется крупными банками, специализирующимися на сельском хозяйстве (Швеция, Нидерланды, Индия);

– государства, в которых для коммерческих банков создаются выгодные условия для финансирования субъектов АПК путем предоставления государственных гарантий банковских кредитов и субсидирования процентных ставок (Великобритания, Словакия, Чехия, Китай, Австрия, Бразилия);

– государства, в которых основную роль в финансировании субъектов АПК играют кооперативные банки (Франция, Германия, Польша, Южная Корея);

– государства, в которых основную роль в финансировании субъектов АПК играют небанковские кредитные организации, кредитные товарищества и ассоциации (США, Австралия, Канада, страны Центральной и Восточной Европы).

В развитых странах основными источниками фондирования являются внешние рынки капитала, тогда как в развивающихся, в силу слабой развитости рынков капитала, преимущественно бюджетные средства. Основным из видов поддержки в зарубежных странах является кредитование. Изучение системы финансовых институтов, участвующих в финансировании сельского хозяйства в ряде зарубежных стран, выявило, что в целом их деятельность остается идентичной.

Для определения максимальных возможностей совершенствования кредитования сельского хозяйства в нашей стране, изучен зарубежный опыт институтов развития АПК тех стран, которые представляют каждую из четырех вышеупомянутых специфик это – США (Farm Credit System), Германия (Rentenbank), Индия (NABARD), Бразилия (Brazilian Development Bank).

В Америке используется Система фер-

мерского кредита – это сеть кредитных товариществ, банков и специализированных вспомогательных институтов, целью которой является поддержка и развитие сельскохозяйственных формирований, а также предприятий, связанных с сельским хозяйством и поставщиков сельской инфраструктуры. Помимо кредитов, организации системы предлагают лизинг, софинансирование, страховые и другие сопутствующие услуги.

Государство не оказывает прямой финансовой поддержки кредитным организациям данной системы. Система имеет кооперативную форму собственности, а владельцами системы являются конечные заемщики – члены кредитных товариществ. Привлечением средств путем выпуска облигаций на внутреннем и внешнем рынках капитала занимается Федеральная корпорация по финансированию банков. Она предоставляет средства банкам системы, банки предоставляют их кредитным ассоциациям, кредитные ассоциации финансируют конечных заемщиков и таким образом обеспечивается устойчивое движение средств от рынков капитала к субъектам АПК. Система фермерского кредита является моделью развитой экономики и примером многоуровневой системы кредитных товариществ.

Наиболее важные составляющие бизнес-модели Системы фермерского кредита следующие:

– успешный пример развития многоуровневой системы кредитных товариществ;

– наличие вспомогательных структур в системе;

– отсутствие прямой финансовой поддержки государства.

Наиболее применимые элементы опыта кредитования АПК в США для использования в нашей стране – это система страхования и регулирования деятельности кредитных товариществ.

В Германии Rentenbank является государственным банком, реализующим поддержку сельского хозяйства через кредиты и фонды специального назначения. Основными продуктами банка являются специальные стимулирующие кредиты и стандартные стимулирующие кредиты, предоставляемые фермерам и агробизнесу в Германии и Европейском Союзе. Банк осуществляет кредитование конечных заемщиков через коммерческие и кооперативные банки, используя схему рефинансирования кредита с участием банка-гаранта Bürgschaftsbank. Rentenbank, имея залоговое требование к местному банку, не несет кредитных рисков в случае непогашения задолженности конечными заемщиками. Кредитные организации оценивают процентную маржу и полностью несут кредитные риски.

Основным источником фондирования для банка являются средства, привлеченные на международных рынках капитала. Банк имеет свободный доступ на рынки капитала и выгодные условия рефинансирования благодаря наличию государственной гарантии Германии по своим обязательствам. Кредитные риски по облигациям Rentenbank равны тем, которые связаны с инвестициями в сопоставимые облигации, выпущенные ФРГ. Банк также использует инструмент секьюритизации, включающий в себя продажу обязательств и привлечение инвестиций в ценные бумаги с целью обеспечения ликвидности и получения дохода.

Элементы, которые позволят достичь совершенствования кредитования фермеров нашей страны, из опыта Германии – это использование возможности привлечения дочерних организаций, в целях создания банка-гаранта для работы с финансовыми институтами; выпуск секьюритизированных займов.

В Индии функционирует NABARD – Национальный банк для сельского хозяйства и сельского развития, который является

институтом развития АПК со 100% участием государства. Основными источниками фондирования для банка являются фонды, государственный бюджет, депозиты, международные займы и доходы от выпуска облигаций.

В бизнес-модели банка определены три основных направления деятельности: финансирование сельского хозяйства, продвижение и развитие субъектов АПК и финансовых организаций-партнеров, и надзорная и регулирующие функции. В рамках финансовых услуг банк осуществляет финансирование производственной деятельности субъектов АПК, рефинансирование кредитов, выданных другими финансовыми организациями, а также мониторинг профинансированных инвестиционных проектов. Основными инструментами финансирования, используемыми банком являются: планирование распределения потребности в сельском кредите по регионам, предоставление кредитных линий, софинансирование инвестиционных проектов в АПК. Кроме того, банк активно сотрудничает со страховыми компаниями.

Функции развития и продвижения реализуются путем проведения обучения, тренингов, консультаций, развития инновационных моделей и практик для субъектов АПК и финансовой системы в сельской местности. Банк принимает непосредственное участие в повышении доступности финансирования в сельской местности путем развития системы микрокредитования и создания специальных фондов поддержки социально уязвимых слоев населения. Банк осуществляет поддержку государства в формировании законодательства и участвует в развитии инфраструктуры в сельской местности.

Наиболее важными составляющими бизнес-модели NABARD являются процессы объединения функций финансирования, продвижения, развития и надзора. В этом случае, то, что можно использовать

для улучшения кредитования наших субъектов АПК из опыта бизнес-модели NABARD – это институциональное развитие финансовых институтов; образовательная и консультационная поддержка субъектов АПК и финансовых институтов.

Изучение опыта кредитования сельского хозяйства в Бразилии показало, что Национальный Банк Экономического и Социального Развития (BNDES), является институтом развития со 100% участием государства. Основными источниками фондирования для банка являются государственный бюджет, фонд налоговых отчислений, международные займы и доходы от выпуска облигаций.

Банк является основным источником долгосрочного финансирования в Бразилии. Фокус банка направлен на финансирование инвестиционных проектов. В настоящий момент стратегическим приоритетом является поддержка микро, малых и средних предприятий в сельском хозяйстве и других отраслях, банк реализует 15 программ развития сельского хозяйства.

Выводы: На основе анализа экономических показателей результатов деятельности субъектов АПК и тенденций их сов-

ременного функционирования, изучения условий кредитования сельскохозяйственного производства в стране и зарубежного опыта финансовых институтов, сделаны следующие выводы:

– решение проблем агропромышленного комплекса Казахстана имеет общегосударственную значимость для общества, потому, что оно обеспечивает население продовольствием, являющееся элементом национальной безопасности государства;

– для эффективной реализации аграрной политики нашей страны, направленной на повышение конкурентоспособности отечественного сельскохозяйственного производства, модернизации производственной сферы АПК требуется государственное решение проблемы финансового обеспечения субъектов сельского товаропроизводства;

– необходимо формирование специализированных систем кредитования сельского хозяйства, отличающихся от систем кредитования других отраслей экономики, создание международных интегрированных организаций, направленных на оказание помощи в совершенствовании кредитования субъектов АПК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аймурзина Б.Т. и др. Агропромышленный комплекс Казахстана и его место в экономике страны // Государственный аудит. – 2019. – №4 (45). – С.38-45.
2. Уахитжанова А.М. Кредитование как инструмент финансового обеспечения конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса // Проблемы агрорынка. – 2017. – № 2. – С. 170-175.
3. Громов Р.М. Понятие, функции кредита и его формы // Молодой ученый. – 2015. – №22. – С. 377-379.
4. Искакова З.Д. Теоретические основы финансов, кредиты и роль финансовой системы в развитии стратегии Казахстана: Моногр. – Астана, 2014. – 254 с.
5. Финансовый отчет Национального банка Республики Казахстан за 2018 год. <http://nationalbank.kz>
6. Аймурзина Б.Т. Современные направления финансового обеспечения хозяйствующих субъектов аграрного сектора // Вестник КазУЭФМТ. – 2019. – №3. – С.73-80.

1. Aimurzina B.T. i dr. Agropromyshlennyy kompleks Kazakhstana i yego mesto v ekonomike strany [Agro-industrial complex of Kazakhstan and its place in the economy of the country] // Gosudarstvennyy audit. – 2019. – №4 (45). – S.38-45 [in Russian].
2. Uakhitzhanova A.M. Kreditovaniye kak instrument finansovogo obespecheniya konkurentosposobnosti sub'yektov agropromyshlennogo kompleksa [Lending as an instrument of financial support for the competitiveness of agribusiness] // Problemy agrorynka. – 2017. – №2. – S. 170-175 [in Russian].
3. Gromov R.M. Ponyatiye, funktsii kredita i yego formy [The concept, functions of credit and its form] // Molodoy uchenyy. – 2015. – №22. – S. 377-379 [in Russian].
4. Iskakova Z.D. Teoreticheskiye osnovy finansov, kredity i rol' finansovoy sistemy v razvitiy strategii Kazakhstana. [Theoretical foundations of finance, loans and the role of the financial system in the development of Kazakhstan's strategy]: Monogr. – Astana, 2014. – S. 254 [in Russian].
5. Finansovyy otchet Natsional'nogo banka Respubliki Kazakhstan za 2018 god [Financial report of the National Bank of the Republic of Kazakhstan for 2018]. <http://nationalbank.kz> [in Russian].
6. Aimurzina B.T. Sovremennyye napravleniya finansovoy bezopasnosti khozyaystvuyushchikh sub'yektov agrarnogo sektora [Modern directions of financial support of economic entities in the agricultural sector] // Vestnik KazUEFMT. – 2019. – №3. – S.73-80 [in Russian].

Ф.А. Шуленбаева, А.К. Дарибаева, А.К. Шаймерденова

ҚАЗАҚСТАНДА ЖӘНЕ ШЕТЕЛДЕ АӨК СУБЪЕКТІЛЕРІН КРЕДИТТЕУ

Аңдатпа

Мақалада несиелендірудің теориялық мәселелері зерделенген, АӨК субъектілерінің қолжетімді кредиттік ресурстарға қажеттілігін қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған. Авторлар екінші деңгейдегі банктердің және «ҚазАгро» ҰБХ АҚ АӨК субъектілерін несиелендіруіне салыстырмалы талдау жүргізген.

Агроөнеркәсіптік кешен субъектілерін қаржыландырудың мемлекеттік бағдарламаларының іске асырылуы талданған. Екінші деңгейдегі банктерге және қарыз алудың тиімді пайыздық ставкаларын ұсынатын басқа да қаржы институттарына мүдделіліктің ұлғаю үрдістері анықталған.

«ҚазАгро» ҰБХ еншілес ұйымдарының аграрлық секторын қаржыландыруда роліне көңіл бөлінген. АӨК дамыту институттарына байланысты келесі елдердің тәжірибесі ұсынылған: Америка Құрама Штаттары, Германия, Үндістан, Бразилия. Әлемде АӨК несиелендірудің бірыңғай саясаты жоқ деген қорытынды жасалған, әрбір жеке мемлекет АӨК-ні қолдаудың бірегей экосистемін қалыптастырған. АӨК субъектілерін қаржыландырудың шетелдік тәжірибесін зерттеу авторларға АӨК субъектілерін қолдаудың кредиттік-қаржылық жүйесінің бағыттылығы ерекшелігінің төрт негізгі түрін бөліп көрсетуге мүмкіндік берген.

Шет елдердің ауыл шаруашылығы өндірісіне кредит беру тетіктерінің басым ерекшеліктері анықталған, оларды Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешені субъектілеріне кредит беруді жетілдіру үшін пайдалану ұсынылған.

Экономиканың басқа салаларына кредит беру жүйелерінен ерекшеленетін Ауыл шаруашылығын несиелендірудің мамандандырылған жүйелерін қалыптастыру, АӨК субъектілеріне кредит беруді жетілдіруге көмек көрсетуге бағытталған халықаралық интеграцияланған ұйымдарды құру ұсынылған.

LENDING TO AGRIBUSINESS ENTITIES IN KAZAKHSTAN AND ABROAD

Annotation

The article examines the theoretical issues of lending, considers the issues of ensuring the needs of agribusiness entities in available credit resources. The authors conducted a comparative analysis of lending to agribusiness entities by second-level banks and JSC «KazAgro».

The analysis of the implementation of state programs of financing of subjects of the agro-industrial complex revealed trends of increasing interest in second-tier banks and other financial institutions that provide favorable interest rates for borrowing.

The role of KazAgro subsidiaries in financing the agricultural sector is highlighted. The experience of agribusiness development institutions in the following countries is presented: the United States of America, Germany, India, and Brazil. It is concluded that there is no single policy of lending to the agro-industrial complex in the world, each individual state has formed its own unique ecosystem of support for the agro-industrial complex. The study of foreign experience in financing agribusiness entities allowed the authors to identify four main types of specificity of the direction of the credit and financial system for supporting agribusiness entities.

Priority features of the mechanisms of crediting agricultural production in foreign countries are identified, which are recommended to be used to improve the crediting of agro-industrial entities of the Republic of Kazakhstan.

It is proposed to form specialized agricultural credit systems that differ from the credit systems of other sectors of the economy, and to create international integrated organizations aimed at helping to improve lending to agribusiness entities.



ӘОЖ 339.1
FTAMP 06.81.55

А.Б. Тасмаганбетов, *э.ғ.к., доцент*
Қ. Жұбанов атындағы Ақтөбе өңірлік
мемлекеттік университеті
e-mail: aslandelo@mail.ru

ҚАЗІРГІ ЖАҒДАЙДАҒЫ ИННОВАЦИЯ МАРКЕТИНГІНІҢ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Мақалада инновацияны нарыққа шығарған кезінде маркетинг құралдарын қолдану жолдары келтірілді. Осыған байланысты, алдымен, «инновация маркетингі» және «инновация сферасындағы маркетинг» ұғымдарының теориялық-әдістемелік негіздері тереңдетіле қарастырылып, инновация маркетингі түсінігіне авторлық тұрғыдан анықтама берілді. Автордың пікірінше, инновация маркетингі тұтынушылардың қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған, инновацияны жобалап жасаудан бастап оны тұтынушыға жеткізуге дейін маркетингтік құралдарды қолдану іс-әрекеттерінің жиынтығын қамтиды. Инновация маркетингінің ерекшеліктері мен оның аталмыш нарықтағы инновациялық үрдіске әсері ғылыми тұрғыдан нақтыланды. Инновация маркетингінің

тұжырымдамасы келтіріліп, сипатталды. Инновация маркетингінің тұжырымдамасына сәйкес нарықта инновацияны жүзеге асырушы компанияның инновациялық қызметінің мақсатын белгілейтіні, сонымен қатар инновациялық қызмет жаңа өнімдерге тұтынушылық сұранысты, нарықтың даму заңдылықтарын, аталмыш инновация нарығының қызмет ету ерекшеліктерін білуге немесе оның динамикасын болжамдауға, жаңашылдықтарға сұранысты қалыптастыруға және оларды сатып алуды ынталандыруға негізделді. Инновацияны жүзеге асыру кезінде маркетингтік зерттеулердің ерекшеліктеріне толық сипаттама жасалды. Нарықтың жаңа сегменттері бойынша маркетингтік зерттеулер жүргізу кезінде нарықта белгілі өнімдер бойынша маркетингтік зерттеудің әдістерін қолдануға болатыны дәлелденді. Инновацияның маркетингі қағидаларына сәйкес жаңа тауарды қабылдау үрдісінің сатылары айқындалды.

Кілт сөздер: инновация, маркетинг, маркетингтік зерттеу, сегменттеу, жаңашылдық, ғылыми-техникалық өнім, әзірлеме, маркетингтік стратегия, тұжырымдама, нарық.

Ключевые слова: инновации, маркетинг, маркетинговые исследования, сегментация, новизна, научно-техническая продукция, разработка, маркетинговая стратегия, концепция, рынок.

Keywords: innovation, marketing, marketing research, segmentation, segmentation, scientific and technical products, development, marketing strategy, concept, market.

JEL classification: O 31, M 31

Кіріспе. Бүгінгі таңда бәсекеге қабілеттілікке қол жеткізу және оны сақтау кез келген шаруашылық субъектісінің күнделікті қызмет нәтижесінің көздейтін мақсаты болуы тиіс. Бұл мақсатқа жету үздіксіз кешенді жұмысты талап етеді. Сондықтан олар бәсекеге қабілеттілікті қамтамасыз ету бойынша жұмыстарға үлкен назар аударуы қажет. Ел кәсіпорындарының бәсекеге қабілетті болуына тек сол кәсіпорындардың өздері ғана емес, мемлекет те мүдделі. Өйткені, олардың қызметінен, олардың бәсекеге қабілеттілігінен елдің бәсекеге қабілеттілігі тәуелді. Әлемдік өркениет көшінің қатарына қосылу үшін елдің экономикалық бәсекелестігін арттырумен қатар, сол бәсекелестікті қамтамасыз етерліктей инновациялық қызметті жетілдіру де өзекті мәселелердің бірі. Соның ішінде кәсіпорындардың инновациялық қызметін жандандыру, халықаралық стандарттарға сәйкес жоғары сапалы өнімдер өндіру, отандық өнімдердің ішкі нарықта ғана емес, сонымен қатар әлемдік нарықта бәсекеге қабілеттілігін жоғарылатуға жағдайлар жасау жолдарын қарастыру қажет.

Осыған орай, ел кәсіпорындары нарықта бәсекеге қабілеттілікті арттыру жолдарын табу мақсатында өндірістің тиімді ұйымдастырылуы, нарық талаптарына бейімделу, өнімді өткізу нарықтарын іздестіру және тиімді өткізуге қол жеткізу сияқты міндеттердің шешімін табатын бүгінгі күн талабына сай әдістер мен тәсілдерді кеңінен қолдануы тиіс. Мұндай шараларды жүзеге асыру мүмкіндігін болжау, зерттеу, сараптау, экономикалық талдау жүргізумен анықталатындығы белгілі.

Мақаланың мақсаты инновацияны нарыққа шығару кезінде маркетингтің құралдарын қолдану аясын айқындау болып табылады.

Қойылған мақсатқа жету үшін келесідей міндеттерді шешу көзделген:

- «инновация маркетингі», «инновация сферасындағы маркетинг» ұғымдарының мәнін ашу;
- инновация маркетингінің тұжырымдамасы мен қызметін ұйымдастыруды сипаттау;
- инновацияны нарыққа шығару бары-

сында маркетинг құралдарын қолдану ерекшеліктерін айқындау.

Әдебиеттік шолу. Инновация маркетингі ұғымына қатысты экономист-ғалымдар берген анықтамалары әркелкі.

Н.Н. Молчанов инновация маркетингі деп нарыққа жаңадан енгізілетін тауар мен қызметті әзірлеу мен шығару сатысында туындайтын мәселелердің шешімін табуға бағытталған маркетингтік құралдары кешенін айтқан [1].

Н.П. Гончарова мен П.Г. Перерваның пікірінше, инновациялық үрдістер маркетингі инновацияның барлық өміршеңдік сатыларында пайда болатын маркетингтік мәселелерді маркетингтің түрлі амалдарын қолдану көмегімен шешуге бағытталған [2].

Р.Б. Ноздрева мен В.Ю. Гречковтың айтуынша, инновация маркетингі нарық қажеттіліктері мен талғамдарынан шығатын іргелі және қолданбалы зерттеулер негізінде ғылыми-техникалық әзірлемеден бастап өндіріске енгізіп, тұтынушыларға дейін жеткізу үдерісін қамтиды [3].

В.И. Кирко мен А.В. Бухаровтың пайымдауынша, инновация маркетингі технологиялар нарығын зерттеп, инновацияны іске асырушылардың ішкі және сыртқы мүмкіндіктері мен қызмет аясын айқындауға бағытталған [4].

П. Кубаховтың айтуынша, инновация маркетингі деп тұтынушылардың қажеттіліктерінен шыға отырып инновацияны әзірлеумен оны жылжыту әрекеттерін айтқан. Сондай-ақ инновация маркетингінің екі түрін белгілейді. Біріншісі стратегиялық инновация маркетингі, екіншісі тактикалық инновация маркетингі. Инновация маркетингінің бірінші түріне сәйкес, жаңашылдықты енгізушілер қаржылық жағдайын жақсарту мен пайданы арттыру мақсатында өнім, капитал, еңбек пен технология нарықтарында жүйелі қызметтердің арнайы тәсілдерін қолданады. Стратегиялық инновация маркетингі, өз кезегінде, тұрақты және санациялық болып бөлінеді. Тұрақты инновация

маркетингі нарықта бұрыннан бар өнімдерді өткізу қиындаған жағдайда немесе өнім өндірісіне қажет ресурстар тапшы не қымбат болған жағдайда өндірушінің пайдасын қамтамасыз ете алатындай немесе арттыра алатын өнім немесе үдерістік инновацияны енгізуді қарастырады. Сәйкесінше, фирманың бәсекеге қабілеттілігін сақтап қалуға немесе арттыруға бағытталған инновация маркетингінің түрі. Санациялық инновация маркетингі өнім өндірісінде аса қымбат тұратын ресурстарды оңтайлы қолдануға немесе тұрақты шығындарын қысқартуға мүмкіндік беретін үдерістік инновациялардың қолданысын қарастырады. Тактикалық инновация маркетингі инновациялық өнімді нарыққа шығаруға және оны жылжытуға бағытталған шараларды қамтиды [5].

О.М. Хотяшованың пікірінше, инновация маркетингі инновацияның барлық сатыларын қамтитын, яғни инновациялық идеядан бастап өнімнің нарықтан толық кеткенге дейінгі сатыларды маркетингтік қамтамасыз ету шаралар кешені болып табылады [6].

Профессор А.В. Гугелевтің айтуынша, инновация маркетингі – өнімге (немесе қызмет) қатысты жаңа құрылымдық құндылықтарды қалыптастыруға бағдарланған өндірістік маркетингтің бөлігі [7].

Н.Я. Калюжнова мен А.Я. Якобсона инновация сферасындағы маркетингті нарық талаптарына сәйкес ғылыми-техникалық әзірлемелерді бейімдеп, әзірлеу және оны белсенді түрде жылжытуға бағытталған қызмет ретінде қарастырады [8].

Негізгі бөлім. Инновация маркетингінің өзіне тән ерекшеліктері бар.

Біріншісі, ғылыми-техникалық әзірлемелердің нәтижелері салааралық сипатқа ие. Басқаша айтқанда, жаңашылдықты бірнеше салаларда қатар қолдану мүмкіндігінен шыға отырып іске асыру.

Екіншісі, инновациялық өнімді нарықта жылжыту барысында білікті, тәжірибелі, кейде ұжымдық тұтынушыға (сатып алу

туралы шешім қабылдайтын комиссия) бағдарланғанын ескеру қажеттілігі. Мұндай өнім түрлері күрделі, ұзақ келіссөздер арқасында сатылады. Жеке мақсатта тұтынылатын ғылыми сыйымды өнімдер алдын ала ойластырылып сатып алынатындықтан көбірек салыстыру мен таңдау нәтижесінде алынады.

Үшіншісі, инновациялық өнімдер жарнаманы көп қажет етеді. Инновациялық өнімді дұрыс білмегендіктен оны сатып алуға құлқысыз, сондықтан да оның мәнін ашатындай толық түсіндірме жұмыстарын жүргізу керек.

Төртіншісі, өнімнің техникалық тұрғыдан күрделі болуы, өндіруші тарапынан сатудан кейін көрсетілетін сервисті қажет етеді.

Бесіншісі, кез келген ғылыми-техникалық жаңашылдықты өткізу кезінде тұтынушының инновациялық әлеуетін ескеру керек. Тәжірибе көрсетіп отырғандай, көптеген инновациялық өнімдер өткізу нарықтарының техникалық тұрғыдан дайын болмау

салдарынан сұранысқа ие болмай қалады.

Инновация маркетингінде тұжырымдама мен маркетингтік қызметті ажыратады. Инновация маркетингінің тұжырымдамасы өндірісті, сұраныс пен өткізуді талдау, жоспарлау және басқару саласындағы негізгі ойлар мен көзқарастар жүйесін қамтиды [9].

Инновация маркетинг тұжырымдамасы нарықта инновацияларды іске асыратын компанияның инновациялық қызметінің мақсатын айқындайды.

Тұжырымдама бойынша инновациялық қызмет жаңа өнімге тұтынушылық сұраныс пен нарықтың даму заңдылықтарын білуіне, осы инновация нарығының жұмыс істеуін білуге немесе оның серпінін болжауға, инновацияларға сұранысты қалыптастыруға және оларды сатып алуды ынталандыруға негізделуі керек. Басқаша айтқанда, маркетингтік тұжырымдама тұтынушылардың нақты тобының қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған. Толығырақ бұл 1-суретте сипатталған.



1-сурет. **Инновация маркетингінің тұжырымдамасы** *

* Автормен [9] негізінде әзірленген

Суретке сәйкес, сұранысты қанағаттандыру нәтижесінде өнім өндіруші пайда алады. Осыған байланысты, инновация маркетингінің тұжырымдамасы бойынша маркетингтік стратегияны жүзеге асыру мақсатында, сондай-ақ инновациялық өнімді шығару стратегиясы мен корпоративтік

мақсатта қол жеткізу үшін маркетинг тактикасы қолданылады. Маркетинг стратегиясы инновациялық өнімді (немесе үдерісті) өндіруші субъектінің әлеуетін талдау, жаңашылдықты енгізу мақсатын анықтау, маркетингтік зерттеу жүргізу технологиясын жаңарту үдерісі [9].

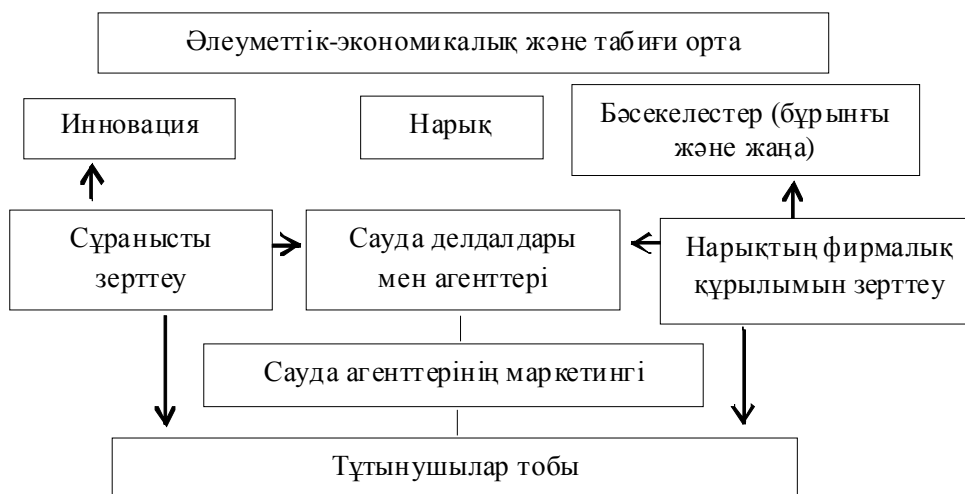
Маркетингтік стратегия тұтынушылардың шешім қабылдауда үстемдігін болжауы тиіс. Өзгерістер бірінші кезекте өндірілетін өнімнің құрылымын қалыптастыру, өнімді өткізу орындарын айқындау, баға белгілеу жүйесін таңдау, жарнама, өнімді жылжыту әдістері сияқты маркетингтік қызметтің аспектілеріне қатысты болуы тиіс. Маркетинг жүйесін мұндай қайта құру кәсіпорындарға тұтынушы атқаратын «қоғамдастықтың» бизнес-моделінің оң ерекшеліктерін пайдалануға мүмкіндік береді.

Тұтынушының бастамашылығына бағытталған бизнес-модельдерді пайдаланатын маркетингтік стратегиялар өндірушіден тұтынушыға инновациялық тауарды жылжыту үшін неғұрлым тиімді болады. Әр түр-

лі ақпарат көздерінің көп санын жылдам пайдалану мүмкіндігі тұтынушыларға қаражат пен уақыт шығындарын қысқартуға, ал өндірушілерге өз қызметін тиімді дамытуға мүмкіндік береді.

Жаңа өнім бойынша маркетингтік зерттеулер нарықтың нақты сегменттеріндегі өнімге сұранысты бағалауға және оның болашақта серпінін болжауға бағытталған.

Инновация үшін қажет маркетингтік зерттеудің ауқымы жобаны таңдау мен негіздеу және тиісті маркетинг тұжырымдамасын құру қажеттілігімен анықталады. 2-суретте [10] көрсетіліп отырғандай, зерттеу жұмыстары сатылап, жоспарлау үрдісіне сәйкес жүргізіледі.



2-сурет. **Нарықты зерттеу жүйесі** *

* Автормен [10] негізінде әзірленген

П.Н. Завлиннің пікірінше, өнім жаңашыл болғандықтан нарықта жаңа өнім бойынша маркетингтік зерттеулер жүргізу қиын. Себебі сатып алу көлемі мен бағасына қатысты тура жай сұрақтармен фокус-топтық тұтынушылардың пікірін білу күрделі болып табылады. Бұл үшін сауалнаманы және оның нәтижелерін талдаудың өзіндік техникасы қолданылады.

Осы техниканың мәні сұралатын

әлеуетті тұтынушылар (арнайы көтермеленетіндер) белгілі бір қаражатты басқа заттарға қалдыра отырып, ұсынылатын жаңа өнімді сатып алу үшін кірістер көлемінің қандай бөлігін жұмсауға дайын екендігі туралы сұраққа жауап береді.

Нәтижесінде мақсатты тұтынушылардың артықшылық картасы жасалады. Алынған артықшылық картасы негізінде тұтынушылар үшін жаңа өнімді сатып алу көлемі

мен өзге де қажетті тауарларды сатып алу үшін тұтынушылардан қалған қорлар арасында оңтайлы үйлесім айқындалады.

Жаңашылдық бойынша маркетингтік зерттеулер техникасын таңдау кезінде маркетингтік зерттеу жүргізу алдында әлеуетті тұтынушыларды нарықтағы жаңа өнімді алдын ала орналастыру арқылы жаңашылдықпен таныстыру жоспары маңызды роль атқарады.

Егер өнімді тұтынушылар үшін нарықта өнімді алдын ала ұстанымдай маркетингтік зерттеу жүргізілсе, онда осы өнімге сұранысты зерттеу қиындайды [11].

Инновациялық өнімді нарыққа шығару кезінде маркетингтік зерттеулердің өзіндік ерекшеліктері болады.

Біріншісі, маркетингтік зерттеу жүргізу барысында жаңашылдық туралы әлі де жеткілікті дәрежеде хабарсыз әлеуетті тұтынушылардың жаңа өнімді қандай көлемде және бағамен сатып алуға дайындығы туралы, сонымен бірге өзге қажеттіліктерді қанағаттандыруға кесірі тимейтіндей қаржының қай бөлігін жұмсауға дайындығы туралы мәлімет ала алатындығын ескеру керек.

Екіншісі, жаңа тауарларға қатысты маркетингтік зерттеулер алдымен өнімнің негізгі тұтынушылық параметрлеріне бағытталуы керек. Бұл жағдайда «баға – жеке тұтынушылық параметрдің деңгейі», «баға – басты тұтынушылық параметрдің деңгейі», «баға – өнімнің жалпы экономикалық деңгейі» секілді қатынастары бойынша тұтынушылардың талғамдары қарастырылауы керек.

Ұзақ пайдаланылатын ғылыми сыйымды өнімдер бойынша тұтынушылық параметрлер құрылымына кепілдік пен кепілдіктен кейінгі техникалық қамтамасыз ету шарттары қосылуы керек.

Жаңа өнімдерге қатысты маркетингтік зерттеулер нақты нарық сегменттеріне жүргізу керек. Осылайша зерттеуші нарықтағы әрбір әлеуетті сегменті бойынша сыйымдылық пен сұранысқа бағаның икемділігін

айқындай алады, сонымен бірге анықталған сипаттамаларға сәйкес белгіленген сегменттерге жаңа өнімнің жетілдірілген түрін дайындау мен игеру қажеттілігі туралы мәліметтерді жинауға көмектеседі. Осылайша жетілдірілген түрлері басты және қосалқы қызметтер бойынша өзгешеленеді. Маркетингтік зерттеулер фирманың нарықта табысқа жетудің маңызды факторы болып табылады. Әсіресе, жаңадан өндірілетін өнімдерге нарықтың қажеттіліктерін зерттеу маңызды. Жаңа тауарлар бойынша маркетингтік зерттеулердің нақты мақсаттары келесідей болады:

- инновацияға реакциясын (сатып алушылардың талап ету деңгейі) зерттеу;
- аталмыш өнім бойынша нарықтың сыйымдылығын анықтау (төлемқабілетті сұраныс);
- нарық пен оның секторларының мүмкіндіктерін талдау;
- тарату арналары мен өнімді өткізуді талдау;
- өткізуді ынталандыру стратегияларын талдау;
- халықаралық өткізу нарықтарына шығу мүмкіндіктерін анықтау;
- бәсекелестердің тауарлары мен қызметтерін зерттеу;
- аталмыш инновацияны әзірлеу мен өткізу нарығында өндірушілердің, сатушылардың және сатып алушылардың мінезқұлқын зерттеу;
- сапа, пайда және т.б. сипаттамалары бойынша инновацияларды зерттеу;
- инновацияны өткізу жүйесін талдау;
- аталмыш инновация үшін аса оңтайлы нарық сегментін таңдау;
- қоғамдық құндылықтар мен әлеуметтік бағдарлануын зерттеу.

Маркетингтік зерттеулер бүкіл маркетингтік үрдісті қамтиды, яғни жаңа өнім түрлері мен идеялар іздеуден бастап, оларды әзірлеу мен ақырғы тұтынушы пайдаланғанша дейін сатыларды қамтиды. Сондықтан, маркетингтік зерттеулерге барлық

маркетингтік қызмет түрлері мен сфералары ұшырайды. Инновацияның маркетингі қағидаларына сәйкес жаңа тауарды қабылдау үрдісі келесі сатылардан тұрады:

– тұңғыш хабардар ету. Тұтынушы инновация туралы біледі, бірақ жеткілікті ақпаратқа ие болмайды;

– тауарды тану. Тұтынушы белгілі бір ақпаратқа ие, жаңашылдыққа қызығушылық танытады, жаңашылдық туралы (жарнама, таныстыру рәсімі, көрме, жәрмеңке және т.с.с.) қосымша ақпарат іздеуі мүмкін;

– жаңа тауарды идентификациялау. Тұтынушы жаңашылдықты өзінің қажеттіліктерімен сәйкестендіреді;

– жаңашылдықты қолдану мүмкіндігін бағалау. Тұтынушы жаңашылдықты алып көру туралы шешім қабылдайды;

– инновация және оны сатып алу мүмкіндігі туралы мәліметтерді алу мақсатында жаңашылдықты алып, тексереді;

– тестілеу нәтижелері бойынша жаңашылдықты иелену немесе оның өндірісіне қолдану үшін инвестициялау туралы шешім қабылдайды [10].

Айта кететін бір жайт, инновацияның сипаттамасы тікелей оның қабылдау қарқынына әсер етеді. Инновацияның кейбір түрлері бір күн ішінде тұтынушылардың қызығушылығын туғызуы мүмкін, ал кейбіреулеріне көбірек уақыт қажет. Инновацияны қабылдау қарқынына 5 сипаттама әсер етеді:

– салыстырмалы артықшылық немесе айналымдағы басқа тауар үлгілеріне қарағанда артықшылық;

– әдістердің сабақтастығы мен үйлесімділігі, яғни қабылданған тұтынушылық құндылықтардың және инновацияны тұтынушылардың тәжірибесіне сәйкес келу деңгейі;

– күрделілігі, яғни енгізу қағидалары мен оның мәнін, сондай-ақ оны пайдаланудың тиімділігін түсінуде салыстырмалы қиындығы;

– инновацияны енгізу үрдісінің бөлінгіштігі, яғни жаңашылдықты сатылап енгізу мүмкіндігі мен оның нәтижелерін сатылап бағалау;

– коммуникациялық көрнекілігі, яғни инновацияны қолданудың тиімділігін және пайдалылығын түсінікті түрде сипаттау мүмкіндігі.

Қорытынды. Сонымен инновация маркетингінің ерекшеліктері мен құралдарын қолдану аясын қарастыра отырып, келесідей қорытындылар жасауға болады:

– инновация маркетингі тұтынушылардың қажеттіліктерін қанағаттандыруға бағытталған, инновацияны жобалап жасаудан бастап оны тұтынушыға жеткізуге дейін маркетингтік құралдарды қолдану іс-әрекеттерінің жиынтығы болып табылады;

– инновация маркетингінің ерекшелігі ғылыми-техникалық әзірлемелері нәтижелерінің салааралық сипатын есепке алу қажеттілігін, ғылыми-техникалық өнімдерді өткізу кезінде білікті, тәжірибелі, тіпті ұжымдық тұтынушыға (фирма тарапынан келіссөз жүргізетін сатып алу жөніндегі комиссия) бағдарлануды, сондай-ақ инновациялық өнімдер жарнамалауды қажет ететіндігін сипаттайды;

– инновацияға қатысты маркетингтік зерттеулер жүргізу кезінде белгілі бір нарық сегментін белгілеу арқылы зерттеуші әлеуетті сыйымдылықты және бағаны икемдеп белгілей алады, сондай-ақ анықталған сипаттамаларына сәйкес жаңашылдықты жетілдіру мен игеру қажеттілігін анықтауға мүмкіндік береді.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Молчанов Н.Н. Инновационный процесс: менеджмент и маркетинг: Учебн. пособие. – М.: Кнорус, 2016. – 218 с.
2. Гончарова Н.П., Перерва П.Г., Бурков И.Н. Маркетинг инновационного процесса. – Киев: Букинг, 2018. – 294 с.

3. Ноздрева Р.Б. и др. Маркетинг: Учебник, практикум и учебно-методический комплекс по маркетингу. – М.: Экономистъ, 2013. – 568 с.
4. Кирко В.И., Бухаров А.В. Инновационная деятельность и научно-технический маркетинг // Инновации. – 2013. – №6. – С. 50-56.
5. Кубахов П. Маркетинг инноваций или новых продуктов // Маркетинг. – 2014. – №6. – С. 41-48.
6. Хотяшева О.М. Инновационный менеджмент: Учебн. пособие. – СПб.: Питер, 2015. – 318 с.
7. Гугелев А.В. Инновационный менеджмент: Учебник. – М.: ИТК «Дашков и К», 2017. – 336 с.
8. Маркетинг: Учебн. пособие / Под ред. Н.Я. Калюжной, А.Я. Якобсона. – М.: Изд. «Омега-Л», 2018. – 476 с.
9. Инновации: Учебн. пособие / Под ред. А.В. Барышевой. – М.: ИТК «Дашков и К», 2016. – 382 с.
10. Долинская М. Словарь экономических терминов. – М.: Инфра-М, 2018. – 143 с.
11. Титов А.Б. Маркетинг и управление инновациями. – СПб.: Питер, 2017. – 240 с.

REFERENCES

1. Molchanov N.N. Innovacionnyj process: menedzhment i marketing: ucheb. pos. [Innovation process: organization and marketing: training manual]. – SPb.: Knorus, 2016. – 218 s. [in Russian].
2. Goncharova N.P., Pererva P.G., Burkov I.N. Marketing innovacionnogo processa [Marketing of the innovation process]. – Kiev: Buking, 2018. – 294 s. [in Russian].
3. Nozdreva R.B. i dr. Marketing: uchebnik, praktikum i uchebno-metodicheskij kompleks po marketingu [Marketing: textbook, workshop and training complex on marketing]. – М.: Ekonomist, 2013. – 568 s. [in Russian].
4. Kirko V.I., Buharov A.V. Innovacionnaya deyatel'nost' i nauchno-tehnicheskij marketing [Innovation and scientific and technical marketing] // Innovacii. – 2013. – № 6. – S. 50-56 [in Russian].
5. Kubahov P. Marketing innovacij ili novyh produktov [Marketing innovations or new products] // Marketing. – 2014. – № 6. – S. 41-48 [in Russian].
6. Hotyasheva O.M. Innovacionnyj menedzhment: ucheb. pos. [Innovative management: training manual]. – SPb.: Piter, 2015. – 318 s. [in Russian].
7. Gugelev A.V. Innovacionnyj menedzhment: Uchebnik [Innovative management: training manual]. – М.: ИТК «Dashkov i K», 2017. – 336 s. [in Russian].
8. Marketing: obshchij kurs: ucheb. pos. / Pod red. N.YA. Kalyuzhnoj, A. YA. Yakobsona [Marketing: training manual]. – М.: Izdatel'stvo «Omega-L», 2018. – 476 s. [in Russian].
9. Innovacii: ucheb. pos. / Pod red. A.V. Baryshevoj [Innovations: training manual]. – М.: ИТК «Dashkov i K», 2016. – 382 s. [in Russian].
10. Долинская М. Словарь экономических терминов [Dictionary of economic terms]. – М.: Infra-M, 2018. – 143 s. [in Russian].
11. Titov A.B. Marketing i upravlenie innovacijami [Marketing and innovative management]. – Spb.: Piter, 2017. – 240 s. [in Russian].

А.Б. Тасмаганбетов

ОСОБЕННОСТИ МАРКЕТИНГА ИННОВАЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация

В статье приведены пути применения маркетинговых инструментов при выводе инноваций на рынок. В связи с этим, в первую очередь, рассмотрены теоретико-методические основы понятий «маркетинг инноваций» и «маркетинг в сфере инноваций». Дано авторское определение понятия маркетинга инноваций. По мнению автора, маркетинг инноваций включает в себя совокупность действий по применению маркетинговых инструментов, направленных на удовлетворение потребностей потребителей, от проектирования инноваций до ее доведения потребителю. С научной точки зрения были уточнены особенности маркетинга инновации и его влияние на инновационные процессы в период выхода на рынок. Приведена и описана концепция маркетинга инновации. В соответствии с концепцией маркетинга инновации, определяющая цель инновационной деятельности компании, осуществляющей инновации на рынке, а также инновационная деятельность основывается на знании потребительского спроса на новые продукты, знании закономерностей развития рынка, знании особенностей функционирования данного рынка инноваций или прогнозирования его динамики, формировании спроса на инновации и стимулировании их приобретения. Описаны особенности маркетинговых исследований при реализации инноваций на рынке. Рассмотрена методология использования методов маркетинговых исследований при проведении маркетинговых исследований по новым сегментам рынка. В соответствии с принципами маркетинга инноваций определены этапы процесса принятия нового товара.

A. Tasmaganbetov

FEATURES OF INNOVATION MARKETING IN MODERN CONDITIONS

Annotation

The article describes the ways of using marketing tools to bring innovations to market. In this regard, first of all, the theoretical and methodological foundations of the concepts of «innovation marketing» and «marketing in the field of innovation» are considered. The author's definition of the concept of innovation marketing is given. According to the author, innovation marketing includes a set of actions for the use of marketing tools aimed at meeting the needs of consumers, from the design of innovations to its delivery to the consumer. From a scientific point of view, the features of innovation marketing and its impact on innovation processes during the period of entering the market were clarified. The concept of innovation marketing is presented and described. In accordance with the concept of innovation marketing, the goal of innovation activity of a company that implements innovations in the market, as well as innovative activity, is based on knowledge of consumer demand for new products, knowledge of market development patterns, knowledge of the functioning of this market of innovations or forecasting its dynamics, formation of demand for innovations and stimulation of their acquisition. The features of marketing research in the implementation of innovations in the market are described. The methodology of using marketing research methods in conducting marketing research on new market segments is considered. In accordance with the principles of innovation marketing, the stages of the new product acceptance process are defined.

Б.Т. Бейсенғалиев, д.э.н., ассоциированный профессор¹

А.Н. Турекулова, PhD, ст. преподаватель¹

А.Ж. Нукешева, к.э.н., ассоциированный профессор²

Г.Б. Каримов, докторант PhD¹

Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли¹

Казахский агротехнический университет
им. С.Сейфуллина²

e-mail: gkarimov008@gmail.com

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ДВИЖУЩАЯ СИЛА ИННОВАЦИЙ

В данной статье рассматриваются вопросы влияния человеческого капитала на инновационный потенциал компаний. На основе изученных теорий человеческого капитала и выводов авторов предпринята попытка дать оценку по показателям человеческого капитала в рамках интеллектуального капитала. Результаты имеют важное значение для руководителей компаний, заинтересованных в продвижении своей инновационной деятельности. Рассматривая связь человеческого капитала с инновационным процессом, в данной статье разработаны системы показателей для управления человеческим капиталом. С целью обеспечения четкой картины представлены связи между стратегическими человеческими ресурсами и инновационным потенциалом компаний. Управление человеческим капиталом является ключевым организационным элементом для получения устойчивых конкурентных преимуществ.

В данной работе сделана попытка определить элементы интеллектуального капитала, которые могут способствовать обеспечению инновационного потенциала компаний. С этой целью нами особое внимание уделено человеческому капиталу, включающему в себя опыт, навыки, профессиональное развитие сотрудников, работу в команде и т. д.

Данная статья может послужить руководством по индикаторам для управления элементами интеллектуального капитала с учетом аспектов, связанных как с развитием и обновлением человеческого капитала, так и с его эффективностью и стабильностью. С точки зрения бизнеса, на наш взгляд выводы работы имеют важное значение для менеджеров компаний, приверженных инновациям, особенно в наукоемких видах деятельности.

Ключевые слова: человеческий капитал, структурный капитал, инновации, интеллектуальный капитал, стоимость труда, мотивация, вознаграждение, поощрение, компании.

Кілт сөздер: адами капитал, құрылымдық капитал, инновация, интеллектуалдық капитал, еңбек құны, ынталандыру, марапаттау, көтермелеу, компаниялар.

Keywords: human capital, structural capital, innovation, intellectual capital, labor cost, motivation, reward, encouragement, companies.

Введение. Природа мирового экономического роста в определенной степени обусловлена скоростью внедрения инноваций. Это возможно благодаря быстрой технологической эволюции, более короткому жизненному циклу продукции и более

высоким темпам разработки новых продуктов. В современном мире глобализации международное разделение труда является следствием не относительных затрат на заработную плату, а качественных различий в продукции и/или производительности

труда. В частности, в обществе знаний эти различия зависят от использования науки и техники, применяемых для его создания, то есть от количественных показателей интеллектуального капитала компании. Следовательно, инновация может быть определена как процесс, позволяющий компаниям накапливать знания и технологические возможности для повышения производительности, снижения затрат и цен, а также способствуя созданию новых продуктов и повышению качества уже существующих [1].

Перспективы дальнейшего развития Республики Казахстан связаны с формированием устойчивой инновационной экономической системы, ориентированной на человека, на улучшение качества и уровня его жизни. Теория человеческого капитала и формирующаяся на ее основе социально-экономическая политика становятся областью соприкосновения и взаимодействия интересов государства, союзов предпринимателей, профсоюзов, партий и других общественных организаций, которая способна создать прочную базу для социального партнерства, жизненно необходимого для дальнейшего успешного проведения реформ в Республике Казахстан [2].

Эффективное управление человеческим капиталом создает огромный потенциал для создания ценностей в организации и, следовательно, оказывает непосредственное влияние на инновации. Трудности в измерении нематериальных ресурсов не должны являться препятствием для развития организации.

Обзор литературы. С давних пор пытались выявить и познать наиболее характерные черты творческой силы человека и дать их количественную оценку. Одна из первых формулировок и создание идеи человеческого капитала рассмотрена в трудах У. Петти [3]. Позднее она нашла отражение в работах А. Смита [4], А. Маршалла [5], Д. Рикардо, Дж. Милля, Л. Вальраса [6], Дж.М.

Кларка [7], Ф. Листа [8], И. Тюнена [9], П. Фишера [10] и многих других.

Основная цель состоит в том, чтобы руководители, принимая во внимание специфику, цели и стратегии своих фирм, а также с учетом отраслей, к которым они относятся, решали, какие показатели являются наиболее подходящими в каждом конкретном случае.

В последних стратегических документах Казахстана развитие человеческого капитала определено как основополагающий фактор развития экономики страны, что предусматривает кардинальные изменения в системе образования, в степени активности бизнеса в развитии человеческого капитала.

Основная часть. Формирование современной теории человеческого капитала и выделение ее в качестве самостоятельного течения мировой экономической мысли происходило в основном в конце 50-х - начале 60-х годов XX века. В отечественной экономической науке интерес к теории человеческого капитала проявился в 90-х годах XX века (табл. 1).

В настоящее время необходимо учитывать, что способность компании к инновациям в значительной степени зависит от нематериальных активов и знаний, которыми она располагает. Большинство исследований утверждают, что интеллектуальный капитал состоит из трех элементов: человеческого капитала, структурного капитала и потребительского капитала [22].

Рассматривая компоненты человеческого капитала, на основе теорий интеллектуального капитала необходимо рассмотреть основные элементы моделей интеллектуального капитала с учетом их вклада в человеческий капитал, принимая во внимание связи с инновациями компании. Нематериальные активы должны быть согласованы с бизнес-стратегией. Т.е., стратегии не создающие большую ценность, хотя инвестиционные вложения могут быть высокими. В то же время стратегии должны

быть интегрированы и должны быть созданы с использованием мощностей, созданных за счет других нематериальных и материальных активов, а не через независимые возможности, которые не позволяют получить синергетический эффект [23].

Таблица 1

Подходы к определению понятия «человеческий капитал»

Подход	Представители	Определения
Человеческий капитал – запас способностей, знаний, навыков, используемых в деятельности	Дж.С.Уолш, Л.С. Тороу [11] У. Боуэн, В. Костюк, Т. Дрок, Ю.П. Бойко [12]	Капиталом является не сам человек, а унаследованные им способности к труду, а также образование и квалификация. Человеческий капитал представляет собой способность индивида к производству товаров и услуг, его производственные способности и знания
Человеческий капитал – запас способностей, знаний и других характеристик, позволяющих получать более высокие доходы в будущем	Г. Беккер [13] Т. Шульц [14] Ф. Махлуп, И.Фишер, Е. Бобкова, Н.А. Майорова, С.М. Климов [15]	Капиталом является все то, что представляет собой источник будущих удовлетворений, заработков, любых активов – это физический / человеческий, обладающий способностью генерировать поток будущих доходов. Человеческий капитал – это увеличивающиеся интеллектуальные и умственные способности человека, делающие его способным производить экономические блага в большом объеме и лучшего качества, получать более высокие доходы
Человеческий капитал – сформированный в результате инвестиций запас способностей, знаний и др. характеристик, позволяющий получать более высокий доход в будущем	Р.И. Капелюшников [16] В.Т. Смирнов [17] И.В. Скоблякова [18] И.Т. Корогодин, А.Н. Добрынин, С.А. Дятлов, Е.Д. Цыренова [19]	Сформированный в результате инвестиций накопленный запас знаний, здоровья, мотивации, способностей, которые целесообразно используются в той или иной сфере общественного производства, содействующие росту производительности труда и тем самым влияющие на рост доходов этого человека. Человеческий капитал – это экономическая категория, представляющая совокупность содержательных способностей, личных качеств, накапливаемых за счет инвестиций, используемых в национальном хозяйстве в течение определенного периода времени с целью получения доходов в будущем
Человеческий капитал – всеобщеконкретная форма человеческой жизнедеятельности	М.М. Критский [20] Л.Г. Симкина [21]	Человеческий капитал – всеобщеконкретная форма человеческой жизнедеятельности, ассимилирующая форму побудительную и производительную. Эти формы адекватны эпохам производящего и присваивающего хозяйства, осуществляющуюся как итог исторического движения общества к современному состоянию

КАЗАК ЭКОНОМИКА, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ЖАРШЫСЫ, 2020. – №1

Наличие навыков, талантов сотрудников для прохождения внутренних процессов, в определенной степени позволяют гарантировать стратегический успех. В этом случае, инновации рассматриваются не только как капитал, но представляют собой внутренний процесс, который увеличивает ценность человеческого, информационного и организационного капитала. Влияние инноваций на человеческий капитал акцентировано на то, как ведущие сотрудники достигают поставленных целей с учетом имеющихся у них человеческих ресурсов и оптимальных потребностей в персонале [24].

