

А.С. Кернебаев*, PhD, доцент
Б.К. Джазыкбаева, PhD, доцент
О.В. Жидкоблинова, PhD, доцент
М.Т. Юсупов, магистр, старший преподаватель
Карагандинский университет Казпотребсоюза,
г. Караганда, Казахстан
* - основной автор (автор для корреспонденции)
e-mail: aidyn.kernebaev@gmail.com

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ

В статье рассматриваются основные экономические аспекты государственного регулирования Казахстана в условиях кризиса мировой экономической системы и пандемии. Дается анализ структуры валовой добавленной стоимости по отраслям Казахстана, основных показателей по основным целевым индикаторам развития экономики. Определена роль современного состояния банковского сектора в развитии экономики страны: участие в формировании ВВП, динамика и структура совокупных активов и обязательств за последние годы.

Авторы показывают влияния банковского сектора на развитие экономики Казахстана и выявлены его проблемы и факторы, которые оказывают влияние на текущую ситуацию, и сделан прогноз на будущее развитие. Приведены показатели инвестиционной активности экономики.

Обращено внимание на уязвимость национальных экономик от влияния мировых финансовых кризисов, показано, что в условиях трансформационных преобразований целесообразным является активизация кредитования, стимулирования хозяйственной деятельности с целью восстановления и оживления экономического роста. Определено, что важным инструментом государственного регулирования экономического развития должен быть финансовый мониторинг совокупности макроэкономических показателей, способствующих повышению результативности дальнейших финансовых преобразований.

Результаты проведенной работы могут способствовать расширению границ исследований вопросов по развитию экономики Казахстана, а также выступать аналитической основой для дальнейших разработок.

Ключевые слова: валовый внутренний продукт (ВВП), валовая добавленная стоимость (ВДС), внешнеторговый оборот, государственное регулирование, устойчивое развитие, банковский сектор, пандемия, экспорт, импорт, экономика.

Кілт сөздер: жалпы ішкі өнім (ЖІӨ), жалпы қосымша құн (ЖҚҚ), сыртқы сауда айналымы, мемлекеттік реттеу, тұрақты даму, банк секторы, пандемия, экспорт, импорт, экономика.

Keywords: gross domestic product (GDP), gross value added (GVA), foreign trade turnover, government regulation, sustainable development, banking sector, pandemic, export, import, economy.

Введение. Экономический кризис, серьезно повлиял на мировую экономику. Спровоцированный вспышкой COVID-19, Окончательный масштаб рецессии еще

предстоит определить, но, вероятно, это будет самый драматический спад со времен Второй мировой войны. Воздействие кризиса на экономические процессы и финансовый сектор, можно было заметить практически мгновенно [1].

Последние исследования указывают на необходимость большей координации на национальном и международном уровнях, денежно-кредитной, макропруденциальной и фискальной политики (трио) для смягчения неблагоприятных экономических последствий COVID-19 [2].

На современном этапе Казахстан продолжает интегрироваться в мировое экономическое пространство, которое требует использование системного, научно обоснованного подхода к механизму государственного регулирования экономики и обоснования путей его совершенствования, как фактора социально-экономического развития страны. Ведь именно экономика является основой для повышения уровня жизни населения и улучшения его качества. В целом регулирование является процессом воздействия на экономические и социальные системы, без которого невозможно представить экономику любой страны. Фундаментом государственного регулирования экономики являются стратегические направления, определяющие перспективу использования финансовых ресурсов, а также предусматривающие решения задач, вытекающие из особенностей функционирования финансовой системы любой страны.

Создание соответствующих условий для обеспечения экономической и социальной стабильности путем макроэкономического планирования и прогнозирования, регулирования расходов бюджета и предприятий государственного сектора экономики, разработки и реализации государственных программ социально-экономического развития должны стать основными целями государственного регулирования экономики. Прогнозирование макроэконо-

мической динамики с учетом формирования бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики является также важным элементом государственного регулирования. С учетом опыта реализации финансового механизма государственного регулирования экономики, можно определить, что эффективность управления экономическими процессами зависит от качественного уровня научного обоснования развития данных процессов, анализа состояния финансовой системы и альтернатив ее развития, путей совершенствования и своевременности принятия решений в сфере государственного регулирования. Все вышеизложенное обуславливает актуальность направления данного исследования.

Методологическую основу исследования сущности государственного регулирования экономики составили общенаучные и конкретные методы исследования: статистический, сравнения, экономико-математического моделирования, прогнозирования, экспертных оценок и другие. Использована законодательно-нормативная база Республики Казахстан, которая определяет правовые основы финансовой политики в Казахстане, теоретические и практические разработки отечественных и зарубежных ученых-экономистов, статистические сборники и др.

Обзор литературы. Вопросы государственного регулирования экономического развития отражены в научных трудах ряда отечественных и зарубежных ученых. Государственное регулирование экономики рассматривается как система знаний о сущности, закономерности действия и правила применения типовых методов и средств воздействия государства на ход социально-экономического развития, направленных на достижение целей государственной экономической политики. Во втором случае понимается как сфера деятельности государства для целенаправленного влияния на поведение участников рыночных отноше-

ний с целью обеспечения приоритетов государственной экономической политики. Государственное регулирование предполагает перераспределение финансовых ресурсов, источником которых являются дополнительные финансовые ресурсы, резервные фонды, неиспользованные ассигнования.

