

Д.Е. Джакупова\*, докторант PhD  
Карагандинский университет Казпотребсоюза  
г. Караганда, Казахстан  
\* – основной автор (автор для корреспонденции)  
e-mail: dinara\_jakupova@mail.ru

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

Молодежь – наиболее мобильная и восприимчивая социальная группа имеет большое значение для развития любого государства мира и общества в целом, поскольку именно от данной категории населения напрямую зависит вектор их развития страны в ближайшей перспективе. Казахстанцы сегодня это весьма молодая и динамично развивающаяся нация, поскольку практически каждый второй житель в стране моложе 30 лет. При этом непосредственно с уровнем развития молодежи Казахстана, ее интеграцией в общество и мировое пространство, в полной мере, связано будущее страны, фундаментальные основы которого закладываются именно в настоящем. В связи с этим, деятельность любого государства мира играет весьма важную функцию в выработке и дальнейшей реализации молодежной политики. При этом, неоспорим тот факт, что молодежная политика не может быть статичной, она изменяется в процессе своего жизненного цикла под влиянием внешних и внутренних условий.

В рамках данной статьи рассмотрены основные теоретические и практические аспекты применимых сегодня в мире моделей формирования и развития государственной молодежной политики. Обозначены подходы разных авторов к типизации молодежных политик, выделению их ключевых особенностей и сущностных черт.

Автором разработана и представлена графически «Интегрированная экономическая модель формирования, реализации и совершенствования молодежной политики», которая основана на инструментарии разных современных моделей ГМП.

**Ключевые слова:** государство, молодежь, социальная политика, молодежная политика, экономические модели молодежной политики, эффективность, индикаторы, проекты молодежной политики, интеграция, потенциал молодежи.

**Кілт сөздер:** мемлекет, жастар, элеуметтік саясат, жастар саясаты, жастар саясатының модельдері, жастар саясатының экономикалық модельдері, тиімділігі, индикаторлары, жастар саясатының жобалары, интеграция, жастардың әлеуеті.

**Keywords:** state, youth, social policy, youth policy, economic models of youth policy, efficiency, indicators, youth policy projects, integration, youth potential.

JEL classification: O15, H11, H49

**Введение.** Молодежь как наиболее мобильная и восприимчивая социальная группа имеет большое значение для развития любого государства и общества, от нее напрямую зависит вектор их развития в перспективе. Но усилия государственных органов часто не достигают поставленных целей. В частности, социальное положение значительной части казахстанской молоде-

жи «остаётся неудовлетворительным, государство не обеспечивает в должной степени достаточные гарантии для осуществления молодыми людьми своих конституционных прав и защиту их законных интересов [1].

Действующие в Казахстане проекты в рамках молодежной политики порой слабо увязаны между собой и стратегическими целями государства, эти проекты зачастую

не содержат в себе эффективных механизмов решения проблем, которые возникают у казахстанской молодежи сегодня, эффективных экономических механизмов реализации молодежной политики, ряд целей и задач молодежной политики носят в целом декларативный характер.

В последнее время реализация политики государства в отношении молодежи в основном обеспечивается необходимыми финансовыми ресурсами по остаточному принципу, что, в свою очередь, отрицательно сказывается на качестве жизни молодой части населения [2].

В этом видятся основные проблемы государственного управления в сфере современной молодежной политики в Казахстане. Вместе с тем следует подчеркнуть, что существует мировая позитивная и показательная практика эффективного государственного моделирования и реализации молодежной политики, опыт которой возможно применить в Казахстане для повышения качества государственного управления и разработки собственной модели национальной государственной молодежной политики и механизма ее эффективной реализации.

Цель статьи разработка интегрированной экономической модели формирования, реализации и совершенствования молодежной политики Казахстана, путем решения следующих задач:

- рассмотрение теоретических и практических аспектов моделей государственной молодежной политики;
- проведение сравнения и отбора наиболее приемлемой модели формирования и развития государственной молодежной политики;
- анализ подходов разных авторов к типизации молодежных политик, выделению их ключевых особенностей и сущностных черт.