Знания сотрудника основываются на его навыках, опыте и способности усваивать новые знания. Знания являются самостоятельным ресурсом, и то, как они используются и как ими управляют, влияет на повышение производительности и качество услуг предоставляемых компаниями [25].

Несмотря на то, что потенциальная стоимость человеческого капитала зачастую учитывается руководителями компаний, необходимо определить, какие из инвестиций влияют на инновационный потенциал и как осуществляются взаимосвязи между ними.

В рамках человеческого капитала сложно получить подобную информацию, так как учитываются индивидуальные достоинства сотрудников компании, такие как характер, мотивация, способность к обучению и т.д. В связи с тем, что индивидуальные достоинства не принадлежат компаниям и существует риск увольнения квалифицированных сотрудников, организации должны преобразовать индивидуальные знания в организационные. Это будет способствовать созданию ценности сотрудников, помимо факторов, позволяющих преобразовывать человеческий капитал в структурный, то есть в активы, принадлежащие организации, а не отдельным лицам.

Кроме того, основная цель системы показателей человеческого капитала состоит не только в том, чтобы непосредственно оценивать или измерять знания, но и в том, чтобы повысить потенциал их создания и использования. На основе зарубежного опыта разработана система показателей устанавливающая четкие связи между нематериальными ресурсами и инновационной деятельностью компаний (табл. 2).

Таблица 2

Система показателей учитывающая нематериальные ресурсы и инновационную деятельность компаний *

Исследования в области человеческого капитала	Стратегические цели, достигаемые за счет нематериальных активов сотрудников
1	2
Р. Каплан, Д. Нортон (2007)	– стратегические компетенции (человеческий капитал) – стратегическая информация (информационный капитал) – культура (организационный капитал) – лидерство (организационный капитал) – соответствие (организационный капитал) – работа в команде (организационный капитал)
О. Паблос (2004) Л. Эдвинссон, М. Мэлоун (1997) Э. Брукинг (1996) К. Свейби (1997)	– рыночные активы – человеческие активы – интеллектуальную собственность – инфраструктурные активы

1	2
Р. Каплан, Д. Нортон (1992) Л. Эдвинссон, М. Мэлоун (1997) Э. Брукинг (1996) К. Свейби (1997)	– уровень образования – опыт – глубина знаний – обучение инвестирование в работу
Л. Туроу, М. Блауг и др.	– физический капитал – человеческий капитал – природные ресурсы
Т. Шульц, Г. Беккер, Й. Бен-Порэт и др.	– образование – накопление производственного опыта – охрана здоровья – географическая мобильность – поиск информации
Отчет «Meritum» (2000)	– общий объем инвестиций в ЧК – ротация сотрудников – коэффициент отсутствия на работе – стоимость вознаграждения работника – переменная заработная плата – навыки и способности сотрудников – ценности, склонности и установки стратегических сотрудников – удовлетворенность сотрудников – степень идентификации с корпоративными ценностями – творчество и инновации – сотрудники, имеющие план профессионального развития – создание конкурентоспособных рабочих мест

* Составлена авторами на основе источника [26]

В данном случае показатели человеческого капитала делятся на две большие группы: те, которые относятся к компетенции стратегических сотрудников, и те, которые относятся к ценностям и отношениям. А частота разработки показателей зависит от таких факторов, как тип и стратегия организации.

Для выявления ключевых компетенций сотрудника необходимо учитывать следующие показатели:

– процент ведущих сотрудников: этот показатель свидетельствует об уровне концентрации человеческого капитала. Поскольку человеческий капитал включает в себя только знания, которые потенциально могут создать организационную ценность, не все сотрудники принимаются во внимание;

– уровень образования: в большинстве моделей этот уровень измеряется количеством специалистов с высшим образованием. Высокий уровень образования положительно влияет на вероятность разработки новых продуктов и услуг, и актуален только в отношении конкретных целей и отдельно взятой организации;

– опыт: это очень важный показатель человеческого капитала, особенно для организаций с высоким количеством рабочих мест, которые требуют широкого спектра специальных знаний в отношении используемых технологий и функциональных особенностей. Соответственно, что более опытные сотрудники будут предлагать больше новых идей или стратегий для новых продуктов, по сравнению с новыми работниками;

– глубина знаний: одним из показателей, используемых для оценки ценности, является ценность человеческого капитала, которая отражает, какая часть добавленной стоимости приходится на каждую денежную единицу, вложенную в сотрудников. Она рассчитывается как сумма всех доходов за вычетом всех расходов, не причитающихся работникам, деленная на сумму заработной платы и социальных пособий;

– инвестиции в обучение на рабочем месте: обучение на рабочем месте должно положительно влиять на вероятность инноваций в продуктах/услугах. Совершенствование трудовых навыков сотрудников необходимо для поддержания высокого качества рабочей силы, способности адаптироваться к изменениям спроса и обеспечения постоянного внедрения инноваций. Одним из способов влияния на обучение сотрудников является инвестирование в программы и процессы первоначального обучения (среднее количество часов обучения, необходимое для продуктивной работы работников) и инвестиции в обучение на рабочем месте (среднее количество часов обучения в год);

– общий объем инвестиций в человеческий капитал: это отражение степени приверженности компании к человеческому капиталу. То есть, сумма расходов и затрат на подбор персонала, наем, повышение квалификации, разработку стратегии мотивации, заработную плату и т.д. Сравнение данного показателя с показателями других компаний той же отрасли/сферы может дать представление о относительном распределении человеческого капитала рассматриваемой компании;

– ротация сотрудников: как нами уже было отмечено выше, одним из наиболее угрожающих элементов ухудшения показателя человеческого капитала является добровольное увольнение сотрудников с высоким уровнем знаний;

– коэффициент отсутствия на работе:

показатель позволяющий идентифицировать работников с личными проблемами, такими как неудовлетворенность или отсутствие мотивации. Этот показатель подчеркивает важность ее оценки и отслеживания. Для измерения этого показателя учитывается процент неожиданного отсутствия сотрудников;

– стоимость вознаграждения на одного работника: необходимо нанимать лучших специалистов, а также необходимо не потерять и выслушивать их. Это может быть достигнуто с помощью программ мотивации/вознаграждения. При этом, немаловажное значение имеет анализ относительной категории профессиональной заработной платы, которую каждая организация устанавливает в отношении определенного рынка;

– переменная оплата вознаграждения: инновационные организации с большей вероятностью включают в вознаграждение сотрудников переменную составляющую, в зависимости от результатов деятельности фирмы. Это позволяет укрепить связь между трудовыми ресурсами, организационными целями и достигнутыми инновациями [27];

– навыки и возможности сотрудников: это знания и навыки, связанные с выполнением обязанностей, то есть навыки, приобретенные сотрудником в результате опыта работы. Для измерения этого показателя непосредственный руководитель или сотрудник кадровой службы должен разработать опросник, в котором оцениваются навыки и способности сотрудников. Опросник должен учитывать следующие пункты:

а) навыки сотрудника, связанные с межличностным общением и взаимодействием с другими членами коллектива, работой в команде, решением проблем, управлением информацией и принятием решений;

б) способность сотрудников применять знания на практике, разрабатывать и составлять планы, анализировать и обобщать

выполненную работу, критиковать и обла- дать самокритикой, учиться, руководить ко- мандой, обладать коммуникативными на- выками и адаптироваться к динамическим изменениям в организации [28].

Для выявления ценностей ведущих сотрудников необходимо учитывать сле- дующие показатели:

– удовлетворенность работника: этот показатель является достаточно субъек- тивным и связан с отношением работника к работе, так как наряду с другими факто- рами включает, равновесие между вкладом и затратами, признание на рабочем месте, степень вовлечения и участия в стратеги- ческой деятельности, равновесие между ра- ботой и личной жизнью, в зависимости от типа договорных отношений неуверен- ность в работе и т.д.;

– идентификация с корпоративными ценностями: наличие благоприятной внут- ренней среды, способствующие развитию инноваций, творчества, их восприятия и принятия, позволят создать уникальную стратегию, разделяемую всеми членами ор- ганизации. Проведение опроса позволит определить степень идентификации со- трудников с целями организации;

– творчество: для большинства органи- заций это очень важная мера, которая с каж- дым годом возрастает и позволяет опре- делять дифференциацию продуктов и услуг в среднесрочной и долгосрочной перспек- тиве. Для оценки творчества сотрудников необходимо рассмотреть следующие пока- затели:

а) творчество сотрудников через анализ предложений и новых идей, которые они внедряют;

б) инновации через процент тех новых идей, которые были успешными.

– количество сотрудников, имеющих план профессионального развития. Этот показатель напрямую влияет на мотивацию и приверженность. Цель плана профессио- нального развития, состоит в том, чтобы

дать сотрудникам возможность продви- гаться по службе в организации;

– создание конкурентоспособных рабо- чих мест. Как и в случае с личными планами развития, увеличение компетентных со- трудников в организации важно для удер- жания человеческого капитала и привле- чения новых. Для создания конкуренто- способных рабочих мест необходимы сле- дующие меры:

а) увеличение количества конкурсных рабочих мест, созданных за последний год;

б) увеличение процента сотрудников, получивших повышение.

Выводы. Таким образом, все выше- перечисленные показатели подчеркивают важность человеческого капитала для ор- ганизации наряду с ее способностью к ин- новациям.

Компетенции сотрудников, их ценно- сти и отношение к работе являются основ- ными элементами для выполнения органи- зационных задач в динамичной среде. Ор- ганизационный потенциал в значительной степени определяется наличием этих нема- териальных активов, и для их совершенст- вования необходимо выявлять и управлять ими. Те, что связаны с ресурсами знаний, можно рассматривать как совокупность процессов, осмысления контекста и опыта, которые постоянно накапливаются. Однако только те из них, которые создают ценности и являются уникальными, неповторимыми и не имеют равноценной замены, способ- ны создавать устойчивые конкурентные преимущества.

В данной статье рассмотрены наибо- лее значимые вклады, вносимые моделями интеллектуального капитала в отношении человеческого капитала и их связи с органи- зационным инновационным потенциалом. А также рассмотрены показатели, исполь- зуемые для их измерения.

Человеческий капитал определяет кон- курентные позиции организации, особенно в технологически интенсивных видах

деятельности. Поэтому для принятия эффективных управленческих решений и продвижения инноваций руководители должны обладать достоверной, актуальной и своевременной информацией о человеческом капитале.

В этом контексте рассмотренная система показателей для управления человеческим капиталом позволит обеспечить четкую картину связей между человеческими ресурсами и формированием инноваций. Данное исследование позволит менеджерам компаний иметь общее руководство по человеческому капиталу и его влияние на инновации.

Во внимание было принято несколько аспектов, связанных с человеческим капиталом:

– рост и обновление через такие показатели, как уровень образования, опыт ключевых сотрудников, создание конкурентоспособных рабочих мест и инвестиции в человеческий капитал;

– были включены факторы, касающиеся эффективности человеческого капитала,

такие как добавленная стоимость или переменная составляющая заработной платы;

– были учтены такие показатели, как важность устойчивости человеческого капитала.

В заключение следует отметить, что менеджерам важно учитывать, что не только человеческий капитал, но структурный и потребительский капитал оказывают влияние на инновации. Инновационный процесс организации в значительной степени зависит от включения человеческого капитала в производственные реалии. Что в свою очередь, поддерживается организационной структурой и организационными внешними связями. Таким образом, источниками успеха инноваций являются – овладение процессами, организационными процедурами, правами собственности. С учетом данного определения, инновацию можно считать наиболее наукоемким организационным процессом, поскольку она зависит как от индивидуальных новшеств сотрудников, так и от внутренних и внешних знаний компании.

ЛИТЕРАТУРА

1. Plessis M. The role of knowledge management in innovation. *Journal of Knowledge Management*. – 2007. – №11 (4). – P. 20-29.
2. Мухамбетова Л.К., Турекулова Д.М. Методологические подходы к изучению человеческого капитала // *Вестник университета Туран*. – 2016. – №2(70). – С.113-118.
3. Петти В. Экономические и статистические работы. – М.: Соцэкгиз, 1940. – 324 с.
4. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. – М.: Соцэкгиз, 1956. – С.490.
5. Вереникин А.О. Человеческий капитал: концептуальные основания и особенности проявления // *США. Канада: экономика, политика, культура*. – С.87.
6. Мангутова К.Р. Роль человеческого капитала в процессе трансформации социально-трудовых отношений: [Электронный ресурс]. Режим доступа свободный.
7. *Economic institutions and Human Welfare*. – N-Y., 1957.
8. List F. *Das nationale System der politischen Okonomie*. 1841. – English trans. 1885 https://books.google.kz/books?id=7_16ovGrqF4C&pg=PA94&lpg=PA94&dq=F.List+human+capital&source=bl&ots=9scP-jF7lQ&sig=ACfU3U1TP9HI3-
9. Маршалл А. Принципы политической экономии. – Т.1. – М.: Прогресс, 1993. – С.124.
10. *Etudes economie politique appliquee, ou Theorie de la production agricole ...*, Losanne, 1898.
11. Туроу Л. Будущее капитализма. Как сегодняшние экономические силы формируют

- завтрашний мир. – Новосибирск: Сибирский хронограф, 1999. – 432 с.
12. Kiker B.F. The Historical Roots of the Concept of Human Capital // *Journal of Political Economy*. – Oct., 1966. – №. 5. – Volume 74. – P. 481-499.
13. Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education. 3rd Edition by Gary S. Becker.
14. Shultz T. Capital Formation by Education // *The Journal of Political Economy*. – 1967. Volume 68. – 571 p.
15. Сергеичева И.А. Тенденции развития человеческого капитала в России: проблемы измерения и оценки // *Управление в современных системах*. – 2016. – №4(11). – С.14-25.
16. Капелюшников Р.И. Концепция человеческого капитала // *Критика современной буржуазной политической экономии*. – М.: Наука, 1977.
17. Смирнов В.Т., Сошников И.В., Романчин В.И., Скоблякова И.В. Человеческий капитал: содержание и виды, оценка и стимулирование: Моногр. / Под ред. д.э.н., проф. В.Т. Смирнова. – М.: Машиностроение-1, Орел: Орел ГТУ, 2005. – 513 с.
18. Скоблякова И.В. Циклы воспроизводства человеческого капитала. – М.: «Машиностроение -1», 2006. – С. 93-94.
19. Добрынин А.И., Дятлов С.А., Цыренова Е.Д. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования. – СПб.: Наука, 1999. – 309 с.
20. Критский М.М. Человеческий капитал. – Л.: Изд. Ленингр. университет. 1991. – С.17.
21. Симкина Л.Г. Человеческий капитал в инновационной экономике. – СПб.: СПбГИЭА, 2002. – С. 48.
22. Trillo A., Rodriguez O. La influencia de la innovaciyn en el capital intelectual de una empresa. Propuesta de un modelo. Conocimiento, innovaciyn y emprendedores; camino al futuro. – 2007. – P. 1419-1431.
23. Sveiby K.E. The intangible assets monitor // *Journal of Human Resource Costing and Accounting*. – 1997. – №2 (1). – P 73-97.
24. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. Human capital as the main value of a modern society // *International Journal of Economic Perspectives*. – 2016. – Volume 10. Issue 3. – P. 66-74.
25. Darroch J. Knowledge management, innovation and firm performance // *Journal of Knowledge Management*. – 2005. – №9 (3). – P. 101-115.
26. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. The classification of human capital types and their comparative characteristics // *International Journal of Economic Perspectives*. December 2016. – Volume 10. Issue 4.
27. Osterman P. How common is workplace transformation and who adopts it? *Industrial and Labor Relations Review*. – 1994. – №47 (2). – P. 173-188.
28. Barney J.B. Strategic factor markets: expectations, luck and business strategy // *Management Science*. – 1986. – 32. – P. 1231-1241.

REFERENCES

1. Plessis M. The role of knowledge management in innovation // *Journal of Knowledge Management*. – 2007. – №11 (4). – P. 20-29.
2. Muhambetova L.K., Turekulova D.M. Metodologicheskie podhody k izucheniju chelovecheskogo kapitala // *Vestnik universiteta Turan*. – 2016. – №2(70). – S.113-118 [in Russian].
3. Petti V. Jekonomicheskie i statisticheskie raboty. – М.: Socjkgiz, 1940. – 324 s. [in Russian].

4. Smit A. Issledovanie o prirode i prichinah bogatstva narodov. – M.: Socjkgiz, 1956. – 490 s. [in Russian].
5. Verenikin A.O. Chelovecheskij kapital: konceptual'nye osnovanija i osobennosti projavlenija // SShA. Kanada: jekonomika, politika, kul'tura. – S.87 [in Russian].
6. Mangutova K.R. Rol' chelovecheskogo kapitala v processe transformacii social'no-trudovyh otnoshenij: [Jelektronnyj resurs]. rezhim dostupa svobodnyj [in Russian].
7. Economic institutions and Human Welfare. – N-Y., 1957.
8. List F. Das nationale System der politischen Okonomie. 1841. – English trans.1885 https://books.google.kz/books?id=7_l6ovGrqF4C&pg=PA94&lpg=PA94&dq=F.List+human+capital&source=bl&ots=9scP-jF7lQ&sig=ACfU3U1TP9HI3-
9. Marshall A. Principy politicheskoy jekonomii. – T.1. – M.: Progress, 1993. – S.124 [in Russian].
10. Etudes economie politique appliquee, ou Theorie de la production agricole ..., Losanne, 1898.
11. Turou L. Budushhee kapitalizma. Kak segodnjashnie jekonomicheskie sily formirujut zavtrashnij mir. – Novosibirsk: Sibirskij hronograf, 1999. – 432 s. [in Russian].
12. Kiker B.F. The Historical Roots of the Concept of Human Capital // Journal of Political Economy. – Oct., 1966. – Volume 74. – №5. – P. 481-499.
13. Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education. 3rd Edition by Gary S. Becker.
14. Shultz T. Capital Formation by Education // The Journal of Political Economy. – 1967. – Volume 68. – P. 571.
15. Sergeicheva I.A. Tendencii razvitija chelovecheskogo kapitala v Rossii: problemy izmerenija i ocenki // Upravlenie v sovremennyh sistemah. – 2016. – №4(11). – S.14-25 [in Russian].
16. Kapeljushnikov R.I. koncepcija chelovecheskogo kapitala // Kritika sovremennoj burzhuaznoj politicheskoy jekonomii. – M.: Nauka, 1977 [in Russian].
17. Smirnov V.T., Soshnikov I.V., Romanchin V.I., Skobljakova I.V. Chelovecheskij kapital: sodержanie i vidy, oценка i stimulirovanie: Monogr. // Pod red. d.je.n., professora V.T. Smirnova. – M.: Mashinostroenie-1, Orel: Orel GTU, 2005. – 513 s. [in Russian].
18. Skobljakova I.V. Cikly vosproizvodstva chelovecheskogo kapitala. – M.: «Mashinostroenie -1», 2006. – S. 93-94 [in Russian].
19. Dobrynin A.I., Djatlov S.A., Cyrenova E.D. Chelovecheskij kapital v tranzitivnoj jekonomike: formirovanie, oценка, jeffektivnost' ispol'zovanija. – SPb.: Nauka, 1999. – 309 s. [in Russian].
20. Kritskij M.M. Chelovecheskij kapital. – L.: Izd. Leningr. universit. – 1991. – S.17 [in Russian].
21. Simkina L.G. Chelovecheskij kapital v innovacionnoj jekonomike. – SPb.: SPbGIIeA, 2002. – S. 48 [in Russian].
22. Trillo A., Rodriguez O. La influencia de la innovaciyn en el capital intelectual de una empresa. Propuesta de un modelo. Conocimiento, innovaciyn y emprendedores; camino al futuro. – 2007. – P. 1419-1431.
23. Sveiby K.E. The intangible assets monitor // Journal of Human Resource Costing and Accounting. – 1997. – №2 (1). – P. 73-97.
24. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. Human capital as the main value of a modern society // International Journal of Economic Perspectives. – 2016. – Volume 10. Issue 3. – P.66-74.
25. Darroch J. Knowledge management, innovation and firm performance // Journal of Knowledge Management. – 2005. – №9 (3). – P. 101-115.
26. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. The classification of human capital types and their comparative characteristics // International Journal of Economic Perspectives. – December 2016. – Volume 10. Issue 4.

27. Osterman P. How common is workplace transformation and who adopts it? // *Industrial and Labor Relations Review*. – 1994. – №47 (2). – P. 173-188.

28. Barney J.B. Strategic factor markets: expectations, luck and business strategy // *Management Science*. – 1986. – 32. – P. 1231-1241.

Б.Т. Бейсенғалиев, А.Н. Турекулова, А.Ж. Нукешева, Г.Б. Каримов

АДАМИ КАПИТАЛ ИННОВАЦИЯНЫҢ ҚОЗҒАУШЫ КҮШІ РЕТІНДЕ

Аңдатпа

Мақалада компанияның инновациялық әлеуетіне әсер ететін адами капиталдың мәселелері қарастырылған. Зерттелген адами капитал теориялары мен авторлардың тұжырымдарына сүйеніп отырып, зияткерлік капитал шеңберіндегі адами капиталдың көрсеткіштерін бағалауға әрекет жасалды. Алынған нәтижелер компания басшылары үшін өздерінің инновацияларын насихаттауда өте маңызды. Адами капиталмен инновациялық үдерісінің байланысын қарастыра отырып, мақалада адами капиталды басқару үшін көрсеткіштер жүйесі құрастырылған. Анық көріністі қамтамасыз ету үшін стратегиялық адами ресурстардың және компаниялардың инновациялық әлеуетінің арасындағы байланыс ұсынылған. Адами капиталды басқару тұрақты бәсекелестік артықшылыққа қол жеткізудің негізгі ұйымдастырушылық элементі болып табылады.

Бұл жұмыста компаниялардың инновациялық әлеуетін қамтамасыз етуге ықпал ететін интеллектуалды капиталдың элементтерін анықтауға әрекет жасалынған. Сондай мақсатта адами капиталға ерекше назар аударылған, оның құрамына тәжірибе, дағдылар, қызметкерлердің кәсіби дамуы, топтық жұмыс және тағы басқалар енеді.

Зерттелген жұмыс адами капиталды дамыту мен жаңарту, сонымен қатар оның тиімділігі мен тұрақтылығына қатысты жақтарды ескере отырып, интеллектуалды капиталдың элементтерін басқару үшін индикаторлары бойынша бағыттаушы бола алады. Бизнес көзқарасынан қарағанда, біздің ойымызша, жұмыстың қорытындылары инновацияларға, әсіресе жоғары технологиялық қызметке ұмтылған компания менеджерлері үшін маңызды. Негізгі мақсат басшылар өз фирмаларының ерекшеліктерін, мақсаттары мен стратегияларын назарға алып, сондай-ақ оларға тиесілі салаларды ескере отырып, қандай көрсеткіштер әрбір нақты жағдайда ең тиімді, сәйкес келетінін шешуге тиіс.

B. Beisengaliyev, A. Turekulova, A. Nukesheva, G. Karimov

HUMAN CAPITAL AS A DRIVING FORCE FOR INNOVATION

Annotation

This article discusses the impact of human capital on the innovative potential of companies. Based on the studied theories of human capital and the conclusions of the authors, an attempt was made to evaluate the indicators of human capital in the framework of intellectual capital. The results are important for company executives interested in promoting their innovation. Considering the relationship of human capital with the innovation process, this article has developed a system of indicators for managing human capital. In order to provide a clear picture, the links between strategic human resources and the innovative potential of companies are presented. Human capital management is a key organizational element to gain sustainable competitive advantage.

In this paper, an attempt is made to identify the elements of intellectual capital that can help ensure

the innovative potential of companies. To this end, we pay special attention to human capital, which includes experience, skills, professional development of employees, teamwork, etc.

This article can serve as a guide on indicators for managing elements of intellectual capital, taking into account aspects related to both the development and updating of human capital, as well as its efficiency and stability. From a business point of view, in our opinion, the conclusions of the work are important for company managers committed to innovation, especially in high-tech activities. The main goal is that managers, taking into account the specifics, goals and strategies of their companies, as well as taking into account the industries to which they belong, decide which indicators are most suitable in each particular case.



UDC 656.025.6
SCSTI 73.47.12

D. Seidualin, *c.e.s.*, Professor of the department of «Tourism»

A. Mukanov, Senior lecturer of the department of «Tourism»

Ye. Galiakbarov, Senior lecturer of the department of «Tourism»

N. Assemzhar, Senior lecturer of the department of «Tourism»

L. Gumilov Eurasian National University, Nur-Sultan city

e-mail: assemzhar-91@mail.ru

MANAGING TRAFFIC FLOWS IN THE CITY OF NUR-SULTAN USING THE GRAPH THEORY METHOD

In the article, the authors focused on the problem of organizing the transport and logistics infrastructure of Nur-Sultan with the subsequent optimal unloading of traffic in the city center. In solving this problem, the authors used the graph method with the subsequent determination of the structures of the commercial, social, educational, cultural and industrial areas. The process of traffic congestion in Nur-Sultan is caused by the concentration of commercial and social facilities in the city center. Therefore, the authors used the network model to try to divide the city into territorial areas, followed by a recommendation to build roads in less busy areas.

To improve the transport and logistics infrastructure of Nur-Sultan and the systematic development of the architectural-planning component of the city, the authors filled out a table of polarities of the services provided by trade, educational, and cultural facilities. The calculation of the table made it possible to determine significantly loaded traffic flows to Nur-Sultan by the criteria of pole and to build retail space with less pole congestion.

Keywords: *transport and logistics infrastructure, passenger transport, freight transport, transport systems, external transport, domestic transport, household facilities, transport and storage, transit, throughput.*

Кілт сөздер: *көлік және логистикалық инфрақұрылым, жолаушылар көлігі, жүк көлігі, көлік жүйелері, сыртқы көлік, ішкі көлік, тұрмыстық техника, көлік және сақтау, транзит, өткізу мүмкіндігі.*

Ключевые слова: *транспортно-логистическая инфраструктура, пассажирские перевозки, грузовые перевозки, транспортные системы, внешний транспорт, внутренний*

JEL Classification: R 41

Introduction. Economic growth is accompanied by rapid growth in transport and logistics infrastructure. Managing traffic flows is one of the most important tasks of modern megacities. A large congestion of cars in conditions of limited – in a large extent of already existing road transport infrastructure leads to traffic jams and, as a result, to forced delays in supply chains.

Among other megacities that solve such problems at a fairly high level Seoul, London, Singapore, Melbourne, and Los Angeles should be highlight. In all these cities, along with methods that take into account the specifics of megalopolises, common approaches were taken to «clearing» streets from «traffic jams». When analyzing the accumulated experience, it should be remembered that most of the existing methods of dealing with congestion rely on some kind of intellectual base, which has been formed over almost a hundred years of this problem. We are talking about methods of mathematical modeling of traffic flows [1].

The transport systems of large cities are a complex infrastructure that includes separate subsystems, as a rule, of several types of external transport (rail, sea, river, road, air) that interact with urban public and individual transport in the organization of mass passenger and cargo transportation.

The transport infrastructure of the modern city as a single system consists of elements of external and intercity transport, interacting with each other and ensuring the smooth functioning of urban structures.

In modern socio-economic conditions, the process of formation of transport and logistics infrastructure is fast. At the same time, in pursuit of quick profits, business facilities do not pay attention to:

- architectural and planning organization of space;
- taking into account the general urban

planning situation and the organization of pedestrian paths;

- proper improvement, gardening, etc.

In this case, the basic, rapidly developing structural units, as a rule, are shopping facilities (shops, markets, fairs) [2].

When writing this article, materials from research and project organizations, periodicals, data from the Statistics Committee of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan, and methods of network construction were used. Methods of scientific abstraction, system analysis and synthesis, induction and deduction, group mappings and construction of analytical tables, graphs were used in order to summarize obtained information.

Nur-Sultan is a large modern city located in the north of the country, on the banks of the Ishim River. The area of Nur-Sultan is 797 square kilometers. Nur-Sultan is divided into 4 administrative districts: Baikonur, Almaty, Saryarka, Esil. The largest in area is the Esil district – 393.6 square kilometers, the number of residents of Esil – 203.6 thousand people. Saryarka district has an area of 67.75 square kilometers. The population is 323 thousand people. The most densely populated territory in the city of Nur-Sultan is the Saryarka district.

According to the Department of Statistics of Nur-Sultan, the total number of registered vehicles in the city of Nur-Sultan is already over 400 thousand; excluding daily entering, transit vehicles, which are more than 75 thousand. At the same time, the development of road transport infrastructure from 2000 to 2018 increased by 157%, amounting to more than 770 km. Thus, as a result of the high level of motorization and lack of road transport infrastructure, a significant load is formed on the city's transport and logistics network, where during peak periods the actual throughput is exceeded by 10-15%, which subse-

quently leads to obstruction of traffic and a decrease in the average speed of traffic to 10 km/h. [3].

Literature review. The theory of traffic flows was developed by researchers of various fields of knowledge: physicists, mathematicians, specialists in operations research, transport workers, economists [4]. The fundamentals of mathematical modeling of traffic patterns were laid in 1912 by a Russian scientist, professor G.D. Dubelier. In 1955 Lighthill and Uizem proposed the first mathematical models based on the mechanics of continuous media [5, 6]. Prior to them, the vast majority of works devoted to the problems of traffic flow analysis relied on methods of probability theory and mathematical statistics [7].

In the late 50s F. Haight first singled out mathematical studies of traffic flows as an independent section of applied mathematics. [8]. Today there is an extensive literature on the study and modeling of motor flows. Several academic journals are devoted exclusively to the dynamics

of automobile traffic. The largest are Transportation Research, Transportation Science, Mathematical Computer Simulation, Operation Research, Automatica, Physical Review E, Physical Reports. Thus, at the moment there is already a serious, but at the same time constantly evolving, intellectual basis in order to investigate modern problems of traffic management.

Main part. To unload the city's transport and logistics network and improve traffic flow management in the conditions of their constant growth, the city of Nur-Sultan is divided into meso-districts (figure 1) based on the workload of the territorial areas and the location of major business structures and social and cultural organizations. At the same time, the population of the meso-districts of the Nur-Sultan, their territorial distribution and connection with other areas, as well as the provision of their modern transport and logistics centers, trade, social and institutional infrastructures is taken into account.

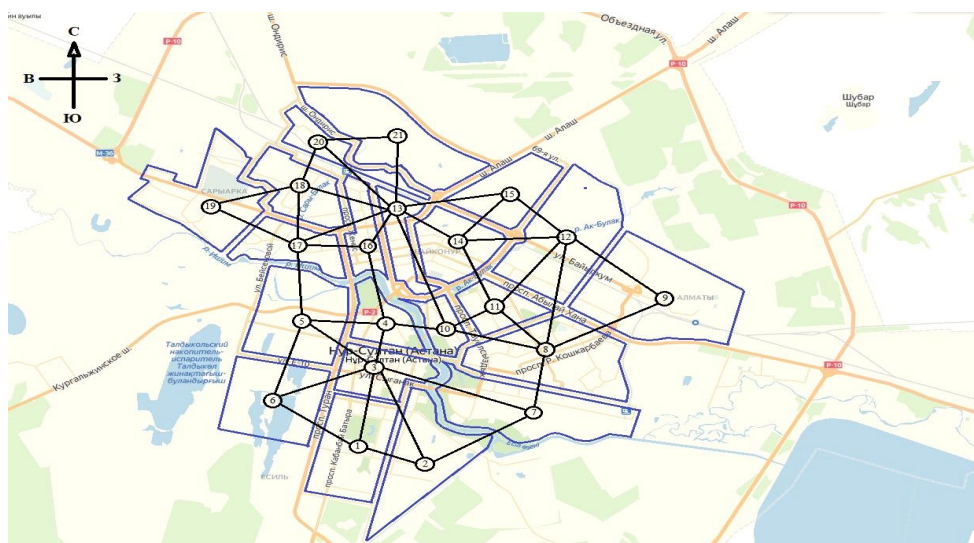


Figure 1. Separation of the city of Nur-Sultan into meso-districts

Meso-districts are zoned by the number of services provided per capita by structures of commercial, social, and cultural purposes.

As can be seen from Figure 1, a number of meso-districts located in the center have significantly larger capacities of these services than meso-districts located on the suburbs [9].

Table 1 presents the grouped densely populated meso-districts of the city of Nur-Sultan with commercial, cultural, educational and industrial services to the population, with a high concentration of the formation of transport and logistics flows.

Logistic turnover of the city of Nur-Sultan *

№ districts	Capacity of innovative products, mln tg / year	Capacity of produced services, mln tg / year	Capacity of provided services, mln tg / year	Capacity of industrial production, mln tg / year
Esil district				
1	6413,40	62721,961	53313,09	37183,75
2	6140	59999,654	51087,137	35567
3	5859	59999,554	48769,2	33950,3
4	5579	54555,04	46451,22	32333,7
5	1373	13720,435	11681,8	8083,4
6	1652	16442,742	13999,76	9700,11
7	1020,15	8275,821	7045,88	4850,055
Total	28036,55	275715,207	232348,087	161668,315
Almaty district				
8	9868,9	95934,1064	81684,06	56907,3
9	9420	91578,4152	77975,477	54320,6
10	8971	87222,724	74266,746	51733,92
11	8074	78511,3416	66849,3	46560,5
12	8524,58	82867,0328	70558	49147,2
Total	44858,48	436113,62	371033,583	258669,52
Saryarka district				
13	8949	84718,206	72133,96	50246,5
16	9420	91578,42	77975,2	54320,6
17	1648	16116,066	13717,56	9506
18	2356,26	22976,28	19562,8	13580,1
19	1177,5	11542,59	9827,4	6790
Total	226931,562	226931,562	193216,92	134443,2
Baikonur district				
14	5966,11	58039,5656	49418,204	34403,05
15	5652,08	54990,60912	46822,088	32592,36
20	2355,11	22975,3788	19562,87	13580,15
21	1727,12	16877,41112	14370,638	9958,77
Total	15700,42	152882,97	130173,8	90534,33
Total	112146,2	1088922,8	927184,3	646674

* Data of the Statistics Committee of the MNE of the Republic of Kazakhstan, By industry. Statistics of trade, 2018

From the analysis of table 1 it can be seen that the structure of services provided in 4 administrative districts of Nur-Sultan is presented as follows:

- Esil – 49%
- Almaty – 25%
- Saryarka – 18%
- Baikonur – 8%

The highest level of concentration of the provided services falls on the Esil and Almaty districts; these are precisely those districts that

belong to the left bank and where the city residents are most numerous.

To assess the accessibility of objects of social, educational, industrial and institutional infrastructure for each meso-district, the method of determining the poles of the graph of meso-districts was applied. The term «pole» in this paper is understood as the degree of congestion of the vertex poles of the considered meso-district graph to the objects of social, educational, industrial, and institutional infrastructure of the Nur-Sultan city,

measured using accessibility indicators [10].

The main essence of table 2 is to determine the most congested and densely populated meso-districts of the city of Nur-Sultan. To do so indices of meso-district congestion by enterprises and institutions were determined empirically. The congestion index was determined in the range from 0-6. The maximum is -6.

The method allows you to identify the direction of logistics flows. Table 2. It is

determined that from the meso-districts, with the highest accessibility indicator, flows are sent to the meso-districts with the lowest value of the accessibility indicator, which makes it possible to determine the movement vectors of commodity and other flows within the agglomeration, their power depending on the population density and the availability of social, educational, institutional infrastructure, and to calculate the centers of intersection of these flows [11].

Table 2

The value of the pole indices of the graph of meso-districts of the core of the city of Nur-Sultan

№	1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	12	13	14	15	16	17	Average arithmetic polarity
1	4	6	5	5	6	2	5	4	6	5	1	1	4	4	4	4	3,88
2	4	6	6	6	5	2	3	4	5	6	6	1	6	6	6	6	5,70
3	6	6	6	6	6	2	4	4	6	6	6	1	6	6	6	6	4,88
4	6	6	5	6	6	2	5	4	6	6	6	1	6	6	6	6	4,88
5	4	3	3	3	4	2	4	3	4	4	1	1	4	4	4	4	3,05
6	4	3	3	3	4	4	6	3	4	4	1	2	4	4	4	4	3,35
7	4	4	6	4	5	6	4	4	5	6	6	2	6	6	6	6	4,70
8	4	3	3	4	4	5	4	4	4	6	1	4	4	4	4	4	3,52
9	4	3	3	4	4	5	4	3	4	4	1	5	4	4	4	4	3,52
10	6	6	6	5	6	5	4	4	5	6	1	4	6	6	6	6	5,11
11	6	5	4	5	6	4	4	4	6	5	1	4	4	4	4	4	4,11
12	4	4	4	4	6	4	4	4	6	4	1	6	6	6	6	6	3,94
13	6	6	6	5	5	5	4	4	5	5	1	6	4	4	4	4	4,23
14	6	5	4	4	4	5	4	4	5	5	1	6	4	4	4	4	4,05
15	4	3	2	4	3	5	4	3	4	4	1	6	6	6	6	6	3,90
16	6	6	5	5	5	6	4	4	5	5	1	6	4	4	4	4	4,35
17	4	5	4	4	4	5	3	4	4	4	1	5	4	4	4	4	3,70
18	4	3	4	4	4	3	3	4	4	3	1	6	4	4	4	4	3,47
19	4	3	4	4	4	4	3	3	4	3	1	6	4	4	4	4	3,47
20	4	3	2	3	3	4	3	3	4	3	1	6	5	5	5	5	3,29
21	4	3	2	3	3	4	3	3	4	3	1	6	4	4	4	4	3,23

Where: 1 – the pole of the meso-districts in relation to each other, 2 – the pole of the credit and financial institutions, 3 – the pole of the administrative institutions, 4 – the pole of the objects of security services, 5 – the pole of the children’s educational institutions, 6 – the pole of the communal facilities, 7 – the pole of the objects health care, 8 – the pole of the objects of social services, 9 – the pole of the preschool educational institutions, 10 – the

pole of the cultural and educational institutions, 11 – the pole of the objects of the sports sphere, 12 – the pole of the objects of recreation sphere, not belonging to the previous categories, 13 – the pole of industrial enterprises, 14-17 – the pole of objects of the trade and commercial sphere (shopping and entertainment complexes, shopping centers, wholesale centers, business centers).

As a result of the study, it was revealed that

mesodistricts of the right bank of the Nur-Sultan remain as mesodistricts with the lowest indices (Baikonur – 14.15.20.21) with a pole indicator of 3.6 and (Saryarka – 13,16,17,18,20) with a pole indicator of 3.8. The highest flow rate is 6.

Low polar indicators show a low concentration of the workload of these areas with transport and logistics infrastructure and a low concentration of the location of large trade, banking, social and business structures.

High concentrations of traffic and structures of commercial, banking, social and state purposes are represented by the areas of the left bank of the city of Nur-Sultan. Esil district (1,2,3,4,5,6,7) the pole indicator is 4.3 and Almaty district (8,9,10,11,12) the pole indicator is 4.04.

Conclusion. Thus, the analysis shows that the left-bank part in the city of Nur Sultan is over-saturated with trade, educational, cultural and state structures and contributes to the formation of traffic congestion.

The analysis of the division of the territory of

the city of Nur-Sultan into meso-districts clearly showed the main zones of traffic jams. Based on the research, we propose further architectural and planning decisions to develop transport and logistics infrastructure in the sectors of the suburbs of Nur-Sultan and try to maintain a 2.5-3 average load on trade, social and industrial facilities, which will reduce traffic jams and increase the speed and capacity of supply of goods.

In order to reduce the logistic load on the Esil district (1,2,3,4,5,6,7) – the congestion index is 4.3 and the Almaty district (8,9,10,11,12) the congestion index is 4.04., it is recommended that the transport and logistics center – 1 to be located in the areas of the village of Koshi in the direction of Kabanbay batyr street and the transport and logistics center – 2 to be located on Bogenbai batyr street in the direction of the city of Kokshtau. Therefore, placing transport and logistics centers in the southeast and north-west direction will significantly reduce the load on the central part of the city of Nur-Sultan.

REFERENCES

1. Smena paradigmy v teorii transportnyh potokov: otchet proekt / V.V. Semenov. – Preprinty Institut prikladnoj matematiki im. M.V. Keldysha. – M., 2006. – 32 s. [in Russian].
2. Dinamika osnovnyh social'no-jekonomicheskikh pokazatelej. Po otrasljam. Ctatistika torgovli (2018). Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj Respubliki Kazahstan. Nur-Sultan. <http://stat.gov.kz/> [in Russian].
3. Bochkarev A.A. Logistika gorodskih transportnyh sistem: Ucheb.pos. / A.A. Bochkarev, P.A. Bochkarev. – 2-e izd. pererab. i dop. – M.: Jurajt, 2017. – 150 s. [in Russian].
4. Matematicheskoe modelirovanie dinamiki transportnyh potokov megapolisa: otchet proekt / V.V. Semenov. – Preprinty Instituta prikladnoj matematiki im. M.V. Keldysha. – M., 2004. – 44 s. [in Russian].
5. Lighthill M.J., Whitham F.R. A theory of traffic flow on crowded roads // Proc. of the Royal Society Ser. A. – 1995. – №11. – Volume 229. – P. 317-345.
6. Uizem Dzh. Linejnye i nelinejnye volny: Monogr. / Dzh.Uizem. – M.: Izd. Mir, 1977. – 638 s. [in Russian].
7. Matematicheskoe modelirovanie transportnyh potokov // V.I. Shvecov. – Institut sistemnogo analiza RAN, «Avtomatika i telemehanika». – 2003. – №11. – S. 3-46.
8. Hejt F. Matematicheskaja teorija transportnyh potokov: Monogr. / F.Hejt. – M.: Izd. Mir, 1966. – 288 s. [in Russian].
9. Lukinyh V.F. Metodologija upravlenija mnogourovnevoj regional'noj logisticheskoy sistemoj: Monogr. / V.F. Lukinyh. – Krasnojarsk: LITERA, 2010. – 292 s. [in Russian].
10. Ore O. Teorija grafov: Monogr. / O. Ore. – M.: URSS, 2008. – 352 s. [in Russian].

11. Baujersoks D.Dzh., Klos D.Dzh. Logistika: integrirovannaja cep' postavok: Monogr. / D.Dzh Baujersoks, D.Dzh. Klos // Пер. с. англ. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. – 640 с. [in Russian].

ЛИТЕРАТУРА

1. Смена парадигмы в теории транспортных потоков: отчет проект / В.В. Семенов . – Пре-принты Института прикладной математики им. М.В. Келдыша. – М., 2006. – 32 с.
2. Динамика основных социально-экономических показателей. По отраслям. Статистика торговли (2018). Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Нур-Султан. <http://stat.gov.kz/>
3. Бочкарев А.А. Логистика городских транспортных систем: Учебн. пособие / А.А. Бочкарев, П.А. Бочкарев. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2017. – 150 с.
4. Математическое моделирование динамики транспортных потоков мегаполиса: отчет проект / В.В. Семенов. – Препринты Института прикладной математики им. М.В. Келдыша. – М., 2004. – 44 с.
5. Lighthill M.J., Whitham F.R. A theory of traffic flow on crowded roads // Proc. of the Royal Society Ser. A. – 1995. – №11. – Volume 229. – P. 317-345.
6. Уизем Дж. Линейные и нелинейные волны: Моногр. / Дж.Уизем. – М.: Изд. Мир, 1977. – 638 с.
7. Математическое моделирование транспортных потоков // В.И. Швецов. – Институт системного анализа РАН, «Автоматика и телемеханика». – 2003. – №11. – С. 3-46.
8. Хейт Ф. Математическая теория транспортных потоков: Моногр. / Ф. Хейт. – М.: Изд. Мир, 1966. – 288 с.
9. Лукиных В.Ф. Методология управления многоуровневой региональной логистической системой: Моногр. / В.Ф. Лукиных. – Красноярск: ЛИТЕРА, 2010. – 292 с.
10. Оре О. Теория графов: Моногр. / О. Оре. – М.: УРСС, 2008. – 352 с.
11. Бауэрсокс Д.Дж., Клос Д.Дж. Логистика: интегрированная цепь поставок: Моногр. / Д.Дж. Бауэрсокс, Д.Дж. Клос // Пер. с. англ. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. – 640 с.

Д.А. Сейдуалин, А.Қ. Мұқанов, Е.Э. Ғалиакбаров, Н.Д. Әсемжар

ГРАФ ТЕОРИЯСЫНЫҢ ӘДІСІН ҚОЛДАНА ОТЫРЫП, НҰР-СҰЛТАН ҚАЛАСЫНДАҒЫ КӨЛІКТІК БАЙЛАНЫСТАРДЫ БАСҚАРУ

Аңдатпа

Мақалада авторлар қала орталығындағы көліктік ағымды оңтайлы азайту мақсатында Нұр-Сұлтан қаласындағы көліктік-логистикалық инфрақұрылымның ұйымдастырылу мәселесіне назар аударып отыр. Бұл мәселені шешуде авторлар графикалық әдісті қолданған. Оның мәні қаланы көп жүктелген және аз жүктелген аудандарға бөлу болып табылады. Сондай-ақ, қала халқының едәуір бөлігін коммерциялық, әлеуметтік, білім беру, мәдени және өнеркәсіптік қызметтермен қамтамасыз ететін бағыттардың құрылымын айқындаған. Нұр-Сұлтан қаласындағы көлік кептелісінің қалыптасу үдерісі қаланың орталық бөлігінде коммерциялық және әлеуметтік нысандардың шоғырлануына байланысты. Сондықтан, мақалада авторлар желілік модельді қолдана отырып, кептелісі көп көшелерді анықтау үшін қаланы аумақтық аудандарға бөлуге тырысқан. Бұндағы мақсат жол кептелісі аз аумақтарда жол салуды ұсыну.

Нұр-Сұлтанның көліктік-логистикалық инфрақұрылымын жақсарту және қаланың сәулеттік-жоспарлау бөлігін жүйелі дамыту мақсатында авторлар сауда, білім беру және мәдени нысандар

ұсынатын қызметтердің полярлықтарының кестесін толтырған. Кестені есептеу Нұр-Сұлтан қаласына полюстің критерийлері бойынша айтарлықтай жүктелген ағымдарды анықтауға және болашақта полюстің тығыздығы аз территорияларда бөлшек сауда орындарын салуға мүмкіндік береді, бұл қала орталығындағы көлік ағынын азайтады.

Д.А. Сейдуалин, А.Х. Муканов, Е.Э. Галиакбаров, Н.Д.Асемжар

**УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ ПОТОКАМИ ГОРОДА НУР-СУЛТАН
С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕТОДА ТЕОРИИ ГРАФОВ**

Аннотация

В статье авторы акцентируют внимание на проблему организации транспортно-логистической инфраструктуры в г.Нур-Султан с последующей оптимальной разгрузкой транспортного потока в центре города. В решении этой проблемы авторами был использован метод графа, суть которой заключается в разделении города на территории с более загруженными и менее загруженными районами, с последующим определением структур торгового, социального, образовательного, культурного и промышленного направления оказывающих населению значительную долю услуг. Процесс образования транспортных заторов в города обусловлен концентрированностью центральной части города коммерческими и социальными объектами. Поэтому в статье авторы используя сетевую модель пытаются разделить город на территориальные районы, разделив ее на участки с целью определения загруженных улиц, с последующей рекомендацией строительства дорог в менее загруженных районах.

В целях улучшения транспортно-логистической инфраструктуры г.Нур-Султан и системного развития архитектурно-планировочной составляющей города, авторами была заполнена таблица полнотности оказываемых услуг торговыми, образовательными, культурными объектами. Расчет таблицы позволит определить по критериям полнотности значительно загруженные транспортные потоки в г.Нур-Султан и в будущем возводить торговые площади в территориальных районах с меньшей полнотной загруженностью, что на порядок снизит транспортные потоки в центре города.



УДК 330.322
ГРНТИ 06.73.21

А.Е. Рахимбекова, PhD, доцент
*Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли*
e-mail: rahim_asel@mail.ru

**ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ ОРГАНИЗАЦИИ И ПУТИ
ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

Сущность понятия капитал является центральной для экономической науки в целом. При этом, в процессе производства продукции и услуг важную роль играет основной капитал компании.

В процессе развития экономики Казахстана, как и других стран СНГ, различные проблемы, связанные с волатильностью курса валют, диспаритетом цен на ресурсы и про-

дукцию производства, контролем инфляционных процессов, слабостью или отставанием государственной поддержки развития бизнеса привели к крайней сложности осуществления процессов воспроизводства в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях экономики, и, как следствие, старению и сокращению производственно-материальной базы хозяйствующих субъектов. В статье проведен анализ динамики инвестиции в основной капитал, а также объем инвестиции в основной капитал по регионам Республики Казахстан.

Основным источником инвестиций в основной капитал компаний в современных условиях волатильности рынков и токсичности проектов, являются не столько собственные средства на основе амортизационных отчислений и прибыли предприятия, а средства частных портфельных или стратегических инвесторов, привлекаемых в предприятия в качестве прямых инвестиций.

Актуальность темы определяется крайней необходимостью научной и практической разработки конкретных мер по выводу субъектов реального бизнеса из кризисных или предкризисных состояний путем повышения эффективности производства, процессов воспроизводства капитала и финансового оздоровления.

Ключевые слова: инвестиции, капитал, источники финансирования, эффективность предприятия, инвесторы, собственные средства, финансовые вложения, инфляция, основной капитал, затраты.

Кілт сөздер: инвестициялар, капитал, қаржыландыру көздері, кәсіпорын тиімділігі, инвесторлар, өз қаражаты, қаржылық салымдар, инфляция, негізгі капитал, шығындар.

Key words: investments, capital, sources of financing, enterprise efficiency, investors, equity, financial investments, inflation, fixed capital, costs.

Введение. Инвестиции в основной капитал – это финансовые вложения в компанию, способствующие созданию, приобретению или модернизации основных фондов компании [1]. Результатом инвестирования в основной капитал компании является строительство новых зданий, ремонт или модернизация оборудования, приобретение транспортных средств, недвижимости и другие действия, необходимые для развития компаний, выраженные в материальных средствах.

Конечно, основой нормального функционирования любой компании является наличие достаточного объема финансовых ресурсов для обеспечения возможности удовлетворения потребностей компании как для текущей деятельности, так и для ее развития [2].