Методологическую основу исследования составляют методы системного, струк-

турно-функционального (вертикального и горизонтального) и институционального анализа. Для решения поставленных задач в рамках написания статьи применялись социологические методы, а именно: социологическое наблюдение, метод анализа информации.

**Обзор литературы.** В последнее время большое число научных работ, аналитических исследований и прочих трудов посвящено рассмотрению вопросов становления, эффективности реализации и обновлению инструментария разработки и реализации молодежной политики.

В научной литературе достаточно внимания уделяется разнообразным вопросам в сфере молодежной политики, ее формированию и реализации, выявлению ее особенностей и путей совершенствования, выделению моделей, пр. Теоретическими аспектами вопросов молодежной политики заняты представители разных наук: историки, социологи и политологи, культурологи, философы, пр. такие, к примеру, как: Алимбетов Ф.Е [1], Леонов Ю.С. [2], Георгиенко В. [3], Ховрин А.Ю. [5], Петров И.Э. [6], Луков А. [7], пр.

Типологии моделей государственной молодежной политики разрабатывали, представляли, изучали и анализировали такие авторы как: Леонова О.А. [8], Кузнецова Д. [10], Кибанов А.Я. [11], Ловчева М.В. [11], Лукьянова Т.В. [11], Бугаева А.В. [12], Ростовская Т.К. [12], пр.

Одновременно с этим, в отношении, непосредственно Казахстана данная тема слабо проработана и требует рассмотрения с учетом современных текущих (внешних и внутренних) факторов и общемировых тенденций.

**Основная часть.** Модернизация и совершенствование государственной молодежной политики, масштабность и значимость задач по ее осуществлению в Казахстане является объективной необходимостью, которая органично вытекает из

всей логики государственных реформ, направленных на укрепление нашего государства, завоевания им лидирующих позиций в различных сферах на мировой арене.

Определённого рода практический интерес представляет рассмотрение существующих моделей государственной молодежной политики, применяемых в раз-

ных странах мира. В мире на сегодняшний день существует большое число инвариантных моделей политик в отношении молодежи, построенных на основании научно обоснованных моделях социальной политики и экономических моделях развития общества (рис.1.)

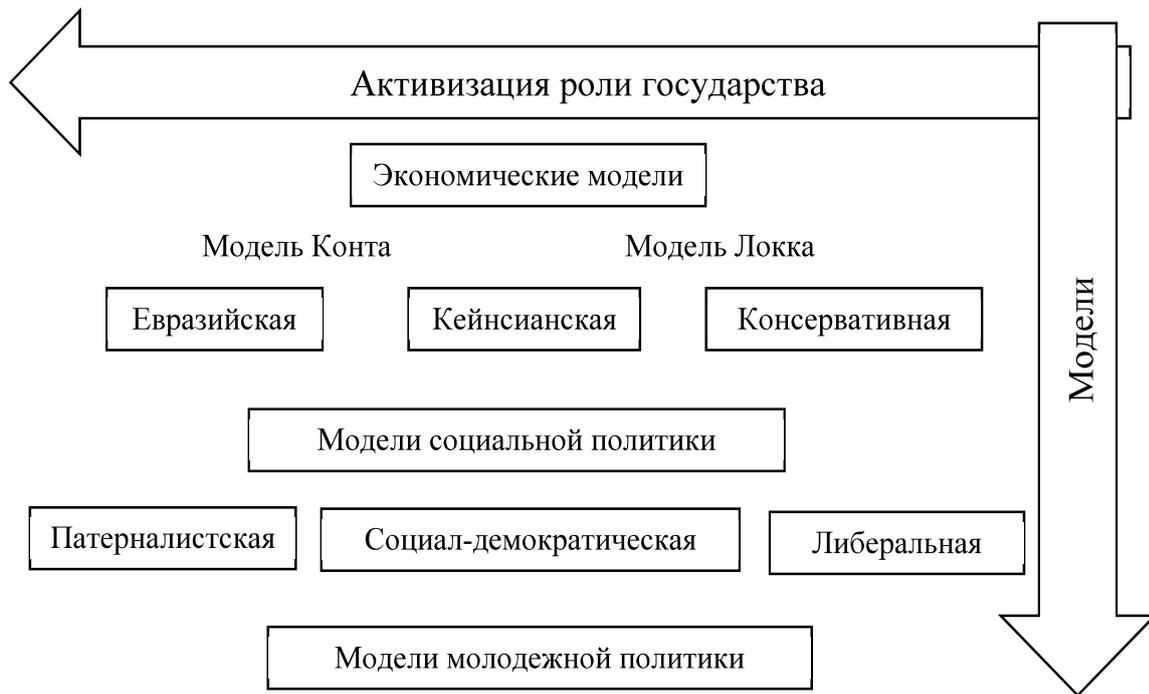


Рисунок 1. Процесс эволюции моделей молодежной политики\*

\*Составлен автором по [3, с.4]

Сегодня в мире наиболее часто применяемыми в управлении государством являются такие модели молодежной политики как:

1. Консервативная модель молодежной политики является одной из наиболее распространенных в мире сегодня, она во многом характеризуется тем, что государственная помощь предоставляется не всей молодежи, а только тем, кто находится в сложных жизненных ситуациях [4, с.1].

2. Модель социального партнерства представляет собой несколько более сбалансированный вариант молодежной политики. По мнению Ховрина А.Ю. «социальное партнерство в сфере молодежной

политики позволяет достаточно рационально использовать имеющуюся у молодого поколения активность в оказании помощи детям и молодежи» [5]. Такая модель молодежной политики характерна для таких развитых стран как Финляндия, Швеция, в значительной мере Германия, пр. [6, с.56].

3. В отличие от консервативной (неоконсервативной) модели, молодежная политика по модели социального партнерства выстраивается, исходя из признания особой роли государства, а также «четкой регламентации законом мер поддержки молодых людей и молодежных организаций» [7, с.37].

4. Социально-государственная модель основана на признании достаточ-

но высокой роли государства в процессе планирования и реализации молодежной политики [8, с.242].

5. Коммунитарная модель молодежной политики представляет собой наиболее патерналистский вариант государственной молодежной политики, при котором государство полностью берет на себя функции по регулированию работы с молодежью.

При рассмотрении основных (базовых) моделей молодежной политики важно кроме прочего обратиться к зарубежному опыту осуществления их систематизации. Так, Бэкман Т., Уолтер А., Хеджл Дж., Хейс А. выделяют четыре модели, которые реализуются в том или ином регионе Европы на сегодняшний день, а именно:

- социально-демократическая модель

(в странах скандинавской группы: Швеции, Финляндии, Дании, Норвегии), интеграция всех слоев населения в систему социальной поддержки и универсализм в распределении социального обеспечения;

- консервативная модель (в странах средневропейской группы);

- либеральная модель (США, Великобритания, Англия и Ирландия) для которой характерны минимальные социальные обязательства государства;

- субинституциональная модель (в странах средиземноморья) [9, 10, 11, 12].

Кроме этого, обозначенные авторы в зависимости от содержания и целей деятельности, которые ставят перед собой субъекты, реализующие молодежную политику, выделяют модели, приведенные на рис.2.



Рисунок 2. Типизация молодежной политики по содержанию и целям деятельности в отношении (по Кибанову А.Я., Ловчевой М.В., Лукьяновой Т.В.)\*

\*Составлен автором по [13, с.25-26]



ся как «Интегрированная экономическая модель формирования, реализации и совершенствования молодежной политики» поскольку она основана на инструментари разных современных моделей ГМП.

Безусловным является тот факт, что для применения экономической модели необходима обновленная институциональная среда, нормативно-правовая и организационная база государственного управления молодежной политикой в Казахстане [14].

**Заключение.** В рамках написания статьи в целом были рассмотрены теоретические и практические аспекты формирования и реализации молодежной политики государства через реализуемые модели. Рассмотренные модели позволили увидеть как их достоинства, так и некоторые недостатки и обосновать применимость в нашей стране.

В целом, рассматривая мнения авторов (отечественных и зарубежных) в отношении говоря о реализуемых моделях молодежной политики единого мнения, не сложилось.

По нашему мнению в современных условиях государственная молодежная политика должна носить интегрированный характер, совмещать в себе в единое целое широкую совокупность отдельных программ и проектов в отношении молодежи, при одновременном усилении регулирующей роли современного государства и поддерживающей роли различных объединений и НКО.