Финансовые ресурсы предприятия – это денежные поступления, которые находятся в распоряжении компании и предназначены для осуществления текущих затрат

компании и выполнения ее финансовых обязательств [3].

Финансовые ресурсы формируются из различных источников, которые можно структурировать в две группы: внутренние источники (собственные средства) и внешние источники (заемные средства) [4].

Основными и первичными источниками финансирования компании являются, конечно, собственные средства, такие как уставный капитал, прибыль предприятия, амортизационные отчисления и т.д.

В текущей экономической ситуации одной из самых актуальных проблем для компаний на рынках Казахстана и стран СНГ является текущее состояние основного капитала, изношенность которого достигла в среднем около 70%. При этом, констатируется как физический, так и моральный износ основных средств. Таким образом можно сделать вывод о том, что стоит крайне острый вопрос о переоснащении большинства казахстанских производственных пред-

приятный в соответствии с мировыми стандартами новым высокотехнологичным оборудованием. Для этого необходимо уделить особое внимание выбору источника финансирования предлагаемой модернизации.

Цель данного исследования заключается в проведении анализа и оценки текущего состояния инвестиций в основной капитал в Республике Казахстан.

Методы. Для решения задач исследования применялся стандартный научно-исследовательский инструментарий: статистический анализ, сравнительный анализ, формально-логический, функциональный методы и процессный подход, а также методы изучения финансовой документации и информационных материалов, экспертные методы (наблюдение, беседа, анкетирование, ранжирование), и др.

Обзор литературы. Вопросы изучения категории центральной экономической категории капитала, процессов его воспроизводства, его составных частей и значения для хозяйствующих субъектов отражены в трудах экономистов-классиков: А. Смита [5], Д. Рикардо [6], К. Маркса [7], А. Маршалла [8], Й. Шумпетера [9] и других.

В трудах современных экономистов вышеназванные труды продолжают в части развития вопросов формирования и использования составных частей капитала, в частности основного капитала компании, привлечения инвестиций предприятиями и государствами, и эффективности привлеченных в предприятия и страны инвестиций.

Вышеназванным проблемам, помимо прочих связанных с основным капиталом, посвящены научные работы современных экономистов, в том числе из стран постсоветского пространства: Т. Пикетти [10], В.П. Колесов [11], Р. Фатхутдинов [12], П. Кругман [13], М. Портер [14], С.Б. Байзакова [15] и других ученых.

Тем не менее широкий круг вопросов, связанных с эффективностью инвестиций в компанию и инвестиций в основной капитал, исследован недостаточно глубоко в части применения к развитию бизнеса на этапе стабилизации или развития. При всей проведенной работе по выработке единого общепринятого мнения и аппарата в отношении понятия основной капитал предприятия, недостаточно хорошо изучены вопросы повышения эффективности его использования в современных, еще не в достаточной мере развитых, и в данных период даже кризисных, условиях рынков стран СНГ.

Основная часть. На фоне растущих позитивных ожиданий со стороны бизнеса и стабилизации инфляционных процессов в экономике инвестиционная активность с начала 2019 года отмечается положительной динамикой. За 2019 год инвестиции в основной капитал в целом по республике выросли на 5,5% (в январе-декабре 2018 года – рост на 5,1%) [16] и составили 8 749 млрд тенге (табл. 1). Для сравнения, объем инвестиций в основной капитал в 2017 году он составлял 7 трлн тенге.

Таблица 1

Динамика инвестиций в основной капитал в Республике Казахстан *

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (январь)
Инвестиции в основной капитал, млрд тенге	6 575	7 025	7 719	8 749	637
Изменение в % к соответствующему периоду предыдущего года	3,9	3,7	5,1	5,5	65,4

* Разработана автором на основе данных НБ РК [17]

Из всего объема инвестиций в основной капитал в 2019 году 4 739 млн тенге было направлено на работы, связанные со строительством и капитальным ремонтом зданий и сооружений (табл. 2). Примерно равная сумма в размере 4 427 млн тенге была направлена на строительные-монтажные работы новых сооружений, 2 764 млн тенге

закуп оборудования, транспортных средств и т.д. 1 256 млн тенге было направлено на прочие затраты в качестве инвестиций в основной капитал. Основной объем инвестиций в основной капитал приходится на крупные предприятия 4 247 млн тенге. На малые предприятия приходится 3 757 млн тенге [17].

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал по видам затрат, тыс. тенге *

Показатели	Освоено инвестиций в основной капитал		В том числе					
			по малым предприятиям		по средним предприятиям		по крупным предприятиям	
	тыс. тенге	в % к 2018 г.	тыс. тенге	в % к 2018 г.	тыс. тенге	в % к 2018 г.	тыс. тенге	в % к 2018 г.
Инвестиции в основной капитал	8 749 323	105,5	3 756 999	112,7	744 992	96,0	4 247 332	101,5
в том числе:								
работы по строительству и капитальн. ремонту зданий и сооружений	4 729 061	99,8	2 640 880	101,3	420 605	107,9	1 667 575	95,8
из них:								
затраты на строительные-монтажные работы	4 427 778	99,4	2 532 518	100,2	379 817	105,4	1 515 442	96,7
машины, оборудование, транспортные средства, инструмент и их капитальный ремонт	2 764 093	119,3	878 406	179,9	264 877	85,5	1 620 810	106,7
Проч. затраты в объеме инвестиций в основн. капитал	1 256 167	102,8	237 712	117,0	59 508	74,4	958 946	102,1

* Разработана автором на основе данных НБ РК [17]

Порядка 55% всех инвестиций в основной капитал были направлены в промышленный сектор, из них около 50% в добычу сырой нефти и природного газа. Причиной такому распределению являются высокие мировые цены на энергоносители. Существенная доля инвестиций также была вложена в развитие транспорта и операции с недвижимым имуществом, а именно 14,1% и 13%, соответственно. На 4,7% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились инвестиции в обрабатывающую промышленность, рост обеспечен увеличением инвестиций в производство продуктов нефтепереработки, кокса и продуктов питания. В рамках государственных программ поддержки сельского хозяйства инвестиции в сельское хозяйство с на-

чала года увеличились на 29,3%. Необходимо отметить увеличение инвестиций в приобретение и капитальный ремонт оборудования и машин на 19,3%.

Что касается структуры финансирования основного капитала по источникам, основным источником являются внутренние инвестиции – их доля в общем объеме инвестиций составила 73,0%, внешних источников – 27,0%. Основным источником финансирования на протяжении длительного времени остаются собственные средства предприятий.

Как показано в таблице 3, наибольший поток средств был направлен в предприятия Атырауской области (более 28%), г. Нур-Султан (11%) и г. Алматы (более 7%).

Таблица 3

Региональные объемы инвестиций в основной капитал по основным видам использования за 2018 год, тыс. тенге *

Показатель	Всего по РК	В том числе по областям						
		Акмолинская	Актюбинская	Алматинская	Атырауская	ЗКО	Жамбылская	Карагандинская
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего	8 749 324	257 004	437 132	527 345	2 456 509	414 319	234 533	358 767
в том числе:								
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	352 508	35 460	10 283	42 743	2 409	5 270	19 277	9 703
Промышленность	4 792 387	70 298	244 886	171 511	2 060 796	307 245	104 772	215 356
Горнодобыв. промышленность и разработка карьеров	2 977 305	16 521	172 836	638	1 819 908	270 968	16 162	81 630
Обрабатыв. промышленность	981 644	29 959	33 863	79 558	164 334	15 954	44 167	94 354
Электроснаб., газоснабжение, пара и воздушное кондиционирование	546 321	7 566	25 198	69 2889	66 995	7 197	31 380	19 328

Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Водоснабж., водоотведение, сбор и распределение отходов	287 116	16 250	12 987	22 024	9 557	13 125	13 063	20 043
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	203 466	2 836	5 804	27 258	5 095	5 680	5 975	10 225
Транспорт и складирование	1 232 878	67 032	66 831	112 470	274 796	26 395	45 164	30 823
Операции с недвижим. имуществом	1 135 394	41 891	65 766	86 381	38 466	40 035	26 826	50 003
Образование	265 055	5 534	19 263	34 210	5 173	10 896	13 652	10 986

* Разработана автором на основе данных НБ РК [17]

Национальный банк РК ежегодно проводит опросы предприятий реального сектора экономики по различным тематикам. В рамках таких опросов компании отмечают, помимо всего прочего, факторы, негативно влияющих на финансирование основных и оборотных средств. Из таких факторов респонденты отметили низкий уровень спроса на производимую продукцию и услуги, низкий уровень рентабельности, жесткую рыночную конкуренцию, недостаток финансовых инструментов и общее кризисное состояние экономики Казахстана.

Как мы отметили выше, основным источником инвестиций в основной капитал за прошедший год остаются собственные средства компаний, объем которых достиг 6 007,3 млрд тенге, их доля в общем объеме инвестиций составила 68%.

Банковское кредитование не является значительным источником инвестиций в основной капитал в Казахстане – его доля составляет порядка 5-6%. Значительная доля государственного участия в финансировании основного капитала в Казахстане, так

доля государственных субсидий колеблется на уровне около 16-22% за последние несколько лет [18].

Характерным является краткосрочное финансирование реального сектора, так как банковский сектор ориентируется на быструю окупаемость инвестиций. Это является, безусловно, негативным параметром и не обеспечивает достаточности капитала и сроков для осуществления полного производственного цикла, что создает предпосылки для замедления и остановкой производства.

Тенденции по объему выданных кредитов имеет свои особенности в зависимости от отраслевой направленности. Так структура портфеля кредитования промышленности имеет циклическую тенденцию к изменениям в зависимости от рыночной конъюнктуры. К примеру, объем кредитования обрабатывающей промышленности изменялся разнонаправлено на протяжении последних лет, что было связано реализацией различных государственных экономических реформ. Металлургия, являю-

щаяся крупным сектором с развитыми производственно-хозяйственными комплексами и представленная в основном иностранными монопольными компаниями, однозначно, подверглась существенному снижению объема инвестиций заемными средствами, под давлением снижения цен на металлы на мировом рынке. В тоже время значительно увеличили свою доли в структуре кредитования реального сектора экономики машиностроение и химическая промышленность [19].

Несомненно, центральный банк должен обеспечивать банковский сектор ликвидностью, но недостаток долгосрочных инвестиционных ресурсов не следует путать с нехваткой ликвидности, которая является краткосрочной [20]. В Казахстане действительно существует недостаток доступных «длинных» денег, а долговой рынок еще недостаточно развит. По информации Всемирного банка, отношение банковского кредита к ВВП в Казахстане в 2019 году составляло 31%, что соответствует среднему уровню бедных стран. В развитых странах этот показатель составляет более 100%, в других странах с формирующимся рынком проникновение кредита заметно выше. В 2019 году в России данный показатель составлял 54,4%, Украине – 85,6%, Индии – 76,7%, Турции – 92,9%, Бразилии – 108,7%, страны ОЭСР – 205,1%.

Однако причина подобного отставания заключается не в жесткой денежно-кредитной политике, а в слабости финансовой системы, которая не способна эффективно трансформировать «короткие» пассивы в «длинные» инвестиционные активы.

Современная казахстанская экономика не диверсифицирована по отраслям в сравнении с развитыми странами, а значение сегмента малого и среднего бизнеса в экономике существенно ниже, чем у большинства стран с формирующимся рынком. По информации Комитета РК по статистике доля малого среднего предприниматель-

ства в ВРП в 2019 году составила 24,9%.

В условиях развития казахстанской экономики не окажет положительного стимулирующего эффекта на инвестиции в реальную экономику и снижение процентных ставок. Учитывая, что долговая нагрузка у многих казахстанских компаний и так высока, необеспеченное потребительское кредитование достигло насыщения, новые предприятия создаются редко, низкие процентные ставки приведут к оттоку капитала. Отток капитала примет форму перевода сбережений в наличную валюту. Это вызовет новую волну инфляции и окажет давление на обменный курс, которые чреватые негативными последствиями для экономического роста и инвестиций [19].

Необходимо отметить, что международные эксперты в лице МВФ отметили правильность проводимой в 2019 году денежно-кредитной политики в Казахстане. Было отмечено, что политика Национального банка выстраивается адекватно существующим экономическим условиям. Поддержание стабильности цен следует по-прежнему рассматривать в качестве основной цели денежно-кредитной политики; МВФ не рекомендует менять задачи с включением в него функции по обеспечению роста. Усилия по снижению инфляции окажут поддержку частным сбережениям и инвестициям, необходимым для обеспечения диверсификации и роста. Цель по поддержке роста окажет отрицательное воздействие на усилия Национального банка. При этом также было обозначено, что денежно-кредитную политику целесообразно использовать для решения структурных проблем.

Заключение. На основании проведенного в предыдущем разделе анализа проблем развития и повышения эффективности инвестиций, в том числе и инвестиций в основной капитал, можно сделать вывод о том, что в условиях тотальной закредитованности существующих предприятий, высоких ставок по долговому финанси-

ванию бизнеса и практически повсеместному отсутствию залогового обеспечения, один из немногих методов финансирования является привлечение прямых инвестиций со стороны частных инвесторов и фондов прямых инвестиций.

Аналогичные проблемы наблюдаются

во всех отраслях экономики и требуют комплексного решения путем внедрения универсальных механизмов, в том числе институциональных реформ и обеспечения инвестиционной привлекательности экономики в целом, стабильности валютного рынка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кошель П. Финансы предприятий: Учебн. пособие. – М.: ИНФРА, 2009. – С. 25-30.
2. Моисеева А.В. Экономический словарь-справочник. – М.: Просвещение, 2012. – С. 50-56.
3. Эрнест Джонс. Деловые финансы. – М.: ЗАО «Олимп бизнес», 1998. – С.78-80.
4. Adams C.A., Potter B., Singh P.J. & York J. Изучение последствий комплексной отчетности для социальных инвестиций. – N-Y.: British Accounting Review, 2016. – С.14-25.
5. Смит Адам. Большая российская энциклопедия: [в 35 т.] / Гл. ред. Ю. С. Осипов. – М.: Большая российская энциклопедия, 2004-2017. – С. 879-901.
6. Блауг М. Рикардо, Давид // 100 великих экономистов до Кейнса = Great Economists before Keynes: An introduction to the lives & works of one hundred great economists of the past. – СПб.: Экономикс, 2008. – С. 246-251.
7. Маркс К., Энгельс Ф. Из ранних произведений. – М.: Политиздат, 1956. – С. 1-5.
8. Блауг М. Маршалл, Альфред // 100 великих экономистов до Кейнса = Great Economists before Keynes: An introduction to the lives & works of one hundred great economists of the past. – СПб.: Экономикс, 2008. – С. 205-209. – 352 с.
9. Шумпетер Й., Альфред Маршалл (1842-1924) // Десять великих экономистов от Маркса до Кейнса = Ten Great Economists: From Marx to Keynes. – М.: Институт Гайдара, 2011. – С. 138-161. – 400 с.
10. Piketty T., Saez E. The Evolution of Top Incomes: A Historical and International Perspective (англ.) // American Economic Review (англ.) рус. journal. – 2006. – № 2. – Volume 96. – P. 200-205.
11. Колесов В.П. Экономика знаний: Коллективная моногр. / Отв. ред. В.П. Колесов. – М.: ИНФРА-М, 2008. – 432 с.
12. Фатхутдинов Р. А. Разработка управленческого решения: Учебник для вузов. – 2-е изд., доп. – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 1998. – 272 с.
13. Кругман П. Р., Обстфельд М. Международная экономика: теория и политика / Пер. с англ. 5-го межд.изд. – СПб.: Питер, 2004. – 832 с.
14. Porter M. E. Towards a Dynamic Theory of Strategy // Strategic Management Journal. – 1991. – 12 (Winter Special Issue). – P. 95-117.
15. Байзаков С. Казахстан. Национальная энциклопедия. – Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 2004. – 309 с.
16. Статистический бюллетень «Об инвестициях в основной капитал в Республике Казахстан» // Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК. [В Интернете] Январь-декабрь 2018 г.
17. Краткий обзор экономики Национальный банк Республики Казахстан. Департамент исследований и статистики. [В Интернете] 2018 г. www.nationalbank.kz/cont/

Краткий обзор за декабрь (русс. яз).pdf.

18. Қазақстан Республикасының Ұлттық банкі Национальный банк Республики Казахстан статистикалық бюллетень статистический бюллетень. [В Интернете] Январь 2019 г. <https://nationalbank.kz.pdf>

19. Байдильданова Ш.С. Необходимо ли расширение мандата Национального банка? // Экономическое обозрение Национального банка Республики Казахстан, 2017. – С. 4-6.

20. Заключительное заявление по завершении миссии сотрудников МВФ 2017 года в соответствии со статьей IV. [В Интернете] 8 февраль 2017 г. [http://www.nationalbank.kz/cont/KAZ_-_2017_-_Article_IV_-_Concluding_Statement_\(RUS\).pdf](http://www.nationalbank.kz/cont/KAZ_-_2017_-_Article_IV_-_Concluding_Statement_(RUS).pdf).

REFERENCES

1. Koshel' P. *Finansy predpriyatij*: Ucheb. pos. – М.: INFRA, 2009. – S. 25-30 [in Russian].
2. Moiseeva A.B. *Ekonomicheskij slovar'-spravochnik*. – М.: Prosveshchenie, 2012. – S. 50-56 [in Russian].
3. Ernest Dzhons. *Delovye finansy*. – М.: ЗАО «Olimp biznes», 1998. – S.78-80 [in Russian].
4. Adams C.A., Potter B., Singh P.J. & York J. *Izuchenie posledstvij kompleksnoj otchetnosti dlya social'nyh investitsij*. – N-Y.: *British Accounting Review*, 2016. – S.14-25 [in Russian].
5. Smit Adam. *Bol'shaya rossijskaya enciklopediya*: [v 35 t.] / Gl. red. YU. S. Osipov. – М.: Bol'shaya rossijskaya enciklopediya, 2004-2017. – S. 879-901 [in Russian].
6. Blaug M. Rikardo, David // 100 velikih ekonomistov do Kejnса = Great Economists before Keynes: An introduction to the lives & works of one hundred great economists of the past. – SPb.: Ekonomikus, 2008. – S. 246-251 [in Russian].
7. Marks K., Engel's F. *Iz rannih proizvedenij*. – М.: Politizdat, 1956. – S. 1-5 [in Russian].
8. Blaug M. Marshall, Al'fred // 100 velikih ekonomistov do Kejnса = Great Economists before Keynes: An introduction to the lives & works of one hundred great economists of the past. – SPb.: Ekonomikus, 2008. – S. 205-209 [in Russian].
9. SHumpeter J. Glava 4. Al'fred Marshall (1842-1924) // *Desyat' velikih ekonomistov ot Marksa do Kejnса = Ten Great Economists: From Marx to Keynes*. – М.: Institut Gajdara, 2011. – S. 138-161 [in Russian].
10. Piketty T., Saez E. *The Evolution of Top Incomes: A Historical and International Perspective (angl.) // American Economic Review (angl.) rus. journal*. – 2006. – № 2. – Volume 96. – P. 200-205 [in English].
11. Kolesov V.P. *Ekonomika znaniy: Kollektivnaya monogr.* / Otv. red. V.P. Kolesov. – М.: INFRA-M, 2008. – 432 s. [in Russian].
12. Fathutdinov R. A. *Razrabotka upravlencheskogo resheniya: Uchebnik dlya vuzov*. – 2-e izd., dop. – М.: ЗАО «Biznes-shkola «Intel-Sintez», 1998. – 272 s. [in Russian].
13. Krugman P.R., Obstfel'd M. *Mezhdunarodnaya ekonomika: teoriya i politika / Per. s angl.* 5-go mezhd.izd. – SPb.: Piter, 2004. – 832 s. [in Russian]
14. Porter M.E. *Towards a Dynamic Theory of Strategy // Strategic Management Journal*. – 1991. – 12 (Winter Special Issue). – P. 95-117 [in English]
15. Bajzakov Sabit. *Kazahstan. Nacional'naya enciklopediya*. – Almaty: Kazak enciklopediyasy, 2004. – 309 c.
16. *Statisticheskij byulleten' «Ob investitsiyah v osnovnoj kapital v Respublike Kazahstan»*. Komiteta po statistike Ministerstva nacional'noj ekonomiki RK. [V Internetе] Yanvar'-dekabr' 2018 g. [in Russian].

Менеджмент және маркетинг / Менеджмент и маркетинг

17. Kratkii obzor ekonomiki Nacional'nyi Bank Respubliki Kazahstan. Departament issledovaniï i statistiki. [V Internetе] 2018 g. [www.nationalbank.kz/cont/Kratkij%20obzor%20za%20dekabr'%20\(russ.yaz\).pdf](http://www.nationalbank.kz/cont/Kratkij%20obzor%20za%20dekabr'%20(russ.yaz).pdf). [in Russian].

18. Kazakstan Respublikasynyn Ul'tytk Banki Nacional'nyi Bank Respubliki Kazahstan statistikalыk byulleten' statisticheskii byulleten'. [V Internetе] Yanvar' 2019 g. <https://nationalbank.kz.pdf> [in Russian]

19. Baidil'danova SH.S. Neobhodimo li rasshirenie mandata Nacional'nogo Banka? Ekonomicheskoe obozrenie Nacional'nogo Banka Respubliki Kazahstan. 2017 g. – S. 4-6 [in Russian]

20. Zaklyuchitel'noe zayavlenie po zavershenii missii sotrudnikov MVF 2017 goda v sootvetstviï so stat'ei IV. [V Internetе] 8 fevral' 2017 g. [http://www.nationalbank.kz/cont/KAZ_-_2017_-_Article_IV_-_Soncluding_Statement_\(RUS\).pdf](http://www.nationalbank.kz/cont/KAZ_-_2017_-_Article_IV_-_Soncluding_Statement_(RUS).pdf). [in Russian].

А.Е. Рахимбекова

**ҰЙЫМНЫҢ НЕГІЗГІ КАПИТАЛЫНДАҒЫ ИНВЕСТИЦИЯ ЖӘНЕ ОНЫ ПАЙДАЛАНУ
ТИІМДІЛІГІН ЖОҒАРЫЛАТУ ЖОЛДАРЫ**

Аңдатпа

Капитал ұғымының мәні тұтастай экономикалық ғылым үшін басты орын алады. Сонымен қатар өнімдер мен қызметтерді өндіру процесінде компанияның негізгі капиталы маңызды роль атқарады.

ТМД-ның басқа елдеріндегі сияқты Қазақстан экономикасын дамыту процесінде валюта бағамының құбылмалылығымен, ресурстар мен өндіріс бағаларының теңсіздігімен, инфляциялық процестерді бақылаумен, бизнесті дамытуды мемлекеттік қолдаудың әлсіздігімен немесе артта қалуымен байланысты түрлі проблемалар өнеркәсіпте көбею процестерін жүргізуді өте қиындатты, ауылшаруашылығы және экономиканың басқа салалары, соның салдарынан шаруашылық субъектілерінің өндірістік және материалдық базасы қысқарды.

Қазіргі нарықтық құбылмалылық жағдайында және жобалардың уыттылығы жағдайында компаниялардың негізгі қорларына инвестициялардың негізгі көзі тек амортизация мен кәсіпорынның пайдасына негізделген меншікті қаражаттары ғана емес, сонымен қатар тікелей портфель немесе кәсіпорындарға тартылған стратегиялық инвесторлардың қаражаттары.

Тақырыптың өзектілігі өндіріс тиімділігін арттыру, капиталды молайту процесі және қаржылық сауықтыру арқылы нақты кәсіпкерлік субъектілерін дағдарыс немесе дағдарысқа дейінгі жағдайлардан шығару жөніндегі нақты шараларды ғылыми және практикалық әзірлеудің шұғыл қажеттілігімен анықталады.

A. Rakhimbekova

**WAYS TO IMPROVE EFFICIENCY OF USE OF INVESTMENT
IN THE BASIC CAPITAL OF THE ORGANIZATION**

Annotation

The essence of the concept of capital is central to economic science as a whole. Moreover, in the process of production of products and services an important role is played by the main capital of the company.

In the process of developing the economy of Kazakhstan, as well as other CIS countries, various problems associated with the volatility of the exchange rate, the disparity of prices for resources and production, the control of inflationary processes, the weakness or lag of government support for business

development have made it extremely difficult to carry out reproduction processes in industry, agriculture and other sectors of the economy, and, as a result, aging and reduction of the production and material base of economic entities.

The main source of investment in fixed assets of companies in the current conditions of market volatility and toxicity of projects is not so much their own funds based on depreciation and profits of the enterprise, but the funds of private portfolio or strategic investors attracted to enterprises as direct investments.

The relevance of the topic is determined by the urgent need for scientific and practical development of specific measures to remove real business entities from crisis or pre-crisis conditions by increasing production efficiency, capital reproduction processes and financial recovery.



ӘОЖ 331.108.4:332.62
ҒТАМР 02.41.11:06.52.43

Г.Б. Каримов, PhD докторанты¹

Б.Т. Бейсенғалиев, э.ғ.д., қауымдастырылған профессор¹

А.Ж. Нукешева, э.ғ.к., қауымдастырылған профессор²

А.Н. Турекулова, PhD докторы, аға оқытушы¹

*Қазақ экономика, қаржы және халықаралық
сауда университеті¹*

С. Сейфуллин атындағы

Қазақ агротехникалық университеті²

e-mail: asiya_1989@mail.ru

АДАМ КАПИТАЛЫН БАҒАЛАУДЫҢ ӘДІСТЕМЕЛІК ТӘСІЛДЕРІ

Мақалада адам капиталының ұлттық өндірістің бәсекеге қабілеттілігін арттыру мен жалпы экономиканы дамуындағы маңызы көрсетілген. Осыған сәйкес еңбек ресурстарының сапалық құрамын анықтауда адам капиталын бағалаудың түрлі әдістері негізделіп, еңбек ресурстарының жеке құрамдастарын есептеу әдістемесі жасалған, олар: бір ұрпақтың орташа өмір сүру ұзақтығы, белсенді еңбек кезеңінің ұзақтығы, жұмыс күші балансы, отбасылық өмір циклі зеттелді. Сонымен қатар адам капиталын бағалаудың шығындар әдістемесіндегі кемшіліктер анықталып, адам капиталының құнын бағалаудың дисконттық және бәсекелестік бағалау әдістері ұсынылған.

Мақалада жұмыс күшіне арналған шығыстардың халықаралық стандартының сыныптамасы бойынша топтары көрсетілді, соған сәйкес кәсіпорындардың қазіргі кездегі заманауи талаптарға сәйкес адам капиталын практикалық бағалауға қажетті әдістері ұсынылды, атап айтқанда: адам ресурстарына жұмсалатын тікелей шығындарды қарапайым есептеу әдісі; адам капиталының құнын бәсекелестік бағалау әдісі; болашақта адам капиталының құнын бағалау әдісі; бизнес-ортада сынау процесінде адами капиталдың құнын бағалау әдісі. Көрсетілген әдістердің адам капиталын бағалау мен адам капиталын дамытуға салынатын инвестицияларға; қайтарымды капиталдандыруға; заттай индикаторларға негізделген бірнеше базалық тәсілдері бөліп көрсетілген. Әр тәсілдің өзіндік ерекшеліктері мен қолдану кезіндегі мәселелері берілген.

Кілт сөздер: адам капиталын бағалау, адам капиталының құнын есептеу, экономикалық санат, өмірдің құны, еңбек құны, ынталандыру, марапаттау, көтермелеу, инновация, компаниялар.

Ключевые слова: оценка человеческого капитала, расчет стоимости человеческого капитала, экономическая категория, стоимость жизни, стоимость труда, мотивация, вознаграждение, поощрение, инновации, компании.

Keywords: assessment of human capital, calculation of the cost of human capital, economic category, cost of living, labor cost, motivation, reward, encouragement, innovation, companies.

Кіріспе. Қазіргі заманғы отандық экономикада білімі, біліктілігі мен тәжірибесі бар адам маңызды саналады, дегенмен ол – толық пайдаланылмаған ресурс деген түсінік те бар. Сондықтан соңғы жылдары адам капиталын әр түрлі деңгейде – жекелеген мемлекеттер деңгейінен жеке адам деңгейіне дейін зерттеуге көбірек көңіл бөліне бастады. Президенттің «Сындарлы қоғамдық диалог – Қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі» атты Қазақстан халқына Жолдауында еңбек өнімділігін арттыруға ынталандыру арқылы салық жүйесін жаңғырту қажеттілігіне бағытталған бастамалардың бірі – компаниялардың адами капиталға инвестиция салу болуы кездейсоқтық емес [1].

Адам капиталы – күрделі әлеуметтік-экономикалық санат және ол сандық әрі сапалық жағынан сипатталады. Уақыттың әр түрлі кезеңдерінде экономистер адами капиталды бағалау әдістерін әзірлеп, тиісті ұғымдар енгізіп келді. Соған сәйкес зерттеу барысында келесі әдістер ескерілді: адам капиталын зерттеуде әр түрлі ғылыми авторлардың еңбектеріне шолу жасау үшін деректерді жинау және талдау, салыстырмалы талдау және қорытындылау әдістері кеңінен орын алады. Сонымен қатар сараптамалық-логикалық әдісті авторлар зерттеу объектісінің дамуын болжамдау кезінде қолданды; зерттеу нәтижелерін қорыту және қорытынды жасау үшін абстрактілі логикалық тәсіл қолданылды.

Ұлттық адам капиталы мемлекеттердің бәсекелестік артықшылығына айналады, бұл оны бағалау қажеттігіне әкеледі. Белгілі әдістемелердің маңыздылығын төмендет-

пей, адами капиталды бағалау бойынша қолда бар әдістемелер қызметкердің жеке құнын шамамен болжауға мүмкіндік беретінін атап өткен жөн.

Бір жағынан, олар көбінесе шынайы бастапқы деректермен қамтамасыз етілмеген, ал екінші жағынан, адам капиталын сипаттайтын көптеген көрсеткіштерді ескермейді. Адам капиталын бағалау әдістемелерін әзірлеу адам капиталын басқару тәжірибесі үшін үлкен әлеуетке ие.

Әдебиетке шолу. Көптеген отандық және шетелдік ғалымдар адам капиталын бағалау әдістері бойынша көптеген еңбектерін мерзімді басылымдарда, интернет-ресурстарда жариялаған. Бұл мақалаларда еңбек өнімділігін арттыру үшін адами капиталға инвестиция салудың маңыздылығы ерекше сипатталады. Дж. Кендриктың зерттеулерінде У. Петти XVII ғасырда алғаш рет адам тұлғасының өндірістік қасиеттерінің ақшалай құнын бағалауға тырысқандығы көрсетілген [2]. ДЖ. Мингер «адам жаратылысын табысты түрде капитал деп қабылдауға болады» деп көрсеткен [3]. Дегенмен, адам капиталын бағалаудың нақты әдістері мен әдістемелері толық ашылмаған, атап айтқанда заманауи талаптарға сәйкес қолданылатын адам ресурстарына жұмсалатын тікелей шығындарды қарапайым есептеу әдісі, адам капиталының құнын бәсекелестік бағалау әдісі, болашақта адам капиталының құнын бағалау әдістерін тереңірек зерттеу маңызды деп есептейміз.

Негізгі бөлім. Адам капиталының мәселесіне халықаралық қаржы-экономикалық институттар да тұрақты қызығушылық

танытуда. Бұл зерттеуде адам капиталының жеке құрамдастарын есептеу әдістемесі жасалды. Бұлар: бір ұрпақтың орташа өмір сүру ұзақтығы, белсенді еңбек кезеңінің ұзақтығы, жұмыс күшінің таза балансы, отбасылық өмір циклі және т.б.

Шығындар бойынша адам капиталын бағалау әдістемесі тиімді мемлекеттік жүйелері мен тиімді экономикасы бар дамыған елдер үшін дұрыс екендігін атап өткен жөн. Алайда дамушы елдер мен өтпелі экономикасы бар елдер үшін ол айтарлықтай қателік береді. Бұдан бөлек, түрлі елдердің адами капиталының құнын салыстырмалы бағалауда белгілі бір қиындықтар туындайды. Бұл дамыған елдің және орташа дамыған елдің адам капиталы капитал бірлігіне шаққанда әр түрлі өнімділікке, сондай-ақ әр түрлі деңгей мен сапаға ие болуына байланысты.

Шығындар бойынша адам капиталын бағалау әдістемесінің кемшіліктерін назарға ала отырып, Дүниежүзілік Банктің сарапшылары адам капиталының құнын бағалаудың дисконттық әдісін ұсынды. Әдістің мәні – ұлттық жиынтық байлық табыстылығының берілген нормасы кезінде оның құны есептеледі. Алынған мөлшерден жердің, пайдалы қазбалардың, орман және теңіз ресурстарының құны, өндірістік капитал және басқа да активтер шегеріледі. Нәтижесінде адам капиталының құны қалады. Осы әдістеме бойынша есептелген адами капиталдың құны кедей елдерде де ұлттық байлықтың жартысына жуығын, ал дамыған елдерде – шамамен төрттен үш бөлігін құрайды. Бұл жағдайда ұлттық деңгейде күшті синергиялық әсерлер пайда болады [4].

Әдетте адам капиталының шамасын анықтау кезінде адам капиталын өлшеудің заттай (уақытша) және құндық әдістері қолданылады. Уақытша әдістер адам капиталын адам және оқыту жылдарында бағалауды көздейді. Яғни білім деңгейі жоғары болған сайын, жеке тұлға адам капиталының үлкен көлеміне ие болады. Сонымен

бірге талданып отырған кезең ішінде оқу жылының біркелкі емес ұзақтығы, білім берудің әртүрлі деңгейлерінде оқу жылының теңсіздігі (мысалы, мектептегі орта білім және университетте жоғары білім беру) ескеріледі.

Адам капиталын өлшеудің жалпы әдісі – болашақ табыстарды капиталдандыру принципі, ол «уақыт бойынша игіліктерді артық көру» деп аталатын ережеге негізделген. Әдістің мәні – адамдар болашақта осындай сомаға немесе игіліктер жиынтығына қарағанда қазіргі уақытта белгілі бір ақша сомасын немесе игіліктер жиынтығын жоғары бағалауға бейім.

Адам капиталын бағалаудың қазіргі заманғы әдістері оның жекелеген құрауыштарын бағалаудың жанама әдістерін кеңінен қолданады. Мысалы, білім беру қызметтерінің қол жетімділік көрсеткіштері арқылы іске асады. Мұндай бағалауларға, атап айтқанда, «адам әлеуетін дамыту индексі» негізделеді, ол өмір сүру деңгейін, сауаттылықты, білімділік пен ұзақ өмір сүруді өлшеу үшін қызмет етеді. Біріккен Ұлттар Ұйымының Даму бағдарламасы (БҰҰДБ) оларды адам әлеуетінің негізгі сипаттамалары ретінде пайдаланады.

Адам капиталын бағалаудың өзгешелеу тәсілін А.И. Козлов ұсынған болатын. Оның пікірінше, капиталды пайдалану кез келген табыстың (жалақы, пайда, рента) әмбебап нысаны ретінде пайыз алуды білдіреді. Болашақ кірістердің дисконтталатын сомасы қолданылатын капиталдың шамасын құрайды. Алайда А.И. Козловтың әдісінде елеулі кемшіліктер бар, бұл әдіс адами капиталға құйылатын инвестицияларды, кәсіби деңгейді, персоналдың білім деңгейін бағалауды, ғылыми әзірлемелерге, денсаулық сақтауға, т.б. жұмсалатын шығындарды қамтымайды. Адам капиталын бағалаудың бұл әдістемесі болашақта алынатын табысты ғана көрсетеді.

Н.Д. Багрецов адам капиталын қосылған экономикалық құнмен өзара байланыста

карастырды. Ол сондай-ақ корпоративтік адам капиталының теңдестірілген көрсеткіштері жүйесінің үлгісін ұсынды. Бұл көрсеткіштер жүйесі қаржылық және адам көрсеткіштерін қамтиды. Қаржылық көрсеткіштер ретінде адам капиталынан түскен пайда, адам капиталына жұмсалған шығындар, адам капиталының қосылған құны, адам капиталының нарықтық құны қарастырылады. Ал адамдық көрсеткіштерге нормаланған жұмыс күні бар қызметкерлердің пайызы, тұрақты емес жұмыс күшінің пайызы, жұмыс күшінің өсу көрсеткіші, жұмыс күшіне жұмсалатын барлық шығынның жалпы пайызы, қызметкерлердің дамуына жұмсалатын инвестициялар жатады [5].

Н.Д. Багрецов адам капиталының құнын анықтау үшін адам ресурстары саласындағы қызметтің негізгі төрт түріне қолданылған матрицаны әзірледі: сатып алу, ұстау, дамыту және сақтау. Адам капиталын бағалаудың осы әдісі ең оңтайлы болып табылады деп саналады. Дегенмен жекелеген көрсеткіштердің ерекшелігін атап өткен жөн, соның салдарынан бұл әдістемені қазақстандық кәсіпорындардың адам капиталын бағалау үшін бастапқы түрде пайдалануға ыңғайсыз. Десек те, ол бейімделіп, отандық ерекшелікті ескеретін әдістеменің негізіне алынуы мүмкін.

Халықаралық статистика адам капиталын тасымалдаушы ретінде қызметкерді сандық бағалау мәселесін келесідей шешті. 1966 жылы Женева қаласында өткен еңбек статистикасы бойынша ХІ халықаралық конференцияда жұмыс күшіне арналған шығындар туралы қарар қабылданды. Бұл қарарға сәйкес жұмыс күшіне арналған шығыстардың халықаралық стандартты сыныптамысы мынадай негізгі топтарды қамтиды:

- 1) тікелей жалақы және өтемақы;
- 2) жұмыс істемеген уақытқа ақы төлеу;
- 3) сыйлықтар мен ақшалай сыйлықтар;
- 4) тамақтануға, сусындарға, отынға және басқа да заттай төлемдерге арналған шығыстар;

5) жұмыс берушінің жұмысшыны тұрғын үймен қамтамасыз ету жөніндегі шығыстары;

6) жұмыс берушінің әлеуметтік қорғалуға арналған шығыстары;

7) кәсіптік оқыту бойынша шығыстар;

8) әлеуметтік қажеттіліктерге арналған шығыстар;

9) жоғарыда көрсетілген біліктілік топтарына жатпайтын жұмыс күшіне арналған өзге де шығыстар (мысалы, жұмыс киімі);

10) жұмыс күшіне арналған шығыстар ретінде қаралатын салықтар (мысалы, жұмыс ақысының санына немесе қорына салынатын салықтар).

Біздің ойымызша, қазіргі кәсіпорындардың адам капиталын практикалық бағалау үшін 1-суретте көрсетілген бірнеше негізгі әдістерді қолдануға болады.

1. Адам ресурстарына жұмсалатын тікелей шығындарды қарапайым есептеу әдісі. Бұл компанияның өз қызметкерлеріне ортақ экономикалық шығындарды есептеуге мүмкіндік беретін ең қарапайым әдіс. Мұндай бағалау еңбекке ақы төлеу шығындарын, әлеуметтік салықтарды, еңбек қызметінің қауіпсіздігін және еңбек жағдайларын жақсартуды, қызметкерлерді даярлау мен біліктілігін арттыруға арналған шығындарды қамтиды. Бұл әдістің үлкен кемшілігі – кәсіпорынның адами капиталының нақты мәнін дәл емес және толық емес бағалау, өйткені оның бір бөлігі осы әдісті пайдалану кезінде есепке алынбайды.

2. Адам капиталының құнын бәсекелестік бағалау әдісі. Бұл әдіс неғұрлым дәл, бірақ одан да көп және күрделі болып табылады; ол қызметкерден шыққан кезде кәсіпорынға келтірілетін шығындар мен әлеуетті ысыраптардың жиынтық бағасына негізделеді. Бұл әдіс келесі мәндерді есептеуді болжайды:

– қаржы-шаруашылық қызметтің негізгі көрсеткіштерінің салыстырмалылығын ескере отырып, нарықтағы негізгі бәсекелес жүзеге асыратын қызметкерлерге арналған

тұрақты және ауыспалы шығындар;

– бәсекелестер өзіне жұмысқа өткені үшін кәсіпорынның қызметкеріне төлейтін жеке сыйақысы;

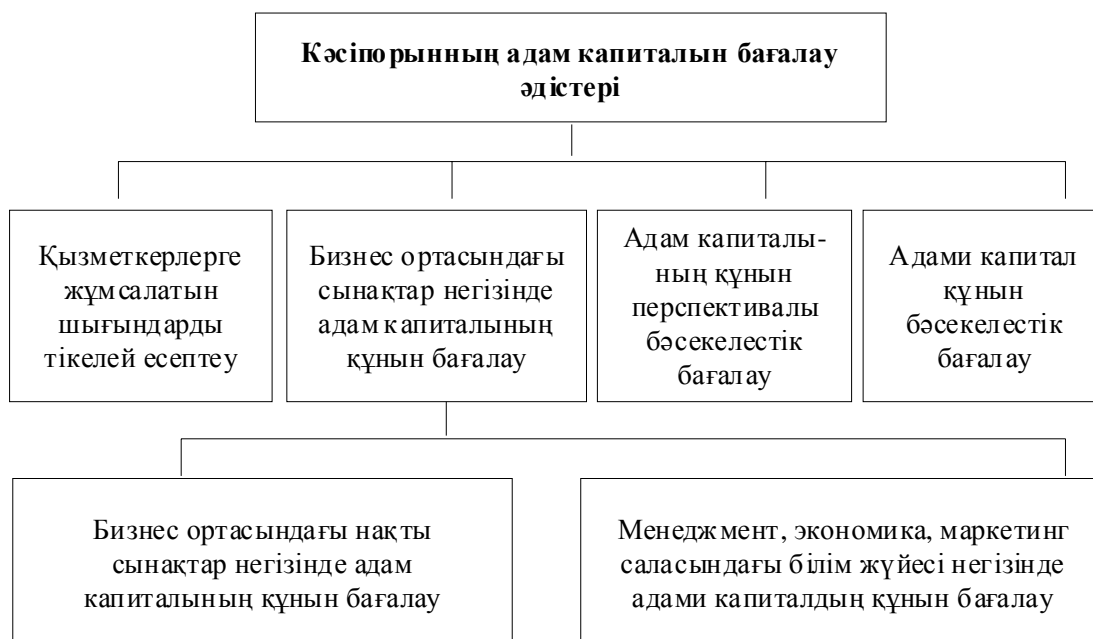
– қызметкер басқа компанияға кеткен жағдайда орнына басқа қызметкер іздеуге кететін компания шығыны;

– қызметкер болмаған және оны лайықты ауыстыратын қызметкер іздестіру кезіндегі кәсіпорынның экономикалық шығындары;

– қызметкер өзімен бірге бәсекелес ұйымға алып кететін бірегей өндірістік дағдылардың, жинақталған еңбек және зияткерлік әлеуеттің жоғалуы;

– кәсіпорын нарығының белгілі бір бөлігінің ықтимал шығындары, бәсекелестің нарыққа әсерін күшейтуі және соның салдарынан бәсекелестердің сату көлемінің ұлғаюы;

– қызметкер кірген әлеуметтік топтың синергиясы мен әмердженттілігінің ұйымдастырушылық әсерлерін өзгерту.



1-сурет. Кәсіпорынның адам капиталын бағалау әдістері *

* Авторлар зерттеу негізінде жасаған

Адам капиталының көрсетілген бағалауының құрылымы адам капиталының нақты көлемін дәл бағалауға мүмкіндік береді.

3. Болашақта адам капиталының құнын бағалау әдісі. Бұл әдіс кәсіпорынды дамыту перспективасында адами капитал құнының серпінін 3 жылға және одан да көп бағалау арқылы бәсекелестік құн әдісін толықтырады.

4. Қызметкерлердің кейбір санаттары үшін нақты немесе арнайы құрылатын бизнес-ортада сынау процесінде адами капи-

талдың құнын бағалау. Мұндай баға 2 тәсілмен алынуы мүмкін: қызметкер алған белгілі бір нәтижелер бойынша; қазіргі заманғы ақпараттық технологиялардың көмегімен кәсіпорынның менеджмент саласындағы қызметкердің құзыреттілігін бағалау бойынша.

Әдістер алуан түрлі болғанымен, адам капиталын бағалауда адам капиталын дамытуға салынатын инвестицияларға; қайтарымды капиталдандыруға; заттай индикаторларға негізделген бірнеше базалық тәсілді

бөліп көрсетуге болады. Дегенмен әр тәсілдің өз қиындықтары мен қайшылықтары бар. Мысалы, инвестициялар негізінде адам капиталын бағалау кезінде көптеген ғалымдар адам капиталын қалыптастыру үшін адамның тіршілік әрекетін қолдауға бағытталған барлық шығындар қажет деген пікірді ұстанады.

Басқалардың ұстанған позициясы бойынша, адам капиталын өндіруге арналған шығындар адамдардың өндірістік қабілетін арттыратын шығындарға ғана теңестіріледі. Мысалы, ресми оқыту саласындағы инвестициялар. Алайда шығындардың мұндай түрін салыстырмалы түрде анықтау қиын емес, ол барлық жинақталған адами капиталдың бір бөлігін ғана құрайды.

Е.А. Егель әзірлеген және адам капиталының білім беру құраушысын бағалауға негізделген тағы бір әдісте, біздің ойымызша, неғұрлым адекватты және салыстырмалы нәтижелер бар, себебі есептеу жылының құнымен жүргізіледі.

Бағалау бүкіл халықтың ғана емес, еңбек ресурстарының капиталын есептеуді және оны сол жылдың бағаларында көрсетілген негізгі өндірістік капиталмен салыстыруды болжайды. Е.А. Егель бойынша адам капиталын қалыптастыруға арналған шығындар негізінен мемлекеттің және білім беру саласындағы жеке тұлғалардың тікелей шығындарынан, сондай-ақ оқушылардың өздерінің еңбек шығындарынан тұрады.

Макродеңгейде жүргізілетін алдыңғы әдістемелерден айырмашылығы адам капиталының шамасын құндық бағалауға жұмсалған тәсіл микро және мезо деңгейде жүзеге асырылады. Осы әдіске сүйенсек, адам капиталымен байланысты барлық шығындар үш негізгі топқа бөлінеді: еңбекақы төлеу қоры (қызметкерлерге барлық төлемдер); зияткерлік капиталға жұмсалған шығындар (оқытуға, қайта даярлауға, қызметкерлердің біліктілігін арттыруға, конференцияларға қатысуға жұмсалған шығындар; ҒЗЖ шығындары); денсаулық капиталына жұмсалатын

шығындар (қызметкерлерге профилактикалық тексерістер жүргізу, денсаулықты қосымша сақтандыру және аурулардың алдын алу мен ескертудің басқа да шаралары).

Бұл әдіс есептеудің салыстырмалы қарапайымдылығымен ерекшеленеді және білімнің құрамдас бөлігін ғана емес, сонымен қатар еңбекке ақы төлеу қоры мен денсаулық құраушысын да ескереді. Қазіргі жағдайда адам капиталының деңгейін анықтаудағы денсаулықты құраушы есепке алу ерекше маңызға ие болады. Мысалы, осы саладағы зерттеулердің нәтижелері адамның денсаулық деңгейі тек 8-10% ғана денсаулық сақтауға, 20% – экологиялық жағдайларға байланысты, 20% генетикалық факторлармен анықталады және 50% адамның өмір сүру салтына байланысты [6].

Қарастырылған бағалау әдістемелерінің әрқайсысы адам капиталы көлемінің ауқымын өлшей алмайды. Мысалы, қолда бар бағалардың көпшілігі ақшалай баламасы жоқ инвестицияларды, атап айтқанда, білім беру үдерісі барысында оқушылардың өз еңбегін ескермейді. Мұндай жағдайда білім алушылардың жоғалған табысы туралы айтуға болады. Демек, инвестициялық әдіс келмей қалған шығындарды толық есепке алу себебі бойынша шектелген, жұмсалған инвестициялар мен жинақталған адам капиталының деңгейі арасындағы тәуелділікті анықтаудың мүмкін еместігіне байланысты қиын болып келеді.

Бұрынғы күш-жігердің нәтижелерінде жасалған тәсілде ақшалай және ақшалай емес пайданы шектеу керек. Ақшалай қайтарымды есепке алу кезінде ақшалай емес, әдіснамалық тұрғыдан қиындықтар іс жүзінде туындамайды. Ақша пайдасы туралы әңгіме болғанда өмір бойы жалақы санын білдіреді. Бірақ жұмыссыздық тәуекелінің төмендеуімен, мансаптық өсудің перспективасымен байланысты ақшалай емес пайданы бағалау өте қиын. Сондай-ақ қызметкерлердің мазмұнымен және жұмыс жағдайларымен қанағаттану деңгейіне на-

рықтық баға беру қиын. Сондықтан іс жүзінде мұндай бағалау адам капиталының нақты көлемін толық көлемде жаңғыртпайды [7].

Қорытынды. Тақырыпты қорытындылай келе адам капиталының экономикалық маңызын түсіну үшін келесі әдістемелерді ұсынған дұрыс деп есептейміз.

Біріншіден, адам ресурстарына жұмсалатын тікелей шығындарды қарапайым есептеу әдісі. Бұл әдіс арқылы компанияның өз қызметкерлеріне ортақ экономикалық шығындарды есептеу мүмкіндіктері өте жоғары болып табылады. Мұндай бағалау еңбекке ақы төлеу шығындарын, әлеуметтік салықтарды, еңбек қызметінің қауіпсіздігін және еңбек жағдайларын жақсартуды, қызметкерлерді даярлау мен біліктілігін арттыруға арналған шығындарды есептеуде өте маңызды.

Екіншіден, қазіргі кезде еңбек ресурстарының құнын анықтау арқылы бәсекеге қабілетті адамдарды іріктеу өте маңызды. Сондықтан адам капиталының сапасын анықтау үшін оның құнын бәсекелестік бағалау әдісін қолдану керек. Бұл әдіс адам ресурстарының сапасын неғұрлым дәл анықтауда өте маңызды, бірақ бұл әдісті қолдану өте күрделі болып табылады, ол қызметкерден шыққан кезде кәсіпорынға келтірілетін шығындар мен әлеуетті ысыраптардың жиынтық бағасына негізделеді.

Үшіншіден, болашақта адам капиталының құнын бағалау әдісі. Бұл әдіс кәсіпорын-

ды дамыту перспективасында адами капитал құнының серпінін 3 және одан да көп жылға бағалау арқылы бәсекелестік құнын анықтауға мүмкіндік береді.

Төртіншіден, қызметкерлердің кейбір санаттары үшін нақты немесе арнайы мамандандырылған бизнес-ортада сынау үдерісі арқылы адами капиталдың құнын бағалау әдісі. Ондай бағалау әдісі 2 тәсілмен жүргізіледі: қызметкер алған белгілі бір нәтижелер бойынша; қазіргі заманғы ақпараттық технологиялардың көмегімен кәсіпорынның менеджмент саласындағы қызметкердің құзыреттілігін бағалау бойынша. Бұл әдіс адам капиталын басқрушы жетекші мамандарды іріктеуде өте маңызды болып табылады.

Аталған әдістерді қолданудың техникалық жағы барлық елдер үшін қолжетімді емес статистикалық деректерді өңдеуге байланысты бірқатар қиындықты қамтиды. Әдістеменің тағы бір кемшілігі, біріншіден, оны жүзеге асыру процедурасының өзі еңбек сыйымдылығы болып табылады, екіншіден, түзетуші деректердің жеткіліксіздігіне байланысты қолданылатын әдістемедегі елеусіз өзгерістер нәтижелерде елеулі айырмашылыққа әкелуі мүмкін.

Жоғарыда баяндалғанның негізінде соңғы жылдары кәсіпорындардың адам капиталын бағалаудың түрлі әдістері барынша кең таралуда деп айтуға болады, алайда оларды әлі де жетілдіре түсу керек.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Тоқаев Қ.К. «Сындарлы қоғамдық диалог – Қазақстанның тұрақтылығы мен өркендеуінің негізі» Қазақстан халқына Жолдауы. – 2019: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses>
2. Кендрик Дж. Совокупный капитал США и его функционирование: Учебник. – М.: Прогресс, 1976. – 320 с.
3. Mincer J. The Production of Human Capital and The Lifccycle of Earnings: Variations on a Theme // Working Paper of the NBER. – 1994. – № 4838. – P. 214-224.
4. Козлов А.И. Экономическая оценка человеческого капитала: концептуальный аспект // Труд и социальные отношения. – 2010. – № 2. – С. 47-55.
5. Багрецов Н.Д. Шелепова Н.А. Современные подходы к оценке человеческого

капитала // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2012. – № 4. – С. 94- 98.

6. Егелъ Е.А. Роль человеческого капитала в современной экономике // Вестн. Оренбург. гос. ун-та. Серия «Социально-экономические науки». – 2012. – № 2. – С. 37–51

7. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. Human capital as the main value of a modern society // International Journal of Economic Perspectives. – 2016. – Volume 10. Issue 3. – P. 66-74.

REFERENCES

1. Токаев К.К. «Syndarly қоғамдық dialog – Kazakstannyn turaktylygy men orkendeuinin negizi» Kazakstan halkyna ZHoldauy. – 2019: [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://www.akorda.kz/kz/addresses/addresses> [in Kazakh].

2. Kendrik Dzh. Sovokupnyj kapital SSHA i ego funkcionirovanie: Uchebnik. – М.: Progress. – 1976. – 320 s. [in Russian].

3. Mincer J. The Production of Human Capital and The Lifccyclc of Earnings: Variations on a Theme // Working Paper of the NBER. – 1994. – № 4838. – R. 214-224

4. Kozlov A.I. Ekonomicheskaya ocenka chelovecheskogo kapitala: konceptual'nyj aspekt // Trud i social'nye otnosheniya. – 2010. – № 2. – S. 47-55 [in Russian].

5. Bagrecov N.D. SHelepova N.A. Sovremennye podhody k ocenke chelovecheskogo kapitala // Vestnik Altajskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2012. – № 4. – S. 94-98 [in Russian].

6. Egel' E.A. Rol' chelovecheskogo kapitala v sovremennoj ekonomike // Vestn. Orenburg. gos. un-ta. Seriya «Social'no-ekonomicheskie nauki». – 2012. – № 2. – S. 37–51 [in Russian].

7. Turekulova D., Mukhambetova L. and ect. Human capital as the main value of a modern society // International Journal of Economic Perspectives. – 2016. – Volume 10. Issue 3. – P.66-74.

Г.Б. Каримов, Б.Т. Бейсенгалиев, А.Ж. Нукешева, А.Н. Турекулова

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Аннотация

В статье отражено значение человеческого капитала в повышении конкурентоспособности национального производства и развитии экономики в целом. В соответствии с этим, обоснованы различные методы оценки человеческого капитала при определении качественного состава трудовых ресурсов, разработана методика расчета отдельных компонентов трудовых ресурсов: средняя продолжительность жизни одного поколения, продолжительность активного периода труда, баланс рабочей силы, семейный жизненный цикл. Кроме того, были выявлены недостатки в методике затрат для оценки человеческого капитала, предложены методы дисконтной и конкурентной оценки стоимости человеческого капитала.

В статье представлены группы по классификации Международного стандарта расходов на рабочую силу, в соответствии с которым были предложены необходимые методы практической оценки человеческого капитала предприятий в соответствии с современными требованиями, а именно: простой метод расчета прямых затрат на человеческие ресурсы; метод конкурентной оценки стоимости человеческого капитала; метод оценки стоимости человеческого капитала в будущем; метод оценки стоимости человеческого капитала в процессе испытаний в бизнес-среде. Выделены несколько базовых подходов указанных методов, основанных на оценке человеческого капитала и инвестициях в развитие человеческого капитала; возвратной капитализации; ключевых индикаторах. Были продемонстрированы особенности и проблемы при применении каждого подхода.

METHODOLOGICAL APPROACHES TO HUMAN CAPITAL ASSETS

Annotation

The article reflects the importance of human capital in improving the competitiveness of national production and the development of the economy as a whole. In accordance with this, to define the quality of the workforce the different methods of evaluation of human capital, developed the method of calculating the individual components of the workforce: the average life span of a single generation, the duration of the period of active labour, balance the labour force, family life cycle. In addition, there were identified shortcomings in the cost methodology for evaluating human capital, and methods of discount and competitive evaluation of the cost of human capital were proposed.

The article presents a group classification of the International standard of manpower costs, under which were proposed the necessary methods of practical assessment of human capital of enterprises in accordance with modern requirements, namely: a simple method of calculating the direct costs of human resources; a competitive method of valuation of human capital; the method of valuation of human capital in the future; the method of valuation of human capital in the process of testing in a business environment. There are several basic approaches to these methods, based on the assessment of human capital and investments in the development of human capital; returnable capitalization; natural indicators. Each approach demonstrated its own characteristics and problems.



Т.А. Вerezубова, д.э.н., профессор¹

А.М. Мухитбекова, м.э.н., докторант²

Белорусский государственный экономический университет¹

Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина²

e-mail: asmu-87@mail.ru

СТРАХОВАНИЕ В РАСТЕНИЕВОДСТВЕ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Аграрное производство несет большие убытки от рискованных событий. Экономический ущерб, наносимый организациям, может быть, не только сопоставим с финансовыми результатами их деятельности, но и превышать их. В настоящее время без поддержки со стороны государства сельскохозяйственным организациям трудно осуществлять свою деятельность. В результате влияния различных рискованных событий могут сложиться такие ситуации, когда организации окажутся не в состоянии самостоятельно справиться с нанесенным ими ущербом. Поэтому сельскохозяйственное страхование это эффективный механизм финансовой защиты аграрных товаропроизводителей в мировой практике.

В статье рассмотрено влияние рисков на результаты сельскохозяйственного производства. Сформирована расширенная классификация рисков. Уделено внимание актуальным вопросам функционирования системы сельскохозяйственного страхования в Евразийском экономическом союзе и влияние рисков на результаты сельскохозяйственного производства. Также уделено основное внимание роли государства в развитии сельскохозяйственного страхования Казахстана и Беларуси. Проанализированы ключевые показатели в страховании рисков в растениеводстве, раскрыты причины их изменений. Рассмотрены актуальные проблемы страхования рисков в растениеводстве Республики Казахстан и Республики Беларусь. Изложены перспективные направления и тенденции развития страхового рынка и даны некоторые рекомендации по совершенствованию страхования рисками в отрасли растениеводства.

Ключевые слова: *риск, сельскохозяйственный риск, страхование, агрострахование, растениеводство, страховой рынок, государственная поддержка, страховые выплаты, страховые премии, страховая компания, Евразийский экономический союз.*

Кілт сөздер: *тәуекел, ауылишаруашылық тәуекелі, сақтандыру, ауылишаруашылық сақтандыру, өсімдік шаруашылығы, сақтандыру нарығы, мемлекеттік қолдау, сақтандыру төлемдері, сақтандыру сыйлықақылары, сақтандыру компаниясы, Еуразиялық экономикалық одақ.*

Keywords: *risk, agricultural risk, insurance, agricultural insurance, crop production, insurance market, state support, insurance payments, insurance premiums, insurance company, Eurasian Economic Union.*

JEL Classification: G22

Введение. Сельское хозяйство – это область экономики, наиболее подверженная различным рискам, связанным с зависимостью конечных результатов сельскохозяйственного производства от погодных условий. В результате трудно предвидеть благоприятные условия сева, лучшую технологию возделывания различных культур и объем будущего урожая. Агропромышленное производство постоянно находится в зоне повышенных рисков потери доходов.

В такой ситуации управление рисками в этой отрасли представляет собой важную и сложную экономическую и управленческую задачу. Как показывает мировая практика, страхование является эффективным инструментом в данной отрасли. Агрострахование снижает зависимость сельхозтоваропроизводителей от других государственных субсидий, укрепляя платежеспособность, обеспечивает гарантии, облегчающие их доступ к финансовым средствам, и направлено на поддержание определенного уровня доходов, позволяет товаропроизводителю вести производство, несмотря на неблагоприятные условия. В связи с этим совершенствование механизма государственного регулирования в сегменте агрострахования является важным аспектом аграрной политики. В настоящее время аграрное страхование проходит стадию поиска моделей развития.

В связи с этим нашей целью является теоретическое обоснование совершенствования процедур агрострахования с участием государства. Также разработка рекомендаций по совершенствованию механизма управления рисками в растениеводстве.

В зависимости от задач исследования в работе использовались методы научной абстракции, расчета относительных показателей, сравнительного анализа, группировки, что позволило обеспечить достоверность и обоснованность выводов и рекомендации. Информационную основу исследования составили законодательные

и нормативные акты Республики Беларусь и Республики Казахстан, труды ведущих ученых, касающиеся темы исследования. В качестве источника исходной информации выступили статистические сборники Евразийского экономического союза и Государства - члены Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Обзор литературы. В последнее время немало исследования посвящены тому, как риски в сельском хозяйстве могут повлиять на производство сельхозтоваропроизводителей. Над исследованием теории рисков в сельскохозяйственном производстве работали многие ученые [1-3]. Так, Ф.Л. Догиль отмечает, что при рассмотрении такой категории, как риск необходимо различать три типа неопределенности: во-первых, неопределенность обстановки, возникающая под воздействием природной среды; во-вторых, неопределенность, неясность целей или их многокритериальность; в-третьих, неопределенность, связанная с действием реальных субъектов, которые могут влиять на последствия принимаемых решений [2]. Б. Бондарчук определяет риск как «вероятностное распределение результатов действий хозяйствующего субъекта». Это объясняется неопределенностью факторов внешней среды и неполнотой информации [3].

Риски в сельском хозяйстве, прежде всего в растениеводстве, и их страхование присутствуют почти на всех этапах производственного процесса. На основе проведенного исследования авторами сформирована расширенная классификация рисков, характеризующая их специфику с учетом времени и места их возникновения (рис. 1). Все риски разделены нами на производственные, природные, финансовые и персональные. Отдельные из них присущи всем этапам процесса растениеводства, другие – встречаются только либо при посеве, либо в процессе ухода за посеянной культурой либо при уборке урожая, либо при хранении и реализации продукции.



Рисунок 1. Классификация рисков в растениеводстве на различных этапах производственного процесса *

* Разработан авторами

Такое разделение рисков на этапы удобно для аграриев, так как позволяет конкретно рассмотреть каждый из них, определить этап, на котором он возникает, и соответственно, подготовиться к защите от него.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а вместе с ними и всего аграрного сектора экономики страхование – это важнейший и необходимый элемент обеспечения их финансовой устойчивости [4]. По мнению Е. Коломиной соотношение государственного регулирования и саморегулирования должно меняться в процессе развития страховой деятельности. Государственное регулирование страхового дела предполагает выработку четких процедур принятия законодательных и нормативных актов по страхованию [5].

Неслучайно формирование нового механизма страхования сельского хозяйства происходит под воздействием усиления внимания страхового сектора к сельскохозяйственным рискам. Однако до сегодняшнего дня не унифицированы количественные и качественные параметры данного процесса. У членов ЕАЭС различной остается классификация рисков растениеводства и участие государства в финансовой помощи при проведении обязательного страхования, а также в формировании условий его проведения.

Основная часть. Располагая, данными Республики Беларусь и Республики Казахстан с помощью проведенного сравнительного анализа установлено, что механизм страхования в этих странах имеет элементы сходства и различия. В Беларуси и Казахстане страхование основано на использовании принципа обязательного страхования. В Беларуси и Казахстане охват страхования в среднем составляет 85,5% и 75% площади, подлежащей страхованию. Кроме того, в Беларуси и Казахстане средний страховой тариф соответственно в 3 и 4 раза ниже, чем в других странах-участниках ЕАЭС. В связи, с чем страховая

стоимость 1 га площади в государствах-членах ЕАЭС варьируется в следующих пределах: Казахстане – 11,8 долл., Беларуси – 34,1 долл. [6].

Однако государственная поддержка сельскохозяйственного страхования в странах ЕАЭС остается различной. Объектом обязательного страхования в Беларуси является полученная урожайность сельскохозяйственных культур, а в Казахстане – затраты на проведение посевных работ. Другие различия более подробно представлены ниже.

В Беларуси обязательное страхование с государственной поддержкой скота, птицы, урожая сельскохозяйственных культур было введено с 1 января 2008 года. Условия договора страхования ежегодно устанавливаются Президентом страны. Страховщиком по обязательному страхованию сельскохозяйственной продукции выступает государственная страховая организация Белгосстрах. Перечень подлежащих страхованию сельскохозяйственных культур ежегодно утверждается Президентом. В 2019 году осуществляется страхование только озимого рапса и льна-долгунца.

Для обязательного страхования в 2019 году установлен страховой тариф в процентах от страховой суммы по областям. Озимый рапс: Брестская – 8,64%, Витебская – 25,36%, Гомельская – 18,62%, Гродненская – 6,03%, Минская – 10,47%, Могилевская – 20,45%; лен-долгунец, соответственно – 2,53%; 2,94%; 1,32%; 0,75%; 1,87%; 4,02%.

Процент возмещения ущерба и затрат при гибели озимых культур сева 2018 года под урожай 2019 года определен на уровне 17%, на пересев на 2019 год при гибели сельхозкультур сева 2019 года – 30%.

Страховой взнос уплачивается в следующем порядке: 5% рассчитанного страхового взноса – страхователем страховщику при заключении договора обязательного страхования сельскохозяйственной продук-

ции; 95% рассчитанного страхового взноса – страховщику за счет средств государственного бюджета. Белгосстрах выплачивает страховые возмещения страхователю от наступления страхового случая, исходя из суммы ущерба и с учетом процента его возмещения, утвержденного на год заключения договора.

Достоинствами такой модели агрострахования являются высокий уровень государственной поддержки – 95% и строгий контроль над расходованием денежных средств. Доля застрахованных посевов в 2018 году составила 27%. Уровень страховых выплат по сравнению с аккумулированными страховыми взносами – 171%. В Республике Беларусь осуществляется обязательное государственное страхование посевов, но программа была сокращена до защиты только двух культур – озимого рапса и льна-долгунца [7].

Объектом агрострахования в Казахстане являются затраты на проведение посевных работ по возделыванию зерновых, зернобобовых, масличных культур, сахарной свеклы, хлопка. Утверждаются нормативы затрат в национальной валюте (тенге) на гектар посева по одной из трех технологий: научно обоснованной технологии, упрощенной технологии, а также по трем видам затрат: горюче-смазочные материалы, семена и заработная плата. Определяются затраты на выращивание сельскохозяйственных культур, а страховая сумма устанавливается по каждому виду продукции путем умножения погектарного норматива затрат на всю площадь. Государственная поддержка обязательного страхования в растениеводстве производится через выделение бюджетных средств, определяемых законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. Образуется фонд финансовой поддержки сельского хозяйства для возмещения 50% страховых выплат страховщикам и обществам взаимного страхования по страховым случаям. Субси-

дирование государством 50% выплат страховщику по возмещению ущерба в результате страхового случая является концептуальным новшеством в сравнении с порядком, применяемым другими членами ЕАЭС.

Страховые выплаты страховщикам по зерновым и другим культурам осуществляются с учетом минимальных и максимальных тарифов. Так, в Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях минимальный страховой тариф установлен в размере 1,78%, а максимальный – 3,48%. В Карагандинской, Кызылординской, Павлодарской, Южно-Казахстанской областях – соответственно 3,17 и 5,83%, Актюбинской, Западно-Казахстанской – 5,21 и 9,15%.

По масличным культурам страховые взносы едины на всей территории республики. По ним минимальный тариф установлен в размере 2,01%, максимальный – 3,44%. По сахарной свекле минимальный страховой тариф составляет 5,76%, максимальный – 8,39%. По хлопку страховой тариф варьируется от 0,92 до 1,33%. Страховая премия уплачивается страхователем страховщику при заключении договора.

Для определения страховой суммы и страховых премий в Казахстане применяется норматив затрат на 1 га. Так, в среднем за 2005-2017 годы он составил 3 655 тенге. Исходя из страхового тарифа 12,4% средняя страховая премия на 1 га посевной площади исчислена в сумме 451 тенге. Всего страховые компании получили от сельхозпроизводителей 960 млн тенге страховых премий. А выплаты сельскохозяйственным товаропроизводителям страховщиками произведены в размере 1 196 млн тенге. Из них 50% (595 млн тенге) государство восстановило страховым организациям. Исходя из того, что за исследуемый период сельскохозяйственным товаропроизводителям было выплачено страховыми компаниями 2 155 млн тенге, то их убыток составил 1 562 млн тенге (табл. 1).

Таким образом, по Казахстану за рассматриваемый период использовался норматив затрат на 1 га для определения премии и застрахованной суммы и выплат 50%

государственных средств, по трем статьям затрат при научно обоснованной (семена, горюче-смазочные материалы и заработная плата).

Таблица 1

Динамика финансового обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей при производстве растениеводческой продукции в Казахстане *

Год	Нормативные затраты на 1 га, тенге	Страховая премия, тенге	Страховой тариф, %	Страховая премия сельхозтоваропроизводителям страховыми компаниями, млн тенге	Страховые выплаты страховых компаний сельхозтоваропроизводителям, млн тенге	Выплачено страховыми компаниями сельхозтоваропроизводителям, млн тенге	Выплачено страховыми компаниями агентом, млн тенге	Убыток страховых компаний, млн тенге
2005	3288	382	11,6	899	1065	1964	520	1444
2006	2936	389	13,2	685	478	1163	236	927
2007	2871	349	12,1	997	700	1697	350	1347
2008	3326	426	12,8	1093	1743	2836	865	1971
2009	3532	475	13,4	1114	1508	2622	749	1873
2010	3720	438	11,8	1092	3259	4351	1617	2734
2011	3488	501	14,4	957	355	1312	175	1137
2012	4035	606	15	939	3359	4298	1676	2622
2013	3964	463	11,7	1109	523	1632	252	1380
2014	4014	457	11,4	1031	1768	2799	877	1922
2015	4145	452	10,9	853	519	1372	257	1115
2016	4038	462	11,4	853	132	985	66	919
2017	4158	465	11,6	865	138	989	98	918

* Составлена авторами на основе данных [8].

В целом следует отметить, что внедрение обязательного страхования в растениеводстве не повлияло на производство зерновых в Казахстане, кроме 2010 года, когда удельный вес площади погибших посевов составил 9,2% и валовой сбор составил 12 185 млн ц., в 2012 году 12 865 млн ц., в 2009 году валовой сбор (при гибели посевов 3,9%) 20 830 млн ц., 2011 год валовой сбор (при гибели посевов 10,9%) 26 960 млн ц. Следовательно, страховые выплаты страховых

компаний сельскохозяйственным товаропроизводителям составила в 2009 году 1 508 млн тенге, 2010 – 3 259 млн тенге, в 2012 – 3 359 млн тенге, 2011 – 355 млн тенге. Убыток страховых компаний за 2010 год составил 2 734 млн тенге, 2012 году 2 622 млн тенге. Изучение механизма страхования в Казахстане за ряд лет позволило выявить причины недостаточной результативности обязательного страхования в управлении рисками в аграрном секторе. К ним относятся:

- неадекватность применяемых страховых тарифов;
 - низкий уровень агротехнологий;
 - финансовая неустойчивость страховых компаний при наступлении страховых случаев;
 - слабая государственная поддержка.
- Возмещение только 50% страховых выплат искажает процесс перераспределения рисков и снижает стимул страховых компаний и обществ взаимного страхования к корректной оценке рисков. Соответственно допускается сговор страховых компаний и обществ взаимного страхования со страхователем;
- неполное покрытие страхованием

видов сельхозкультур.

В настоящее время в Казахстане предпринимается попытка восстановить агрострахование, из которого ушли его участники – страховые компании. Происходит это уже на новой информационной базе – индексной основе с применением цифровизации и спутниковых данных. На базе пилотного проекта внедряется страхование по индексу влаги в почве [7].

Таким образом, проведенное исследование показало, что механизмы агрострахования в ЕАЭС (на примере Беларуси и Казахстана) существенно различаются. Эти различия в краткой форме представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сравнительная таблица основных механизмов страхования в растениеводстве в Беларуси и Казахстане *

Условия страхования	Беларусь	Казахстан
Формы страхования	Обязательная	Обязательная
Подлежащие страхованию культуры	Озимый рапс и лен долгунец	Зерновые и зернобобовые, сахарная свекла, масличные, хлопок
Объекты страхования	Полученный урожай	Затраты на проведение посевных работ
Страховые случаи	Неблагоприятные климатические и погодные условия	Неблагоприятные климатические и погодные условия
Меры государственной поддержки страхования	Просубсидированная страховая премия составляет 95%, взнос страхователя – 5%	Возмещение страховым компаниям 50%, выплаченных сумм по страховым случаям

* Составлена авторами на основе данных [7]

Анализ страхового рынка в странах ЕАЭС показывает, что механизм агрострахования пока не имеет достаточной эффективности и унифицированности, что обуславливает необходимость изменения методологии.

Действующий рынок агрострахования работает на основе страховых продуктов (услуг) с государственным субсидированием. Существенные отличия в нормативно-правовой базе, системах страхового

надзора, страховых продуктах и других особенностях национальной специфики в определенной степени ограничивают возможность их свободного продвижения на рынки других стран. В этой связи при интеграции требуется, прежде всего, гармонизация страхового законодательства. Это касается перехода на единые правила по финансовым гарантиям, оценки платежеспособности страховщика, обеспечивающей погашение страховых выплат в случае

ущерба. Целесообразно унифицировать подходы к разработке страховых продуктов, правил лицензирования и создания резервов с целью выравнивания убыточности по годам финансового цикла, а также единых правил надзора национальных регуляторов за платежеспособностью страховых организаций.

Выводы. Анализ агрострахования в странах ЕАЭС выявил некорректность расчетов страховых тарифов и других финансово-экономических параметров страховых программ во всех странах ЕАЭС, что обуславливает необходимость изменения методологии их определения. Поэтому рекомендуется:

– объединения страховщиков, выполняющего функции гаранта платежеспособности системы в случае банкротства одного из них;

– размер выплачиваемого страхового возмещения зависит от достигнутого уровня урожайности застрахованной культуры,

т.е. при определении ущерба страховщик сравнивает текущую урожайность со средним ее значением за последние три года;

– страховая организация должна направлять основную часть (80 %) полученной премии на формирование резервов для выплаты страхового возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям и примерно лишь 20% может расходовать на ведение своего бизнеса;

– необходимо осуществлять страхование доходов, предполагающее возмещение потерь от падения цен. Цель создания единого рынка страхования облегчение продвижения страховых продуктов и услуг.

Рекомендуется разработать и постепенно внедрить в ЕАЭС унифицированные методики расчета страховых тарифов, обеспечивающую объективную оценку рисков (ущербов), и методику расчета страхового возмещения, обосновывающую прозрачность выплат.

ЛИТЕРАТУРА

1. Беньковская Л.В. Совершенствование статистического анализа рисков производства зерна и их страхования / Л.В. Беньковская. – Самара: Изд. Самарский государственный экономический университет, 2015. – С.4-10.

2. Догиль Л.Ф. Управление хозяйственным риском / Л.Ф. Догиль. – М.: Книжный Дом Мисанта, 2005. – 224 с.

3. Бондарчук Б. Процедура оповещения о риске при адаптации методологической оценки риска здоровью населения от загрязнения окружающей среды / Б. Бондарчук. – М.: ЮНИТИ, 2001. – 145с.

4. Воловик Ю. Государственная поддержка – основа развития агрострахования Ю.Воловик: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudar-stvennaya-podderzhka-kreditovaniya-selskogo-hozyaystva/viewer>. Дата доступа: 10.12.2019.

5. Коломина Е. Взгляд в будущее / Е. Коломина // Страховое ревю. – 1998. – №12. – С.18-23.

6. Анализ действующих систем регулирования агропродовольственного рынка в государствах-членах ЕАЭС в части налогообложения, кредитования, страхования, ценового регулирования и разрешительной системы за 2015 г. // Крат. стат. сб. – М.: Тип. гл. межрегион. центра обработки и распространения стат. информации Федер. Службы гос. Статистики, 2015: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/%D0%90%D0%9D%D0%90%D0%9B%D0%98%D0%97%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%B9%20%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1.pdf. Дата доступа: 01.12.2019.

7. Агрострахование в странах ЕАЭС может быть реализовано на единых принципах: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kvedomosti.ru/news/agrostrahovanie-v-stranax-eaes-mozhet-byt-realizovano-na-edinyx-principax.html>. Дата доступа: 28.11.2019.

8. «Научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий» Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://agroeconom.kz/>. Дата доступа: 22.11.2019.

REFERENCES

1. Ben'kovskaja L.V. Sovershenstvovanie statisticheskogo analiza riskov proizvodstva zerna i ih strahovaniya / L.V.Ben'kovskaja. – Samara: Izd. Samarskij gosudarstvennyj jekonomicheskij universitet, 2015. – S.4-10.

2. Dogil' L.F. Upravlenie hozjajstvennym riskom / L.F.Dogil'. – М.: Knizhnyj Dom. Misanta, 2005. – 224 s.

3. Bondarchuk B. Procedura opoveshhenija o riske pri adaptacii metodologicheskoy ocenki riska zdorov'ju naselenija ot zagrjaznenija okruzhajushhej sredy / B.Bondarchuk. – М.: JuNITI, 2001. – 145 s.

4. Volovik Ju. Gosudarstvennaja podderzhka osnova razvitija agrostrahovaniya / Ju.Volovik: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-kreditovaniya-selskogo-hozyaystva/viewer>. Data dostupa: 10.12.2019.

5. Kolomina E. Vzgljad v budushhee / E. Kolomina // Strahovoe revju. 1998. – №12. – S.18-23.

6. Analiz dejstvujushhix sistem regulirovaniya agroproduktov'stvennogo rynka v gosudarstvachlenah EAJeS v chasti nalogooblozhenija, kreditovaniya, strahovaniya, cenovogo regulirovaniya i razreshitel'noj sistemy za 2015 g. // Krat. stat. sb. – М.: Tip. gl. mezhregion. centra obrabotki i rasprostraneniya stat. informacii Feder. Sluzhby gos. Statistiki, 2015: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/monitoring/Documents/%D0%90%D0%9D%D0%90%D0%9B%D0%98%D0%97%20%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D0%B9%20%D0%95%D0%90%D0%AD%D0%A1.pdf. Data dostupa: 01.12.2019.

7. Agrostrahovanie v stranah EAJeS mozhet byt' realizovano na edinyh principah: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <https://kvedomosti.ru/news/agrostrahovanie-v-stranax-eaes-mozhet-byt-realizovano-na-edinyx-principax.html>. Data dostupa: 28.11.2019.

8. «Nauchno-issledovatel'skij institut jekonomiki agropromyshlennogo kompleksa i razvitija sel'skih territorij» Ministerstva sel'skogo hozjajstva respubliky Kazahstan: [Jelektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://agroeconom.kz/>. Data dostupa: 22.11.2019.

Т.А. Вerezубова, А.М. Мухитбекова

АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҚ СЕКТОРЫНДАҒЫ ТӘУЕКЕЛДЕРДІ БАСҚАРУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ ӨСІМДІК ШАРУАШЫЛЫҒЫН САҚТАНДЫРУ

Андатпа

Ауылшаруашылық өндірісінде кездесетін ауқымды шығындар тәуекелді оқиғалармен тығыз байланысты. Ұйымдарға келтіретін экономикалық залалдар тек олардың қызметінің қаржылық нәтижелерімен салыстырып қана қоймай, одан да асып кетуі мүмкін. Қазіргі уақытта ауылшаруашылық ұйымдарына өз қызметін мемлекеттік қолдаусыз жүзеге асыру қиынға соғады. Әр түрлі тәуекелді оқиғалардың әсерінен ұйымдар өз бетінше шеше алмайтын жағдайлар туындауы мүмкін. Сондықтан ауылшаруашылық сақтандыру әлемдік тәжірибеде ауылшаруашылық өнді-

рушілерді қаржылық қорғаудың тиімді механизмі болып табылады.

Мақалада тәуекелдердің ауылшаруашылық өндіріс нәтижелеріне әсері қарастырылады. Тәуекелдердің кеңейтілген жіктемесі жасалған. Еуразиялық экономикалық одақта ауылшаруашылық сақтандыру жүйесінің жұмыс істеуіне және ауылшаруашылық өндірісінің нәтижелеріне тәуекелдердің әсер етуіне назар аударылады. Сондай-ақ Қазақстан мен Беларусь Республикасындағы ауылшаруашылық сақтандыруды дамытудағы мемлекеттің роліне көңіл бөлінген. Өсімдік шаруашылығындағы тәуекелдерді сақтандырудың негізгі көрсеткіштері талданып, олардың өзгеру себептері ашылған. Қазақстан Республикасы мен Беларусь Республикасының өсімдік шаруашылығындағы тәуекелдерді сақтандырудың өзекті мәселелері қарастырылған. Сақтандыру нарығын дамытудың перспективалық бағыттары мен тенденциялары баяндалып, егін шаруашылығындағы тәуекелдерді сақтандыруды жақсарту бойынша бірқатар ұсыныстар берілген.

T. Verezubova, A. Mukhitbekova

CROPINSURANCE ASA RISK MANAGEMENT TOOL IN THE AGRICULTURAL SECTOR

Annotation

Agricultural production is associated with large losses from risky events. The economic damage caused by the organization can be not only comparable to the financial results of their activities, but also exceeding them. An agricultural organization may carry out its activities. As a result, various risks may arise. Therefore, agricultural insurance is an effective mechanism for financial protection of agricultural producers.

The article considers the impact of risks on the results of agricultural production. An extended classification of risks has been formed. Attention is paid to current issues of the functioning of the agricultural insurance system in the Eurasian Economic Union and the impact of risks on the results of agricultural production. It also focuses on the role of the state in the development of agricultural insurance in Kazakhstan and Belarus. The key indicators in the insurance of risks in crop production are analyzed, the reasons for their changes are disclosed. Actual problems of risk insurance in crop production of the Republic of Kazakhstan and the Republic of Belarus are considered. Promising directions and trends in the development of the insurance market are outlined and some recommendations are given for improving risk insurance in the crop sector.



Б.С. Есенгельдин, д.э.н., профессор
Б.Т. Аймурзина, д.э.н., профессор
Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли
e-mail: aimurzina@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АКТИВОВ ГОСУДАРСТВА СУБЪЕКТАМИ КВАЗИГОССЕКТОРА

В статье отмечается, что на сегодняшний день в оценке эффективности управления бюджетными средствами первоочередное внимание должно быть обращено вопросам результативности и эффективности затраченных средств субъектами квазигосударственного сектора. Авторами статьи рассмотрены вопросы совершенствования методики определения бюджетных средств, направляемых на увеличение, пополнение уставных капиталов акционерных обществ с участием государства, которые являются убыточными. В статье указано, что немаловажной проблемой является низкая эффективность расходования бюджетных средств. В этой связи авторы предлагают пересмотреть структуру бюджетных расходов, сокращая ненужные расходы, повышать долю капитальных вложений в бюджетных расходах.

Авторами проведен анализ данных Счетного комитета бюджетных средств, охваченных государственным аудитом, показаны количество акционерных обществах, находящихся в республиканской собственности, показатели доходности и размер поступлений Национального фонда за последние годы, структура сберегательного портфеля за ряд лет.

В статье предложены конкретные рекомендации по совершенствованию управления активами Национального фонда: эффективность государственных расходов должны рассматриваться системно на всех стадиях бюджетного процесса; необходимо обеспечить высокую прозрачность управления и использования средств Национального фонда; усилить ответственности за некачественное планирование при формировании бюджетов и бюджетных заявок; создать систему индикаторов, отражающих степень достижения государственными органами поставленных целей.

Ключевые слова: государственные финансы, государственные расходы, доходы, Национальный фонд, финансовая политика, финансирование, финансовые активы, собственность государства, предприятия, расходы бюджета.

Кілт сөздер: мемлекеттік қаржы, мемлекеттік шығындар, кірістер, Ұлттық қор, қаржы саясаты, қаржыландыру, қаржылық активтер, мемлекеттік меншік, кәсіпорындар, бюджет шығындары.

Keywords: government finance, government spending, revenues, the National Fund, financial policy, financing, financial assets, state property, enterprises, budget expenses.

Введение. Усиление решающей роли государства в управлении финансовыми и инвестиционными процессами, направленными на преобразование отраслевой структуры экономики, заложено в Стратегии развития Казахстана. Однако это не оз-

начает усиление государственного участия, а, напротив, создание условий перераспределения капитала, способствующего развитию конкурентной среды в республике. Как известно, существует ряд факторов, обуславливающих деятельность и развитие

государственного сектора экономики. К особенностям государственных предприятий относится, прежде всего, то, что их создание финансирует, как правило, государство. Государство наделяет эти предприятия, уставным фондом финансируя, таким образом, расходы, связанные с созданием основных фондов, формированием оборотных средств, помощью инвестиционного, кредитного и налогового характера. За многие годы осуществлялось поэтапное формирование и развитие эффективного собственника и менеджера в лице государства на основе прозрачной и четкой системы управления государственными активами. Совершенствовалась нормативно-правовая база по вопросам управления государственными активами, создавались институты развития и государственные холдинги, оптимизировались состав и структура государственной собственности. Однако, как показывает ситуация, на данный момент времени большое внимание обращено вопросам результативности и эффективности затраченных средств субъектами квазигосударственного сектора. Особую актуальность приобретает теоретико-методологическое осмысление и прикладной анализ проблем формирования и использования государственных средств, установление такого объема государственных расходов, которые бы обеспечили решение социально-экономических задач с максимальным эффектом, что требует дальнейшего изучения процессов мобилизации финансовых ресурсов в распоряжение государственных структур, обеспечения общественного сектора экономики необходимыми финансовыми ресурсами.

Обзор литературы. В последнее время научные исследования влияния государственного сектора на развитие реального сектора экономики и на решение социально-экономических задач государства исследуются и изучаются в различных аспектах в трудах ведущих казахстанских ученых Л.М. Сембиевой, З.Д. Исаковой, А.А. Нурумова и др.[1,2,3].

Современные исследования вопросов развития финансовой политики в большинстве ведущих стран мира в эпоху глобализации системы мирохозяйственных связей опираются на теоретико-методологические постулаты зарубежных экономистов в области теории и практики организации финансов, фундаментальные положения экономической теории в области функционирования государственного и общественного сектора. Стоит отметить, что, несмотря на наличие достаточно большого количества исследований в области государственного регулирования и управления, недостаточно изученной остается проблематика обоснования теоретической и методологической основы оценки эффективности использования государственных средств. Объективные условия требуют интенсивной работы по рациональному использованию государственных средств в интересах экономического развития страны и роста благосостояния людей. Возникает необходимость в обеспечении основных мер обеспечения устойчивого развития социально-значимых сфер экономики.

Основная часть. Основная задача финансовой политики должна ориентироваться на надлежащее выполнение государством всех своих функций. При этом важнейшее значение имеет стратегическая цель, в которую закладываются общее направление и способы формирования и использования государственных доходов. Как известно, государственные расходы вызваны самим фактом наличия государства, то есть носят императивный характер и служат воспроизводству экономических и социальных отношений, существующих в конкретном государстве в конкретное время. Основная часть государственных расходов (около 70%) приходится на государственный бюджет, в котором концентрируются наиболее важные и крупные расходы. Круг расходов государственного бюджета устанавливается в законодательном порядке. Они связаны с обеспечением

выполнения функций государства: финансированием приоритетных отраслей, содержанием законодательных и исполнительных органов власти, судебной системы, органов безопасности, обеспечением расширенного воспроизводства и удовлетворением общественных потребностей.

В Послании Президента Республики Казахстан К. Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» отмечено, что Правительство вместе со Счетным комитетом должны провести анализ эффективности государственных холдингов и нацкомпаний [4].

В 2003 году был введен государственный мониторинг собственности в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение, на системной основе стали осуществляться комплексные наблюдения, оценка, и контроль состояния государственных объектов. Доходы, получаемые государственными предприятиями, стали источни-

ком формирования централизованных фондов финансовых ресурсов государства, отраслевых фондов денежных средств, а также денежных фондов этих предприятий. Значительная часть средств изымается у них в бюджет и другие фонды государства.

Количество предприятий, находящихся в собственности государства в экономической и социально малозначимых сферах, уменьшилось. Вместе с тем государство сохранило за собой право регулирования деятельности предприятий и объектов, имеющих особое значение для стратегических интересов страны. Так, по данным на 1 января 2020 года в государственной собственности находятся государственные пакеты акций 117 акционерных обществ (АО), из них 104 АО с долей государства в уставном капитале 100%. Действуют 6 договоров (контрактов) на доверительное управление государственными пакетами с долей государства в уставном капитале от 49 до 25%, 1 с долей государства в уставном капитале 25% и менее процентов (табл. 1).

Таблица 1

Доля государства в акционерных обществах, находящихся в республиканской собственности *

Наименование	на 01.01. 2015 г.	на 01.01. 2016 г.	на 01.01. 2017 г.	на 01.01. 2018 г.	на 01.01. 2019 г.	на 01.01. 2020 г.
Всего акционерных обществ	134	130	129	117	119	117
из них:						
- национальные компании	5	5	5	7	7	7
- национальные холдинги	5	4	4	4	4	4
С долей государства в уставном капитале 100%	113	111	112	100	102	104
из них:						
- национальные компании	5	5	5	7	7	7
- национальные холдинги (1 - на ликвидации)	5	4	4	4	4	4
С долей государства в уставном капитале от 100 до 50%	6	5	4	6	7	6
С долей государства в уставном капитале от 49 до 25%	11	10	9	8	8	6
С долей государства в уставном капитале 25% и менее процентов	4	4	4	3	2	1

*Составлена авторами по [5]

В 2019 году общая сумма поступлений от продажи финансовых активов составила 23 620,9 млн тенге, в том числе в республиканскую собственность 16 928,3 млн тенге и коммунальную 6 692,6 млн тенге, из них 4507,5 млн тенге от продажи государственных учреждений и государственных предприятий в виде имущественного комплекса, а также иного государственного имущества. При этом расходы бюджета, связанные с операциями по приобретению в государственную собственность долей участия, ценных бумаг юридических лиц не были предусмотрены.

По оценке Счетного комитета, оптимизация субъектов квазигосударственного сектора осуществляется на недостаточном уровне, что выражается в росте количества акционерных обществ с участием государства, убыточности отдельных из них, недостижении поставленных перед ними конечных результатов, нарушениях бюджетного и иного законодательства при реализа-

ции инвестиционных проектов [6]. Так, по итогам 2019 года количество ликвидируемых, убыточных и не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность АО и ТОО достигло 12-ти из 117.

Итоги государственного аудита показывают финансовые нарушения на сумму 4 876,0 млн тенге, неэффективное использование бюджетных средств и активов государства на сумму 790 057,1 млн тенге, что выше на 745 259,6 млн тенге или в 18 раз по сравнению с прошлым периодом, неэффективное планирование бюджетных средств на сумму 81 845,3 млн тенге, 1 549 фактов процедурных нарушений (рис. 1). Охваченный государственным аудитом объем средств республиканского бюджета за 1 полугодие 2019 года составил 32 787,3 млрд тенге, что превысил параметры аналогичного периода 2018 года почти в 8 раз. Остаются вопросы эффективности в управлении активами квазигоссектора [7].

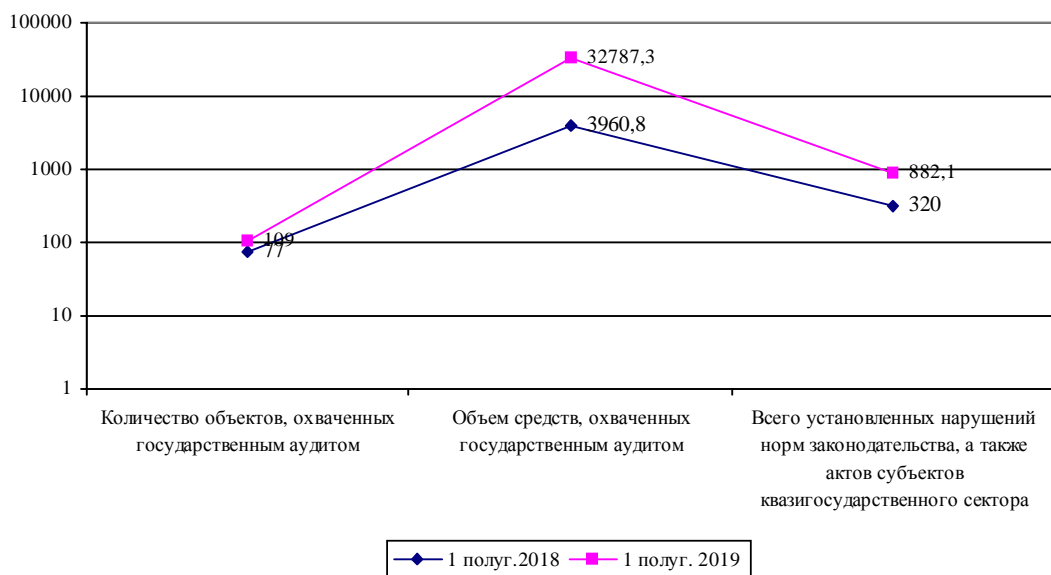


Рисунок 1. Объем средств, охваченных государственным аудитом, млрд тенге *

* Составлен авторами по [6, 7]

В ходе государственного аудита подлежало восстановлению средств в общей сумме 4 876 млн тенге, в том числе возмещено в доход бюджета 2 038 млн тенге. Как было выявлено, основными причинами и условиями, способствовавшими установленным нарушениям и недостаткам, явились ненадлежащее соблюдение бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств, а также недостаточная работа по совершенствованию нормативно-технических документов со стороны соответствующих Министерств и ведомств. Ключевым аспектом повышения эффективности деятельности государственных предприятий является создание объективной и комплексной системы индикаторов, отражающих степень достижения выполнения государственными органами поставленных целей путем рационального использования выделенных денежных средств.

В последнем Послании Главой государства было дано поручение оценить реальный вклад Фонда национального благосостояния в рост благосостояния народа за прошедшие 14 лет с момента создания Фон-

да. Национальный фонд Республики Казахстан был основан в январе 2001 года согласно Постановлению Правительства. Доверительное управление Национальным фондом Республики Казахстан осуществляет Национальный банк Республики Казахстан. Основная доля поступлений в Национальный фонд за период его функционирования была сформирована за счет средств от продажи государственной доли в товариществе с ограниченной ответственностью «Совместное предприятие «Тенгизшевройл», сумма которых с учетом капитализации составила 674 378 570,70 долл. США [8, 9].

По данным Министерства Финансов РК за 2018 год в Национальный фонд Республики Казахстан поступило 5 755,6 млрд тенге. В поступлениях в Национальный фонд от организаций нефтяного сектора основную часть (23,9%) занимают корпоративный подоходный налог с юридических лиц и рентный налог на экспорт (8,5%). В общей сумме поступлений доля Республики Казахстан по разделу продукции – 12,6% и налог на добычу полезных ископаемых – 8,1%.

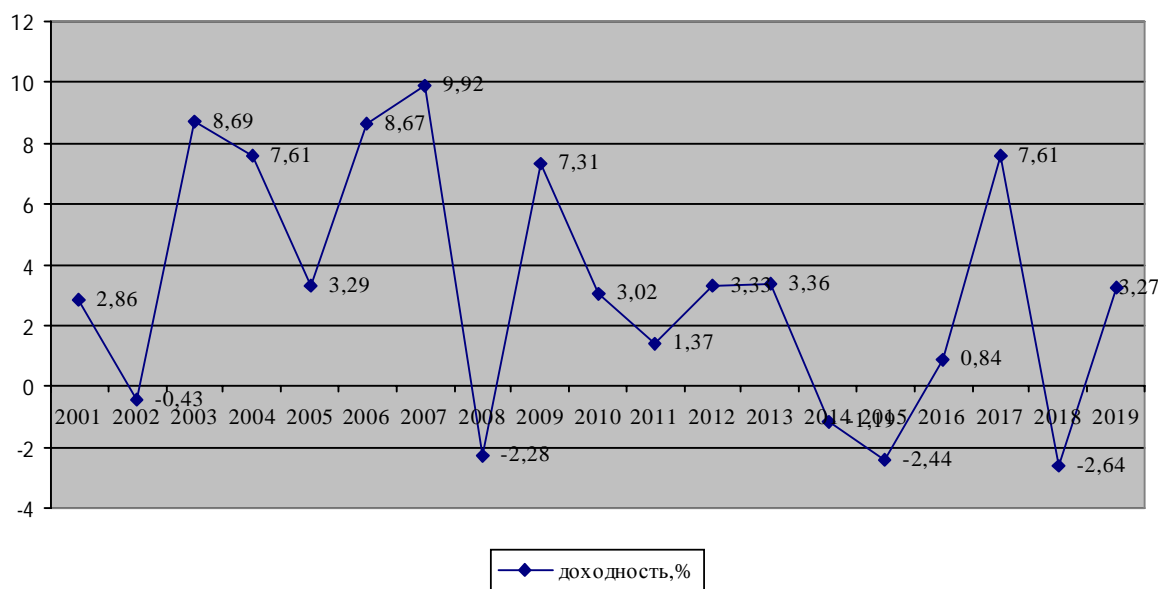


Рисунок 2. Доходность Национального фонда за период с 2001-2019 годы *

* Составлен авторами по [10]

Со счета Национального фонда за отчетный период были произведены расходы, связанные с управлением Национальным фондом и проведением ежегодного внешнего аудита, в общей сумме 18,1 млрд тенге. В республиканский бюджет в 2018 году было перечислено 2 600, млрд тенге в виде гарантированного трансферта на покрытие расходов бюджета развития, что выше показателя предыдущего года на 20,0%.

Инвестиционный доход, выраженный в национальной валюте, полученный по итогам доверительного управления активами Нацфонда составил 2 522,3 млрд тенге.

По данным Национального банка по итогам 2018 года доходность Национального фонда составила с отрицательным результатом – 2,64%.

Инвестиционный доход, полученный в результате осуществления инвестиционных операций с валютными активами Национального фонда в 2018 году, составил

«минус» – 1431 млн долл. США.

Доходность Национального фонда с 2001 года по 31 декабря 2018 года составила 76,07%, что в годовом выражении составляет 3,27% (рис. 2) [11].

Национальный банк в соответствии с Концепцией формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан планирует в течение 3-5 лет достигнуть распределение активов сберегательного портфеля с долей 35% в акции и государственные облигации развивающихся стран с долей нефти в экспорте в размере более чем 80%, а также в корпоративные облигации. Однако, на конец 2018 года доля ценных бумаг составила 71,79%, акций всего 20,96% и деньги и инструменты денежного рынка 7,24% от объема сберегательного портфеля (рис. 3). То есть, возникает необходимость в дальнейшем совершенствовании управления активами Национального фонда.

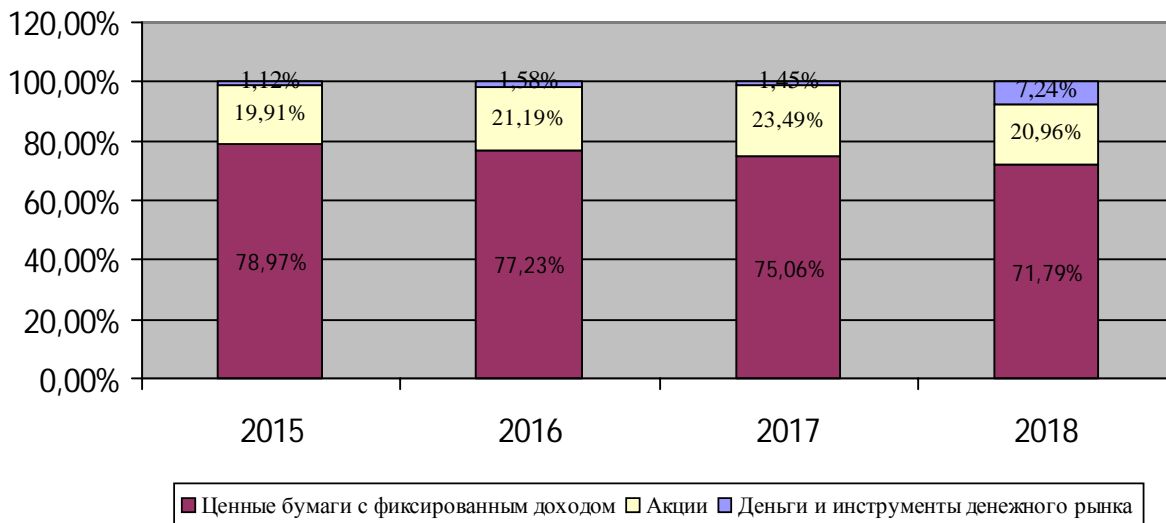


Рисунок 3. Структура активов сберегательного портфеля Национального фонда, % *

* Составлен авторами по [10]

Таким образом, основными целями инвестиционных операций при управлении средствами Национального фонда в порядке снижения приоритетности должны быть сохранность, поддержание достаточного уровня ликвидности, обеспечение доходности в долгосрочной перспективе при умеренном уровне риска. Необходимо дальнейшее обеспечение высокой прозрачности управления и использования средств Национального фонда.

Выводы. Возникает необходимость в совершенствовании методики определения бюджетных средств, планируемых на увеличение, пополнение уставных капиталов

акционерных обществ с участием государства. Необходимо определить критерии и показатели эффективности функционирования различных субъектов квазигосударственного сектора, выявить причины увеличения количества убыточных АО и ТОО, принять системные меры по их оптимизации. Ужесточить ответственность за некачественное планирование при формировании бюджетов и бюджетных заявок, ненадлежащее соблюдение бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств, активизировать работу по совершенствованию нормативно-технических документов Министерств и ведомств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Калиева Т.Т., Сембиева Л.М. Роль высших органов государственного аудита в достижении целей устойчивого развития // Государственный аудит. – 2019. – №4 (45). – С.19-29.
2. Финансовый сектор и его возможности в стратегии развития Казахстана: Научно-практическое исследование / Под ред. З.Д. Искаковой. – Астана: ИП «Булатов А.Ж.», 2018. – 210 с.
3. Нурумов А.А., Аймурзина Б.Т. и др. Проблемы регионального обеспечения в Казахстане // Вестник КазУЭФМТ. – 2019. – №4. – С. 137-145.
4. Послание Президента Республики Казахстан К.Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana.
5. Зарегистрированные юридические лица по регионам Республики Казахстан и формам собственности. Комитет по статистике Министерства экономики Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/official/industry/13/statistic/6>.
6. Основные итоги деятельности Счетного комитета за 2019 год и задачи на 2020 год: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gov.egov.kz>.
7. Выступление Председателя Счетного комитета Годуновой Н.Н. на Совместном заседании Палат Парламента 20 июня 2019 года (тезисы) // Государственный аудит. – 2019. – №2 (43). – С. 8-12.
8. Отчеты о поступлениях и использовании Нацфонда РК. Отчеты Министерства финансов Республики Казахстан // http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_budgeting/budgeting/national_fund_fldr
9. Аймурзина Б.Т. Государственные финансы: Учебн. пособие. – Астана: ИП «BG-PRINT», 2018. – 230 с.
10. Шапагатова Б. Национальный фонд Республики Казахстан: инвестиции в устойчивое развитие. https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/02/the_national_fund_of_the_republic-1.pdf

11. Доходность Национального фонда Республики Казахстан. Официальный интернет-ресурс Национального банка Республики Казахстан. <http://www.nationalbank.kz>. (Дата обращения: 15.01.2019 г.).