Современная государственная политика Казахстана должна быть направлена на активное развитие потенциала молодежи,

вовлечения его в социально-экономические процессы государства, его политическую жизнь, социокультурное пространство, содействовать образованию и самообразованию, формированию и дальнейшему развитию лидерских и профессиональных умений и навыков, пр., которые в совокупности своей позволят молодежи занять достойное место в обществе.

Для создания наиболее органичной и действенной молодежной политики в Казахстане необходимо учитывать существующий опыт различных стран мира, разных применяемых моделей молодежной политики, выбрав и применив их к нашим реалиям, с обязательной увязкой к национальным интересам, национальным особенностям, специфике менталитета граждан и текущим условиям развития государства.

Необдуманное копирование модели молодежной политики той или иной страны не способно привести к позитивным сдвигам, только лишь системная и многогранная работа различных заинтересованных сторон позволит в Казахстане создать собственную национальную модель молодежной политики, способной сформировать в ближайшем будущем достойное, крепкое и продуктивное общество.

Полагаем, что в настоящее время в Казахстане необходимо пересмотреть молодежную политику с целью повышения качества процесса ее формирования и дальнейшей реализации. При этом, новая модель, должна быть основана на интеграционной совокупности различных наиболее действенных инструментов работы с молодым поколением.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алимбетова Ф.Е. Тенденции развития молодежной политики в Республике Казахстан // Вестник Инновационного Евразийского университета. – 2014. // <https://articlekz.com/article/13115>
2. Леонов Ю.С. Стратегии европейской государственной молодежной политики: основные направления и тенденции // Аналитический вестник Совета Федерации (СФ) РФ. - 2017. - № 4. // <https://megapredmet.ru/1-68324.html>

3. Георгиенко В. 3D моделирование молодежной политики// [http://db.rgub.ru/youthpolicy/sngykr/3D%20\\_model\\_mol\\_pol\\_2010.pdf](http://db.rgub.ru/youthpolicy/sngykr/3D%20_model_mol_pol_2010.pdf)
4. Fernandes-Alcantara A. L. Vulnerable Youth: Background and Policies. Congressional Research Service. – 2014 // [https://www.everycrsreport.com/files/20140113\\_RL33975\\_822b1a8180d27cf22922bec4a6131f9a1fe5eed7.pdf](https://www.everycrsreport.com/files/20140113_RL33975_822b1a8180d27cf22922bec4a6131f9a1fe5eed7.pdf)
5. Ховрин А.Ю. Социальное партнерство в сфере реализации молодежной политики. Дисс. на соиск. уч. степени доктора соц. наук. Специальность 22.00.08 - Социология управления. – М. 2010 // <https://www.dissercat.com/content/sotsialnoe-partnerstvo-v-sfere-realizatsii-molodezhnoi-politiki>
6. Петрова И.Э., Пусяк Г.С. Государственно-частное партнерство в социальной деятельности молодежных организаций г. Нижнего Новгорода // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2013. – № 3. – С. 56-61.
7. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений: Науч. монография / Под общ. ред. Вал. А. Лукова. – М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2013. – 590с.
8. Леонова О.А. Роль государственной молодежной политики в решении проблем молодого поколения // Вестник Омского университета. – 2011. – № 1. – С. 241-246.
9. Молодежный переходной процесс, молодежная политика и участие [Youth Transitions, Youth Policy and Participation]: Доклад о состояний дел // <https://mgimo.ru/upload/diss/2019/grachev-en-diss.pdf>
10. Kuznetsova D. Europeanization of Youth Policy: Case Study of Finland and Norway University of Tampere // <https://trepo.tuni.fi/bitstream/handle/10024/>
11. Study on the state of young people and youth policy in Europe. IARD (ed.) Vol. 1. Comparative Report // <https://mgimo.ru/upload/diss/2019/grachev-en-diss.pdf>
12. Кибанов А.Я., Ловчева М.В., Лукьянова Т.В. Реализация молодежной политики в Российской Федерации: Моногр. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 150с.
13. Кибанов А.Я., Ловчева М.В., Лукьянова Т.В. Социальная политика государства в отношении молодежи: модели, классификация, актуальные проблемы // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2013. – № 6 (9). – С. 25-26.
14. Молодежная политика в системе формирования гражданской идентичности современной молодежи: Колл. моногр. / Под ред. А.В. Бугаева, Т.К. Ростовской. – М.: Изд. РГСУ, 2018. – 198с.