REFERENCES

1. Kalieva T.T., Sembieva L.M. Rol' vysshih organov gosudarstvennogo audita v dostizhenii celej ustojchivogo razvitija [The role of higher state audit bodies in achieving sustainable development goals] // Gosudarstvennyj audit. – 2019. – №4 (45). – S.19-29.

2. Finansovyy sektor i ego vozmozhnosti v strategii razvitija Kazahstana. Nauchno-prakticheskoe issledovanie [The financial sector and its opportunities in the development strategy of Kazakhstan. Scientific and practical research] / Pod red. Z.D. Iskakovoj. – Astana: IP «Bulatov A.Zh.», 2018. – 210 s.

3. Nurumov A.A., Ajmurzina B.T. i dr. Problemy regional'nogo obespechenija v Kazahstane [Problems of regional support in Kazakhstan] // Vestnik KazUJeFMT. – 2019. – №4. – S. 137-145.

4. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan K.Tokaeva narodu Kazahstana ot 2 sentjabrja 2019 g. «Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetaniya Kazahstana» [Constructive public dialogue is the basis of stability and prosperity of Kazakhstan] // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomartatokaeva-narodu-kazahstana.

5. Zaregistrovannyye juridicheskie lica po regionam Respubliki Kazahstan i formam sobstvennosti. Komitet po statistike Ministerstva jekonomiki Respubliki Kazahstan [Registered legal entities by regions of the Republic of Kazakhstan and forms of ownership. Statistics Committee of the Ministry of economy of the Republic of Kazakhstan] // <https://stat.gov.kz/official/industry/13/statistic/6>.

6. Osnovnye itogi dejatel'nosti Schetnogo komiteta za 2019 god i zadachi na 2020 god. [Main results of the accounts Committee's activities for 2019 and tasks for 2020]. Rezhim dostupa: <https://gov.egov.kz>.

7. Vystuplenie Predsedatelja Schetnogo komiteta Godunovoj N.N. na Sovmestnom zasedanii Palat Parlamenta 20 ijunja 2019 goda (tezisy) [Speech By the Chairman of the accounts Committee N.N. Godunova at a Joint session Of the houses of Parliament on June 20, 2019 (abstracts)] // Gosudarstvennyj audit. – 2019. – №2 (43). – S. 8-12.

8. Otchety o postupenijah i ispol'zovanii Nacfonda RK. Otchety Ministerstva finansov Respubliki Kazahstan [Reports on receipts and use of the national Fund of the Republic of Kazakhstan. Reports of the Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan] // http://www.minfin.gov.kz/irj/portal/anonymous?NavigationTarget=ROLES://portal_content/mf/kz.ecc.roles/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonymous/kz.ecc.anonym_budgeting/budgeting/national_fund_fldr

9. Ajmurzina B.T. Gosudarstvennye finansy: Ucheb. pos. [Public Finance: a Textbook] – Astana: IP «BG-PRINT», 2018. – 230 s.

10. Shapagatova B. Nacional'nyj fond Respubliki Kazahstan: investicii v ustojchivoe razvitie [National Fund of the Republic of Kazakhstan: investments in sustainable development] https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/02/the_national_fund_of_the_republic-1.pdf

11. Dohodnost' Nacional'nogo fonda Respubliki Kazahstan. Oficial'nyj internet-resurs Nacional'nogo Banka Respubliki Kazahstan [Profitability of the National Fund of the Republic of Kazakhstan. Official Internet resource of the National Bank of the Republic of Kazakhstan]. <http://www.nationalbank.kz>. (Data obrashhenija: 15.01.2019 g.).

Б.С. Есенгельдин, Б.Т. Аймурзина

**КВАЗИСЕКТОР СУБЪЕКТЛЕРІНІҢ МЕМЛЕКЕТТІҢ АКТИВТЕРІН
ТИІМДІ ҚОЛДАНУ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада бүгінгі күні бюджет қаражатын басқарудың тиімділігін бағалауда квазимемлекеттік сектор субъектілері жұмсаған қаражаттың нәтижелілігі мен тиімділігі мәселелеріне бірінші кезекте назар аударылуы тиістігі көрсетілген. Мақала авторлары шығынды болып табылатын мемлекет қатысатын акционерлік қоғамдардың жарғылық капиталдарын ұлғайтуға, толықтыруға бағытталатын бюджет қаражатын анықтау әдістемесін жетілдіру мәселелерін қарастырған. Мақалада бюджет қаражатын жұмсаудың төмен тиімділігі маңызды мәселе болып келетіні баяндалған. Осыған байланысты авторлар қажетсіз шығыстарды қысқарта отырып, бюджет шығыстарының құрылымын қайта қарауды, бюджет шығысындағы күрделі салымдардың үлесін арттыруды ұсынады.

Авторлар мемлекеттік аудитпен қамтылған бюджет қаражатын есептеу комитетінің деректеріне талдау жүргізген, республикалық меншіктегі акционерлік қоғамдардың саны, соңғы жылдардағы Ұлттық қордың табыстылық көрсеткіштері мен қор түсімдерінің мөлшері, бірқатар жылдардағы жинақ қоржынының құрылымы көрсетілген.

Мақалада Ұлттық қордың активтерін басқаруды жетілдіру жөнінде нақты ұсыныстар берілген: мемлекеттік шығыстардың тиімділігі бюджет үдерісінің барлық сатыларында жүйелі түрде қаралуы тиіс; Ұлттық қор қаражатын басқару мен пайдаланудың жоғары айқындылығын қамтамасыз ету қажет; бюджеттерді және бюджеттік өтінімдерді қалыптастыру кезінде сапасыз жоспарлау үшін жауапкершілікті күшейту; мемлекеттік органдардың қойылған мақсаттарға қол жеткізу дәрежесін көрсететін индикаторлар жүйесін құру.

B. Yessengeldin, B. Aimurzina

**PROBLEMS OF EFFECTIVENESS OF USING ASSETS OF THE STATE BY SUBJECTS
OF THE QUASI-SECTOR**

Annotation

The article notes that today in assessing the effectiveness of budget funds management, priority attention should be paid to the effectiveness and efficiency of the funds spent by quasi-public sector entities. The question arises in improving the methodology for determining budget funds allocated to increase and replenish the authorized capital of joint-stock companies with state participation, many of which are unprofitable. It is indicated that an important problem is the low efficiency of spending budget funds. For this purpose, it is necessary to revise the structure of budget expenditures, reducing unnecessary expenditures, and to increase the share of capital investments in budget expenditures.

The authors analyzed the data of the Accounts Committee of the budget funds covered by the state audit, showed the number of joint-stock companies in republican ownership and the profitability indicators and the size of the National Fund's revenues in recent years, the structure of the savings portfolio over the years.

The proposals on improving the asset management of the National Fund. It is noted that methods for improving the efficiency of public spending should be considered systematically at all stages of the budget process, it is necessary to ensure high transparency of management and use of the National Fund, increasing responsibility for poor planning in the formation of budgets and budget applications, creating a system of indicators that reflect the degree to which government bodies have achieved goals.

М.К. Aliyev, *Doctor of Economics, Professor*
М.А. Abdurakhmanov, *c.e.s. (PhD), Associate Professor*
Т.К. Bekzhanova, *c.e.s. (PhD), Associate Professor*
В.А. Zhumataeva, *PhD, Associate Professor*
Kazakh University of Economics, Finance and International Trade
e-mail: toty_bekzhanova@mail.ru

MULTIVARIATE ANALYSIS OF REGIONAL INEQUALITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The authors reviewed the socio-economic situation of Kazakhstan's regions, and formed the main priorities of the regions, trends in regional cooperation. In this article, the authors, based on the statistical data of the Committee on Statistics of Kazakhstan, tried to assess the economic and social development of regions by specific indicators. All regions of Kazakhstan are grouped into four groups according to certain criteria. Sustainable development of social sphere in Kazakhstan was defined. During the analysis, the authors identified a correlation coefficient based on data on products manufactured in industry and agriculture. The authors used the method of multivariate statistical analysis - correlation. This method includes analysis of available data to determine the relationship between statistical indicators. Therefore, this method was considered and applied to identify an indicator that has a greater impact on the development of regions of the Republic of Kazakhstan on the main socio-economic indicators. In this regard, the dynamics of economic development was assessed by the system of indicators, which allowed to reveal the essence of the processes taking place in the regions and determine the most appropriate directions of state regulation, which ensure sustainable economic growth. According to the authors' opinion, the analysis of economic development of regions has revealed the indicator that has the greatest impact on the development of economic situation in a region. This analysis allowed to identify regions where it is necessary to coordinate actions of regional authorities more effectively.

Keywords: *strategic regions, investment climate, standard of living, international ratings, human development index, autocorrelation coefficient, vacuum time.*

Кілт сөздер: *стратегиялық аймақтар, инвестициялық климат, өмір сүру деңгейі, халықаралық рейтинг, адам дамуының индексі, автокорреляция коэффициенті, вакуумдық мерзім.*

Ключевые слова: *стратегические регионы, инвестиционный климат, уровень жизни, международный рейтинг, индекс человеческого развития, коэффициент автокорреляции, время вакуума.*

JEL: R 15, C 10

Introduction. The relevance of the research topic is in the fact that in the modern economy of Kazakhstan there are qualitative changes in the socio-economic development of regions. The beginning of the economic reform served to strengthen the differentiation in the socio-economic situation of the regions, which led to the exacerbation of social contradictions between rich

and poor regions, and led to the further development of market segmentation processes and the development of some regions.

Specificity in the social and economic development of regions is objectively follows to universal economic legal actions of regional development inequality and will subordinate the process of leveling the development levels of

individual territories to the requirements of this law and gradually eliminate differences in them. The rating of any economy is considered as a certain indicator of the level of development. It is a condition of its attractiveness, which in the future will not only characterize the competitive socio-economic situation, but also contribute to the integration of another economy. Government regulation in different areas can be managed by creating special approaches and fully addressing their capabilities.

It is necessary to use its opportunities to mobilize financial resources for the economy of each region, and in those regions where there are no natural ores, it is considered very unusual and important. Based on the relevant analysis, it is important to determine the development opportunities that will ensure the future for the region and, therefore, for the economy as a whole. One of the most effective ways to improve the standard of living in the country is through the implementation of social projects in all regions of the country. Thus, the definition of ways to develop regions is very important today.

One of the main and traditional methods of regional economy is the analysis of socio-economic development of the region. It is based on the use of a system of statistical indicators that characterize the main phenomena and proportions that exist in the regional socio-economic system. The methodology of complete economic diagnostics is quite complex and has not yet been standardized, so we will limit ourselves to considering only the most common methods of analysis.

The purpose of the analysis of socio-economic development of the region is to identify imbalances and unused opportunities for economic growth for further justification of options for the strategy of socio-economic development of the region.

The purpose of the study is to examine the socio-economic situation of the regions and manage the establishment of special approaches in various areas.

To fully realize their capabilities and goals, regions in our country can be divided into the

following 4 groups. The first group included such regions as Atyrau and Mangistau. The 2nd group includes cities of national importance: Nur-Sultan, Almaty, Shymkent. The third group includes Akmola, Almaty, Zhambyl, South Kazakhstan and North Kazakhstan. The last group: Aktobe, West-Kazakhstan, Kyzylorda, Pavlodar, Karaganda, Kostanai, East Kazakhstan.

The main characteristics of the group:

1. Areas with strategic resources of a strategic nature and capable of dynamic development of the industrial sector, but with the socio-economic condition of their territories and their ecological situation. These regions have the role of dismantling and stabilizing the country's economy.

This group includes the following issues: - intensive development of various types of strategic raw materials through the introduction of new technologies for the extraction and processing of mineral raw materials and hydrocarbons, - creating favorable conditions for domestic and foreign investors, as well as creating favorable conditions for the investment climate and production, the creation of social infrastructure-integrated environmental, social, economic and other solve problems.

In the regions of this group, the creation of regional infrastructure, especially transport, as well as a system of state support for the participation of foreign investors is of great importance.

2. It is important that heavy industries have special specialized, high scientific and production potential, self-sufficient financial resources and depreciation of fixed assets, economic crises and environmental conditions.

This group may require addressing the following issues in the development of the respective regions: - the formation of export potential by attracting foreign investors; - The organization of production of new products requiring new research, development of new equipment and machines, laser technologies; - acceleration of regional infrastructure development.

State regulation in these regions directs the restructuring of the region's economy through large-scale privatization.

3. Agro-industrial complexes specializing in

agriculture. Development of small and medium-sized businesses in the field of agriculture and its development in order to provide employment and create new jobs for the regions.

To stabilize their socio-economic development, it is necessary to solve the following issues: - the introduction of effective specialization in the production of agricultural products; - the use of new technologies in production processes that ensure high productivity and growth of export potential; - Strengthening the base of agricultural and industrial sectors producing consumer goods and the creation of industrial, social infrastructure.

Areas of this group include the development of various forms of ownership, economic mechanisms and incentives to continue the course of agricultural reform.

4. Natural-climatic, socio-economic, neo-technologies the structure of the economy, rational crisis zones and regions affected by the environmental crisis.

This group should address the following issues for the development of the region: prevent the deepening of the environmental crisis; take concrete measures to create the material base to improve the quality and quality of life of people living in the area; poor environmental condition, which is very dangerous for rural health creation of conditions for people who want to move from regions, small towns and other settlements to other regions of the country; Attraction of foreign technical and humanitarian assistance and its effective use. The most advanced methods of state regulation are strict control over the design and financial support of the well-known design.

Methods of research. In this study, we used correlation analysis, which is a set of mathematically based methods that detect the correlation between a pair of factors or features that have a random component. In the set of techniques used in this research method: construction of correlation fields, compilation of correlation tables; calculation of the correlation ratio or sample coefficients; testing the hypothesis of statistical significance of relationships.

Literature review. In modern economic

science, there are various methods and methods for assessing the financial position of an enterprise, which changes with increasing requirements for analysis as the market situation develops.

In the textbook «Correlation analysis» A.M. Dubrov, V.S. Mkhitarian, L.I. Troshin defines: «Correlation – the stochastic dependence between random variables, in which there is a functional dependence between values of the same magnitude and average values of the other quantity» [1]. This is the most appropriate type of analysis for using it on the example of regions, since a region can and should be considered as an economic activity.

In the article «Multivariate statistical analysis of regions of Kazakhstan according to economic development level» T.K. Bekzhanova, D.K. Tur-synbayeva, A.E. Toylybayeva conducted a multi-dimensional analysis of the regions of Kazakhstan and grouped into four groups [2].

Provides maximum control over the methods and mechanisms of regional policy necessary for backward regions, and defines self-government by defining the functions of central government bodies and presenting them to local executive bodies, as well as conditions for creating special economic zones with local socio-economic, infrastructure and other functions.

All the difficulties that arise with science and technology that constantly affect the economic field and its development, that is, the gradual aggravation of external, internal and related factors, the state only achieves scientifically justified economic goals, always requires taking into account the historical situation. From the study of the experience of state intervention in socio-economic processes, it is concluded that in most developed countries, the main tools of state regulation of the economy are the identification, forecasting, planning and programming of national economic development goals.

Main part. The specificity in the social and economic development of regions is objectively subject to the universal economic legal actions of the regional development system and will subordinate to the requirements of this Law the

process of leveling the levels of development of individual territories and gradually eliminates the differences in them. It is a condition of its attractiveness, which in the future will not only characterize the competitive socio-economic situation, but also contribute to the integration of the other economy. Government regulation in different areas can be managed by creating special approaches and fully address their capabilities.

It is necessary to use its opportunities to mobilize financial resources to the economy of each region, and in those regions where there are no natural ores, it is considered very unusual and important. Based on the relevant analysis, it is important to determine the development opportunities that ensure the future for the region, and therefore for the economy as a whole. One of the most effective ways to improve the standard of living in the country through the implementation of social projects in all regions of the country. Thus, the definition of ways of development of regions is very important today.

Such approaches will be effective in solving the problems of regional governance, as well as contribute to the rapid development of the local economy and will make a significant contribution to the stabilization of the regional economy. The uneven development of regions is associated with fundamental global trends. Each country has relatively prosperous and backward areas-natural, territorial differences associated with economic, social, climatic, resource and other conditions. The task of the state in this regard is to avoid excessive regional discrimination. Excessive living standards and quality of life are often determined by economic, climatic, resource and infrastructural features of regions and are the basis of the state's «equality» policy[3].

The resolution of the crisis in any area of the region depends, on the one hand, on the level of economic activity. Social development, being relatively independent, is largely determined by resource opportunities, which, in turn, depend on the level of economic development. On the other hand, having a negative impact on the social situation of the market economy, it poses a threat

only to economic development and the development of an integral state. Therefore, it is necessary to balance the potential and economic components of state regulation. The state conducts its own development program for each region.

For the formation of a clear regional policy must specify the reasons for the disparities: differences in the climatic situation of the regions; the direction, extent and utilization of natural resources that affect the productivity of the region [4].

This factor not only affects the development of agricultural and mineral resources, but also affects the conditions of industrial placement and organization of living conditions of the population; - difficult situation in the area of the site, which leads to increased costs and rising prices.

At the present stage, the state regional policy of the country should be, first of all, the policy of preventing excessive regional inequalities and their equalization. In this case, there is a need for centralization and decentralization of the balance. In this regard, regional development can be solved through social, economic, political, legal, cultural, demographic and so on. can be seen as a series of issues requiring a system of measures.

Sustainable development of the social sphere in Kazakhstan can be traced through the human development index (HDI = 0,745), which reflects the level of human development in the international rankings of countries with high value added. The HDI increased from 0,636 to 0,745 or 17% in Kazakhstan in 2018 compared to 1999, an annual increase of about 1%.

Therefore, the HDI rating, that is, the gradual growth of social development. Kazakhstan has taken the most effective measures to develop the pension system. The development of social infrastructure is one of the most important directions of our policy. In 2017, Kazakhstan introduced 20,4 thousand students compared to 2007, which is 2,8 times more. Over the past 10 years, the number of pre-school educational institutions in Kazakhstan has more than quadrupled. If in 2007 the number of preschool institutions was only 1089, in 2018 their number reached 6 133 [5].

The main objective of the implementation of

this policy is to ensure that the standard of living and economic development in the regions that have lagged behind, at least gradually approached the average. In this case, the main task is to stimulate the state to develop the self-development of the regions: support for social integration of the population); to stimulate the inflow of capital and investment in backward regions and their periodic surveys. It is important to emphasize the oscillation of parallel levels in time series analysis during development.

Results. The laws of development of the processes and phenomena are analyzed as random dams or information tricks that prevent them from being clearly visible. That is why there is a need to find ways to eliminate paralyzing levels from

them, that is, to eliminate them as current aspects of time series or to weaken their influence. This question is the basis and basis of trend calculation methods. The correlation between real-world levels and time levels in one or more phases is called autocorrelation. The theoretical and practical significance of its measurement and investigation is great: it is not only a random and accidental cause of correlations in censorship series, but also the connection between the levels of each of the previous and subsequent levels in this series. To determine the autocorrelation, we move the range of levels on one stage. For example, we can determine the correlation coefficient based on data on products produced in industry and agriculture (table 1) [6,7].

Table 1

Data for 2010-2017. For two industries

Years	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Industrial goods, tn	24,8	28,6	32,3	34,5	37,3	39,6	42,0	44,8
Agricultural products, tn	7,7	7,8	8,2	7,9	8,7	8,8	8,5	9,6

Here x – production of industrial products in tonnage;
 y – product produced on agricultural land,

in tonnage.
 That coefficient is determined by the following formula:

$$r_{xy} = \frac{\sum (x - \bar{x}) * (y - \bar{y})}{\sqrt{\sum (x - \bar{x})^2 * \sum (y - \bar{y})^2}} = \frac{26.11}{\sqrt{322.14 * 2.84}} = \frac{26.11}{\sqrt{914.88}} = \frac{26.11}{32.25} = 0.81$$

This is 0,81, so the connection between the two industries is close. And now we can find a correlation between each autocorrelation coefficient.

To find out, we will be able to move forward in the industry for a period of seven years until 2010-2017, that is, calculate the following formula.

$$r_a = \frac{\sum (x_i - \bar{x}_i) * (x_{i+1} - \bar{x}_{i+1})}{\sqrt{\sum (x_i - \bar{x}_i)^2 * \sum (x_{i+1} - \bar{x}_{i+1})^2}} = \frac{198.10}{\sqrt{223.01 * 177}} = \frac{198.10}{\sqrt{39472.77}} = \frac{198.10}{198.68} = 0.997$$

The autocorrelation coefficient is about 0,997. Thus, the autocorrelation coefficient (y) for agricultural products is determined. The product produced in the field of agriculture will depend not only on the level of the usual period, but also

on the weather. We need to think about autocorrelation loss before concluding a word about hawk strength between these two time series, which means that we determine the autocorrelation coefficient based on deviations:

$$r_a = \frac{\sum \Delta_x * \Delta_y}{\sqrt{\sum (\Delta_x)^2 * (\Delta_y)^2}}$$

Here Δ_x, Δ_y absolute deviations of chain sequences.

$$\Delta_x = x_{i+1} - x_i, \Delta_y = y_{i+1} - y_i,$$

The autocorrelation factor is used to weaken or eliminate each of the leading levels of the series, which affects each of the following levels of the series. For this purpose, the initial deviations are

determined by reducing the level of each of the usual steps compared to the previous period, which is based on the autocorrelation coefficient.

$$r_a = \frac{\sum \Delta_x * \Delta_y}{\sqrt{\sum (\Delta_x)^2 * (\Delta_y)^2}} = \frac{3.718}{\sqrt{59.7 * 2.21}} = \frac{3.718}{\sqrt{131.937}} = \frac{3.718}{11.45} = 0.32$$

The data result in Table 1 shows the connection between row levels - 0,81, 0.32.

It is appropriate to say that autocorrelation analysis is not only a matter of scientific discovery, but also a basis for problem solving. This analysis suggests that there is no correlation between the levels, first, second, the degree of density and significance of the bond, and third, to determine the duration of strong interactions on average.

The presence of strong and important links among the levels is the basis for the correct formulation of the trend of the absolute dynamic series and the form of its equation. In addition, in this case, the fluctuations of the levels are periodic, which allows you to estimate the average duration or duration of the period and correctly calculate the number of levels in the calculation of the moving average.

In economic phenomena, the following phenomena occur: the causes that cause them appear earlier, and the consequences are determined after a certain period of time—a break, a vacuum period. For example, as a result of the investment of funds invested in production facilities, they are put into operation and gradually use the capacity. As it turns out, the investments allocated for these investments in the construction and commissioning of facilities will not be profitable. And with the development of potential, this is a

small gain. Therefore, after some time, the investor will be able to successfully complete the project, as well as the design capacity.

Thus, between investing and earning income, there is a certain period of time, which is called the investment lag.

In fact, autocorrelation analysis makes it possible to establish the average delay period for the dynamics of phenomena. As a result, it is possible to make a correct, reasonable assessment of the economic efficiency of complex industries [8].

Because of that differences in the socio-economic development of regions will be objectively based on the universal economic law of inequality of regional development. Therefore, this task is to meet the requirements of the economic law by gradually changing the levels of development of individual regions and gradually eliminating these differences.

Conclusion. It is possible to build mathematical models for each of the parameters, but impossible to optimize multiple functions at the same time.

Usually, one function that is most important from the point of view of the research goal is optimized with restrictions imposed by other functions. Therefore, one of the many output parameters is selected as an optimization parameter, and the rest serve as constraints. It is always useful

to explore the possibility of reducing the number of output parameters. This is what correlation analysis is used for.

Using the results of correlation analysis, the researcher can draw certain conclusions about the presence and nature of the interdependence, which in itself can provide significant information about the object under study. The results can suggest the direction of further research and a set of required methods including statistical ones necessary for a more complete study of the object

The results of the correlation proved the existence of a relationship between GRP and the volume of production of industrial products and

products produced on agricultural land. A regression model was constructed, regression coefficients were found and the level of dependence between variables was established.

The method used by authors can serve as an effective tool for the regional authorities in the development and implementation of the regional development strategy, as well as for state and regional authorities. A sufficient degree of specificity and reliability of indicators will allow to give an unambiguous assessment of the actual state of the region, to distribute the budget based on the results, reasonably defend the point of view of the region at the state level.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дубров А.М., Мхитарян В.С., Трошин Л.И. Многомерные статистические методы: Учебн. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2011. – 79 с.
2. Бекжанова Т.К., Турсынбаева Д.К., Тойлыбаев А.Е. Multivariate statistical analysis of regions of Kazakhstan according economic development level // Журнал «Статистика, учет и аудит». – Алматы, 2017. – №3 (66). – С.174-181.
3. Мхитарян В.С., Родионова Л.А. Итоги 2-й Всероссийской межвузовской научно-практической конференции «Статистические методы анализа экономики и общества» // Вопросы статистики. – 2011. – №8. – С. 92-93.
4. Қазақстан 2017 жылы / Статистикалық жылнамалығы. – Астана: ҚР МЭМ Статистика комитеті, 2018. – 478 б.
5. Әбдірахман М.Ә. Әлеуметтік статистика / Электрондық кітап (Қазақстанның ұлттық электрондық кітапханасына вэб-портал арқылы (www.kazneb.kz) енгізілген). – Астана, 2016 ж. 10 сәуір. – 274 б.
6. Абдурахманов М.А. Кәсіпорынның қаржылық нәтижелеріне әсер етуші факторларды статистикалық зерттеу және оны талдау // ҚазЭҚХСУ-нің «Жаршысы». – 2018. – №1. – Б. 45-50.
7. Мхитарян В.С., Сиротин В.П. Применение многомерных статистических методов в экономике и оценке качества // Вопросы статистики. – 2011. – №11. – С.65-66.
8. Математико-статистический анализ социально-экономических процессов // Межвуз. сб. научн. тр. Выпуск 9 / Под общ. ред. В.С. Мхитарян. – М.: МЭСИ, 2012. – 234 с.

REFERENCES

1. Dubrov A.M., Mkhitaryan V.S., Troshin L.I. Mnogomernye statisticheskie metody: Ucheb. pos. – M.: Finansy i statistika, 2011. – 79 s. [in Russian].
2. Bekzhanova T.K., Tursynbaeva D.K., Tojlybaev A.E. Multivariate statistical analysis of regions of Kazakhstan according economic development level // Zhurnal «Statistika, uchet i audit». – 2017. – №3(66). – S.174-181.
3. Mkhitaryan V.S., Rodionova L.A. Itogi 2-i Vserossijskoi mezhvuzovskoi nauchno-

prakticheskoi konferencii «Statisticheskie metody analiza ekonomiki i obshchestva» // Voprosy statistiki. – 2011. - № 8. – S. 92-93 [in Russian].

4. Kazakstan 2017 zhyly // Statistikalık zhylnamalygy. – Astana: KR MEM Statistika komiteti, 2018. – 478 b. [in Kazakh].

5. Abdirakhman M.A. Aleumettik statistika // Elektrondik kitap (Kazakstannyn ulttyk elektrondyk kitaphanasyna veb-portal arkyly (www.kazneb.kz) engizilgen). – Astana, 2016 zh. 10 sauir. – 274 b. [in Kazakh].

6. Abdurahmanov M.A. Kasiporynnyn karzhylyk natizhelerine aser etushi faktorlardy statistikalık zertteu zhane ony taldau // KazEKHSU-nin «Zharshysy». – 2018. – №1. – B.45-50 [in Kazakh].

7. Mkhitaryan V.S., Sirotin V.P. Primenenie mnogomernyh statisticheskikh metodov v jekonomike i ocenke kachestva // Voprosy statistiki. – 2011. – №11. – S.65-66 [in Russian].

8. Matematiko-statisticheskii analiz socialno-ekonomicheskikh processov: Mezhdvuzovskii sbornik nauchnyh trudov. Vypusk 9 / Pod obshh. red. V.S. Mkhitaryan. – M.: MESI, 2012. – 234 s. [in Russian].

М.К. Алиев, М.А. Абдурахманов, Т.К. Бекжанова, Б.А. Жуматаева

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АЙМАҚТЫҚ ТЕҢСІЗДІКТІ КӨПӨЛШЕМДІ ТАЛДАУ

Аңдатпа

Авторлар Қазақстан аймақтарының әлеуметтік-экономикалық жағдайын, сондай-ақ өңірлер қызметінің негізгі басымдықтары, аймақтық ынтымақтастықты дамыту үрдістері қалыптасуын қарастырған. Бұл мақалада авторлар ҚР Статистика комитетінің статистикалық мәліметтеріне сүйене отырып, нақты көрсеткіштер бойынша аймақтардың экономикалық және әлеуметтік дамуына баға беруге тырысқан. Қазақстанның барлық аймақтары белгілі бір критерийлер бойынша төрт топқа топтастырылған. Қазақстанның әлеуметтік салаларының тұрақты дамуы анықталған. Талдау барысында авторлармен өнеркәсіп пен ауыл шаруашылығында өндірілген өнімдер туралы деректер негізінде корреляция коэффициенті көрсеткіші анықталған.

Авторлармен көпөлшемді статистикалық талдау – корреляциялық әдістер қолданылған. Бұл әдіс статистикалық көрсеткіштер арасындағы өзара байланысты анықтау жөніндегі қолда бар деректерді талдауды қамтиды. Сондықтан негізгі әлеуметтік-экономикалық көрсеткіштер бойынша Қазақстан Республикасы аймақтардың дамуына айтарлықтай әсер ететін көрсеткішті анықтау үшін осы әдіс қаралған және қолданылған. Осыған байланысты экономикалық даму серпіні индикаторлар жүйесімен бағаланды, бұл аймақтардағы болып жатқан үдерістердің мәнін анықтауға және тұрақты экономикалық өсуді қамтамасыз ететін мемлекеттік реттеудің неғұрлым орынды бағыттарын айқындауға мүмкіндік берді. Авторлардың пікірінше, аймақтардың экономикалық дамуын талдау белгілі бір аймақтағы экономикалық жағдайды дамытуға барынша әсер ететін көрсеткіш арқылы анықталады. Бұл талдау аймақтық биліктің іс-әрекетін тиімді үйлестіру үшін қажет болатын аймақтарды анықтауға мүмкіндік береді.

М.К. Алиев, М.А. Абдурахманов, Т.К. Бекжанова, Б.А. Жуматаева

МНОГОМЕРНЫЙ АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

Авторами рассмотрены социально-экономическое положение регионов Казахстана, а также сформированы основные приоритеты деятельности регионов, тенденции развития регионального

сотрудничества. В данной статье авторы, опираясь на статистические данные комитета по статистике РК, попытались дать оценку экономическому и социальному развитию регионов по конкретным показателям. Все регионы Казахстана сгруппированы в четыре группы по определенным критериям. Было определено устойчивое развитие социальной сферы в Казахстане. В ходе анализа авторами выявлен показатель коэффициента корреляции на основе данных о продуктах, произведенных в промышленности и сельском хозяйстве. Авторами использован метод многомерного статистического анализа – корреляционный. Данный метод включает анализ имеющихся данных по определению взаимосвязи между статистическими показателями. Поэтому был рассмотрен и применен данный метод для определения показателя, который в большей степени воздействует на развитие регионов Республики Казахстан по основным социально-экономическим показателям. В этой связи динамика экономического развития оценивалась системой индикаторов, что позволило выявить сущность происходящих процессов в регионах и определить наиболее целесообразные направления государственного регулирования, обеспечивающие устойчивый экономический рост. По мнению авторов, анализ экономического развития регионов выявил показатель, который в наибольшей степени действует на развитие экономического положения в том или ином регионе. Данный анализ позволил определить регионы, где необходимо эффективнее скоординировать действия региональных властей.



UDC 336.027
SCSTI 06.73.15

L.M. Sembiyeva, *Doctor of Economics, Professor*¹
A.A. Mussina, *Doctor of Economics, Associate Professor*²
A.O. Zhagyparova, *PhD, Associate Professor*¹
*L. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan city*¹
Kazakh University of Economics,
*Finance and International Trade*²
e-mail: amusina@mail.ru

MONETARY AND FISCAL POLICIES, THEIR EFFECTS ON THE ECONOMIES

The article studies the theoretical and methodological foundations of monetary and fiscal policy and their impact on sustainable economic development, analyzes the evolution of monetary and fiscal policy and identifies trends in its development in the global economy.

The article explores the impact of fiscal and monetary policies on socio-economic development in the context of the strategic complementarity of their tools. The possibilities and limitations of using traditional fiscal and monetary instruments in a resource-dependent economy with relatively undeveloped financial markets and economic institutions are analyzed, conceptual approaches to determining the determinants of fiscal and monetary policies are proposed in the context of constructing an optimal macroeconomic policy that ensures stable dynamics of the national economy and the growth of public welfare.

The authors evaluated the effectiveness of monetary and fiscal policies, developed proposals for the effective impact of monetary and financial instruments on the sustainable development of the economy of Kazakhstan.

Keywords: *economics, monetary policy, financial policy, financial market, National Bank of the Republic of Kazakhstan, monetary instruments, balance of payments.*

Кілт сөздер: *экономика, ақша-несие саясаты, қаржы саясаты, қаржы нарығы, Қазақстан Республикасының Ұлттық банкі, монетарлық құралдар, төлем балансы.*

Ключевые слова: *экономика, денежно-кредитная политика, финансовая политика, финансовый рынок, Национальный банк Республики Казахстан, монетарные инструменты, платежный баланс.*

JEL classification: E52, E58, T62

Introduction. The relevance of the topic increases many times in conditions of instability in global financial markets. In this regard, it is necessary to search for new ideas for developing an effective monetary and financial policy in order to create the most favorable conditions for the development of the real sector of the economy, modernization and diversification of the economy in order to ensure financial stability and sustainable economic growth.

The goal is to develop a mechanism of implementation and scientific and practical recommendations to strengthen the influence of monetary and fiscal policies on the economic development of Kazakhstan based on an analysis of the state, problems and prospects of its development. To achieve this goal, the following tasks are defined in the work:

- explore the theoretical and methodological foundations of monetary and fiscal policies and their impact on the sustainable development of the economy;

- to trace the evolution of monetary and fiscal policies and identify trends in its development in the global economy;

- evaluate the effectiveness of monetary and fiscal policies;

- develop proposals for the effective impact of monetary and financial instruments on the sustainable development of the economy of Kazakhstan.

The theoretical and methodological basis are the fundamental principles of the theory and practice of modern monetary policy.

The work uses legislative and regulatory acts of the Republic of Kazakhstan, materials of the National Bank of the Republic of Kazakhstan, the

Ministry of Finance of the Republic of Kazakhstan, methodological and reference materials.

During the study, economic and statistical methods, comparative analysis methods, groupings, and analytical and analytical methods were used.

Literature review. In view of the goals of this scientific work, a review was made on the basis of textbooks and a monograph by the authors S. Rodionov, Yu.A. Babichev «Monetary regulation of the economy» [1], O. Lavrushina «Fundamentals of monetary policy: problems and realities» [2]. Fundamentals of monetary policy: problems and realities, based on the monograph of L.M. Sembieva «Monetary policy in ensuring sustainable development of the economy of Kazakhstan: theory, methodology, implementation mechanism» [3], N. Kuchukova «Macroeconomic aspects of reforming the financial and credit system of the Republic of Kazakhstan in the transition to a market economy» [4], the website of the Eurasian Economic Commission www.eurasiancommission.org, the website of the National Bank of the Republic of Kazakhstan www.nationalbank.kz which highlight both theoretical aspects and current problems. Statistical materials are used based on the application of methods of economic and statistical data processing, comparison and generalization, scientific analysis and synthesis.

The main problems of the organization of monetary circulation include:

- the ratio of money supply to GDP is relatively low and its further decline may lead to a drop in business activity;

- the banking system is not efficient enough in creating money through the development of bill and check circulation;

– the non-inflationary growth of the monetization coefficient through internal and external sources is not ensured.

Results. Professor O.I. Lavrushin [2] described the situation very precisely:

«In the world, the MCP is not considered as a science, but as an art. Economic science, as practice often says, does not provide precise tools

for decision-making, so it's best to focus on your own experience and intuition. Academics like to criticize the heads of the Central Bank for the lack of any complete doctrine of monetary policy, based on proven hypotheses. But regardless of changes in the monetary theory, the Central Bank's management is still an art».

Table 1

The MCP objectives of the Central Bank following countries *

Central bank	The purpose of MCP
US FRS	Maximum sustained long-term economic growth and price stability
ECB	Price stability
German Bundes bank	Protection of currency and support of the general economic policy of the government
Bank of England	Pricestability
Swedish Riksbank	Pricestability
Bank of Italy	Stability of national currency
Czech National Bank	Stability of the Czech national currency
NationalBankof Hungary	Protection of domestic and foreign purchasing power of national currency
National Bank of Poland	Price stability and support for government economic policy as much as it does not contradict the main purpose of the bank
Chinese People's Bank	Economic growth and stability of the CNY exchange rate
The NBK	Pricestability

* Source: complied by the authors on [5]

Obviously, the achievement of MCP goals is a global task, both the Central Bank and the state as a whole. This stipulates that any monetary authorities exist to solve a specific problem - the ultimate (primary) goal of the MCP. The trend of recent years is characterized by the fact that with the transition to floating exchange rates, the obligation to maintain a fixed parity automatically disappeared, and the final goal was price stability, as can be seen from the data in Table.

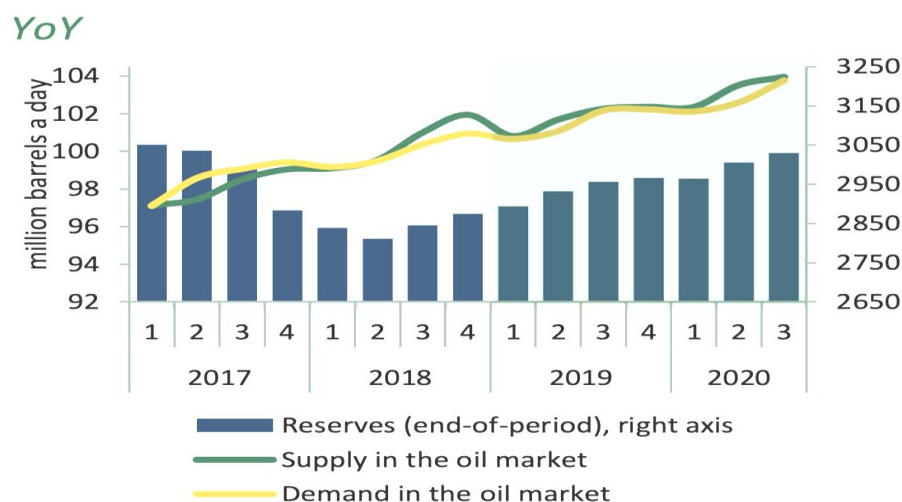
As analysis shows, the monetary policy pursued by the National Bank of Kazakhstan in modern conditions is not sufficiently effective,

which is due, in our opinion, to the following reasons.

The first is the inadequacy of the monetary regimes applied by the National Bank with regard to the developments in the domestic economy.

Secondly, it is the lack of effective tools at the disposal of the National Bank for managing the money supply and, accordingly, inflation.

It should be recognized that the national banking system as a whole and the National Bank in particular do not fully fulfill their mission and their role in accelerating the development of producing economic sectors.



Source: EIA

Figure 1. Dynamics of the global Oil Market

Source: compiled by the authors on [5]

Favorable foreign economic conditions and the ongoing reforms allowed by 2007 to significantly normalize the economic situation in the country. However, as we predicted, due to the fact that Kazakhstan is still a resource-based economy, the decline in oil prices inevitably led to a deterioration in the balance of payments, a decrease in gold and foreign currency reserves and inflation. In this regard, the task of building such a model of monetary policy, which, on the one hand, will ensure price stability, and, on the other hand, promote the development of domestic production, is still urgent [1].

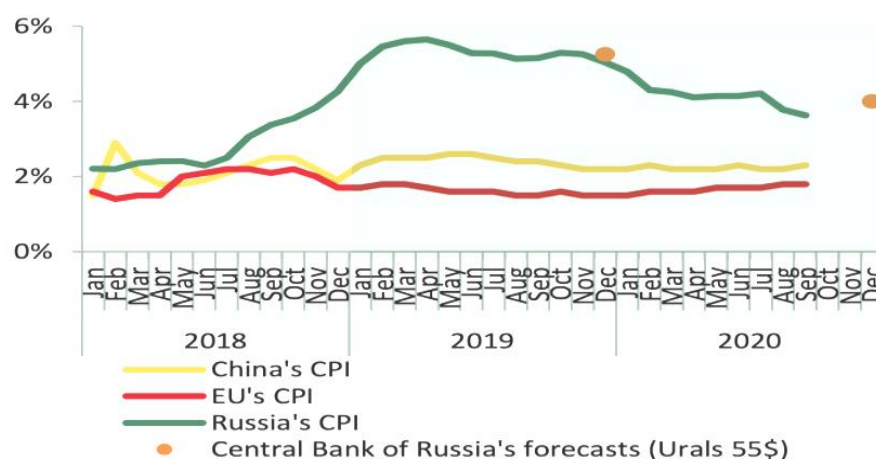
What characterizes the current situation of development of Kazakhstan?

In 2018, the global oil reserves had slightly increased due to acceleration in the oil extraction in some countries and a minor slowdown in its consumption (Figure). In this context, world oil prices,

while having reached their four-year maximum in October 2018, nosedived. According to Reuters, from the beginning of 2019, the price of oil (Brent) increased by more than 17% and made up USD 66.25 per barrel as at 15 February 2019.

In 2019-2020, the global oil reserves will continue to build up gradually. The growth of the world reserves will be accompanied by the increased oil extraction as well as by a slower rise in its consumption.

The economic position in key oil importing countries, coupled with a further development of international trade relations and global financial environment, will be serving as one of the main explanatory factors for the oil pricing. According to the forecasts made by international organizations, in 2019 the price of oil (Brent) will be USD 68.1 on average and in 2020 it will slightly rise to USD 69.1 per barrel (table).



Source: Eurostat, National Bureau of Statistics of China, Rosstat, Central Bank of Russia, Consensus Ecs., European Commission, NBRK's forecasts

Figure 2. Inflation in China, EU, and Russia, YOY

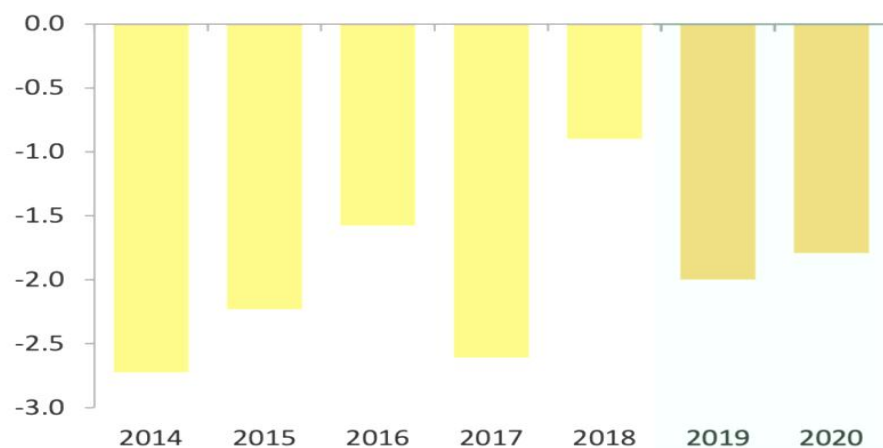
Source: compiled by the authors on [5]

According to the IMF's assessments, the global economic growth accounted for 3,7% in 2018 (in 2017 – 3,8%), and in 2019-2020 it is expected to slow down to 3,5% and 3,6%, respectively.

At the end of 2018, deceleration of inflationary processes was observed in many countries. The main reason for that was the decline in the world oil prices. In 2019, some acceleration of

inflation in Russia and China is anticipated, followed by the comeback to the inflation rates of 2018. In the EU, inflation will be within the targets.

As compared to the previous forecast round, expectations regarding a further tightening of monetary policy pursued by central banks of trading partner countries have subsided to a great extent.



Source: Kazakhstan's Ministry of Finance, NBRK's calculations

Figure 3. National Budget Deficit, as % of GDP

Source: compiled by the authors on [5]

Over the forecast horizon, the national budget deficit in Kazakhstan will be expanding as a consequence of weakness of the revenue portion of the budget and an active spending policy.

The assessment and forecast of the fiscal policy parameters play an important role in obtaining forecasts of economic activity indicators

and inflationary processes in future. Forecasting a future pattern of fiscal indicators allows the National Bank to assess the impact of changes in the fiscal policy on the economic growth or pricing and to take this into account in its decision-making in the area of monetary policy.

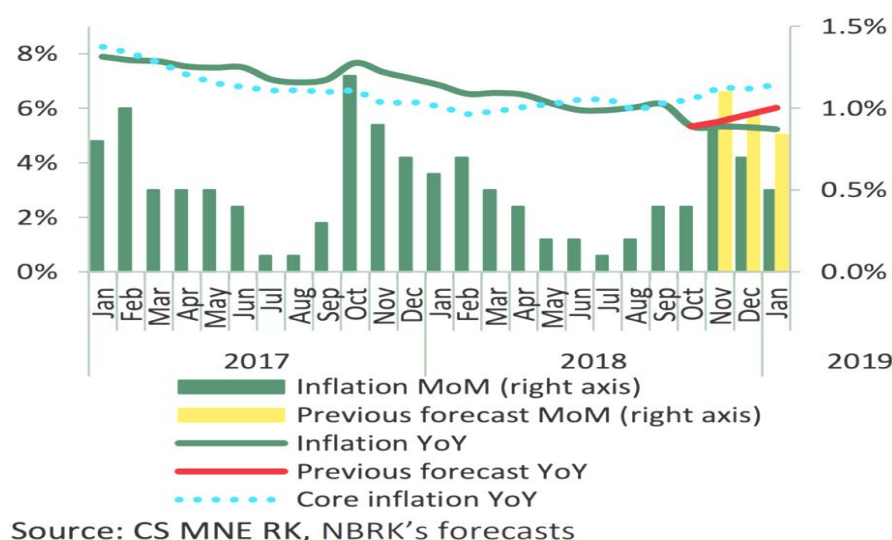


Figure 4. Dynamics of Actual and Forecasted Inflation

Source: compiled by the authors on [5]

In January-September 2018, a positive trend in the economic activity was observed amidst a favorable external pricing environment in the global energy markets. The GDP growth was accompanied by a positive contribution of all key components: net exports, consumer demand and investment demand [2].

In the economy as a whole, in 2018 a high investment activity persisted (Figure 26) due to the growth of all components (construction works, costs related to purchases of equipment and machinery, other costs).

With a view to make the policy implemented by the National Bank more effective, from 18 February 2019 the Bank started to conduct deposit auctions which replaced the auctions of short-term notes with 7-day maturities. Also, the Bank stopped attracting 7-day deposits of the standing deposit facility. Such changes were aimed

to increase effectiveness of the interest rate channel of the National Bank's monetary policy transmission mechanism [3].

In practical reality, the transmission mechanism is an econometric model describing the relationships between monetary and economic parameters.

1. The transmission mechanism model characterizes how the target operating indicator, intermediate and indicative variables, as well as random shocks, relate to the ultimate goal of monetary policy.

At this graphs we can see how the impact of monetary policy is assessed on the real output and inflation in the euro area

With a view to make the policy implemented by the National Bank more effective, from 18 February 2019 the Bank started to conduct deposit auctions which replaced the auctions of short-

term notes with 7-day maturities. Also, the Bank stopped attracting 7-day deposits of the standing deposit facility. Such changes were aimed to increase effectiveness of the interest rate channel of the National Bank's monetary policy transmission mechanism.

1. In domestic economic science and practice, very little attention is drawn to the MCP transmission mechanism. Interest in this issue has arisen only recently.

Since it is possible to influence the real sector of the economy with the help of the transmission mechanism, modern models of the transmission mechanism are developed by analysts in the practice of economically developed countries to regulate and maintain a given level of inflation. However, the structure of the transmission mechanism of each country is individual.

In modern conditions

First, macroeconomic stabilization, achieved in recent years, caused changes in the national economy, which require revision of the tactics of the MCP.

Secondly, the problems that have arisen in recent years in achieving the targets of the money supply, make us take a closer look at how the MCP can and should have an impact on the economy.

1. At the table you can see Effective channels of the transmission mechanism of monetary policy in the models of leading central banks.

2. As can be seen from the presented table, currently the exchange rate channel, substitution and lending are present in all models. In the exchange rate channel equation, price variables such as prices for oil products, export and import goods and services are taken into account.

In models of the Central Bank of Ireland and the ECB, real short-term interest rates affect current consumption. Almost the same effect of interest rates on consumption is described in the models of the Bank of Portugal and the Bank of Greece.

In the models of the German Bundesbank and the National Bank of Belgium per capita consumption is influenced not by short-term, but by long-term interest rates. In Italy, Austria and

Finland, consumer spending depends on bank lending rates.

The Central Bank's policies, according to EEC estimates [6], were characterized by the maintenance of positive real interest rates. At the same time, as inflation declined and confidence in national currencies was strengthened, the Central Bank of the majority of the EAEU countries gradually lowered interest rates. The adjustment of the monetary regulation of the EAEU states was aimed at increasing the efficiency of the percentage channel [7].

Central Banks of the EAEU countries used non-traditional mechanisms to support economic activity. In order to maintain economic growth and expand lending to the real sector, the National Banks of Kazakhstan and Kyrgyzstan provided loans to commercial banks with preferential interest rates.

As we see, measures for rescue of banks at emergence of urgent need are carried out in all states – for maintaining stability of economy, including jobs, institute of crediting of important sectors, etc.

So, within TARP (Troubled Asset Relief Program) developed by the U.S. Treasury in 2008 \$250 billion have been allocated for stabilization of banks. At the end of 2008 the government of Great Britain has unveiled the plan of financial support of the banking sector, having offered banks the help in attraction of the new capital at the expense of an additional issue of preference shares which will be redeemed by the state. In March, 2009 the authorities of Russia declared assignment for stabilization of the banking system. \$8,3 billion have been directed to recapitalization of banks.

According to the research, the problems of high dollarization, inflationary and devaluation expectations, poorly developed financial sector, the existence of a shadow economy, dependence on remittances of labor migrants and shocks in foreign markets impede the implementation of an effective monetary policy in the EAEU countries. Accordingly, without the elimination of these barriers, the possibilities for harmonizing the monetary policy of the EAEU member states remain limited.

So how the MCP interacts with Budgetary policy? The issue of interaction between monetary and fiscal policy is of fundamental importance in the current macroeconomic environment. These conditions are characterized by the existence of a number of contradictions that affect the trends in international finance.

Overcoming the consequences of the global financial and economic crisis in most developed economies occurred in accordance with the basic theoretical views. Central banks tried to ensure broad access of economic agents to liquidity by lowering interest rates and adopting soft loan programs, and refinancing credit institutions at the expense of budgetary funds. However, this did not give the desired result[5].

In this situation, the policy of quantitative easing began to be applied in the US, and later in Europe.

In such situation, financial management in developing countries becomes very complex. In conditions of financial globalization, the dependence of these countries on the dynamics of international finance, which is being formed mainly in developed countries, carries an increased risk.

1. The following data on the reserve requirements of individual countries show that when comparing the reserve ratio in Kazakhstan is below the average for the countries of Central and Eastern Europe, which is 8,3%. At the same time, if we turn to developed countries, the reservation rate is still much lower. For example, the Bank of England reserve rate is set at 1%, the European Central Bank – 2%.

One of the most important steps towards the formation of a reliable and developed financial system in emerging countries is the conduct of scientifically sound monetary and fiscal policies. This includes.

1. So to end up we will look at the fiscal policy in KZ.

2. In such a situation, the interaction of monetary and fiscal policies in developing countries should be systemic in nature and be aimed at ensuring the sustainability of financial systems to the risks brought from developed countries.

With it we finish our discussion about macro economical analysis and interaction between fiscal and monetary policies

The problems of the effectiveness of the transmission mechanism deserve special attention when studying the relationship between monetary and financial policies in both developed and developing countries. Depending on the conditions and goals of economies, various options are developed and applied for constructing a transmission mechanism designed to ensure the effectiveness of monetary instruments.

In developing a national model for transmission-based regulation, much depends on the internal conditions in which it is designed, the historical features of inflationary processes, the nature and structure of the financial system, and also on external economic conditions, such as: the level of integration of the national economy into the world economy, the development of export industries, as well as the state of international finance for the period.

The way a monetary transmission mechanism functions in developing countries differs from the way it functions in developed countries. This is due to the specific properties of economic structure. The performance of a monetary transmission mechanism is influenced by the degree of development of financial markets, the financial position of the banking system, the level of dollarization, and macroeconomic conditions. One of the key aspects concerning the effectiveness of monetary transmission is the degree of state intervention in the financial markets, which is usually aimed at controlling interest rates and specific terms of bank lending.

The National Bank of Kazakhstan selected the Czech model as the basis for the formation of a transmission mechanism. According to the National Bank's estimates, quantitative estimates of monetary policy impacts on inflation can be obtained using the transmission model, the Pi-Star model (potential inflation model) and the vector autoregressive model (VAR model), which help to analyze inflation responses to changes (shocks) in macro economic indicators, including money supply.

It is commonly known that, depending on

the level of economic development, the quantitative and qualitative composition of monetary transmission channels affecting the economy is limited. Generally, without taking into account the national characteristics of specific countries, four monetary transmission channels are most often mentioned in modern financial systems of developing countries: the interest rate channel; the welfare channel; the exchange rate channel, and the credit channel. For a more complete coverage of the impact of monetary and fiscal policies on economic growth, we have taken the period from 2007 to 2018, starting with the first major financial crisis that hit Kazakhstan.

In general, as the analysis of the transmission mechanism shows, the low efficiency of monetary policy is mainly related to poor harmonization of monetary policy instruments with each other and insufficient linkages with economic processes. For most emerging market countries, the common thing is that the most probable channels of money transmission are not directly connected with the policy pursued by the monetary authorities, and are more likely to be the consequence of changes in the fundamental drivers of an economy [6].

Since, currently, most transmission channels in Kazakhstan cannot function effectively for one

or another reason, the authors propose a comprehensive model that ensures the monetary and financial policy is oriented towards addressing the challenges of economic growth.

Conclusions. Consequently, we propose a stronger harmonization of the policies of the National Bank and the Government to provide conditions for the growth of real production, particularly, with regard to the regulation of prices and tariffs for services of natural monopolies (electricity, rail, gas), as well as reforms in the system of price subsidies for social services (housing and utilities, public transport, education, health care), in the tax policy (primarily changes and indexation of indirect taxes, for instance excise taxes), and in the customs policy on imports (import duties).

To sum up, the model we propose links monetary and fiscal policy, which will create an incentive for the development of production and saturation of the domestic market with products, and will increase the resiliency of the national economy against fluctuations in the foreign economic situation while making it possible to manage inflation effectively. Monetary policy, along with the fiscal and structural policy, is the most important tool in the hands of the state to regulate the economy for stable growth.

REFERENCES

1. Rodionov S.S., Babichev YU.A. Denezhno-kreditnoye regulirovaniye ekonomiki. – M.: Finansy i statistika, 1991. – 172 s. (In Russian).
2. Lavrushin O.I. Osnovy denezhno-kreditnoy politiki: problemy i realii // Bankovskiye uslugi. – 2002. – №3. – S. 2-5 (In Russian).
3. Sembiyeva L.M. Denezhno-kreditnaya politika v issledovaniyakh razvitiya ekonomiki Kazakhstana: teoriya, metodologiya, mekhanizm realizatsii: Monogr. – Almaty: Kolor, 2007. – 373 s. (In Russian).
4. Kuchukova N.K. Makroekonomicheskiye aspekty reformirovaniya finansovo-kreditnoy sistemy Respubliki Kazakhstan v usloviyakh perekhoda k ekonomike (s prilozheniyem). – Almaty: Gylym, 1994. – 439 s. (In Russian).
5. Monetary Policy National Bank of the Republic of Kazakhstan www.nationalbank.kz
6. Economics and financial policy. Eurasian Economic Commission www.eurasiancommission.org
7. Moiseyev S.R. Denezhno-kreditnaya politika: teoriya i praktika: Ucheb.pos. – M.: Ekonomist, 2005. – 652 s. (In Russian).

ЛИТЕРАТУРА

1. Родионова С.С., Бабичев Ю.А. Денежно-кредитное регулирование экономики. – М.: Финансы и статистика, 1991. – 172 с.
2. Лаврушин О.И. Основы денежно-кредитной политики: проблемы и реалии // Банковские услуги. – 2002. – №3. – С. 2-5.
3. Сембиева Л.М. Денежно-кредитная политика в обеспечении устойчивого развития экономики Казахстана: теория, методология, механизм реализации: Моногр. – Алматы: Колор, 2007. – 373 с.
4. Кучукова Н.К. Макроэкономические аспекты реформирования финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях перехода к рыночной экономике (с приложением). – Алматы: Ғылым, 1994. – 439 с.
5. Monetary Policy National Bank of the Republic of Kazakhstan www.nationalbank.kz
6. Economics and financial policy. Eurasian Economic Commission www.eurasiancommission.org
7. Моисеев С.Р. Денежно-кредитная политика: теория и практика: Учебн.пособие. – М.: Экономист, 2005. – 652 с.

Л.М. Сембиева, А.А. Мусина, А.О. Жагыпарова

МОНЕТАРЛЫҚ ЖӘНЕ ФИСКАЛДЫҚ САЯСАТ, ОЛАРДЫҢ ЭКОНОМИКАҒА ӘСЕРІ

Аңдатпа

Мақалада ақша-несие саясатының теориялық және әдіснамалық негіздері, олардың тұрақты экономикалық дамуға әсері зерттелген, ақша-несие және салық саясатының эволюциясы талданып, оның әлемдік экономикадағы даму тенденциялары анықталған.

Мақалада фискалдық және ақша-несие саясатының әлеуметтік-экономикалық дамуға әсері олардың құралдарының стратегиялық толықтыруы тұрғысынан қарастырылады. Салыстырмалы дамымаған қаржы нарықтары мен экономикалық институттары бар ресурстарға тәуелді экономикада дәстүрлі фискалдық және ақша құралдарын пайдалану мүмкіндіктері мен шектеулері талданады, оңтайлы макроэкономикалық саясат құру тұрғысында фискалдық және ақша-несие саясатының детерминанттарын айқындаудың тұжырымдамалық тәсілдері ұсынылады. Бұл ұлттық экономиканың тұрақты динамикасын және халықтың әл-ауқатының өсуін қамтамасыз етеді.

Авторлар ақша-несие және салық саясатының тиімділігіне баға берді, ақша-несие және қаржы құралдарының Қазақстан экономикасының тұрақты дамуына әсерін тигізетін ұсыныстар жасаған.

Л.М. Сембиева, А.А. Мусина, А.О. Жагыпарова

МОНЕТАРНАЯ И ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ

Аннотация

В статье рассматриваются теоретико-методологические основы денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики и их влияние на устойчивое экономическое развитие, анализируется эволюция денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики и выявляются тенденции ее развития в мировой экономике.

В статье исследуется влияние фискальной и денежно-кредитной политики на социально-экономическое развитие в контексте стратегической взаимодополняемости их инструментов.

Проанализированы возможности и ограничения использования традиционных фискальных и монетарных инструментов в ресурсозависимой экономике с относительно неразвитыми финансовыми рынками и экономическими институтами, предложены концептуальные подходы к определению детерминанта фискальной и монетарной политики в контексте построения оптимальной макроэкономической политики. Это обеспечивает стабильную динамику национальной экономики и рост общественного благосостояния.

Авторы оценили эффективность денежно-кредитной и фискальной политики, разработали предложения по эффективному влиянию монетарных и финансовых инструментов на устойчивое развитие экономики Казахстана.



УДК 331.108
ГРНТИ 06.77.90

М.Ы. Жүкібай, к.э. н., профессор¹

Б.Б. Мажитова, м.э.н., ст. преподаватель¹

А.Д. Мельдебекова, м.э.н., ст. преподаватель²

Евразийский гуманитарный институт, г. Нур-Султан¹

Таразский государственный университет

им. М.Х. Дулати²

e-mail: Aizhan23.08.1974@mail.ru

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ЕГО ОСНОВНЫХ КОМПОНЕНТОВ

В условиях современной экономики рост производительности труда приобретает первостепенное значение для повышения эффективности производства и дальнейшего роста благосостояния трудящихся. Этим и определяется важность экономического закона неуклонного роста производительности труда, особенностей его действия в нынешних условиях. Статья посвящена изучению научных трудов ученых-экономистов, практические материалы, представленные экспертами ключевых министерств и гражданского общества были представлены на конференциях и симпозиумах Республики. Обоснована необходимость использования четкой масштабной программы по формированию качественного человеческого капитала дифференцированного уровня квалификации, как на макро-, так и на микроуровне. Авторы на основе исследований фактического материала показали, что в Казахстане в рейтинге по ИЧР 2018 года по сравнению с 2017 годом по отдельным показателям индекса прослеживается положительная динамика, хотя в глобальном индексе конкурентоспособности у нас имеются более слабые позиции. Решение наиболее актуальных задач в экономике невозможно без создания передовой, гибкой к изменениям системы образования, эффективной и устойчивой, в том числе и в финансовом отношении, системы здравоохранения, совершенствования механизмов качественной продуктивной занятости, развития массового предпринимательства, всего того, от чего и зависит качество человеческого капитала.

Ключевые слова: *человеческий капитал, индекс человеческого развития, производительность труда, Рухани жаңғыру, конкурентоспособность человека, сферы образова-*

ния, здравоохранение, социальное обеспечение, валовый внутренний продукт, экономическая политика.

Кілт сөздер: адами капитал, адами даму индексі, еңбек өнімділігі, Рухани жаңғыру, адамның бәсекеге қабілеттілігі, білім беру, денсаулық сақтау, әлеуметтік қамсыздандыру, жалпы ішкі өнім, экономикалық саясат.

Keywords: human capital, human development index, labor productivity, Rukhani zhagyru, human competitiveness, education, healthcare, social security, gross domestic product, economic policy.

Jel classification: J24

Введение. Человеческий капитал – основа конкурентоспособности и одна из ключевых составляющих национального богатства. Под человеческим капиталом надо понимать запас здоровья, знаний, навыков, способностей, мотиваций, которые при целесообразном использовании генерируют новую стоимость и поток доходов, способствуют росту производительности труда.

Открытый Марксом экономический закон повышающейся производительности труда в разной степени действует во всех способах материального производства, которые развиваются до тех пор, пока не исчерпывают условий роста производительности общественного труда [1]. В связи с этим, в условиях современной экономики рост производительности труда приобретает первостепенное значение для повышения эффективности производства и дальнейшего роста благосостояния трудящихся. Этим и определяется важность экономического закона неуклонного роста производительности труда, особенностей его действия в нынешних условиях. Актуальность проблемы заключается также в том, чтобы на основе исследования тенденций в развитии человеческого капитала в современной экономике Казахстана определить наиболее эффективные его компоненты, а также пути его влияния на повышение конкурентоспособности государства. Основной целью данного исследования является выявление особенностей воспроизводства человеческого капитала в рыночной экономике РК

путем определения перспективных направлений его развития в процессе формирования инновационной экономики.

Обзор литературы. Актуализация круга вопросов воспроизводства человеческого капитала в условиях перехода экономики на новый уровень развития, определяемый масштабами востребованности и использования новых знаний требует мобилизации новых долговременных источников роста, лежащих в русле качественного совершенствования человеческого капитала и обосновании направлений взаимодействия государства и общества в целях развития и повышения эффективности его использования. Предпосылки к возникновению и разработке концепции человеческого капитала восходят к теоретическим трудам представителей классической школы политэкономии, истоки зарождения теоретических основ человеческого капитала были определены в работах представителей классической экономики: К. Маркс, А. Смит [2,3] и прочие. В частности, выдвижение концептуальных основ человеческого капитала как самостоятельной теории принадлежит Т. Шульцу и Г.Беккеру, которые заслуженно получили Нобелевские Премии [4,5].

Основная часть. В нынешних условиях неуклонное повышение производительности труда становится важнейшим рычагом непрерывного роста общественного богатства, повышения материального и культурного уровня народа. Увеличивая количество общественного продукта, идущего

щего на потребление трудящихся, оно тем самым ведет к росту основных компонентов человеческого капитала.

Что может оказать влияние на рост человеческого капитала? Со стороны государства – это, прежде всего увеличение расходов на образование и повышение квалификации, здравоохранение, улучшение жилищных и других условий жизни населения.

При расчете Индекса человеческого развития (ИЧР) измеряются уровень жизни, грамотности, образованности, долголетия населения, состояние медицинского обслуживания и производства валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения.

В свою очередь доходы от человеческого капитала весьма разнообразны. Они могут принимать как денежную, так и не денежную форму. Их можно отнести по времени в будущее или получать прямо сейчас. Их может получать сам носитель человеческого капитала или же другие лица, а также общество в целом.

8 июня 2017 года в Астане в «Назарбаев Университете» состоялась презентация Глобального, Регионального и Национального отчетов о человеческом развитии за 2016 год с участием представителей Парламента РК, ключевых министерств и ведомств, представителей академического сообщества и гражданского общества. Отчеты были представлены экспертами из Штаб-квартиры и Стамбульского регионального Хаба Программы Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

Эксперты прояснили, что индекс человеческого развития является комбинированным показателем, характеризующим развитие человека в странах и регионах мира. Этот показатель ежегодно рассчитывается экспертами ПРООН для сравнения и измерения уровня жизни между странами путем сопоставления таких показателей, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень образованности и уровень жизни [6].

58-е место среди 189 стран мира занял

Казахстан в рейтинге по ИЧР 2018 года. По результатам итогов 2016 года Казахстан находился в группе стран с высоким уровнем человеческого развития, но уступил партнерам по ЕАЭС – Беларуси и России.

В настоящее время рейтинг стран делится на четыре большие категории, исходя из их ИЧР:

– страны с очень высоким уровнем развития (0,949-0,800);

– страны высоким уровнем развития (0,799-0,701);

– страны со средним уровнем развития (0,700-0,550);

– страны с низким уровнем развития (0,549-0,350).

Из государств бывшего СССР высокий уровень ИЧР: в Беларуси (52), Казахстане (56), Грузии (70), Азербайджане (78), Украине (84), Армении (84), Узбекистане (105).

Другие постсоветские государства включены в группу стран со средним уровнем развития: Молдова (107 место – самый низкий показатель в Европе), Туркменистан (111), Кыргызстан (120), Таджикистан (129). Из всех государств бывшего СССР страны Балтии смогли войти в группу с очень высоким уровнем человеческого развития: Эстония занимает 30 место, Литва – 37, Латвия – 44 и Россия – 49 место.

Таким образом, на сегодняшний день Казахстан входит в число стран с высоким уровнем ИЧР, тем не менее, в списке из 188 стран мы располагаемся в середине его первой половины.

В условиях расширяющихся процессов глобализации мирового экономического пространства возможности государства по наиболее полному удовлетворению возрастающих общественных потребностей в первую очередь определяются уровнем развития человеческого капитала.

Новые тенденции развития Республики Казахстан, связанные с переходом к инновационной экономике, повышение интеллектуальной активности в рамках

отдельных фирм и организаций – все это требует разработки и реализации соответствующей государственной политики. Только высокоэффективная государственная политика в области человеческого развития, возведенная в ранг государственной парадигмы, способна стать тем локомотивом, который выведет страну на новые рубежи, открывающие перед ней широкие перспективы устойчивого экономического роста в будущем [7].

Человеческий капитал в широком смысле – это интенсивный производительный фактор экономического развития, развития общества и семьи, включающий образованную часть трудовых ресурсов, знания, инструментарий интеллектуального и управленческого труда, среду обитания и трудовой деятельности, обеспечивающие эффективное и рациональное функционирование человеческого капитала как производительного фактора развития.

Развитие науки, формирование информационного общества на передний план в качестве составляющих сложного интенсивного фактора развития – человеческого капитала – выдвинули знания, образование, здоровье, качество жизни населения и самих ведущих специалистов, определяющих креативность и инновационность национальных экономик.

Важнейшей составляющей человеческого капитала является труд, его качество и производительность. Качество труда в свою очередь определяется ментальностью населения и качеством жизни. Энергопотребление казахстанской продукции вдвое-втрое в зависимости отрасли выше, чем в странах с эффективными производствами. А производительность труда в несколько раз ниже, чем в развитых странах. Низкопроизводительный и некачественный труд существенно снижает накопленный казахстанский человеческий капитал, снижает его качество.

Таким образом, на сегодняшний день, Казахстану необходима четкая масштабная

программа по формированию качественного человеческого капитала дифференцированного уровня квалификации, как на макро-, так и на микроуровне. Она должна представлять собой структурный элемент общей экономической политики страны и носить комплексный характер.

Решение наиболее актуальных задач в экономике невозможно без создания переломной, гибкой к изменениям системы образования, эффективной и устойчивой, в том числе и в финансовом отношении, системы здравоохранения, совершенствования механизмов качественной продуктивной занятости, развития массового предпринимательства – в общем, всего того, от чего и зависит качество человеческого капитала.

Экономисты рассматривают человеческий капитал как фактор производства, рост которого напрямую влияет на динамику ВВП. Однако это свойственно не всем экономистам, а только тем, которые специалисты называют инновационными экономистами, экономистами знаний. Тогда как в казахстанской экономике, которую можно отнести к индустриально-ресурсным, вес человеческого капитала пока незначителен. ВВП больше зависит от уровня добычи и мирового спроса на ресурсные товары. И эту модель можно эксплуатировать до тех пор, пока есть ресурсы и пока есть спрос на них.

Почему при его росте доходы населения и уровень жизни стоят на месте? Разве это не должно происходить синхронно?

Между перечисленными показателями нет линейной зависимости, как нет ее между выручкой и фондом оплаты труда. ВВП – это совокупность товаров и услуг, произведенных на территории страны, в денежном выражении. Среднедушевой доход – это зарплаты, пенсии, пособия, средства, получаемые от предпринимательской деятельности.

Работодатели повышают зарплаты, а государство – социальные выплаты ровно настолько, насколько они могут, насколько

первому диктуют состояние экономики и рынок труда, а второму – размер и структура бюджетных расходов, а также видение дальнейшей экономической политики.

Об оценке нынешнего состояния человеческого капитала в Казахстане, можно сослаться на четыре группы источников.

Первая – отчеты международных организаций. Согласно этим данным, ситуация с развитием человеческого капитала в Казахстане является относительно благополучной.

Вторая группа источников – те, по которым отчитывается государство. Это, к примеру, показатели средней ожидаемой продолжительности жизни, младенческой смертности. Согласно этим данным, мы выглядим достаточно позитивно.

Третья группа – показатели, косвенно отражающие изменения в сфере человеческого капитала. Расходы на образование и здравоохранение в структуре бюджета в 2007 году находились на уровне соответственно 16,9 и 11,2% от всех расходов, а в 2017 – 14,8 и 9,0%. Доля НИОКР в ВВП, по данным Всемирного банка, находится на уровне 0,16%, тогда как в РФ она составляет 1,13%, в среднем в мире – 2,23%, в США – 2,79%.

Четвертая группа источников – анализ казахстанских экспертов. Как раз они описывают ситуацию критически. Независимые эксперты, знакомые с ситуацией в системе образования, говорят о том, что она переживает серьезный кризис. Производители – о том, что квалификация кадров во многих отраслях находится на низком уровне, включая функциональные навыки, знание оборудования, на котором приходится работать и т.п.

В Казахстане много программ, направленных на повышение качества жизни, но их сложно назвать эффективными. Почему реформы в этой сфере постоянно буксуют?

Если исходить из того, что все госпрограммы так или иначе нацелены на повышение качества жизни населения, то можно

сказать, что таких программ действительно много. На самом же деле каждая из них решает более или менее узкий круг вопросов.

К примеру, программа развития продуктивной занятости ставит цель создать рабочие места в «светлом» секторе экономики, вытащить большую часть населения и экономики из тени. Программа развития агропромышленного комплекса направлена на решение проблем аграриев, которых у нас в общей сложности 1,2 млн человек. Программа индустриально-инновационного развития выполняет задачу диверсификации экономики, создания несырьевых производств с высокой добавленной стоимостью, повышения производительности труда. Реформы в образовании должны обеспечить эту «новую экономику» соответствующими кадрами.

У каждой из программ свой инструментарий, и далеко не все из них буксуют. Если говорить об общей проблеме, то можно отметить, что программы в некоторых случаях реализуются непоследовательно, часто происходит смена курса, во главу угла ставится скорость освоения средств, а не общая результативность.

Программа «Рухани жаңғыру» – идеологическая программа, задачей которой является национальное строительство. И насколько можно судить из официальных источников, работает она хорошо: идет очень активное освоение средств по основным направлениям программы, определены новые лица страны, сакральные места на ее карте и так далее.

В контексте темы, касающейся человеческого капитала, можно сказать лишь то, что в этой программе содержится очень важный посыл, связывающий экономическое измерение проблемы и политическое: «Особенность завтрашнего дня в том, что именно конкурентоспособность человека, а не наличие минеральных ресурсов, становится фактором успеха нации» [8].

Говоря о конкурентоспособности,

основой которой является человеческий капитал, Елбасы подчеркнул, что нация должна предложить что-то выигрышное по цене и качеству на региональных и глобальных рынках. На наш взгляд, он говорит о конкурентоспособности в широком контексте, а если рассматривать в узком – экономическом, то конкурентоспособность – это возможность продать свой продукт или услугу при прочих равных условиях дешевле, чем конкурент. Весь вопрос в том, на каких рынках и с какими конкурентами мы играем.

Сегодняшняя тема человеческого капитала – в центре внимания наших государств, она приобретает особую важность в условиях стремительно развивающихся технологий, в том числе цифровых. До 2030 года, по прогнозам экспертов, в различных сферах исчезнут порядка 60 профессий, одновременно появятся более 180 новых профессий.

9 ноября 2017 года проведен XIV Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России в г. Челябинске. Это основа экономического взаимодействия, которое, несмотря на трудности, растет [9].

Первый Президент Казахстана сказал – важно усилить работу по всем основным компонентам человеческого капитала – это прежде всего образование, здравоохранение, развитие рынка труда, система социальной защиты.

В сфере образования особый акцент будет сделан на обеспечение доступности и повышение качества образования. В Казахстане начали поэтапный переход на обновленное содержание школьного образования, соответствующее международным стандартам. Основой для этого стали 20 передовых интеллектуальных школ, которые построены по особому проекту в каждом областном центре нашей страны, куда попадают талантливые дети по очень большому конкурсу [10].

Большое значение придается техническому профессиональному образованию.

Вступил новый проект «Бесплатное профтехобразование и дуальное обучение».

В системе высшего образования осуществляется поэтапное расширение академической управленческой самостоятельности вузов согласно новому закону по этому поводу.

Партнерство с ведущими зарубежными вузами транслирует передовые программы образования внутри нашей страны. На его базе формируется система научных исследований мирового класса, реализуется президентская программа «Болашак», по которой, начиная с 1994 года, направляются в лучшие вузы из страны до пяти тысяч человек. Десятки тысяч обученных там людей вернулись и работают в разных отраслях нашей экономики.

Ведется активная работа по цифровизации процесса образования.

Елбасы подчеркнул возможность использования потенциала таких инновационных кластеров, как Назарбаев Университет, Парк инновационных технологий, российский центр «Сколково» и других научно-исследовательских структур.

Остановимся на основных направлениях в финансировании, соответственно по трем сферам человеческого капитала на предстоящие три года [11].

На развитие системы образования и науки в проекте бюджета на 2018-2020 годы предусмотрены 1 123,1 млрд тенге, из них на 2018 год – 340,6 млрд тенге.

В планируемом трехлетнем периоде предлагается расширить существующий «пилотный проект» по внедрению подушевого финансирования в сфере среднего образования. Так, с сентября 2018 года предусматривается переход всех 85 школ г. Астана. В 2019 году к проекту был подключен г. Алматы с 239 школами. С 2020 года планируется повсеместное внедрение подушевого финансирования во всех полнокомплектных школах страны. Их количество 3 981.

По сфере здравоохранения. Последние

10 лет в Казахстане отмечается положительная динамика основных показателей здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни за 10 лет выросла на 6 лет – 72,5 года. Общая смертность снизилась на 28%, материнская – в 3,5 раза.

В системе здравоохранения внедряются цифровые технологии – это ввод электронных паспортов здоровья, создание интегрированной информационной системы, использование больших данных и персонализация медицины. Важно обеспечить обмен опытом в области цифровизации здравоохранения и развитие общей сети телемедицины. Следует продолжить работу по формированию общего рынка лекарственных средств и медицинских изделий, а также выработать единые, согласованные позиции в этой сфере и устранить барьеры для свободного перемещения фармацевтической продукции [12].

Расходы на систему здравоохранения на 2018-2020 годы составят 3 342,5 млрд тенге, из них в 2018 году – 1 070,3 млрд тенге. Их рост в основном связан с усилением гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в целях качественного перехода на обязательное социальное медицинское страхование.

По рынку труда и системе социальной защиты в Казахстане также есть немало направлений для совместной работы, в рамках ЕАЭС решено создать общий рынок труда. Наибольшая доля в общем объеме расходов республиканского бюджета приходится на социальный блок. Она возрастает с 44,6% 2018 года до 47,4% 2020 года. В денежном выражении они составят 13 401 млрд тенге, в том числе на 2018 год – 4 108,6 млрд тенге.

Основной объем этого блока расходов приходится на социальное обеспечение и

оказание социальной помощи гражданам страны. В планируемом периоде на данное направление предусматривается 8 707,5 млрд тенге. Из них в 2018 году 2 612,9 млрд тенге с ростом к текущему году на 473 млрд тенге, или на 22,1%. При этом, основную долю указанных расходов составляют социальные выплаты. На их финансирование в трехлетнем периоде будет направлено 8 508,7 млрд тенге, из них в 2018 году – 2 547,9 млрд тенге. Также будет ориентирована на оптимизацию социальной помощи через усиление ее адресного характера.

Главным ресурсом Третьей модернизации является человеческий капитал. От уровня образованности общества, его твердой гражданской позиции, образа жизни зависит будущее всей страны.

Выводы. Таким образом, в среднесрочной перспективе важнейшие усилия будут направлены на создание качественного человеческого капитала через изменение роли его основных компонентов: системы образования, здравоохранения и сферы социального обеспечения. В системе образования необходимо увеличение количества интеллектуальных школ в каждом регионе, городе. В системе здравоохранения внедрение системы обязательного медицинского страхования, что требует выделение дополнительных средств и разработки новых стандартов, соответствующих мировым требованиям к качеству предоставляемых услуг. В сфере социального обеспечения увеличение уровня минимальной заработной платы, а это, в свою очередь, предполагает повышение размеров всех социальных выплат. Выполнение всех составляющих приведет к повышению уровня жизни населения страны, соответственно увеличится продолжительность жизни, повысится уровень образованности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. – Т.46. - Ч.1. – С. 76,117.
2. Маркс К. Капитал. – Т.1 // К. Маркс, Ф. Энгельс. Соч., 2-е изд. – Т.23. – 907 с.
3. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А.Смит. – М.: Соцэкгиз, 1962. – 208 с.
4. Schultz T. Resources for Higher Education: an Economist View // The Journal of Political Economy. – 1968. – №3. – Volume 76. – P.328.
5. Беккер Г. Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории / Г.Беккер. – М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 650 с.
6. Танжарикова А.Ж. Человеческий капитал как фактор экономического развития и формирования «умной» экономики // Мат. Междунар. научн-практ. конф. «Наука как движущая антикризисная сила: инновационные преобразования, приоритетные направления и тенденции развития фундаментальных и прикладных научных исследований». – СПб.: «КультИнформПресса», 2016. – С.184-187.
7. Источник:<http://www.kazportal.kz/k-voprosu-o-povyishenii-kachestva-chelove-cheskogo-kapitala-v-kazahstane/>
8. Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания // Газета «Казахстанская правда». – 13 апреля 2017 г.
9. Новый этап сотрудничества // Газета «Литер». – 10 ноября 2017 г.
10. Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы. Утверждена Указом Президента РК от 7 декабря 2010 г. № 1118 с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.08.2014 г. – Астана, 2014 <http://www.akorda.kz>. 13.12.2017
11. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2018-2022 годы.
12. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы. Утверждена Указом Президента РК от 15 января 2016 г. №176. – Астана, 2016. <http://www.akorda.kz>. 25.12.2017.

REFERENCES

1. Marks K., F.Jengel's. Soch. – T.46. - Ch.1. – S.76,117 [in Russian].
2. Marks K. Kapital. -T.1 // K.Marks, F. Jengel's. Soch., 2-e izd. – T.23. – 907 s. [in Russian].
3. Smit A. Issledovanie o prirode i prichinah bogatstva narodov / A. Smit. – M.: Socjkgiz, 1962. – 208 s. [in Russian].
4. Schultz T. Resources for Higher Education: an Economist View // The Journal of Political Economy. – 1968. – №3. – Volume 76. – P.328.
5. Bekker G. Chelovecheskoe povedenie: jekonomicheskij podhod. Izbrannye trudy po jekonomicheskoi teorii / G.Bekker. - M.: GU VShJe, 2003. - 650 s. [in Russian].
6. Tanzharikova A.Zh. Chelovecheskij kapital kak faktor jekonomicheskogo razvitija i formirovanija «umnoj» jekonomiki // Mat. Mezhd.nauchn-prakt. konf. «Nauka kak dvizhushhaja antikrizisnaja sila: innovacionnye preobrazovanija, prioritetnye napravlenija i tendencii razvitija fundamental'nyh i prikladnyh nauchnyh issledovanij». - SPb.: «Kul'tInformPressa», 2016. – S.184-187 [in Russian].
7. Istochnik:<http://www.kazportal.kz/k-voprosu-o-povyishenii-kachestva-chelove-cheskogo-kapitala-v-kazahstane/> [in Russian].

8. Vzg ljad v budushhee: modernizacija obshhestvennogo soznaniya. Gazeta «Kazhastanskaja pravda». – 13 aprelja 2017 g. [in Russian].

9. Novyj jetap sotrudnichestva. Gazeta «Liter». – 10 nojabrja 2017 g. [in Russian].

10. Gosudarstvennaja programma razvitija obrazovanija Respubliki Kazahstan na 2011-2020 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RK ot 7 dekabrja 2010 g. № 1118 s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 12.08.2014 g. – Astana, 2014 <http://www.akorda.kz>. 13.12.2017 [in Russian].

11. Prognoz social'no-jekonomicheskogo razvitija Respubliki Kazahstan na 2018-2022 gody [in Russian].

12. Gosudarstvennaja programma razvitija zdavoohranenija Respubliki Kazahstan «Densaulyk» na 2016-2019 gody. Utverzhdena Ukazom Prezidenta RK ot 15 janvarja 2016 g. № 176. – Astana, 2016. <http://www.akorda.kz>. 25.12.2017. [in Russian].

М.Ы. Жүкібай, Б.Б. Мажитова, А.Д. Мельдебекова

АДАМ КАПИТАЛЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ НЕГІЗГІ БӨЛІКТЕРІН ҚАРЖЫЛАНДЫРУ

Аңдатпа

Қазіргі таңдағы экономика жағдайларында еңбек өнімділігінің артуы өндіріс тиімділігін жоғарылату және жұмысшылардың әл-ауқатын одан әрі арттыру үшін өте маңызды болып отыр. Бұл еңбек өнімділігінің тұрақты өсуінің экономикалық заңының маңыздылығын және оның қазіргі жағдайда әрекет ету ерекшеліктерін анықтайды. Мақала экономист-ғалымдардың ғылыми еңбектерін, республиканың конференциялары мен симпозиумдарында негізгі министрліктер мен азаматтық қоғамның сарапшылары ұсынған практикалық материалдарды зерттеуге арналған. Макро- және микро деңгейлерде сараланған біліктілік деңгейіндегі жоғары сапалы адами капиталды қалыптастыру үшін нақты ауқымды бағдарламаны қолдану қажеттілігі негізделген. Ол елдің жалпы экономикалық саясатының құрылымдық элементі және кешенді сипатта болуы керек. Нақты материалдарды зерттеу негізінде авторлар Қазақстанда АДИ рейтингінде 2018 жылы 2017 жылмен салыстырғанда кейбір индекс көрсеткіштерінде оң динамикасын және жаһандық бәсекеге қабілеттілік индексінде еліміздің әлсіз позициясын көрсеткен. Авторлардың ойынша, адами капиталының сапасына байланысты экономикадағы тиімді және тұрақты қызметтерді жүргізу үшін, қаржы жүйесінде, денсаулық сақтау жүйесінде, сапалы өнімді жұмыспен қамту тетіктерін жетілдіруде, икемді білім беру жүйесін құруда және жаппай кәсіпкерлікті дамытуда ең өзекті мәселелерді шешу қажет.

M. Zhykibay, B. Mazhitova, A. Meldebekova

HUMAN CAPITAL AND FINANCING OF ITS CORE COMPONENTS

Annotation

In the modern economy the growth of labor productivity is becoming of paramount importance for increasing production efficiency and further increasing the welfare of workers. This determines the importance of the economic law of the steady growth of labor productivity, the features of its action in the current conditions. The article is devoted to the study of the economists' scientific works. The necessity of using a clear large-scale program for the formation of high-quality human capital of a differentiated level of qualification, both at the macro and micro levels, is substantiated. The practical materials are presented by experts from key ministries and civil society at conferences and symposia of the Republic. Having studied factual material, the authors showed that there are positive dynamics in

some index indicators in Kazakhstan in the 2018 HDI ranking, compared to 2017, although we have weaker positions in the global competitiveness index. It is impossible to solve the most pressing problems in the economy without creating an advanced, flexible education system and the effective, sustainable and financially stable healthcare system, improving the mechanisms of high-quality productive employment, and developing mass entrepreneurship – in general, everything the quality of human capital depends upon.



УДК 338
ГРНТИ 06.52.13

А.К. Сембеков, д.э.н., профессор¹

Е.Г. Будешов, докторант¹

Ж.О. Лукпанова, к.э.н., доцент²

Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза¹

Казахский университет экономики,

финансов и международной торговли²

e-mail: zhanar_or@mail.ru

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В статье представлены теоретические подходы к характеристике качества жизни населения и рассмотрены перспективы цифровой экономики как основы социально-экономического развития современного общества. Проанализированы социально-экономические аспекты реализации государственной программы «Цифровой Казахстан», имеющей прямое отношение к обеспечению качества жизни населения. Представлен анализ цифровой грамотности населения и уровня адаптации пользователей к условиям современного информационного общества и на этой основе выделены такие наиболее значимые целевые индикаторы как количество сотовых абонентов, абонентов фиксированного интернета и защищенных интернет серверов, которые отражают уровень цифровой экономики Казахстана. Выделены преимущества цифровой экономики, проявляющие рост экономического и социального эффекта от внедрения умных технологий, домов и городов, которые за счет улучшения удовлетворенности потребностей людей с помощью новых видов услуг или способа их оказания, повышают качество жизни населения. Обосновано, что цифровая грамотность может способствовать активизации социальной позиции и улучшению качества жизни. Помимо этого, отмечены значительные риски в отношении сохранения и защиты прав человека в цифровом пространстве, которые требуют осуществить ряд мероприятий на законодательном уровне и на уровне международного сотрудничества в области информационной безопасности и киберзащиты. Также предложены пути дальнейшего развития цифровизации в Казахстане, способствующие повышению качества жизни населения.

Ключевые слова: *качество жизни населения, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, безопасность, цифровизация, цифровая грамотность, киберриски, умный город, цифровая экономика, социально-экономическая система.*

Кілт сөздер: *халықтың тұрмыс сапасы, денсаулық сақтау, білім беру, тұрғын үй-*

коммуналдық шаруашылығы, қауіпсіздік, цифрландыру, цифрлық сауаттылық, кибер қауіптер, ақылды қала, цифрлық экономика, әлеуметтік-экономикалық жүйе.

Keywords: *living standards, healthcare, education, housing and communal services, security, digitalization, digital literacy, cyber risks, smart city, digital economy, socio-economic system.*

JEL classification: I10, I20, O30

Введение. Влияние цифровых технологий на повседневную жизнь человека хорошо видно в последние годы в стране. Внедрение цифровой трансформации усовершенствовали методы выполнения жизненно-бытовых поступков человеческой деятельности. Многие специалисты, эксперты считают, что цифровые технологии, позволяющие принимать информацию с многочисленных источников, хранить и обрабатывать, способны стимулировать экономический рост, расширять права и возможности отдельных людей, стимулировать инновации и предпринимательство, способствовать решению социальных проблем. Следовательно, цифровизация происходит там и тогда, когда данные меняют поведение людей, их предпочтения, выбор, самоощущение, степень комфорта направлены на улучшение качества жизни человека в целом. В связи с этим, представляется актуальным обозначить теоретические основы качества жизни населения в условиях цифровой трансформации экономики, провести эмпирическую оценку уровня цифрового качества жизни населения и продемонстрировать полученные результаты.

Целью исследования является анализ цифровой трансформации экономики и общества, выявление существующих рисков и определенных ограничений, возникающих в социально-общественной жизни людей и разработка рекомендации, направленных на их решение и улучшение качества жизни населения в Республике Казахстан.

В ходе выполнения исследования были использованы такие приемы и методы как эмпирический, аналитический, синтетический, экономико-статистический, срав-

нительно-сопоставительный анализ данных и другие. Информационную базу исследования составили нормативно-правовые акты, монографии и публикации отечественных и зарубежных ученых, статистические сборники в области цифровой экономики и качества жизни населения.

Обзор литературы. Анализ научной литературы выявил наличие значительного числа определений понятия «качество жизни населения». Однако при всем многообразии в целом следует отметить единство ученых в понимании многофакторности и многоуровневости данной категории. Отличия же проявляются на уровне методического инструментария измерения показателя качества жизни, в результате чего в настоящее время выделяется три подхода к его измерению: объективный, субъективный, интегральный.

В связи с этим, изучая основные критерии качества жизни человека были рассмотрены научные труды таких отечественных и зарубежных авторов, как М.З. Кажыкен, который определяет качество жизни как интегральный показатель, отражающий не только обладание ресурсами, но и результат их использования в соответствии с компетенциями, и удовлетворенность человека полученными результатами [1].

Ковынева О.А. и Герасимов Б.И. определяют качество жизни как междисциплинарная категория, характеризующая эффективность всех сторон жизнедеятельности человека, фактический уровень удовлетворения материальных, духовных и социальных потребностей человека, уровень его интеллектуального, культурного и физического развития, степень обеспечения комплекс-

ной безопасности жизни с учетом субъективной оценки индивида различных сторон жизни [2].

Российский ученый А.И. Суббето, посвятивший проблеме качества жизни не одну работу, определяет качество жизни как систему качеств духовных, материальных социокультурных, экологических и демографических компонентов жизни [3]. По мнению ученого, качество жизни олицетворяет собой синтез материальных и духовно-творческих сторон жизни, уровень реализации родовых сил человека, его интеллекта, творческого смысла жизни. Оно не сводимо только к материальному уровню жизни, хотя «материальный уровень жизни» играет и существенную роль. Качество жизни является сложной и противоречивой системой единства духовных, интеллектуальных, материальных, социокультурных, научно-образовательных, экологических и демографических компонентов жизни как отдельного человека, семьи, народа, так и общества в целом.

Также, нельзя не согласиться с автором данного определения А.А. Митрошиным в том, что качество жизни – это комплексная интегральная категория, определяющая совокупность условий для удовлетворения жизненных потребностей людей [4]. Автор отражает позицию многих ученых, которые связывают качество жизни с потребностями. Однако не указывает с какими конкретно потребностями и применительно к каким условиям они относятся.

Так, качество жизни населения – интегральная характеристика условий жизнедеятельности населения, аккумулирующая все существенные для личности условия существования. К ним, в частности, относятся состояние здоровья, уровень образования, материально-финансовое благосостояние, жилищные условия, состояние окружающей среды, удовлетворенность условиями труда и качеством отношений в семье и в трудовом коллективе, уровень социаль-

ного самочувствия и безопасности, др. Использование цифровых технологий способно перевести на новый уровень качество жизни человека во всех вышеперечисленных сферах, так как, цифровизация облегчает и позволяет упростить ряд задач в повседневной жизни человека. Но вместе с тем, остается много нерешенных вопросов, связанных с улучшением качества жизни населения посредством цифровизации.

Основная часть. Цифровизация в жизни человека достигла таких высоких возможностей, что у одного человека в электронном формате, помимо планшетов, ноутбуков, сотовых телефонов, наличия электронных адресов и аккаунтов социальных сетей, имеются электронные чипы удостоверения личности, банковские кредитные карточки, с их электронными банкингами, фиксации записей видеокамер и иные электронные записи в госучреждениях. Совокупность всех этих электронных данных могут привести к формированию единой базы данных конкретной личности [5].

О роли цифровизации для улучшения качества жизни человека говорил на республиканском совещании по вопросам цифровизации в сентябре 2017 году Глава государства Н.Назарбаев, в котором представитель цифрового бизнеса А. Тюрин (Boston Consulting Group) отметил: «есть 4 компонента, которые приведут к успеху всей программы цифровизации. Это цифровая трансформация традиционных отраслей экономики, развитие человеческого капитала, цифровизация госуслуг и развитие цифровой инфраструктуры» [6].

В этом направлении осуществляется и казахстанская практика цифровизации, разработана государственная программа «Цифровой Казахстан», определены приоритеты и направления цифровизации. Государственная программа «Цифровой Казахстан» реализуется по 5 направлениям, в рамках которых запланировано достижение 12 целевых индикаторов, 27 показателей

результатов и 120 мероприятий. Одним из основных целевых индикаторов является уровень цифровой грамотности населения [7]. Согласно Закону РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 года № 418-V под понятием «цифровая грамотность» понимается знание и умение человека использовать информационно-коммуникационные технологии в повседневной и профессио-

нальной деятельности.

На сегодняшний день уровень цифровой грамотности в Казахстане, согласно отчету Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК (форма Н-020 «Анкета обследования домашнего хозяйства об использовании информационно-коммуникационных технологий»), составляет 79,6% (табл. 1).

Таблица 1

Уровень цифровой грамотности населения Республики Казахстан в возрасте 6-74 лет, в % *

Показатели	Доля населения, обладающих навыками	
	2017 г.	2018 г.
Использования любых 4, приведенных в примечании видов технологий	74,9	73,6
Использования базового перечня видов (1, 2, 3 и 6 пунктов в примечании)	60,8	68,1
Использования персонального компьютера, смартфона, планшета, ноутбука; стандартных программ; получения услуг и сервисов через сеть Интернет	77,1	79,6
Использования персонального компьютера, смартфона, планшета, ноутбука; стандартных программ	79,9	83,2
Примечание: 1) использование персонального компьютера, смартфона, планшета, ноутбука; 2) использование стандартных программ (текстовые и табличные редакторы и так далее); 3) получение услуг и сервисов через сеть Интернет; 4) решение возникших проблем по защите компьютера и персональных данных; 5) использование программно-аппаратных решений в профессиональной деятельности; 6) использование цифровых устройств (цифровые фотоаппараты, видеокамеры, цифровое ТВ и др.).		

* Составлена авторами на основе данных источника [8].

На уровень использования населением новых цифровых возможностей влияет ряд целевых индикаторов госпрограммы. Одним из наиболее значимых является доля пользователей сети интернет в Республике Казахстан (рис. 1).

По данным рисунка 1, доля пользователей сети Интернет в возрасте 6-74 лет в стране за последние 5 лет увеличилась на 17,4%, в том числе увеличилась доля пользователей сети Интернет в возрасте 6-15 и

16-74 лет на 29,3 и 15,3%, соответственно. Несмотря на значительное увеличение данного целевого индикатора Казахстан занимает лишь 37 место в мировом рейтинге уступая таким странам, как Беларусь (36 место), Азербайджан (32 место), Россия (29 место), Латвия (25 место), Эстония (16 место). К примеру, по состоянию на 2018 год, доля интернет-пользователей в Катаре, составляла 99,7%. В топ-5 стран входят Китай, Кувейт, Исландия, Бахрейн и ОАЭ [9].

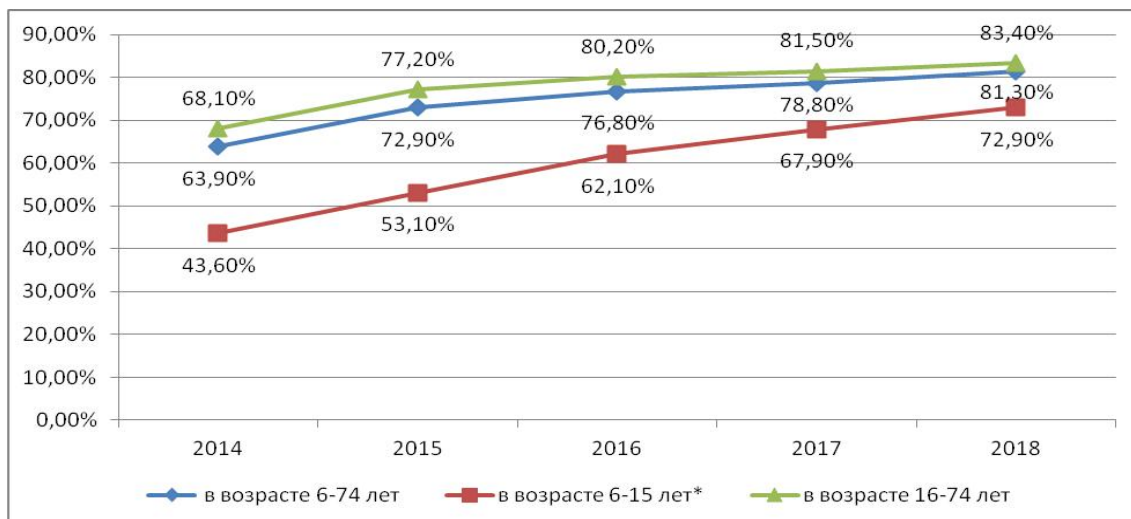


Рисунок 1. Доля пользователей сети Интернет в РК, в % *

Примечание – с учетом пользователей мобильного Интернета

* Составлен авторами на основе данных источника [8]

Также необходимо отметить рейтинг Казахстана по числу абонентов фиксированного интернета, количеству сотовых абонентов и защищенных интернет серверов в разрезе стран (табл. 2). На такие страны, как Китай, США, Япония, Германия и Рос-

сийская Федерация приходится 59,21% всех абонентов фиксированного интернета. Казахстан в 2018 году по количеству абонентов фиксированного интернета занял 49 место (2 462 тыс. единиц).

Таблица 2

Динамика пользовательских цифровых возможностей в разрезе стран за 2014-2018 годы, тыс. единиц *

№	Страны	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7
Количество абонентов фиксированного интернета						
1	Китай	200 483	277 046	322 597	394 190	407 382
2	США	97 810	102 212	105 727	110 513	116 467
3	Япония	37 789	38 873	39 806	40 532	40 911
4	Германия	29 573	30 707	32 000	33 232	34 152
5	Россия	24 951	26 881	27 523	31 103	32 344
8	Соединенное Королевство	23 730	24 686	25 446	26 059	26 586
23	Нидерланды	6 851	7 029	7 183	7 211	7 350
49	Казахстан	2 148	2 301	2 350	2 576	2 463
Количество сотовых абонентов						
1	Китай	1 286 093	1 291 984	1 364 934	1 469 883	1 641 147
2	Индия	944 009	1 001 056	1 127 809	1 168 902	1 176 022
3	США	355 500	382 307	395 881	400 206	404 577
4	Индонезия	325 583	338 948	385 573	435 194	320 770

1	2	3	4	5	6	7
5	Россия	221 030	227 288	229 126	227 300	229 431
7	Япония	157 857	160 560	166 853	172 790	177 067
14	Германия	99 530	96 360	103 470	109 736	107 500
44	Казахстан	28 596	26 309	25 535	26 693	26 008
Количество защищенных интернет серверов						
1	США	1 633	2 040	3 694	9 864	21 517
2	Германия	272	351	957	2 825	4 676
3	Соединенное Королевство	210	286	571	1 400	1 812
4	Нидерланды	122	165	411	1 206	1 733
5	Япония	175	191	268	758	1 477
9	Россия	17	46	168	512	750
13	Китай	13	27	66	290	622
58	Казахстан	0,4	0,8	4,7	22,2	25,1

* Составлена авторами на основе данных источника [8,9]

За исследуемый период количество сотовых абонентов в Казахстане сократилось на 2 588 тыс. единиц и в 2018 году составило 26 008 тыс. 50% пользователей мобильной связи приходятся на такие страны, как Китай, Индия, Соединенные Штаты Америки, Индонезия и Российская Федерация. Общее количество абонентов мобильной сотовой связи в мире в 2018 году оценивалось в 7 591 млн.

По вопросам расширения сферы госуслуг, оказываемых населению, активно работает концепция «Электронного Правительства». Кроме того, в целях повышения эффективности работы городских служб и внедрения умных технологий в Казахстане была разработана концепция Smart city, в которой отражено, что в центре миссии Smart city – человек и его потребности.

Основными направлениями концепции Smart City, реализуемой в городе Нур-Султан являются: Smart-школа, Smart-поликлиника, Smart-уличное освещение, Smart-tickets (приобретение билетов на культурно-массовые мероприятия). Smart-payments (оплата коммунальных и иных услуг). Реализованы ряд проектов в рамках концепции «Smart Astana» по направлениям цифровизации образования, здравоохранения, жи-

лищно-коммунального хозяйства, безопасности, транспорта и достигнуты следующие ключевые индикаторы пилотного проекта.