#### REFERENCES

1. Alimbetova F.E. (2014) Tendencii razvitiya molodezhnoj politiki v Respublike Kazahstan [Trends in the development of youth policy in the Republic of Kazakhstan]//Vestnik Innovacionnogo Evrazijskogo universiteta. – 2014.//<https://articlekz.com/article/13115> [in Russian].
2. Leonov YU.S. (2017) Strategii evropejskoj gosudarstvennoj molodezhnoj politiki: osnovnye napravleniya i tendencii [European State Youth Policy Strategies: Main Directions and Trends]/YU.S. Leonov // Analiticheskij vestnik Soveta Federacii (SF) RF. – 2017. – № 4 // <https://megapredmet.ru/1-68324.html> [in Russian].
3. Georgienko V. (2010) 3D modelirovanie molodezhnoj politiki [3D modeling of youth policy]// [http://db.rgub.ru/youthpolicy/sngykr/3D%20\\_model\\_mol\\_pol\\_2010.pdf](http://db.rgub.ru/youthpolicy/sngykr/3D%20_model_mol_pol_2010.pdf) [in Russian].
4. Fernandes-Alcantara A. L. Vulnerable Youth: Background and Policies. Congressional Research Service. – 2014 // [https://www.everycrsreport.com/files/20140113\\_RL33975\\_822b1a8180d27cf22922bec4a6131f9a1fe5eed7.pdf](https://www.everycrsreport.com/files/20140113_RL33975_822b1a8180d27cf22922bec4a6131f9a1fe5eed7.pdf)

5. Hovrin A.YU. (2010) Social'noe partnerstvo v sfere realizacii molodezhnoj politiki [Social partnership in the implementation of youth policy] Dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni doktora sociologicheskikh nauk. Special'nost' 22.00.08 - Sociologiya upravleniya. – M., 2010 // <https://www.dissercat.com/content/sotsialnoe-partnerstvo-v-sfere-realizatsii-molodezhnoi-politiki> [in Russian].
6. Petrova I.E., Pusyak G.S. (2013) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v social'noj deyatel'nosti molodezhnyh organizacij g. Nizhnego Novgoroda [Public-private partnership in the social activities of youth organizations in Nizhny Novgorod] // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. – 2013. – № 3. – S. 56-61 [in Russian].
7. Gosudarstvennaya molodezhnaya politika: rossijskaya i mirovaya praktika realizacii v obshchestve innovacionnogo potenciala novyh pokolenij [State youth policy: Russian and world practice of realizing the innovative potential of new generations in society]: Nauch. monogr. / Pod obshch. red. Val. A. Lukova. – M.: Izd-vo Mosk. gumanit. un-ta, 2013. – 590 s. [in Russian].
8. Leonova O.A. Rol' gosudarstvennoj molodezhnoj politiki v reshenii problem mladogo pokoleniya [The role of state youth policy in solving problems of the young generation] // Vestn. Om. un-ta. – 2011. – № 1. – S. 241-246 [in Russian].
9. Youth Transitions, Youth Policy and Participation [Molodezhnye perekhodnye processy, molodezhnaya politika i uchastie]: State of the Art Report // <https://mgimo.ru/upload/diss/2019/grachev-en-diss.pdf> [in English].
10. Kuznetsova D. Europeanization of Youth Policy: Case Study of Finland and Norway University of Tampere. // <https://trepo.tuni.fi/bitstream/handle/10024/>
11. Study on the state of young people and youth policy in Europe. IARD (ed.) Vol. 1. Comparative Report // <https://mgimo.ru/upload/diss/2019/grachev-en-diss.pdf>
12. Kibanov A.YA., Lovcheva M.V., Luk'yanova T.V. (2014) Realizaciya molodejnoi politiki v Rossiiskoi Federacii: monogr. [Implementation of youth policy in the Russian Federation: Monogr.] – M.: INFRA-M, 2014. – 150 s. [in Russian].
13. Ibanov A.YA., Lovcheva M.V., Luk'yanova T.V. Social'naya politika gosudarstva v otnoshenii molodezhi: modeli, klassifikaciya, aktual'nye problemy [Socialnaiya politika gosudarstva v otnoshenii molodeji: modeli, klassifikaciya, aktualnye problemy] // Upravlenie personalom i intellektual'nymi resursami v Rossii. – 2013. – № 6 (9). – S. 25-26 [in Russian].
14. Molodezhnaya politika v sisteme formirovaniya grazhdanskoj identichnosti sovremennoj molodezhi: Koll. monogr. [Youth Policy in the System of Formation of Civil Identity of Modern Youth: Coll. monogr.] / Pod red. A.V. Bugaeva, T.K. Rostovskoj. – M.: Izdatel'stvo RGSU, 2018. – 198 s. [in Russian].

**Д.Е.Джакупова**

**ҚАЗАҚСТАНДА ЖАСТАР САЯСАТЫН ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДЫ  
ЖЕТІЛДІРУДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ МОДЕЛІ**

**Андатпа**

Жастар – ең мобильді және қабылдаушы әлеуметтік топ, әлемнің кез келген мемлекетінің және жалпы қоғамның дамуы үшін үлкен маңызға ие, өйткені жақын болашақта олардың елдің даму векторы халықтың осы санатына тікелей байланысты. Қазақстандықтар бүгінде өте жас және қарқынды дамып келе жатқан ұлт, өйткені елдегі әрбір екінші тұрғын 30 жасқа толмаған. Бұл ретте Қазақстан жастарының даму деңгейімен, оның қоғам мен әлемдік кеңістікке интеграциялануымен іргелі негіздері дәл қазіргі кезде қаланатын елдің болашағы толық шамада байла-

нысты. Осыған байланысты әлемнің кез-келген мемлекетінің қызметі жастар саясатын әзірлеу мен одан әрі жүзеге асыруда өте маңызды рөл атқарады. Сонымен қатар, жастар саясаты тұрақты бола алмайтындығы, ол сыртқы және ішкі жағдайлардың әсерінен өмірлік цикл процесінде өзгеретіні сөзсіз.

Осы мақаланың шеңберінде қазіргі әлемде қолданылатын мемлекеттік жастар саясатын қалыптастыру мен дамыту модельдерінің негізгі теориялық және практикалық аспектілері қарастырылады. Әр түрлі авторлардың жастар саясатын типтеудегі олардың негізгі ерекшеліктері мен маңызды ерекшеліктерін көрсететін тәсілдері көрсетілген.

Автор әр түрлі заманауи GMP модельдерінің құралдар жинағына негізделген «Жастар саясатын қалыптастырудың, енгізудің және жетілдірудің интеграцияланған моделін» графикалық түрде әзірледі және ұсынды.

**D. Jakupova**

**THE ECONOMIC MODEL OF IMPROVING THE IMPLEMENTATION  
OF YOUTH POLICY IN KAZAKHSTAN**

**Annotation**

Young people – the most mobile and receptive social group is of great importance for the development of any state in the world and society as a whole, since the vector of their country's development in the near future directly depends on this category of the population. Today, Kazakhstan is a very young and dynamically developing nation, since almost every second resident in the country is younger than 30 years old. At the same time, the future of the country is fully connected directly with the level of development of the youth of Kazakhstan, its integration into society and the world space, the fundamental foundations of which are laid in the present. In this regard, the activity of any state in the world plays a very important function in the development and further implementation of youth policy. At the same time, it is undeniable that youth policy cannot be static, it changes in the course of its life cycle under the influence of external and internal conditions.

Within the framework of this article, the main theoretical and practical aspects of the models of the formation and development of state youth policy that are applicable in the world today are considered. The approaches of different authors to the typification of youth policies, highlighting their key features and essential features are outlined.

The author has developed and presented graphically "An integrated model of the formation, implementation and improvement of youth policy", which is based on the toolkit of various modern GMP models.