Здравоохранение: 8 101 врачей и среднего медицинского персонала являются пользователями МИС (100%); 24 833 исследований лучевой диагностики в электронном формате (план 30%, факт 37%); выдано 30 933 электронных больничных листов (план 80%, факт 21,7%); 401 710 выдано электронных рецептов (План 50%, факт 90%); 292 917 доля результатов лабораторных исследований в электронном формате (план 60%, факт 49,2%); заполнено 989 895 (93%) электронных паспортов здоровья населения (план 85%, факт 93%).

Образование (автоматизированы наиболее востребованные государственные услуги): постановка в очередь и выдача направлений в дошкольные организации (обработано более 28 тыс. заявлений); прием в 1 классы государственных школ (17 тыс. детей приняты в 1 класс через электронную систему); прием документов и зачисление в колледжи (6 тыс. студентов зачислены в колледжи).

Транспорт: во всех городских и пригородных маршрутах столицы внедрена электронная система оплаты проезда – система

безналичной оплаты проезда на общественном транспорте посредством поднесения Транспортной карты к считывающему устройству (валидатор) [7].

Цифровизация в местах скопления и посещаемых в силу необходимости, как школы, поликлиники, билетные кассы, коммунальные учреждения. Достигаются для человека следующие цели – обеспечение удобства и безопасности, автоматизации внутренних процессов, повышение качества медицинских услуг, снижение энергозатрат и т.д. [10].

По итогам 2018 года город Нур-Султан занял 460 место из 500 городов в рейтинге Innovation Cities Index 2018. Также это один из первых городов в Центральной Азии, который вошел в международный рейтинг IDC Smart City, основанный на Модели Оценки Зрелости Умного Города (Smart City Maturity Model), получив оценку уровня зрелости в 2,48 бала.

Аналогично концепции Smart City (умный город) существуют концепции умного дома (квартиры), которые начинают широко внедрять в практику казахстанского строительства.

Таким образом, за счет цифровизации качество жизни человека поднимается на более высокий уровень, осуществляется формирование новых возможностей в жизнедеятельности и других аспектов жизни, в частности:

- информация о кредитоспособности, кредитная история заемщика;
- действия в социальных сетях;
- финансовые и налоговые операции человека;
- финансовые услуги через интернет-торговлю;
- безналичные операции посредством мобильных приложений – оплата коммунальных, арендных услуг;
- безналичные операции электронной торговли покупки товаров и услуг;
- академическая успеваемость, оплата

детсадов, учебы, спорта;

– поведение человека в общественных местах, соблюдение правил дорожного движения.

Цифровизация несет как неоспоримые возможности, так и новые риски для жизни и работы человека. Кибер-риски – осуществление «кибер-угроз» таких как шпионаж, дезинформация или хакерство со стороны более развитых в цифровом отношении субъектов и стран. Согласно Отчету о глобальных рисках 2019 Всемирного экономического форума подавляющее большинство респондентов ожидали, что в 2019 году увеличатся риски кибер-атак, что приведет к краже денег и данных (82%) и сбою операций (80%). Крупнейшее из них произошло в Индии, где, как сообщается, правительственная база данных удостоверений личности, Аадхар, подверглась многочисленным нарушениям, которые потенциально скомпрометировали записи всех 1,1 млрд зарегистрированных граждан. В других местах нарушения персональных данных затронули около 150 млн пользователей приложения MyFitnessPal, и около 50 млн пользователей Facebook [11].

В связи с этим необходимо учитывать, что наряду с рисками цифровой трансформации перед человеком возникают определенные угрозы и ограничения в социально-общественной жизни.

Выводы. Наш подход к цифровизации должен быть направлен в первую очередь на улучшение качества жизни гражданина, индивидуума, имеющего право на частную жизнь, которое ему гарантируется Конституцией Республики Казахстан. Соответственно, нам следует определить такие факторы человеческой жизни, имеющие возможность использования цифровых технологий с целью повышения качества жизни.

Таким образом, несмотря на все выявленные риски и возможные отрицательные последствия, эффективное управление всеми аспектами качества жизни населения

невозможно без современных цифровых технологий. Именно уровень развития цифровой экономики является показателем конкурентоспособности национальных экономик в современных условиях, и потому их внедрению в социально-экономические

системы уделяется огромное внимание с целью повышения эффективности государственного управления, работы бизнеса, создания благоприятной социо-цифровой среды обитания для всего общества и повышения качества жизни граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кажыкен М.З. Благополучие человека: Моногр. – Алматы: АльПари кооперация, 2014. – 210 с.
2. Ковынева О.А., Герасимов Б.И. Управление качеством жизни населения: Моногр. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 88 с.
3. Субетто А.И. Теория качества жизни: Моногр. – СПб.: Астерион, 2017. – 280 с.
4. Митрошин А.А. Методы оценки качества жизни населения и социально-экономической дифференциации территорий (на примере Московской области): дис... канд. экон.наук. – М., 2013. – 165 с.
5. Цифровизация человека: влияние цифровых технологий на общество. 17.01.2019 // [http:// www.mentamore.com](http://www.mentamore.com)
6. «Цифровизация необходима для улучшения качества жизни населения РК. – Астана, 13 сентября 2017 // [http:// www.24.kz](http://www.24.kz)
7. Заключение по мониторингу Государственной программы «Цифровой Казахстан» по итогам 2018 года // [https:// www.mdai.gov.kz](https://www.mdai.gov.kz)
8. Статистика информационно-коммуникационных технологий Республики Казахстан. Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан // [https:// www.stat.gov.kz](https://www.stat.gov.kz)
9. Мировой атлас данных. Мировая и региональная статистика, национальные данные, карты и рейтинги // <http://www.knoema.ru>
10. Официальный интернет-ресурс акимата г. Нур-Султан // <http://www.astana.gov.kz/ru/page/smart>
11. Отчет о глобальных рисках 2019 Всемирного экономического форума. // [http:// www.weforum.org](http://www.weforum.org)

REFERENCES

1. Kazhyken M.Z. Blagosostojanie cheloveka [Human well-being]: Monogr. – Almaty: Al’Pari kooperacija, 2014. – 210 s. [in Russian].
2. Kovyneva O.A., Gerasimov B.I. Upravlenie kachestvom zhizni naselenija [Managing the quality of life of the population]: Monogr. – Tambov: Izd. Tamb. gos. tehn. un-ta, 2006. – 88 s. [in Russian].
3. Subetto A.I. Teorija kachestva zhizni [The theory of quality of life]: Monogr. – SPb.: Asterion, 2017. – 280 s. [in Russian].
4. Mitroshin A.A. Metody ocenki kachestva zhizni naselenija i social’no-jekonomicheskoj differenciacii territorij (na primere Moskovskoj oblasti) [Methods for assessing the quality of life of the population and socio-economic differentiation of territories (on the example of the Moscow region)]: dis. kand. Jekon. nauk. – M., 2013. – 165 s. [in Russian].

5. Cifrovizacija cheloveka: vlijanie cifrovih tehnologij na obshhestvo [Human digitalization: the impact of digital technology on society]. 17.01.2019 // [http:// www.mentamore.com](http://www.mentamore.com) [in Russian].
6. Cifrovizacija neobhodima dlja uluchsheniya kachestva zhizni naseleniya RK [Digitalization is necessary to improve the quality of life of the population of Kazakhstan]. – Astana, 13 sentjabrja 2017 // [http:// www.24.kz](http://www.24.kz) [in Russian].
7. Zakljuchenie po monitoringu Gosudarstvennoj programmy «Cifrovoy Kazahstan» po itogam 2018 goda [Conclusion the «Digital Kazakhstan» state program monitoring based on the results of 2018]. // [https:// www.mdai.gov.kz](https://www.mdai.gov.kz) [in Russian].
8. Statistika informacionno-kommunikacionnyh tehnologij Respubliki Kazahstan [Statistics of information and communication technologies of the Republic of Kazakhstan]. Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan // [https:// www.stat.gov.kz](https://www.stat.gov.kz) [in Russian].
9. Mirovoj atlas dannyh. Mirovaja i regional'naja statistika, nacional'nye dannye, karty i rejtingi [World data atlas. World and regional statistics, national data, maps and ratings] // <http://www.knoema.ru> [in Russian].
10. Oficial'nyj internet-resurs akimata goroda Nur-Sultan [The official Internet resource of the Akimat of the city of Nur-Sultan]. // <http://www.astana.gov.kz/ru/page/smart> [in Russian].
11. Otchet o global'nyh riskah 2019 Vsemirnogo jekonomicheskogo foruma [The World Economic Forum Global Risk Report 2019]. // <http://www.weforum.org>

А.К. Сембеков, Е.Г. Будешов, Ж.О. Лукпанова

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ
ХАЛЫҚТЫҢ ТҰРМЫС САПАСЫНА ЦИФРЛАНДЫРУДЫҢ ӘСЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада заманауи қоғамның әлеуметтік-экономикалық дамуының негізі ретіндегі цифрлық экономиканың болашағы қарастырылып, халықтың тұрмыс сапасын сипаттайтын теориялық көзқарастар келтірілген. Халықтың тұрмыс сапасын қамтамасыз етуге тікелей қатысы бар «Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасын жүзеге асырудың әлеуметтік-экономикалық негіздеріне талдау жүргізілген. Халықтың цифрлық сауаттылығы мен пайдаланушылардың заманауи ақпараттық қоғам жағдайларына бейімделу деңгейінің талдауы келтірілген. Цифрлық сауаттылықтың әлеуметтік ұстанымды жандандыруға және тұрмыс сапасын жақсартуға мүмкіндік туғызатыны негізделген. Эмпирикалық деректерді талдаудың негізінде Қазақстанның цифрлық экономика деңгейін айқындайтын бірқатар елдер тұрғысынан мынадай ең маңызды мақсатты индикаторлар көрсетілген: ұялы байланыс абоненттері, тіркелген Интернет абоненттері және қауіпсіз Интернет-серверлерінің саны. Жаңа қызмет көрсетулердің түрлері немесе оларды ұсыну әдісі арқылы көбінесе адамдардың қажеттіліктерін қанағаттандыруды жақсарту есебінен ақылды технологияларды, үйлер мен қалаларды енгізудің экономикалық және әлеуметтік әсерінің өсімін көрсететін және халықтың тұрмыс сапасын арттыратын цифрлық экономиканың артықшылықтары атап өтілген. Сонымен қатар кибер қорғаныс пен ақпараттық қауіпсіздік саласында заңнамалық деңгейде және халықаралық ынтымақтастық деңгейінде бірқатар шараларды жүзеге асыруды талап ететін цифрлық кеңістіктегі адам құқықтарының сақталуы мен қорғалуына қатысты маңызды қауіптер белгіленген. Сондай-ақ халықтың тұрмыс сапасын жақсартуға мүмкіндік туғызатын Қазақстандағы цифрландыруды дамытудың жолдары ұсынылған.

A. Sembekov, Ye. Budeshov, Zh. Lukpanova

**THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE LIFE QUALITY OF THE POPULATION
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

The article presents theoretical approaches to characterizing the quality of life of the population and considers the prospects of the digital economy as the basis for the socio-economic development of modern society. The socio-economic aspects of the «Digital Kazakhstan» state program implementation which is directly related to ensuring the quality of life of the population, are analyzed. The analysis of digital literacy of the population and the level of user adaptation to the conditions of the modern information society is presented. Possibility of contribution of digital literacy to the activation of social position and improvement in the quality of life is proved. Based on the analysis of empirical data, the most significant target indicators are identified, such as: the number of mobile subscribers, fixed Internet subscribers and secure Internet servers, which reflect the level of the digital economy of Kazakhstan across countries. The advantages of the digital economy are highlighted, showing an increase in the economic and social effect of the introduction of smart technologies, houses and cities, which mainly by improving the satisfaction of people's needs with the help of new types of services or the method of their provision increase the quality of life of the population. In addition, significant risks were noted regarding the preservation and protection of human rights in the digital space, which require a number of measures to be taken at the legislative level and at the level of international cooperation in the field of information security and cyber protection. Also, the ways of development of digitalization of Kazakhstan is proposed that contributes to improving the quality of life of the population.



УДК 657.1:691.4
ГРНТИ 06.35.31

А.А. Кажмухаметова, к.э.н, доцент

Л.Ж. Айтхожина, к.э.н, доцент

Г.С. Тусибаева, PhD, ассоциированный профессор

Казахский университет экономики,
финансов и международной торговли

e-mail: igulmira_80@mail.ru

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ОРГАНИЗАЦИЮ
БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА**

Подъем экономики Республики Казахстана, а также желание большей части населения к улучшению жилищных условий определили значимость строительства в нашей стране. В статье проведен анализ специфики строительного производства и освещены технологические аспекты, существенно влияющих на организацию учета в данной отрасли. В частности: уникальность каждого возводимого объекта, без разработки проектно-сметной документации которого установить его себестоимость нельзя; удаленность

строительных объектов, что кардинально усложняет учетные процессы. Документы зачастую поступают в бухгалтерию с огромным опозданием. Это приводит к невозможности правильно осуществлять учет затрат в разрезе объектов, возникает потребность корректировки в дальнейших периодах или организации учета неотфактурированных поставок. Обсужден вопрос различия в цене строительного производства, которые оказывают влияние на организацию учета, так как они усложняют процесс создания и использования нормативной документации. Помимо этого широкая номенклатура и большое количество участников инвестиционного процесса: клиент, генеральный поставщик, субподрядчики – накладывают правовой отпечаток на ведение бухгалтерского учета. В статье уделено внимание изменениям в международных стандартах финансовой отчетности по вопросам отражения выручки от выполненных строительных работ. По результатам исследования, учитывая технологические и правовые особенности строительной отрасли, авторами рекомендованы обоснованные мероприятия по совершенствованию учета в строительных организациях.

Ключевые слова: строительное производство, бухгалтерский учет, договоры подряда, незавершенное строительство, позаказный метод, генподрядчик, строительная техника, смета, монтаж, заказчик.

Кілт сөздер: құрылыс өндірісі, бухгалтерлік есеп, мердігерлік шарт, аяқталмаған құрылыс, тапсырыс әдісі, бас мердігер, құрылыс техникасы, смета, монтаж, тапсырыс беруші.

Keywords: building production, accounting, contract agreement, unfinished building, order method, general contractor, construction machinery, estimate, editing, customer.

JEL L74, K12, M41

Введение. Строительство признано одним из основополагающих направлений Стратегии развития Казахстана до 2030 года и является важнейшим из ключевых задач общенационального характера. Повышение конкурентоспособности экономики Казахстана в среднесрочной перспективе требует новой политики в строительной отрасли.

Характерные черты организации строительного производства, обусловленные спецификой продукции, оказывают значительное воздействие на процедуру ведения бухгалтерского учета в данной отрасли. Более значимые из них: индивидуальная территория, изолированность объектов строительства, характер строительного производства, продолжительность проектирования и возведение объекта, разнообразие типов строительного-монтажных работ при постройке любого объекта, зависимость сроков и качества возведения от распо-

ложения объекта, погодных условий. Обозначенные и многие иные специфические черты определяют правила ценообразования в строительной отрасли и организацию бухгалтерского учета себестоимости строительных работ, в частности многоступенчатый порядок расчетов между участниками процесса строительства.

Существенное влияние на ход строительства оказывает выполнение работ на открытой территории. При ведении строительного-монтажных работ в холодный период возникают вспомогательные затраты труда, средств, а кроме того тепловой, электрической энергии, что следует отображать на счетах бухгалтерского учета.

Все это предопределило актуальность и значимость темы исследования.

Целью исследовательской работы является изучение технологических и правовых особенностей строительного произ-

водства и освещение их влияния на организацию бухгалтерского учета

В процессе исследования были использованы такие методы, способы и источники исследования, как наблюдение, метод анализа и обобщения теоретического фактического материала, метод сравнительного анализа нормативных документов, научной литературы по проблеме исследования.

Обзор литературы. Проведенное исследование основано на изучении, систематизации, анализе отечественной и зарубежной литературы, обобщении теории и практики в области особенностей бухгалтерского учета в строительной отрасли. Влияние на современную теорию и практику особенностей бухгалтерского учета в строительстве оказали работы таких ученых-экономистов как В.Л. Назаровой [1], М.К. Алиева, А.Е. Айтхожиной [2,3], А.П. Шабля [4], К.К. Кеулимжаева [5], В.И. Скала [6], В.П. Проскуриной [7] и другие.

Особое внимание уделено изучению Закону РК и нормативных документов в строительной отрасли, Гражданского Кодекса РК, инструкциям, интернет материалам.

В изученных литературных источниках рассматривается ряд вопросов, относительно организации бухгалтерского учета, оформления первичной документации, налогового учета обязательств в строительных организациях Республики Казахстан.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что на сегодняшний день не в полной мере освещены в одном литературном источнике все аспекты бухгалтерского учета строительной деятельности: начиная от основ строительной технологии, специфики строительного производства, правовых аспектов строительного подряда, влияния данных особенностей на систему учета, заканчивая цифровизацией в бухгалтерском учете строительных организациях согласно современным требованиям.

Основная часть. Процесс реализации строительной деятельности характеризуется капиталоемкостью, материалоемкостью, большой длительностью, применением специальной технологии, техники и оборудования, а также особенной структурой управления. Строительное производство объектов реализуется при наличии разрешения на строительство, представленного в соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242-ІІ Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.10.2019 г.) [8].

Организация строительного производства гарантирует целенаправленность абсолютно всех координационно-технологических и производственных решений для достижения конечного результата – ввода в эксплуатацию объекта в поставленные сроки с требуемым качеством при обеспечении экономии материальных и энергетических ресурсов. Все это регламентируется строительными нормами, отраженными в нормативно-правовых актах и нормативных технических документах в области архитектуры, градостроительства и строительства, действующих на территории Республики Казахстан [9].

Технология в строительной отрасли имеет свою специфику, оказывающее большое влияние на организацию бухгалтерского учета строительных предприятий (рис. 1).

По мнению казахстанского ученого В.Л. Назаровой одной из отличительных особенностей строительного производства является то, что продукция строительства напрямую связана с землей. По результатам строительства бригада рабочих и строительное оборудование переходят на новые объекты, а изготавливаемая продукция остается на участке. Обычно перемещения рабочей силы и строительной техники требуют дополнительных затрат. Отдельные затраты (на демонтаж и монтаж строитель-

ных машин и механизмов и др.) заранее собираются с дальнейшим распределением по надлежащим периодам и объектам учета. В отличие от промышленности в строительстве товарные взаимоотношения проявляются до начала производственного

процесса. Данная особенность влияет на ценообразование, издержки производства строительных предприятий и сопряжена для генерального подрядчика с риском, особенно в условиях роста цен на средства производства [1].

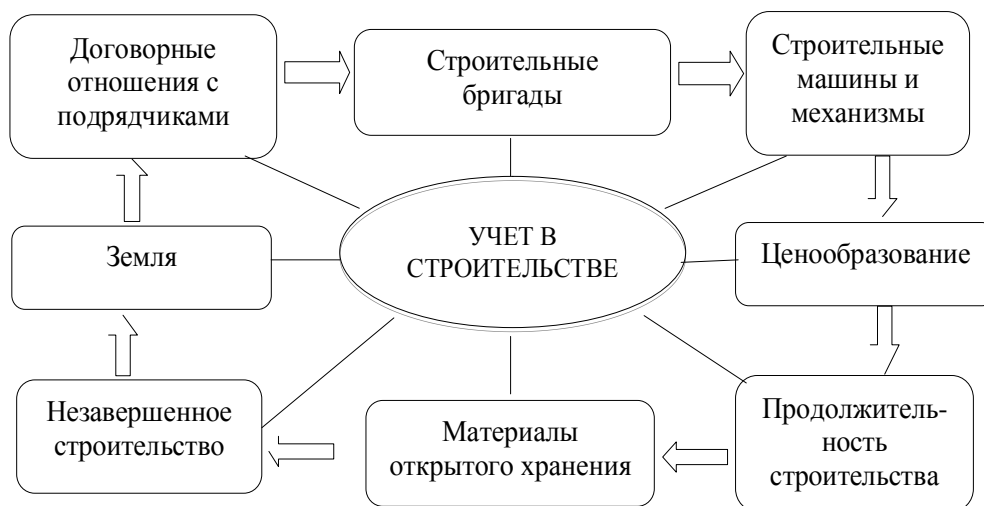


Рисунок 1. Специфические особенности строительного производства, влияющие на систему бухгалтерского учета *

** Составлен автором*

Для изготовления единицы продукции в строительном производстве необходимы сравнительно продолжительные сроки, которые могут составлять не один год и охватывать несколько отчетных периодов. Разница от других производств заключается в том, что в строительстве присутствуют большие остатки незавершенного производства, возникающие из-за длительности производственного цикла и одновременного проведения работ на многих объектах [2,3].

Воздействие погодных условий на находящееся долгое время в открытом хранении материалов (песок, щебень, гравий и др.) приводит к уменьшению потребительской цены. В течении месяца материалы открытого хранения используются без оформления документами. В целях правильного отображения в учете фактического

расходования материалов каждый месяц по материалам открытого хранения проводится инвентаризация. Для этого необходимы дополнительное рабочее время на определение ежемесячного расхода материала, списания естественной убыли.

В отдельных случаях строительство усложняется местностью труднодоступных для автотранспорта, возле линии электропередачи и т.п.

Шабля А.П. считает, что строительное производство также отличается сложностью производственных взаимосвязей. На строительной площадке одновременно могут функционировать общестроительные, специализированные, пусконаладочные и иные работы. Технологический процесс производства выполняется под управлением ведущей строительной органи-

зации (генерального подрядчика), который заключает контракты с заказчиками на осуществление всех работ, а потом для исполнения отдельных разновидностей строительного-монтажных работ заинтересовывает специальные управления, выступающие в роли субподрядчиков. Взаимоотношения в строительстве заказчика, генерального поставщика, субподрядчиков приводит к развитию непростой концепции их отношений, которую нужно грамотно отобразить в бухгалтерском учете [4].

Различия в цене строительного производства оказывает большое влияние на организацию учета, так как они усложняют процедуру формирования и применения нормативной документации.

Основной организационной формой производства работы в капитальном строительстве являются: подрядный, хозяйственный и хозяйственно-подрядный. Более совершенным методом исполнения строительства представляется подрядный. При данном способе по договору с заказчиком подрядная организация обязуется построить и сдать заказчику предусмотренные соглашением объекты в соответствии с проектно-сметной документацией в определенный срок.

В строительных организациях производственная деятельность состоит из основного производства, вспомогательных производств, обслуживающих производств.

Как отмечают в своих трудах К.К. Кейлимжаев, В.Л. Назарова, В.И. Скала при строительстве объектов используется позаказный метод учета затрат. В структуру строительства как большой отрасли материального производства в качестве отдельных сфер включаются промышленные, жилищные и социально-культурные, транспортное, сельскохозяйственное строительство [1,5,6].

Классификация производств по назначению требует отдельно рассчитывать затраты основного, вспомогательного

производств, подразделений социальной сферы. Для этого в Типовом плане счетов бухгалтерского учета предназначены счета 8 раздела «Счета производственного учета». Для анализа и контролирования степени затрат их группируют по строительным участкам, отдельным участкам, типам работ и операциям. Учет незавершенного строительства может вестись на балансе инвестора, клиента либо застройщика, в случае выполнения данных обязанностей разными лицами, в меру выполнения ими своих прямых обязанностей по строительству объекта.

Правоотношение, исходящее из договора подряда, относится к обязательствам по выполнению работ. С их помощью осуществляется обмен результата труда определенного лица (лиц) на надлежащую денежную стоимость. В основном нормы, характеризующие подряд, содержатся в Гражданском кодексе Республики Казахстан (ст. 616-683) [9].

Деятельность лица, выполняющего работу, регулируется только в общих чертах, потому как подряд построен таким способом, что данное лицо несет обязательства за окончательное завершение работы в соответствии с критериями договора. Наравне с этим правовая регламентация включает окончательный результат, сформированный лицом, исполнявшего работу, и обязательства по его передаче, если он носит о вещественный характер. Следовательно, в корне отличаясь от других договоров по тем положениям, что затрагивают регулирование процесса указанной деятельности, подряд содержит нечто общее по правам и обязанностям сторон с договором купли-продажи, когда речь идет о самом построенном имуществе и вопросам его передачи. Нередко в литературе также рассматривается близость трудовых и подрядных взаимоотношений. Необходимо отметить, что подрядные взаимоотношения вполне можно отличать и от купли-прода-

жи и от трудовых взаимоотношений. Различия наиболее четко наблюдаются в содержании договоров, за счет которых реализуются полномочия и обязанности их участников.

Согласно Гражданского кодекса Республики Казахстан договор подряда – это гражданско-правовой договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы) (ст. 616 ГК РК) [10].

Из данного определения следует, что договор подряда представляется консенсуальным, возмездным и обоюдным соглашением. В основном по договору подряда период совершения договора и период его выполнения не могут совпадать, поскольку для исполнения работ постоянно требуется определенное время. В свою очередь это оказывает обусловленное воздействие на сроки, в зависимости от которых ставится выполнение работ подрядчиком.

Другими словами, договор подряда – это контракт, по которому подрядчик принимает на себя обязательства по исполнению заказа и сдаче результатов работы другой стороне, а заказчик в свою очередь получает обязательства по принятию выполненной работы и ее оплате. Соглашение подряда заключается на производство либо обработку обусловленной вещи или на реализацию других видов работ с передачей итогов другой стороне.

Гражданским законодательством напрямую урегулированы более значимые и имеющие особые характеристики виды подрядных взаимоотношений. Договоры подряда подразделяются: бытовой подряд, строительный подряд, подряд в проектные либо изыскательские работы, подряд на научно-экспериментальные, эксперимен-

тально-конструкторские технологические работы [11]. Особенности участия государства в договорах подряда формируются отдельными законодательными актами.

Подрядчик – это лицо, исполняющие определенную работу согласно договору, обычно субъект предпринимательской деятельности, физическое лицо или коммерческое юридическое лицо. Подрядные работы на разовой основе может совершать любое работоспособное физическое лицо.

В ряде ситуаций согласно Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202 с последующими изменениями и дополнениями, деятельность подрядчиков подлежит обязательному лицензированию. К примеру, лицензированию подлежат следующие работы: проектно-изыскательские, строительные и монтажные работы и др. [12].

Лицо, первоначально заключившее контракт на выполнение общего объема работ и привлекшее иных лиц, называется генеральным подрядчиком (п.1 ст. 619 ГК РК). Привлеченное лицо (лица) именуется субподрядчиком. Генеральный подрядчик будет выступать перед ним в качестве заказчика/клиента. При этом согласия клиента на заключение субподрядного договора не требуется. Генеральный подрядчик в данном случае остается лично ответственным перед заказчиком за надлежащее выполнение договора подряда в целом (рис. 2).

При подрядных работах обязательно регламентируется сам ход деятельности подрядчика. В отдельных случаях подрядчик обязуется совершать подрядные работы самостоятельно. Заказчик имеет возможность контролировать ход работ, параметры их исполнения. Данный факт имеет важное значение, так как подрядчик имеет возможность уклониться каким-либо способом от технологии исполнения работ, заменять материалы на более дешевые и другое.

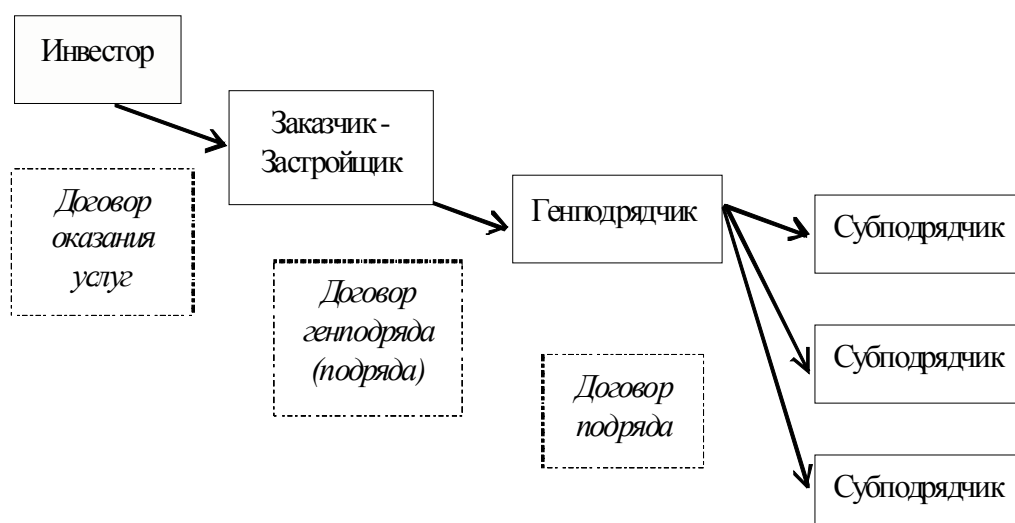


Рисунок 2. Инвестор, заказчик и подрядчик как самостоятельные юридические лица *

* Составлен автором по источнику [10]

Таким образом, строительно-монтажные организации в зависимости от характера договорных взаимоотношений с заказчиком бывают генподрядные и субподрядные, и регулируются Гражданским кодексом РК. В зависимости от продолжительности производственных связей с генподрядчиками различают постоянные и мобильные субподрядные (специализированные) фирмы. Постоянные, обычно, имеют продолжительные производственные взаимосвязи. У мобильных организации подвижной характер формирования.

Учет договоров строительного подряда регламентировался ранее МСФО (IAS) 11 «Договор подряда» (в ред. 1993 г.), введенным в действие для финансовой отчетности за периоды с 1 января 1995 года МСФО (IAS) 11 и применялся для учета договоров подряда в финансовой отчетности подрядчиков. С 1 января 2018 года данный стандарт перестал действовать и его заменил новый МСФО (IFRS) 15 «Выручка по договорам с покупателями».

Участие в строительстве заказчика,

генерального поставщика, субподрядчиков приводит к развитию непростой системы их отношений, которая должна найти грамотное отражение в бухгалтерском учете. Различия стоимости строительного производства оказывает большое влияние на организацию учета, так как они усложняют ход формирования и применения нормативной документации [7].

В условиях цифровизации для правильной и оперативной работы на предприятиях строительства рекомендуется применять новые конфигурации, таких как «1С:Бухгалтерия строительной организации для Казахстана», «СТРОЙФОРМ: Строительный контроль», «1С:Подрядчик строительства. Управление финансами», «Элит-Строительство», «АЛТИУС – Цифровизация строительства. Бухгалтерский учет», которые предназначены для автоматизации оперативного бухгалтерского и налогового учета строительных и монтажных работ по объектам строительства – их планирования, процесса выполнения, взаимных расчетов с заказчиками и подрядчиками.

Применение обозначенных компьютерных программ позволит более оперативной обработке учетных данных в разрезе договоров строительного подряда, учета работы строительных машин и механизмов, учета финансирования, анализа взаиморасчетов с заказчиками и субподрядчиками, т.д.

Выводы. С учетом технологических, экономических и правовых особенностей строительного производства бухгалтерской службе необходимо акцентировать внимание на следующем:

- правильное документальное оформление расходующих материальных затрат, затрат на оплату труда работников, услуг строительных и автотранспортных машин;
- своевременное представление абсолютно всех фактических расходов на строительномонтажные работы по статьям калькуляции;
- контроль за соблюдением норм расходования денежных, материальных, и трудовых ресурсов, случаев отклонений факти-

ческих расходов от нормативных и причин отклонений, недопущения их в последующем;

- определения размера выполненных строительных и монтажных работ и незавершенного производства;
- формирование критериев с целью предоставления финансовой и статистической отчетности, для оценки и управления производством;
- обновление компьютерных программ для оперативной обработки учетных данных.

Таким образом, можно сделать вывод, что технологические и правовые особенности строительной сферы оказывают повышенные требования к бухгалтерскому учету и вызывают необходимость в дополнительных синтетических и аналитических объектах учета. Высокая трудоемкость и сложность ведения бухгалтерского учета в строительной отрасли требует применения новых цифровых технологии и программ, которые позволили бы оперативно выполнять данные операции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарова В.Л. Особенности бухгалтерского учета в строительстве // online.zakon.kz/Document?doc_id
2. Aliev M.K., Aitkhozhina A.E. Problems of organizing accounting and expenditures in construction: Вестник КазУЭФМТ. – 2019. – № 2. – С. 79-83.
3. Aitkhozhina A., Aliyev M., Akimova B., Kazhmukhametova A., Saparbayeva S. Main Areas of the Improvement of Investment Activity in the Construction Industry in the Republic of Kazakhstan // ASERS Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2016. – Volume VII. Issue 3(17). – С.473-482 // www.asers.eu/iournals/iarle/iarle-issues
4. Шабля А.П. Бухгалтерский учет в строительстве: Учебн. пособие. – М.: Проспект, 2016. – 176 с.
5. Кеулимжаев К.К., Кудайбергенов Н.А. Бухгалтерский учет в строительстве: Учебн. пособие. – Алматы: Экономика, 2010. – 310с.
6. Скала В.И. Основы учета в строительстве Республики Казахстан: Практич. пособие. – Алматы: Изд. «Lem», 2017. – 380 с.
7. Проскурина В.П. Бухгалтерский учет в строительстве + CD. – Алматы: Изд.«Lem», 2017. – 276 с.
8. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года №242-ІІ Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан (с изм. и доп. по сост. на 28.10.2019 г.) // online.zakon.kz

9. АГСК-1 «Перечень нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области архитектуры, градостроительства и строительства, действующих на территории Республики Казахстан» от 19.11.2015 № 701 (с изм.и доп. по сост. на 11.01.2019 г.) // online.zakon.kz

10. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изм. и доп. по сост. на 28.10.2019 г.)

11. Договора подряда и отдельные его виды // kazedu.kz/referat

12. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года №202-V «О разрешениях и уведомлениях» (с изм. и доп. по сост. на 27.11.2019 г.) // online.zakon.kz

REFERENCES

1. Nazarova V.L. Osobennosti bukhgalterskogo ucheta v stroitel'stve // online.zakon.kz/Document?doc_id [in Russian]

2. Aliev M.K, Aitkhozhina A.E. Problems of organizing accounting and expenditures in construction // Vestnik KazUEFMT. – 2019. – № 2. – S. 79-83.

3. Aitkhozhina A., Aliyev M., Akimova B., Kazhmukhametova A., Saparbayeva S. Main Areas of the Improvement of Investment Activity in the Construction Industry in the Republic of Kazakhstan // ASERS Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2016. – Volume VII. Issue 3(17). – S.473-482 // www.asers.eu/iournals/iarle/iarle-issues

4. Shablya A.P. Bukhgal'terskiy uchët v stroitel'stve: Uchebn. pos. – M.: Prospekt, 2016. – 176 c. [in Russian].

5. Keulimzhayev K.K., Kudaybergenov N.A. Bukhgal'terskiy uchët v stroitel'stve: Uchebn. pos. - Almaty: Ekonomika, 2010. – 310 s. [in Russian].

6. Skala V.I. Osnovy ucheta v stroitel'stve Respubliki Kazakhstan: Praktich. pos. – Almaty: Izd. «Lem», 2017. – 380 s. [in Russian].

7. Proskurina V.P. Bukhgal'terskiy uchët v stroitel'stve + CD. – Almaty: Izd. «Lem», 2017. – 276 s. [in Russian].

8. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 iyulya 2001 goda № 242-II Ob arkhitekturnoy, gradostroitel'noy i stroitel'noy deyatel'nosti v Respublike Kazakhstan (s izm. i dop. po sost. na 28.10.2019 g.) // online.zakon.kz [in Russian].

9. AGSK-1. Perechen' normativnykh pravovykh aktov i normativnykh tekhnicheskikh dokumentov v oblasti arkhitektury, gradostroitel'stva i stroitel'stva, deystvuyushchikh na territorii Respubliki Kazakhstan ot 19.11.2015 № 701 (s izm. i dop. po sost. na 11.01.2019 g.) // online.zakon.kz [in Russian].

10. Grazhdanskiy Kodeks Respubliki Kazakhstan (Obshchaya chast'), prinyat Verkhovnym sovetom Respubliki Kazakhstan 27 dekabrya 1994 goda (s izm. i dop. po sost. na 28.10.2019 g.) [in Russian].

11. Dogovora podryada i ot del'nyye yego vidy // kazedu.kz/referat [in Russian].

12. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 16 maya 2014 goda № 202-V «O razresheniyakh i uvedomleniyakh» (s izm. i dop. po sost. na 27.11.2019 g.) // online.zakon.kz [in Russian].

А.А. Кажмухаметова, Л.Ж. Айтхожина, Г.С. Тусибаева

**ҚҰРЫЛЫС ӨНДІРІСІНІҢ ТЕХНОЛОГИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘНІ МЕН ОЛАРДЫҢ
БУХГАЛТЕРЛІК ЕСЕПКЕ ӘСЕРІ**

Аңдатпа

Қазақстан Республикасы экономикасының дамуы, сонымен қатар тұрғындардың көпшілігінің тұрғын үй жағдайларын жақсартуға деген ұмтылысы біздің елімізде құрылыстың маңыздылығын анықтады. Мақалада құрылыс өндірісінің ерекшелігі талданады және осы салада бухгалтерлік есепті ұйымдастыруға айтарлықтай әсер ететін технологиялық аспектілер келтірілген. Атап айтқанда: жобалық-сметалық құжаттамасын жасамай, оның құнын анықтау мүмкін болмайтын әрбір салынған объектінің бірегейлігі; есеп жүргізу процестерін күрделендіретін құрылыс алаңдарының қашықтығы. Құжаттар көбінесе бухгалтерлік есепке үлкен кешігумен келеді. Бұл шығындар есебін объектілер тұрғысынан дұрыс жүргізудің мүмкін еместігіне әкеледі, алдағы кезеңдерге түзету енгізу қажет немесе төленбеген жеткізілімдерді есепке алуды ұйымдастыру қажет. Бухгалтерлік есепті ұйымдастыруға әсер ететін құрылыс өнімінің бағасындағы айырмашылықтар туралы мәселе талқыланады, өйткені олар нормативтік құжаттарды құру және пайдалану процесін қиындатады. Сонымен қатар инвестициялық процестің кең ауқымы мен көптеген қатысушылары: клиент, жалпы жеткізуші, қосалқы мердігерлер – бухгалтерлік есепте заңды із қалдырады. Мақала құрылыс жұмыстарынан түскен табысты көрсетуге арналған қаржылық есептіліктің халықаралық стандарттарының өзгеруіне арналған. Зерттеу нәтижелері бойынша, құрылыс индустриясының технологиялық және құқықтық ерекшеліктерін ескере отырып, авторлар құрылыс ұйымдарында бухгалтерлік есепті жақсарту үшін ақылға қонымды шараларды ұсынды.

A. Kazhmukhametova, L. Aitkhozhina, G. Tussibayeva

**TECHNOLOGICAL AND LEGAL ESSENCE OF CONSTRUCTION PRODUCTION
AND THEIR IMPACT ON ACCOUNTING**

Annotation

The growth of the economy of the Republic of Kazakhstan, as well as the desire of the majority of the population to improve housing conditions, determined the importance of construction in our country. The article analyzes the specifics of construction production and highlights technological aspects that significantly affect the organization of accounting in this industry. In particular: the uniqueness of each constructed facility, without the development of design and estimate documentation of which it is impossible to establish its cost; remoteness of construction sites, which dramatically complicates accounting processes. Documents often arrive in accounting with a huge delay. This leads to the inability to correctly carry out cost accounting in the context of objects; there is a need for adjustment in further periods or the organization of accounting for unbilled deliveries.

The question concerning the issue of differences in the price of construction production, which affect the organization of accounting, is discussed, as they complicate the process of creating and using regulatory documentation. In addition, a wide range and a large number of participants in the investment process: the client, general supplier, subcontractors - leave a legal imprint on accounting. The article focuses on changes in international financial reporting standards on the reflection of revenue from construction works. According to the results of the study, taking into account the technological and legal features of the construction industry, the authors recommended reasonable measures to improve accounting in construction organizations.

Ж.Қ. Әбжан, магистр, аға оқытушы
Б.А. Жұматаева, PhD, доцент
Т.М. Аскарова, магистр, аға оқытушы
*Қазақ экономика, қаржы және
халықаралық сауда университеті*
e-mail: tosy86@mail.ru

ЖАСТАР ЖҰМЫССЫЗДЫҒЫН ТӨМЕНДЕТУДІҢ МЕХАНИЗМДЕРІ ЖӘНЕ МОДЕЛЬДЕРІ: ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ЖӘНЕ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕДЕ

Мақалада Жапония, Швеция, АҚШ елдерінің еңбек нарығының сипаттамасы және жұмыссыздықты төмендету тетіктері, осы мемлекеттердің еңбек нарығындағы ролі, білім жүйелерінің негізгі сипаттамалары, халықты жұмыссыздықтан қорғау және оны жою бойынша шараларының механизмдері мен тетіктері зерттелген. Зерттеу барысында алынған нәтижелер бойынша тұжырымдама беріліп, оны қазақстандық жастар еңбек нарығындағы болып жатқан шаралармен салыстырған және түсініктер берілген.

Қазақстандағы жастар жұмыссыздығының себептері болып отырған бірден бір мәселелер көрсетілген: білім беру жүйесіндегі мамандарды дайындаумен қоғамдағы қажетті мамандықтарға сұраныстың сәйкес келмеуі; жастардың кез келген санатына жоғары білім алу үшін шектеудің жоқтығы; жұмыс беруші кәсіпорындардың жұмысқа қабылдау барысында жоғарғы білім дипломын, тәжірибесін, еңбек өтілімін талап етуі.

Сонымен қатар мақалада қазақстан еңбек нарығының дамуына жаңа мүмкіндіктерді табуға, осы нарықтың әлеуетін анықтауға мүмкіндік беретін, еңбек нарығы үлгісінің негізгі ерекшеліктері сипатталған. Қорытындыда авторлар жастар жұмыссыздығын шешу жолдарын ұсынған.

Кілт сөздер: жұмыссыздық, жастар жұмыссыздығы, модель, механизмдер, Халықаралық еңбек ұйымы, әлеуметтік-экономикалық құбылыстар, еңбек нарығы, процесс, мемлекеттік сектор, стратегия.

Ключевые слова: безработица, молодежная безработица, модель, механизмы, Международная организация труда, социально-экономические явления, рынок труда, процесс, государственный сектор, стратегия.

Keywords: unemployment, youth unemployment, model, mechanisms, International labor organization, socio-economic phenomena, labor market, process, public sector, strategy.

Кіріспе. Жастар халықтың әлеуметтік-экономикалық белсенді, инновациялық және шығармашылық әлеуетіне ие бөлігі. Сондықтан, оларды жұмыспен қамту, кәсіби бәсекеге қабілеттілігін қолдау және дамыту мәселелері Қазақстан Республикасы бойынша мемлекеттік деңгейдегі өткір сұрақтардың бірі. Осыған байланысты, ұлттық экономиканың еңбек ресурстарын одан әрі дамыту үшін негіз қалыптастырушы, еңбек

нарығы бөліктерінің бірі сияқты жастар еңбек нарығының экономикалық қатынастарын жетілдіруге бағыттарды анықтауға ерекше назар аударуды талап етеді.

Халықаралық еңбек ұйымының мәліметтері бойынша, жастар арасындағы жұмыссыздықтың қысқаруы әлемдік жалпы өнімнің екі есе өсімін қамтамасыз етер еді. Осы орайда, жастардың үлес салмағы жалпы халықтың шамамен 25,0% құрайтын

Қазақстандағы жастарды жұмыспен қамту мәселесі ерекше өзекті болып отыр [1].

Мақаланың негізгі мақсаты жастар арасындағы жұмыссыздықтың батыстық модельдерін қарастыра отырып, қазақстандық жастар үшін жұмыссыздық моделін құрастыру болып табылады. Осы мақсатқа қол жеткізу үшін Жапония, Швеция және АҚШ жұмыссыздық моделі алынды. Жастар арасындағы жұмыссыздықты зерттеудің жүйелі тәсілдері қазақстандық еңбек нарығының даму негіздерін, жастарды жұмыспен қамту жағдайын анықтайтын инфрақұрылымдық және құқықтық ерекшеліктерді, еңбек нарығының субъектілерінің өзара әрекеттестігінің негіздерін талдауды және жиынтық факторларын зерттеуді қамтиды.

Зерттеулер жүргізу кезінде зерттеудің теориялық және әдістемелік әдістерінің жиынтығы пайдаланылды: ресми нормативтік құжаттарды талдау, зерттеу мәселесі бойынша ғылыми әдебиеттер, нәтижелерді синтездеу және жалпылау, зерттеу нәтижелерін модельдеу, болжау, стратегиялық талдау әдістері және тағы басқалар.

Әдебиеттерге шолу. Жастар еңбек нарығы бойынша жалпылама келесі анықтама ұсынылған: жастар еңбек нарығы – «жастар (еңбек ресурстарының біршама мобильді бөлігі), мемлекет (еңбек қатынастарындағы делдал және еңбек міндеттемелері сақталуының кепілгері), кәсіпорын (жұмыс беруші субъектілері болатын, жұмыс күшін жалдау, пайдалануға қатысты, ұлттың кәсіпқойлығына, денсаулығына, шығармашылық әлеуетіне ұзақ мерзімдік салым жасау негізінде жалпы әл-ауқатты, экономикалық тұрақтылықты қамтамасыз етуге қатысты тараптардың мүдделерін келісуге негізделген әлеуметтік-экономикалық қатынастар кешені» [2].

Жастар жұмыссыздығын төмендетудің негізгі механизмдері бойынша А.А. Лютов [3] өзінің еңбегінде құрама штаттарға толықтай баға беріп кетсе, жапондық жастар жұмыссыздығы бойынша талдауды Т.Фиджimoto [4] жасаған, ал Швеция бойынша мо-

дель құруға мәліметтер Е.Черкасова [5] еңбектерінде бар. Сонымен қатар халықты жұмыспен қамтуды реттеу бойынша шетелдік тәжірибе К.К. Лукьянова [6] жұмысында көрсетілген.

Ұсынылған жастарды жұмыспен қамту моделінде білім беру саласы негізгі элемент ретінде қарастырылған. Яғни, бұл сала тек «Келіссөздер алаңы» ғана емес, сонымен қатар еңбек нарығына қатысушылардың серіктестік қатынастарын дамытуға әсер етеді, оның ішінде жастардың еңбек саласына кірудің барлық кезеңдерінде, яғни орта мектептерде, кәсіптік бағдарлау қызметінен бастап, жас мамандардың жұмыс орнына бейімделуі кезеңінде де бола бермек.

Негізгі бөлім. Қазақстандағы жастар арасындағы жұмыссыздық елдегі жалпы жұмыссыздық деңгейі бойынша жоғары көрсеткішке ие болып отыр. Экономикалық дағдарыс кезеңінде жастар халықтың осал тобына жатқызылады. Расында, экономикалық өсім құлдыраған кезде жастар дағдарыстың әсерін алғашқылардың бірі болып сезеді. Сонымен бірге экономиканың тұрақсыздығы жағдайында жалпы жұртшылыққа қарағанда, жастардың жұмысқа орналасуы қиындық тудырады. Қазіргі таңда жастар арасындағы жұмыссыздық деңгейі жалпы жұмыссыздық деңгейінің жартысына жуығын құрауда. Осы тұрғыдан алғанда жастар жұмыссыздығының деңгейін төмендету тетіктерін зерттеу бүгінгі күні өте өзекті болып отыр.

Қазақстандағы білім беру салаларының негізгі міндеті еңбек нарығының кәсіби және біліктілік қажеттіліктерін тиісті мамандармен қамтамасыз ету болып табылуы қажет. Қазіргі кезеңде білім саласы мамандарды дайындаудың сапасына емес, көлемін ұлғайтуға басым көңіл бөлуде.

2013 жылы «Жұмыспен қамту - 2020 жол картасы» бағдарламасы қабылданды, оның негізгі бағыттары, жұмысқа қабылданған, түлектің жалақысының жартысы жарты жыл бойы жергілікті бюджеттен жұмыс берушіге қайтарылып отырады, соны-

мен қатар жаңа қызметкерді жұмыс орнында оқытқаны үшін тәлімгерге ең төменгі жалақының бір бөлігі төленеді. Өтемақы мөлшерінің аздығына қарамастан, бұл бағдарлама түлектерді жұмысқа орналастыруда жұмыс берушілердің қызығушылығын арттыратын алғашқы қадамдардың бірі деп санауға болады [7]. Жұмыспен қамту қызметтерінің бағалаулары бойынша, бағдарламаға қатысқан түлектердің 20-50% елдің аймақтық ерекшеліктеріне қарай жұмысқа орналастырылды.

Қазақстандық еңбек нарығында формалды сипаттағы дағдарысқа қарсы шаралар ретінде келесі іс-әрекеттердің жиынтығын атап өтуге болады: жалпы бос жұмыс орындардың қазақстандық базасын құру, ең төменгі жалақының көлемін көбейту, жәрдемақы мөлшерін ұлғайту, шағын бизнеске көмек көрсету, оқу орындарының түлектеріне тағылымдамадан өту базасын құру; жү-

мыстан шығарылу қаупі бар қызметкерлерге уақытша жұмыс орындарын құру, т.б.

Осылайша, қазақстандық еңбек нарығының дамуы жаңа мүмкіндіктерді табуға, осы нарықтың әлеуетін анықтауға, қазақстандық еңбек нарығы үлгісінің негізгі ерекшеліктерін сипаттауда өзіндік жеке бағыттарға ие, осы немесе басқа да жағымсыз үрдістерді жоюға және қысқартуға бағытталған, батыстық үлгілерді талдау қажет.

Отандық еңбек нарығы АҚШ-та, Швецияда және Жапонияда еңбек нарығында бар мүмкіндіктерді қазақстандық модель шеңберінде қолдануға мүмкіндік берумен ерекше. Бұл Қазақстан аумағында қолданылатын компаниялар саясатында көрініс табады, олардың кейбіреуі ұжымның атмосферасын құруға ұмтылады, бұл жапондық стильмен басқару негіздерін қабылдаумен, бүкіл компанияның ортақ мақсатына жетуіне ықпал етеді [3].

Кесте 1

Жапония, Швеция, АҚШ еңбек нарығының сипаттамасы және жұмыссыздықты төмендету тетіктері *

Жапония 1	Швеция 2	АҚШ 3
1. Еңбек нарығының түрі		
Еңбек нарығындағы ішкі басымдылықтарын дамыту үстінде	Еңбек нарығындағы ішкі басымдылықтары дамыған	Еңбек нарығындағы ішкі басымдылықтары дамыған
2. Еңбекақы төлеу		
1. Олардың әрқайсысы бойынша белгіленген төлемдер ставкаларымен қатаң жіктелетін лауазымдар қарастырылмаған, жұмысында икемді өзара іс-қимыл, еңбекақы еңбек өтіліміне, өмірдегі шыңына, кәсіпорынның жұмыс нәтижесіне, қызметкердің нақты нәтижесіне қарай жұмысшыларды жеке бағалау негізінде анықталады. 2. Жапонияда жалақының әлемдегі ең төменгі дифференциациясы қарастырылған: 1:4	1. Кәсіпкердің қаржылық жағдайына немесе фирманың салалық серіктестігіне қарамастан жұмысқа тең сыйақыға қол жеткізуге кепілдік беретін ынтымақтастық саясаты дамыған. 2. Төменгі табысты кәсіпорындарға қолдау көрсетуге және еңбекақыны көтеруде олардың арасындағы инфляциялық бәсекені төмендету үшін жоғарғы табысты кәсіпорындардың пайдасын ұстап тұруға бағытталған шектеулі саясат	1. Жалақы ставкалары жұмыстың әр түріне, лауазымына, біліктілігіне байланысты еңбек нарығындағы сұраныс пен ұсыныстың әсерінен қалыптасады. 2. Еңбекті жоғарғы механикаландыру есебінен уақытша еңбекақы төлеу қарастырылған. 3. Еңбекке ақы төлеу нақты бір географиялық аудандағы жалақының орташа деңгейіне, қызметкердің біліктілігіне және белгілі бір жерде тұру құнына, фирма алған пайда көлеміне, жұмысшының компанияның пайда алу бағдарламаларына қатысуына байланысты

Қаржы және есеп / Финансы и учет

ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ЖАРШЫСЫ, 2020. – №1

1	2	3
3. Жұмыспен қамту саласындағы құндылықтар жүйесі		
1. Негізі - еңбек қатынастарындағы өзара қарым-қатынас және сенім 2. «Өмір бойы жалдану» – бұл заңнамалық бекітілмеген дәстүр, бірақ өнімділік көрсеткіштерінің өсуіне ықпал етеді	1. «Жалпы әл-ауқат қоғамы», әлеуметтік бағдарланған нарықтық экономика, икемді еңбек нарығына назар аударатырып еңбек құқын дамыту, күшті жеке сектор және «барлығы үшін жұмыс» ұраны	1. Еңбек қызметін жеке таңдау еркіндігі 2. Жеке нәтижелерге және бәсекелестіктің жоғары деңгейіне мақсаттанған
4. Халықтың қартаюы		
2030 жылға қарай халық 10% қысқарады. Ірі компаниялар үлкен жастағылардың зейнетке шығуына байланысты	2020 жылға қарай халықтың 36% зейнетке шығады.	Ғылыми және инженерлік кадрлар саласындағы өткір жағдай
5. Ең дамыған салалар мен жұмыспен қамту салалары		
IT және байланыс, денсаулық сақтау, қоршаған ортаны қорғау, қызмет көрсету жүйесі	Машина жасау, IT, денсаулық сақтау, қызмет көрсету жүйесі	IT, бағдарламалық қамтамасыз ету, денсаулық сақтау, қызмет көрсету жүйесі
6. Еңбек нарығындағы кадрлар тапшылығы		
Техникалық саладағы мамандардың тапшылығы: инженерлер, жоба менеджерлері	Техникалық мамандықтар бойынша білікті мамандардың тапшылығы	IT кадрлардың тапшылығы, 50%-ға дейін шетелдік жұмыс күші қамтамасыз етеді
10. Еңбек нарығы моделінің кемшіліктері		
1. Өмірбақи жалдану жүйесі еңбек нарығындағы қызметкерлердің бәсекеге қабілеттілігін төмендетеді. 2. Жаһандану, интернационалдандырумен байланысты өзгерістер жұмыс берушілер, білім беру және жұмысшылар тарапынан өзгерістерді талап етеді	1.«Әлеуметтік мемлекет» кәсіпкерлікті дамытуға және жаңа жұмыс орындарын құруға кедергі жасайды 2.Мемлекеттік сектор жағынан икемділік қажет. 3. Жоғарғы салықтар, табысты теңестіруде тәуелділікті дамытады	1.Ғылыми-техникалық кадрлардың көпшілігі шетелдік жұмыс күші, өз отандық ішкі еңбек нарығын кеңейту қажет. 2. Қызметкерлердің жоғары ұтқырлығы жұмыс берушілер тарапынан жұмысшыларға тиімсіз қаражаттар «салымдары» процестің пайдасыздығын қамтамасыз етеді

* [3,4,5] деректер көзі бойынша құрастырылған

1-кесте көрсетіп тұрғандай, қазір жекелеген елдердің еңбек нарығындағы пайда болған әлемдік қауымдастық мынадай жалпы жаһандық үрдістерге тап болды: халықтың қартаюы, кадрлардың жетіспеушілігі, технологияның қарқынды дамуы. IT-салалары осылардың барлығы еңбек нарығының модельдерін жаңғыртуда, олардың икемділігін дамытуда жаңа тәсілдерді, талап

етуде. Қазақстандық еңбек нарығындағы мемлекеттік позицияны қарастыратын болсақ, мемлекет нарыққа қатысушылардың қызметі бойынша шектеулерді ғана әзірлеуге бағытталған және нормативтік-құқықтық құжаттарды қабылдаумен ғана шектеліп отыр. Ал жоғарыда аталған елдерінің еңбек нарығындағы мемлекеттің ролін келесі 2-кестеде толығырақ қарастырылған.

Жапония, Швеция, АҚШ елдері бойынша мемлекеттің еңбек нарығындағы ролі *

Жапония	Швеция	АҚШ
1. Мемлекеттің позициясы		
1. Мемлекеттің экономикаға белсенді араласуы, оның ішінде индикативтік жоспарлау арқылы. 2. Нарықта осы немесе басқа қызметтерді жүзеге асыруда бизнес пен мемлекеттік аппарат арасында тығыз байланыс	1. Мемлекет өз қызметінде белсенді роль атқарады және халықтың өмір сүру деңгейін көтеруге сүйенеді. 2. Мемлекет фирмалардың өндірістік қызметіне араласпайды	1. Мемлекеттің экономикаға тікелей араласуын қарастырмайды, бірақ жеке кәсіпкерлікті және нарықты кең ауқымды мемлекеттік қолдауды қамтамасыз етеді. 2. Билік орталықтандырылмаған, сондықтан әрбір штат осы немесе басқа шешімдерді қабылдауда тәуелсіздікке ие
2. Еңбек нарығындағы мемлекеттің басымдықтары		
1. Жұмыссыздықтың өсуі мемлекет тарапынан бағытталған мақсатты көңіл аударуды күшейтеді: жұмыспен қамту деңгейін арттыру	1. Жұмыссыз азаматтарды белсенді қолдау. 2. Халықтың жұмысын ынталандыру қажеттілігі салықтар мен жеңілдіктерді азайту саясатын талап етеді	1. Үкімет жұмыссыздық мәселесін ең өткір деп санайды, сондықтан жұмыспен қамту бойынша антициклалды саясат әзірленген және қолданылуда
3. Мемлекеттік жастар саясаты		
1. Жастар саясатын іске асыру шеңберінде мемлекеттік және қоғамдық құрылымдардың белсенді әрекеті. 2. Жастардың жағдайын жақсартуға көңіл бөлінген, бағдарламалардың көп түрлілігі	1. Жастар үшін әлеуметтік бағдарламаларды жасау бойынша мемлекеттің белсенді ролі. 2. Жастардың әр түрлі топтары үшін, олардың қоғамға бейімделуіне ықпал ететін бірқатар шараларды іске асыру	1. Білім беру құрылымдарында жастардың өзін-өзі басқару органдарын құру және дамыту. 2. Мемлекет іс жүзінде жастарды әлеуметтендіру үдерісіне кедергі жасамайды, сонымен қатар қандай да бір бастаманың пайда болуына мүмкіндіктер береді

* [3, 4, 5] деректер көзі бойынша құрастырылған

Осылайша, 2-кестеде жастардың жұмыспен қамтылу жағдайын ескере отырып, жекелеген елдердің еңбек нарығындағы мемлекеттік саясаттың негізгі жақтары анықталған және талданған. Бұл салыстырмалы талдауда мемлекет еңбек нарығының институты ретінде әр түрлі позицияларға ие, сондықтан Жапонияда мемлекеттің ролі жеткілікті дәрежеде белсенді екенін көреміз.

АҚШ-та керісінше жағдай байқалады: мемлекет араласпау саясатын ұстанады, нарықтық экономиканың негізін дамытып, жұмысшылар мен жұмыс берушілер арасындағы қарым-қатынастар үдерісі өздігінен реттеледі, бұл өз кезегінде жұмыссыз-

дықтың күрт өсуіне алып келеді, бірақ жұмысшылардың жоғары ұтқырлығы есебінен, бұл жұмыссыздық қысқа мерзімді болып отыр. Мемлекеттің жастарды әлеуметтік қорғау және еңбекке бейімделу үшін қажетті жағдайларды қамтамасыз ету қажеттігі швед үлгісінде анық көрінеді [5]. Берілген модельдің артықшылықтарының бірі – бұл халықтың қолайлы өмір сүру жағдайларын жақсартуға бағдарлау. Бірақ бұл бизнесте ақша қаражаттарын тарату үдерістерінде мемлекеттік араласудың шамадан тыс жағдайларын тудырады, бұл сәйкесінше кәсіпкерлік қызметті төмендетеді, еңбек нарығының мемлекетке тәуелді дамуына ықпал етеді.

Жапония өз кезегінде институционалдық мәселелердің өсуіне тап болады, себебі жаһандық экономикалық дағдарыстың қысымымен «өмір бойы жалдау» институты қаншалықты өзгерістерге ұшырайды, жұмыспен қамту мәселелерінің өсуіне ықпал етеді және ең алдымен, мемлекет осы мәселелерді шешуге көмектесуі керек болып саналады. Жоғары білім беру саласы жастарды жұмысқа орналастыру, жұмыс берушілермен өзара әрекеттесудің түрлі кезеңдерінде жұмыспен қамтуды ұлғайту жөнін-

дегі мемлекеттік бағдарламаларды іске асыруда белсенді роль атқарады. Кейбір елдер білім беру жүйесін дамытуда әр түрлі ерекшеліктерге ие, дегенмен оларға ортақ жалпы үрдістер де бар, олар халықтың білімінің өсуі және «жоғары білімнің шамадан тыс дамуы». Біздің зерттеу жұмысымыздағы салыстырмалы түрде қарастырылып отырған Жапония, Швеция және АҚШ елдерінің білім беру жүйесінің негізгі сипаттамалары 3-кестеде келтірілген.

Кесте 3

Жапония, Швеция және АҚШ елдерінің білім жүйесінің негізгі сипаттамалары *

Жапония	Швеция	АҚШ
1. Білім деңгейі		
Халықаралық стандарттар бойынша білім деңгейі төмен, яғни кәсіби стандарттарға сәйкес келмейді	Орта білім беру деңгейі жоғары (халықтың 50% жоғары немесе орта білімі бар)	Білім беру деңгейі жоғары
2. Халықты жоғары біліммен қамтуы		
Білім деңгейі жеткілікті төмен деп бағалады	Әлемдегі үшінші орын	Әлемдегі бірінші орын
3. ЖОО-да білім алу		
1 Негізгі қиыншылық – бұл ЖОО-ға оқуға түсу, яғни жұмыс берушілердің көзқарасы бойынша, түлектердің жұмысқа орналасу мүмкіндіктеріне әсер ететін, беделді және беделсіз ЖОО бар	1. Халықтың білім деңгейі жоғары. 2. Жоғары оқу орындарын кеңінен ірі қаржыландыру білім беру сапасын және инновацияларды дамытуды қамтамасыз етеді.	1. Студенттер мен олардың отбасыларына арналған ең үлкен шығындар білім алу құны болып табылады, ол алынған білім үшін жауапкершілікті арттырады.
4. Білім беруді жетілдіру және студенттер үшін жұмыс		
1. Білім алу өте маңызды, оқу мен жұмысты қатар алып жүру – сирек кездеседі.	1. Оқу мен жұмысты қатар игеру дамыған, икемді кесте құру мүмкіндігі бар.	1. Екеуін бірге алып жүру тәжірибемен кеңейтілген, яғни білім алу өте қымбат болып келеді.
5. Компаниядағы мамандарды оқыту		
1. Жұмыс берушілермен өз бағдарламалары бойынша түлектерді қайта оқыту тәжірибесі қалыпты дамыған. 2. Даму принципі бар: қызметкер жұмыс орнында білім алады, яғни білім алудың үзіліссіз жүйесі дамыған 3. «Жеке жұмысшының білімін бүкіл ұйымның біліміне айналдыру» қағидаты бар	1. Үздіксіз білім беру жүйесі дамыған, яғни қызметкерлер – бизнес негізі. 2. Қызметкерлердің жыл сайын біліктілігін көтеру заңды түрде міндетті болып табылады.	1. Қызметкердің біліктілігі компанияның табыстылығына әсер етеді. Сондықтан американдық фирмалар өз қызметкерлерін кәсіби дайындауға айтарлықтай көп қаржы бөледі. 2. Үздіксіз білім беру, білім берудің белсенді әдістерімен тәжірибелік бағдарға ие. 3. Жапонияның «сапалы үйірмелерді» ұйымдастыру тәжірибесі кеңінен қолданылады

* [3, 4, 5] деректер көзі бойынша құрастырылған

3-кестеде келтірілген білім жүйесінің негізгі сипаттамаларын зерттеу, осы жүйенің дамуы салт-дәстүрлерге, қоғамға, оның өмір сүру саласына және бизнестің өзара іс-қимылының түрлеріне тәуелді екенін растайды.

Жапониядағы жоғары кәсіби білім беру саласының түлектері үшін кәсіптік дағдыларды дамытудың төмен деңгейі байқалады, бірақ жұмыс берушілердің өздерінің көзқарасы «түлек үшін ең бастысы – бұл оқуға мүмкіндік, ал тәжірибелік машықтануды тек еңбек ету барысында меңгереді» [4]. Жас-

тарды жұмыспен қамтудағы тұрақтылықты сақтаудың негізгі платформаларының бірі – бизнесті дамыту және қолдау үшін қолайлы жағдайлар жасау. Бұдан басқа, еңбек нарығында жұмысшыларға өзін сенімді сезінуге, нарықтық шиеленісті шешуге, жағымсыз күтуді төмендетуге мүмкіндік беретін маңызды жақтарына халықты жұмыссыздықтан қорғауды және жұмыспен қамту деңгейін арттыру іс-шараларын атап өтуді жатқызуға болады. Осы мәселелердің барлығы 4-кестеде келтірілген.

Кесте 4

Жапония, Швеция, АҚШ елдеріндегі халықты жұмыссыздықтан қорғау және оны жою бойынша шаралары *

Жапония 1	Швеция 2	АҚШ 3
1. Жұмыссыздық деңгейі		
Жұмыссыздық деңгейі әлемдік стандарттар бойынша төмен, бірақ Жапония үшін бұл жоғары – 6%	2015 жылы – 9,5%	2015 жылы – 10,2%
2. Жастар арасында жұмыссыздық деңгейі		
Халықтың арасында 25 жасқа дейінгі жұмыссыздықтың айтарлықтай өсуі 14%	Жастар арасындағы жұмыссыздықтың айтарлықтай өсуі: 15-тен 24 жасқа дейінгі жас тобында, 24,8% – жұмыссыз	АҚШ-тағы жастар арасындағы жұмыссыздық 2015 жылдың қыркүйек-қазан айларында 25-дан 27,6%-ға дейін өсті
3. Еңбек әлеміндегі әлеуметтік қорғау жүйесі		
1. Мемлекеттік деңгейде әлеуметтік қорғау жүйесі жоқ 2. «Өмір бойы жұмысқа жалдану» жүйесі жұмыстан шығарылған жұмысшыларға 40%-ға артық төлемді, сонымен қатар білім алуға, зейнетақыға және жұмыссыздықтан, жұмысшылардың жәрдемақы төлеу уақыты 90-150 күннен аспайтын жұмыстан босатылған жағдайда сақтандырумен қамтамасыз етілмеген штаттан тыс жұмыскерлерге қарағанда орынсыз жұмыссыздықтан сақтандыруды құқықпен қамтамасыз етеді	1. «Әлеуметтік мемлекеттің моделі» салықтар есебінен және табысты қайта бөлу жүйесі арқылы әлеуметтік қорғаудың жоғарғы деңгейін қамтамасыз етеді 2. Экономиканы реттеу мен басқаруда және халықты әлеуметтік қорғауды қамтамасыз етуде мемлекеттің ролі зор. Жұмыспен қамту саласындағы белсенді мемлекеттік саясат жұмыссыздарды қолдаумен қатар жұмыссыздықты болдырмау жөніндегі шараларға басты назар аударады	1. Жұмыссыздық кезеңінде табыс деңгейін қолдау үшін әлеуметтік сақтандыру жүйесі мүмкіндік береді. Мемлекеттік бағдарламалардан басқа жұмыссыздық бойынша қаржы ұйымдары ұсынатын әр түрлі қосымша сақтандыру схемалары кеңінен қолданылады. 2. Жұмыссыздарды қолдау саясаты штаттан штатқа ауысады, жұмыссыздық бойынша жәрдемақы қысқа мерзімдік кезеңге беріледі, бұл жұмыссыздарды жұмыс табуға ынталандырады

ҚАЗАҚ ЭКОНОМИКА, ҚАРЖЫ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ САУДА УНИВЕРСИТЕТІНІҢ ЖАРШЫСЫ, 2020. – №1

1	2	3
4. Экономикалық дағдарыс кезінде жұмыссыз азаматтарды қолдау бойынша шаралары		
<p>1. Үкіметтің қабылдаған жұмыспен қамтудың жедел саясаты жұмыс берушілерге жаңа қызметкерлерді жалдау, оқыту және біліктілігін арттыруға кеткен шығындар үшін ішінара өтемақы төлеуді көздейді.</p> <p>2. Шағын және орта бизнесті коммерциялық қаржыландыру, тұтынуды ынталандыру жаңа жұмыс орындарын құруға мүмкіндік береді</p>	<p>1. Екі негізгі мақсат анықталды: толық жұмыспен қамту және табыс деңгейін реттеу, еңбек нарығында белсенді саясат және әлеуметтік, экономикалық мақсат үшін ақша қаражаттарын қайта бөлу саясаты дамыған.</p> <p>2. Жұмыссыздарды қайта тағайындау, соның ішінде жәрдемақы төлеудің орнына, көшіп-кону үшін субсидия беру арқылы</p>	<p>1. Жұмыспен қамту бойынша антициклдік саясат қамтамасыз етеді: құрылыс жұмыстарын жедел мемлекеттік қаржыландыру, мемлекеттік секторда жұмыспен қамтуды арттыру, жұмыссыздық бойынша сақтандыру төлемдерінің мөлшері мен ұзақтығын ұлғайту, жеке және мемлекеттік секторда кәсіптік оқыту.</p> <p>2. Шағын бизнес үшін салықтық жүктемені төмендету, инфракұрылымды дамыту</p>

* [3,4,5] деректер көзі бойынша құрастырылған

АҚШ жұмыссыздық мәселелерін шешуде белсенді қызығушылық танытады. Еңбек нарығын дағдарысқа қарсы басқару бәрінен бұрын жастар үшін заңнаманы жетілдіруді қамтиды. Жапонияда жұмыссыздық жастарды да қамтиды, бұл әсіресе «өмір бойы жұмысқа қабылдау» жүйесіне қарсылық білдіретін тұрақсыз жұмыспен қамтылғандардың бөлігі үшін өте қиын және сәйкесінше жұмыссыз жағдайда іс жүзінде ешқандай қолдау жоқ [6]. Швецияда жұмыссыздарды әлеуметтік қолдау жүйесі ең қолайлы болып табылады, бірақ оның өте жұмсақ сипаты жұмыссыз қалған азаматтарды мүмкіндігінше қысқа мерзімде жұмыс табуға ынталандырмайды. Атап өтетін тағы бір үрдіс, бұл жұмысшылардың білімдерінің аса жоғары болып бара жатқаны сезіледі. Білім алу неғұрлым оңай болған сайын жастардың еңбек қызметіне кірісуі жеңіл өтуде, ал нарықтың икемділігі олардың (АҚШ-қа тән) ұтқыр болуына мүмкіндік береді.

Бірақ, қазақстандық еңбек нарығының үлгісі мынадай кемшіліктерді көрсетеді: еңбек ету жағдайының нашарлауы (еңбекақы деңгейінің төмен дәрежесі, жұмыс көлемі мен оған төленетін ақының сәйкес болмауы, жұмыс күнін қысқарту, мәжбүрлі демалыс

және т.б.); ғылыми зерттеулер мен ғылыми қызметкерлерге төленетін еңбекақының төмен дәрежесі; жастарды жұмыспен қамтитын жұмыс берушілерді ынталандыру тетіктерінің болмауы; халықтың еңбек нарығының институттарына сенімсіздігі; ресми еңбек нарығының икемділік қорының болмауы. Сонымен қатар қызметкер мен жұмыс берушінің арасындағы қатынастарды реттейтін бейресми нормативтерді дамыту мемлекеттік бағдарламалар шеңберінде ұсынылатын шараларды іске асыру мен бақылаудың тиімді тетіктерінің жоқтығына байланысты болып отыр.

Қорытынды. Біздің зерттеу жұмысымызда қарастырылған еңбек нарығы дамыған елдердің модельдерін талдау барысында еңбек нарығындағы халықтың ерекше санаты ретінде жастарды жұмысқа қабылдау үдерісіне ерекше қолдау мен іс-шараларды жүзеге асыруға басты назар аударылды. Дамыған мемлекеттерде жастар арасында жұмыссыздық деңгейі өте жоғары және өсу үрдісі жалғасып келеді. Бұл үрдіс әлемдік қоғамдастықтың жеке қорғануына алып келуі мүмкін. Халықаралық еңбек ұйымы жастардың әлеуетін кәсіби түрде жүзеге асыруға қатысып отыр. Бұл халықты жұмыспен қамту саласында осы санаттағы

мәселелерді зерттеу және шешу қажеттілігін айқындайды және ынталандырады.

Осылайша, шетелдік еңбек нарығының модельдерінің ерекшеліктеріне сәйкес, жастардың жұмыспен қамту моделін жасаудың негіздерін ескере отырып, қазақстандық жастар еңбек нарығын жетілдірудің келесі негізгі жолдары ұсынылады:

– білім беру салалары түлектерді жұмысқа орналастыру барысында жұмыс берушілермен келіссөз алаңын құрған жөн;

– халықтың еңбек нарығының институттарына сенімсіздігін азайту мақсатында кез келген жас түлек үшін ақпараттар қолжетімді болу керек;

– қызметкер мен жұмыс берушінің арасындағы қатынастарды реттейтін бейресми нормативтерді дамыту мемлекеттік бағдарламалар шеңберінде ұсынылатын шаралармен ұштасу қажет.

Сонымен, жастар жұмыссыздығын төмендетудің экономикалық механизмдерін іске асыру еліміздің әлеуметтік-экономикалық дамуын нығайтады. Республиканың барлық аймақтарының әлеуметтік-экономикалық тұрақтылығын жақсартып, ұлттық экономиканың дамуына, бәсекеге қабілеттілігінің артуына мүмкіндіктер қалыптастырады.

ӘДЕБИЕТТЕР

1. Буканова Ж., Құдайбергенов Р. Молодежь городов Казахстана, проблемы социально-экономической адаптации // Адам әлемі. – 2013. – №3. – С.12.
2. Агофанов А.Н. Социальная работа с молодежью. – Караганда: Полиграфия Караганды, 2003. – 308 б.
3. Лютов А.А. Государственная политика США в области занятости и безработицы на рубеже XX-XXI веков: дис. ...канд.ист.наук: 07.00.03. – М.:РАН Институт США и Канады, 2002. – 203 с.
4. Фиджимото Т. Японским выпускникам стало сложнее найти работу: [Электронный ресурс] // Новости из Японии (KyodoNews). – М., 2008. – URL: <http://news.leit.ru/archives/2987>
5. Черкасова Е. Безработица по-шведски, как живет шведский безработный: [Электронный ресурс] // Биржа труда. – 2000. – №22(223). – URL: <http://iob.informika.ru/>
6. Лукьянова К.К. Зарубежный опыт регулирования занятости населения // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. – Т.10. – 2016. – №3. – С.109-115.
7. Шайкин Д. Методический подход к прогнозированию численности трудовых ресурсов молодежи на рынке труда // Труд в Казахстане. – 2017. – №3. – С.31.

REFERENCES

1. Bukanova ZH., Kudaybergenov R., Molodezh' gorodov Kazakhstana: problem saotsial'no-ekonomicheskoy adaptatsii // Adam alemn. – 2013. – №3. – 12 s. [in Russian].
2. Agofanov A.N. Sotsial' naya rabota s molodezh' yu. – Karaganda, 2003. – 308 s. [in Russian].
3. Lyutov A.A. Gosudarstvennaya politika SSHA v oblasti zanyatosti i bezrabortitsy na rubezhe XX-XXI vekov: dis. ...kand.ist.nauk: 07.00.03. – M.: RAN Institut SSHA i Kanady, 2002. – 203 s. [in Russian].
4. Fidzhimoto T. Yaponskim vypuschnikam stalo slozhneye nayti rabotu: [Elektronnyy resurs] // Novosti iz Yaponii (Kyodo News). – M., 2008. – URL: <http://news.leit.ru/archives/2987>. [in Russian]
5. Cherkasova Ye. Bezrabortitsa po-shvedski, kak zhivet shvedskiy bezrabortnyy: [Elektronnyy resurs] // Birzha truda. – №22(223). – 2000. – URL: <http://iob.informika.ru/> [in Russian].

6. Luk'yanova K.K. Zarubezhnyy opyt regulirovaniya zanyatosti naseleniya // Vestnik YUUrGu, Seriya: Ekonomika i menedzhment. – Т.10. – 2016. – №3. – 109-115 s. [in Russian].

7. Shaykin D. Metodicheskiy podkhod k prognozirovaniyu chislennosti trudovykh resursov molodezhi na rynke truda // Trud v Kazakhstane. – 2017. – №3. –31 s.[in Russian].

Ж.К. Абжан, Б.А. Жуматаева, Т.М. Аскарова

**МЕХАНИЗМЫ И МОДЕЛИ СНИЖЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ: КАЗАХСТАНСКАЯ И
ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА**

Аннотация

В статье изучена характеристика рынка труда и механизмы снижения безработицы в Японии, Швеции, США, роль этих государств на рынке труда, основные характеристики систем образования, механизмы мер по защите населения от безработицы и ее ликвидации. По результатам исследования была дана концепция, которая сопоставила ее с мерами, происходящими на казахстанском рынке труда.

Одной из причин молодежной безработицы в Казахстане является несоответствие спроса на специальности, необходимые в обществе, с подготовкой специалистов в системе образования; отсутствие ограничений для получения высшего образования любой категории молодежи; требование предприятий-работодателей при приеме на работу дипломов высшего образования, опыта, стажа работы.

Кроме того, в статье описаны основные особенности модели рынка труда, позволяющие найти новые возможности для развития рынка труда Казахстана, определить потенциал данного рынка.

В заключении авторами были предложены пути решения проблем молодежной безработицы.

A. Abzhan, B. Jumataeva, T. Askarova

**MECHANISMS AND MODELS TO REDUCE YOUTH UNEMPLOYMENT:
KAZAKH AND FOREIGN PRACTICES**

Annotation

The paper explores the characteristics of the labor market and mechanisms for reducing unemployment in Japan, Sweden, the United States, the role of these states in the labor market, the main characteristics of education systems, the mechanisms of measures to protect people from unemployment and its elimination. According to the results of the study, a concept was given that compared it with the measures taking place on the Kazakhstani labour market.

One of the reasons for youth unemployment in Kazakhstan is the mismatch between the demand for specializations needed in society and the training of specialists in the education system; the absence of restrictions on any category of young people to obtain higher education; and the requirement of employers to hire higher education diplomas, experience and work experience.

In addition, the article describes the main features of the labor market model, allowing to find new opportunities for the development of the labor market in Kazakhstan, to determine the potential of this market.

In conclusion, the authors proposed ways to solve the problems of youth unemployment.

НАШИ АВТОРЫ

Верезубова Т.А.	д.э.н., профессор, УО «Белорусский государственный экономический университет», Республика Беларусь, г. Минск
Медени Т.Д.	PhD, Университет имени Йылдырыма Бязыта, Анкара, Турция
Есенгельдин Б.С.	д.э.н., профессор, декан факультета бизнеса и управления, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Аймурзина Б.Т.	д.э.н., профессор, руководитель ППО, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Алиев М.К.	д.э.н., профессор, завкафедрой «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Мусина А.А.	д.э.н., профессор, директор ЦСЭИ, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Каменова М.Ж.	д.э.н., профессор, завкафедрой «Менеджмент», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Сембеков А.К.	д.э.н., профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда
Рахметова Р.У.	д.э.н., профессор, Университет «Туран-Астана», г. Нур-Султан
Максютова А.Ф.	старший научный сотрудник, Университет «Туран-Астана», г. Нур-Султан
Сембиева Л.М.	д.э.н., профессор, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан
Шуленбаева Ф.А.	д.э.н., профессор, Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г. Нур-Султан
Шеломенцева В.П.	д.с.н., профессор, Инновационный Евразийский университет, г. Павлодар
Алпысбаева С.Н.	д.э.н., профессор, АО «Институт экономических исследований», г. Нур-Султан
Бейсенгалиев Б.Т.	д.э.н., ассоциированный профессор, кафедра «Менеджмент», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Бауэр М.Ш.	д.э.н., профессор, Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г. Нур-Султан
Жүкібай М.Ы.	к.э.н., профессор, Евразийский гуманитарный институт, г. Нур-Султан
Абдурахманов М.А.	к.э.н., доцент, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Дарибаева А.К.	к.э.н., профессор, завкафедрой «Международная торговля и право», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Есымханова З.К.	к.э.н., профессор, Университет «Туран-Астана», г. Нур-Султан
Сейдуалин Д.А.	к.э.н., профессор, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан

- Керімбек Ғ.Е.** к.э.н., доцент, методолог, Национальная палата предпринимателей «Атамекен» Республики Казахстан, г. Нур-Султан
- Жанакова Н.Н.** к.э.н., ассоциированный профессор, АО «Институт экономических исследований», г. Нур-Султан
- Дюзельбаева Г.М.** к.э.н., доцент, Костанайский инженерно-экономический университет им. М. Дулатова, г. Костанай
- Бекжанова Т.К.** к.э.н., доцент, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Нукешева А.Ж.** к.э.н., ассоциированный профессор, Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г. Нур-Султан
- Жагыпарова А.О.** к.э.н., ассоциированный профессор, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан
- Укубасова Г.С.** PhD, к.э.н., ассоциированный профессор, ученый секретарь, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Тасмаганбетов А.Б.** к.э.н., доцент, Актюбинский региональный государственный университет им. К. Жубанова, г. Актобе
- Джрауова К.С.** к.э.н., доцент, Кызылординский государственный университет им. Коркыт ата, г. Кызылорда
- Айтхожина Л.Ж.** к.э.н., доцент, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Кажмухаметова А.А.** к.э.н., доцент, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Лукпанова Ж.О.** к.э.н., доцент, кафедра «Финансы», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Алтайбаева Ж.К.** к.э.н., Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, г. Павлодар
- Бакдолотов А.А.** master of Sciences in Nuclear Engineering, АО «Институт экономических исследований», г. Нур-Султан
- Саду Ж.Н.** к.э.н., старший преподаватель, кафедра «Экономика», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Турсумбаева М.Ж.** к.э.н., доцент, кафедра «Международная торговля и право», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Кенжебулат М.К.** к.э.н., АО Институт экономических исследований, г. Нур-Султан
- Жуматаева Б.А.** PhD, доцент, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Тусибаева Г.С.** PhD, ассоциированный профессор, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Рахимбекова А.Е.** PhD, доцент, кафедра «Экономика», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
- Санатова С.С.** master of arts in Economics, АО «Институт экономических исследований», г. Нур-Султан

Турекулова А.Н.	PhD, старший преподаватель, кафедра «Менеджмент», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Карашулаков Г.Ж.	м.э.н., АО Институт экономических исследований, г. Нур-Султан
Мухитбекова А.М.	м.э.н., докторант, Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина, г. Нур-Султан
Муканов А.Х.	старший преподаватель, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан
Галиакбаров Е.Э.	старший преподаватель, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан
Асемжар Н.Д.	старший преподаватель, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Нур-Султан
Мажитова Б.Б.	м.э.н., старший преподаватель, Евразийский гуманитарный институт, г. Нур-Султан
Череева Б.Т.	старший преподаватель, КИнЭУ им. М. Дулатова, г. Костанай
Сагидолда Н.	старший преподаватель, Университет Нархоз, г. Алматы
Мельдебекова А.Д.	м.э.н., старший преподаватель, Таразский государственный университет им. М.Х. Дулати, г. Тараз
Әбжан Ж.Қ.	магистр, старший преподаватель, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Аскарова Т.М.	магистр, старший преподаватель, кафедра «Учет и аудит», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Шаймерденова А.К.	магистр, преподаватель, Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Керимбек А.К.	докторант, кафедра «Экономика», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли
Будешов Е.Г.	PhD докторант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, г. Караганда
Каримов Г.Б.	PhD докторант, кафедра «Менеджмент», Казахский университет экономики, финансов и международной торговли

Журнал включен в Перечень изданий Комитета по контролю в сфере образования и науки МОН РК и направлен для публикаций результатов научных исследований по направлениям освещения актуальных вопросов экономической теории и практики: актуальные вопросы экономики, менеджмент, маркетинг, финансы, учет и аудит.

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ СТАТЕЙ В «ВЕСТНИКЕ КазУЭФМТ»

Общие требования

Все статьи принимаются через электронную почту vestnik@kuef.kz.

Статьи, не соответствующие требованиям к оформлению, не рассматриваются. Пользователям необходимо поддерживать актуальность своих контактных данных и другой информации, указанной в профиле. Проверьте правильность указания e-mail, поскольку всю переписку редакция будет вести с Вами по электронной почте.

Статьи принимаются на казахском, русском и английском языках. Объем статьи, включая библиографию, должен быть **не менее 6 и не более 10 страниц**. Подаваемая рукопись должна:

- представлять академическую и научную ценность;
- иметь определенную значимость и оригинальность, а также практическое значение;
- вносить вклад в более ранние исследования по этой теме;
- тщательно вычитана и отредактирована.

Статьи должны быть проверены на плагиат программой AntiPlagiarizm.Net или <https://www.antiplagiat.ru/> (выслать скриншот, где указана уникальность %, использованные сайты). Процент оригинальности не менее 75%. Последняя версия скриншота – день получения редакцией окончательного варианта статьи.

Технические требования к оформлению статьи:

- формат – Microsoft Word, формулы в редакторе формул (Microsoft Equation).
- шрифт – Times New Roman;
- размер шрифта – 14;
- межстрочный интервал – одинарный;
- ширина всех полей – 2 см;
- абзацный отступ – 1 см.

В журнал могут быть представлены оригинальные научные статьи, которые являются окончательным отчетом о законченном экспериментальном исследовании.

Порядок оформления статьи

Автор указывает:

УДК – на основе системы Универсальной десятичной классификации информации, используемой во всем мире для систематизации произведений науки, литературы и искусства, периодической печати, различных видов документов и организации картотек. Указывается в верхнем левом углу рукописи.

ГРНТИ – на основе Государственного рубрикатора научно-технической информации, применяемого для систематизации документов в Электронном Каталоге. ГРНТИ по своей теме можно определить на сайте <http://grnti.ru/> или <http://lib.gup.kz>.

Указывается в верхнем левом углу рукописи.

Помимо УДК и ГРНТИ можно указать коды по *классификации JEL (JEL Classification)*. Коды, указанные автором, должны четко отражать область исследований. Автор может использовать коды классификации JEL из двух или трех областей, если они охвачены исследованием. Коды по классификации **JEL** можно найти на сайте: <http://nfmtc.com/assets/docs/jel.doc>. Коды JEL указываются после ключевых слов.

Ключевые слова переводятся на три языка (казахский, русский, английский языки – кілт сөздер, ключевые слова, keywords).

Автор (авторы)

Перед названием статьи в правом верхнем углу указывается ФИО автора (авторов). После ФИО авторов должны быть написаны: ученая степень и ученое звание, место работы, город (для зарубежных авторов также указывается страна). Название организации или учреждения указывается в именительном падеже, при этом название должно быть полным, без сокращений.

Если есть несколько авторов, они сами принимают решение относительно порядка их упоминания в названии статьи (рекомендуемый вариант – в зависимости от вклада в исследование). Список авторов включает только тех лиц, которые действительно приняли участие в исследовании и согласились нести полную ответственность за его содержание.

Количество авторов не более 4.

Название статьи

Название статьи должно полностью отражать тему исследования и его содержание. Оно должно быть коротким и конкретным (не более 10 слов). Кроме того, оно должно быть привлекательным для внимания читателя и написано с использованием научного стиля. Уместно указывать объект исследования или конкретизировать его с помощью двоеточия или скобок. Не рекомендуется использовать сокращения, кроме общепринятых и известных.

Структура статьи

Материал в рукописи должен строиться по принципу «от общего к конкретному». Статья должна состоять из следующих разделов (это не исключает наличия дополнительных подразделов), что соответствует международным стандартам.

Аннотация

Аннотация должна быть информативной и структурированной. В аннотации необходимо приводить только то, что сделано в статье (рассмотрено, выявлено, определено, показано, проанализировано и т.д.) Количество слов должно составлять не менее 150. Аннотация пишется на основном языке рукописи (в начале статьи), **в конце статьи**, после списка литературы, должна быть аннотация на казахском и/или русском и/или английском языках (в зависимости от основного языка рукописи).

Ключевые слова (на трех языках)

Количество ключевых слов должно составлять не менее 10. Там не должно быть предложений, а только слова или группы слов. Если объект исследования не упоминается в названии документа (включая страну, регион), его следует добавить в список ключевых слов.

Введение (26-32 строчек или не менее 200 слов)

Во введении должны быть обоснованы и разъяснены научные вопросы, актуальность, цель, задачи, материалы и методы исследования. *Цель* описывает основные результаты в краткой и конкретной форме, достижение которых является целью данного исследования. Цель не должна копировать название рукописи. *Методы* исследования описываются кратко и конкретным образом. Если предлагаемые методы и процедуры используются в других работах, автор должен ссылаться на исходные источники. Должны быть представлены теории, перспективы, формулы, уравнения. Если в статье используются общеизвестные статистические процедуры, автор не должен описывать их сущность, достаточно просто указать их.

Автору следует конкретизировать проблему, по которой проведено данное исследование. Введение не должно быть длинным, автор должен избегать использования таблиц и цифр.

Обзор литературы (12-14 строчек или не менее 150 слов)

Автор должен описать проделанный анализ и обобщение соответствующих работ (статей, монографий, докладов, тезисов и т.д.), которые описывают суть проблемы и/или дают представление о предыдущих исследованиях по ее решению. Обзор литературы должен соответствовать цели исследования и представлять результаты критического анализа аналитической базы для тестирования гипотезы исследования.

Литературный обзор должен охватывать работы, которые были опубликованы как в Казахстане (монографии, научные статьи, в том числе и в настоящем журнале университета), так и за пределами страны, то есть проблема должна изучаться на глобальном уровне. При необходимости также анализируются нормативные правовые акты.

Рекомендуется завершить обзор литературы изложением нерешенных вопросов, выявлением противоречий в результатах и результатах предыдущих исследований, обоснованием необходимости продолжения исследований в этой области и выбора конкретной темы (направления) этого изучения.

Основная часть (анализ, результаты и обсуждение)

Включает в себя эмпирические или теоретические данные, полученные в процессе проведенного исследования. Рекомендуется использовать рисунки, таблицы (в совокупности не более 5).

Выводы (10 строчек или не менее 100 слов).

В этом разделе излагаются основные идеи статьи, формулируются полученные результаты и их новизна. Предложения, выводы и рекомендации должны подтвердить достижение поставленных целей и задач исследования. Необходимо наметить возможность практического использования полученных результатов и предложить направления для дальнейших научных исследований.

Наименование обозначенных разделов (текст с абзаца) выделять полужирным шрифтом (введение, обзор литературы, основная часть, выводы).

В тексте статьи ссылки на источники обязательны. Сноски (ссылки) на использованную литературу печатаются в квадратных скобках.

Список литературы оформляется в последовательности ссылок по тексту и в соответствии с Межгосударственным Стандартом ГОСТ 7.1–2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления» (Принят Межгосударственным Советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 12 от 2 июля 2003 г.).

Название списка литературы должно иметь стандартный подзаголовок «Список литературы», «Әдебиеттер тізімі», «References» (от 6 до 15 источников, желательно книги, брошюры, статьи из журналов казахстанских и зарубежных авторов).

Источники литературы в статьях на русском и казахском языках должны представляться на языке оригинала. После этого необходимо привести второй Список литературы (References) с транслитерацией. В статье, написанной на английском языке, источники на русском и казахском языках приводятся с транслитерацией. Для этого можно использовать сайт: <http://translit.net>

Статьи на казахском и английском языках должны иметь профессиональный перевод (запрещается автоперевод с интернета).

Источник литературы содержит: автор (ы), полное наименование источника, – место издания: издательство, год выпуска. – количество страниц (образец ниже).

Например:

Список литературы

1. Лаврушин О.И. Банковское дело: современная система кредитования: учеб. пос./ О.И. Лаврушин, О.Н. Афанасьева. – 7-е изд. – М.: КНОРУС, 2013. – 360 с.

2. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» // <https://online.zakon.kz/Document/?docid=31399596#pos=0;167>.

3. Регионы Казахстана (2018). Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Астана: 30 с. http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsCompilations?_afLoop=9713740891393549#%40%3F_afLoop%3D9713740891393549%26_adf.ctrl-state%3D19favud3d_54.

4. Hong C.Y., Lee Y.C., Tsai M.C. and Tsai Y.C., 2018. Agricultural Sector Input Technical Coefficients, Demand Changes and CO2 Emissions after the Financial Crisis: Environmental Input-Output Growth Factor Model Approach. International Journal of Energy Economics and Policy, 8(6), pp.339-345.

5. Шумакова О.В. Теоретические аспекты устойчивого развития сельских территорий в современной науке // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – №6. – С.1-8.

6. Marshall A. (1980). The principles of Economics (Macmillan and Co., Ltd.). London: Macmillan and Co., Ltd. econlib.org. Retrieved from <http://www.econlib.org/library/Marshall/marP.html>.

7. Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы. Қазақстан Республикасы Президентінің 2017 жылғы 14 ақпандағы №420 Жарлығы // <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1600000894>.

References

1. Lavrushin O.I. Bankovskoe delo: sovremennaja sistema kreditovaniya: ucheb. pos. [Banking: the modern system of lending: training manual] / O.I. Lavrushin, O.N. Afanas'eva. – 7-e izd. – М.: КНОРУС, 2013. – 360 s. [in Russian].

2. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 30 maja 2013 goda № 577 «O Konceptii po

perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj jekonomike» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated may 30, 2013 №577 «On the Concept of transition of the Republic of Kazakhstan to the» green economy»] //https://online.zakon.kz/Document/?docid= 31399596#pos=0;167 [in Russian].

3. Regiony Kazahstana (2018). Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. [Regions Of Kazakhstan (2018). Statistics Committee of the Ministry of national economy of the Republic of Kazakhstan] Astana: 30 s. http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publicationsCompilations?_afirLoop=9713740891393549#%40%3F_afirLoop%3D9713740891393549%26_adf.ctrl-state%3D19favud3d_54 [in Russian].

4. Hong C.Y., Lee Y.C., Tsai M.C. and Tsai Y.C. 2018. Agricultural Sector Input Technical Coefficients, Demand Changes and CO2 Emissions after the Financial Crisis: Environmental Input-Output Growth Factor Model Approach. International Journal of Energy Economics and Policy, 8(6), pp.339-345.

5. Shumakova O.V. Teoreticheskie aspekty ustojchivogo razvitija sel'skih territorij v sovremennoj nauke [Theoretical aspects of sustainable development of rural areas in modern science] // Sovremennye problemy nauki i obrazovanija. – 2013. – №6. – S.1-8 [in Russian].

6. Marshall A. (1980). The principles of Economics (Macmillan and Co., Ltd.). London: Macmillan and Co., Ltd. [econlib.org](http://www.econlib.org). Retrieved from <http://www.econlib.org/library/Marshall/marP.html>.

7. Agroonerkasiptik keshendi zhane auydyk aumaktardy damytudy memlekettik retteu turaly Kazakstan Respublikasynyn 2005 zhylgy 8 shildedegi N 66 Zany [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 №66 About State Regulation of Agribusiness Development and Rural Areas Development]// <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z050000066> [in Kazakh].

На статьи должны быть представлены 2 внешние рекомендации, по результатам которых принимается решение о целесообразности публикации в журнале, рекомендующие обязательно должны иметь ученую степень доктора экономических наук по профилю. Рекомендации должны быть сканированы в Ворде.

В статье не допускается использование:

- жирного, курсивного и подчеркнутого шрифта в основном тексте;
- автоматического и принудительного переноса, знаков принудительного разрыва строк, страниц;
- фотографий;
- цветных элементов.

В статье допускается в совокупности не более 5-ти таблиц, выполненных в Word и рисунков (Word, группировать). Даются ссылки на источники в квадратных скобках.

Если рукопись не соответствует требованиям, она возвращается на доработку. Датой сдачи статьи считается день получения редакцией ее окончательного варианта.

ОПЛАТА ПРОИЗВОДИТСЯ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ СТАТЬИ И СООБЩЕНИЯ ОТ РЕДАКЦИИ.

К статье прилагаются:

Сведения об авторе

Фамилия Имя Отчество (полностью) на казахском, русском и английском языках

Должность, ученая степень, звание (полностью) на казахском, русском и английском языках

Организация (полностью) на казахском, русском и английском языках

Адрес

Страна (полностью) на казахском, русском и английском языках

Телефон служебный, мобильный

E-mail

Название статьи (полностью) на казахском, русском и английском языках

Дополнительная информация: для зарубежных авторов указывается страна

В конце статьи на отдельной странице указать сведения об авторах на русском языке: фамилия, имя, отчество, должность, степень, звание, полное название организации, служебный телефон, мобильный, E-mail.

Окончательная версия статьи должна подаваться со всеми прилагающимися документами (статья, рецензии, сведения об авторах, антиплагиат).

Все статьи подлежат экспертизе рецензентами. При необходимости статья отправляется на доработку автору или отклоняется. Редакционная коллегия оставляет за собой право отклонить ее от печати при несоответствии настоящим требованиям по структуре и оформлению.

Ответственность за содержание и оформление статьи несет автор статьи.

ПУБЛИКАЦИОННАЯ ЭТИКА

Редакция журнала «Вестник КазУЭФМТ» придерживается этических принципов на всех этапах работы с публикациями. Мы соблюдаем Этический кодекс Комитета по этике научных публикаций (Committee on Publication Ethics, COPE) и стремимся следовать его рекомендациям. Мы надеемся на следование принципам этичного поведения от всех сторон, вовлеченных в процесс работы с публикациями: авторов, редакторов и рецензентов.

Общие обязанности и ответственность редакции

Редакторы оценивают статью на основе исключительно ее академических достоинств и научной значимости.

Учредитель журнала не вправе вмешиваться в процесс принятия решений о публикации. Процесс принятия решений отделен от конъюнктурных, политических и любых других соображений.

Редакторы не должны использовать неопубликованную информацию в собственных исследованиях без письменного согласия автора. Редакция защищает конфиденциальность индивидуальной информации, полученной от авторов, и предупреждает рецензентов, что им так же необходимо следовать этому.

Редакторы не отменяют принятого решения о публикации статьи, если только в связи с публикацией не обнаружатся нарушения законодательства или этики.

При подозрении о наличии недобросовестного поведения или при получении жалоб и обвинений в недобросовестном поведении автора(-ов) редакция принимает меры, руководствуясь рекомендациями COPE. Это распространяется как на опубликованные, так и на еще не опубликованные материалы.

Редакторы могут отклонить статью самостоятельно без экспертной оценки рецензентов, если она будет сочтена не соответствующей тематике журнала либо требуемому уровню качества. Это решение должно быть принято беспристрастно, на основании исключительно содержания статьи, а критерии принятия такого решения должны быть четко изложены автору.

Редакторы и рецензенты должны различать критические замечания о неправомерном поведении и критические замечания об ограничениях и недостатках исследования. Научные дискуссии – лучший способ повысить качество науки, они поощряемы.

Редакторы, сотрудники КазУЭФМТ, члены редколлегии могут представлять собственные исследования к публикации в журнале, оценка их статей должна быть не менее беспристрастной, чем статей других авторов.

Этические принципы для авторов

Авторы должны представить объективное обоснование научной значимости своей исследовательской работы. Допускается публикация обзорных статей при наличии оригинальных выводов и/или рекомендаций.

Авторы гарантируют, что представленные в редакцию статьи являются оригинальными, и что в случае использования в статье других работ это должным образом указано. Плагиат неприемлем в любой из его форм: дословного копирования без ссылки на источник, перефразирования без ссылки на источник, а также самоплагиата (если элементы статьи ранее опубликованы, авторы обязаны на это сослаться). Заведомо ложные и недостоверные сведения являются недопустимыми.

Авторы гарантируют, что представленные в редакцию статьи не находятся на рассмотрении в других изданиях. Представление статьи одновременно в несколько изданий представляет собой неэтичное поведение и неприемлемо.

Автор, представляющий статью, должен обеспечить согласие всех соавторов (при их наличии) с ее окончательным вариантом и с ее представлением к публикации в журнале.

Источник финансирования исследований, при наличии такового, должен быть объявлен и указан, его роль в проведении исследований и/или подготовке статьи должна быть изложена.

Этические принципы для рецензентов

Рецензенты должны соглашаться на рецензирование только тех статей, для оценки которых они обладают достаточными знаниями и которые они могут прорецензировать своевременно.

Рецензент должен отказаться от подготовки рецензии, если участвовал в какой-либо работе, связанной с подготовкой статьи, или в описываемых в ней исследованиях.

Рецензент должен уважать конфиденциальность рецензии и не раскрывать никакие детали статьи или рецензии во время или после рецензирования никому за исключением тех лиц, кому это разрешено редакцией (например, редактору).

Рецензент не вправе использовать информацию, полученную в ходе рецензирования,

для собственной выгоды, для выгоды либо для дискредитирования других лиц или организаций.

Рецензент должен заявить редактору о возможном конфликте интересов, связанном с рецензированием статьи, или обратиться за советом к редактору, если не уверен, составляет ли сложившаяся ситуация конфликт интересов.

Оценка должна проводиться объективно, заключения должны быть четко сформулированы и аргументированы, чтобы авторы могли использовать их для улучшения работы.

**Қазақ экономика, қаржы және
халықаралық сауда университетінің
ЖАРШЫСЫ**



**ВЕСТНИК
Казахского университета экономики,
финансов и международной торговли**

Беттеуші / Верстка: **Ахмедова А.Н.**

«Жаршы» авторлардың электрондық түпнұсқасы негізінде басылып шығарылған
«Вестник» сверстан и отпечатан с электронной версии авторских оригиналов



Басуға 25.03.20. қол қойылды. Пішімі 70x100 1/10. Көлемі 22 б.т. Таралымы 300 дана. Тапсырыс 663.
Подписано к печати 25.03.20. Формат 70x100 1/10. Объем 22 уч.-изд.л. Тираж 300 экз. Заказ 663.

*Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университетінің
баспа-полиграфиялық орталығы. Астана қ., Жұбанов көшесі, 7*

Университеттің менеджмент жүйесі ISO 9001 сәйкестігіне сертификатталған
Система менеджмента университета сертифицирована на соответствие ISO 9001

Приказом председателя Комитета по контролю в сфере образования и науки (ККСОН)
Министерства образования и науки (МОН) Республики Казахстан от 15.11.2019 г. №771
журнал включен в перечень научных изданий, рекомендуемых ККСОН МОН
Республики Казахстан для публикации основных результатов научной деятельности
по направлению «Экономика»