В работах Муртузалиева Т.В. государственное регулирование предложено трактовать как комплекс мероприятий государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на выведение социально-экономического развития села, условий проживания и труда сельского населения на уровень развитых стран мира [3].

Ескараев О.К., Сигарев М.И. обосновывают государственное регулирование экономики как совокупность форм и методов целенаправленного воздействия государственных учреждений и организаций на развитие общественного способа производства (в т.ч. производительных сил, технико-экономических, организационно-экономических и социально-экономических отношений) для его стабилизации и приспособления к изменяющимся условиям» [4, 5].

Абдыманапов С.А. и Есентугелов А.Е.

раскрывают проблемы регулирования экономики Казахстана в условиях глобализации путем осуществления кардинальных изменений в экономической системе государства путем внедрения новой техники и технологий, методов хозяйствования, способствующих повышению конкурентоспособности национальной экономики, вхождению страны в тридцатку сильнейших экономик мира [6].

Данные исследования имеют важное теоретическое и практическое значение, однако в экономической научной литературе недостаточно исследованы возможности трансформации механизма государственного регулирования экономики в соответствии с новыми условиями развития финансовой системы Казахстана.

Основная часть. В настоящее время в структуре экономики Казахстана промышленность занимает почти третью часть. Высокая доля горнодобывающего сектора обеспечивает более 2,5% занятости и в среднем 26,6% ВДС в экономике (табл. 1). Инвестиции в основной капитал в добывающей промышленности сегодня составляют более 30% от общего объема, а в обрабатывающей промышленности всего 12%.

Таблица 1

Структура валовой добавленной стоимости по отраслям Казахстана, % [7]

Отрасли	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6
Всего	40 884,1	46 971,2	53 101,3	60 004,5	67 805,0
Сельское, лесное и рыбное хозяйство, млрд тенге	1 925,9	2 140,0	2 315,2	2 700,0	2 915,6
%	4,7	4,6	4,4	4,5	4,3
Промышленность, млрд тенге	10 167,0	12 262,5	14 213,4	15 601,1	17 687,1
%	24,9	26,1	26,8	26,0	26,1
Строительство, млрд тенге	2 447,7	2 758,8	2 896,7	3 360,3	3 729,3
%	6,0	5,9	5,5	5,6	5,5

1	2	3	4	5	6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов, млрд тенге	6 994,0	7 898,8	8 440,6	9 600,7	10 916,7
%	17,1	16,8	15,9	16,0	16,1

По итогам 2020 года в сравнении с 2016 годом в Казахстане отмечается положительная динамика прироста по основным индикаторам: ВВП вырос на 50,5 %, в том числе промышленность – на 40,6%, сельское, лесное и рыбное хозяйство – на 69,4 %, инвестиции в основной капитал – 1,6 раза, энергоёмкость ВВП снизилась на 13,6 % (табл. 2).

Таблица 2

Динамика основных показателей по основным целевым индикаторам за 2016-2020 годы [7]

Индикатор	2016	2017	2018	2019	2020
Валовой внутренний продукт, млрд тенге, в т.ч.	46 971,2	54 378,9	61 819,5	69 532,6	70 714,1
Промышленность, млрд тенге	19 026,8	22 790,2	27 576,1	29 103,0	26 743,4
Сельское, лесное и рыбное хозяйство, млрд тенге	3 701,4	4 092,3	4 497,6	5 177,9	6 271
Инвестиции в основной капитал, млрд тенге	7 762,3	8 770,6	11 179,0	12 576,8	12 322,7
Денежная масса (на конец года), млрд тенге	19 798,6	19 456,3	20 813,4	21 322,1	24 917,8
Внешнеторговый оборот со странами вне СНГ, млн. долл. США, в т.ч.	44 422,4	55 672,0	69 167,5	69 574,1	60 514,6
Экспорт	30 409,3	40 204,4	51 542,9	47 508,7	37 934,4
Импорт	14 013,1	15 467,6	17 624,6	22 065,4	22 580,3

При этом можно наблюдать снижение внешнеторгового оборота в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 13,0%, или на 9,1 млрд долл. США, в т.ч. экспорт сократился до 38 млрд долл. США, или на 20,0%.

Важнейшим условием выхода из пандемии является полноценное финансирование экономики в целях достижения устойчивости финансовой системы Казахстана. Как показывает последняя ситуация открытые международные потоки денег оказывают влияние на валютный курс и процентные ставки внутри страны, что

проявляется в финансовой системе Казахстана на современном этапе его развития и экономического уклада. Для того чтоб экономика могла противостоять такому влиянию необходимо заложить основу для самостоятельного капиталобразования в целях снижения риска мировой неопределенности, основой которой должен стать финансовый капитал, который будет, прежде всего, размещаться как капитал частных лиц в акциях крупных банков.

Ухудшение экономической ситуации в Казахстане в связи с пандемией корона-

вируса затронуло и банковский сектор, который и раньше был неустойчивым. В виду слаборазвитой экономики страны банковский сектор остается неустойчивым. На 01.02.2021 год активы крупнейшего банка – Народного Банка Казахстана – состав-

ляют 31,1% от совокупных активов банковского сектора. В то время, как у остальных банков доля не превышает 10,5%. На долю пяти крупнейших банков страны приходится 64,0% всех активов (рис. 1).

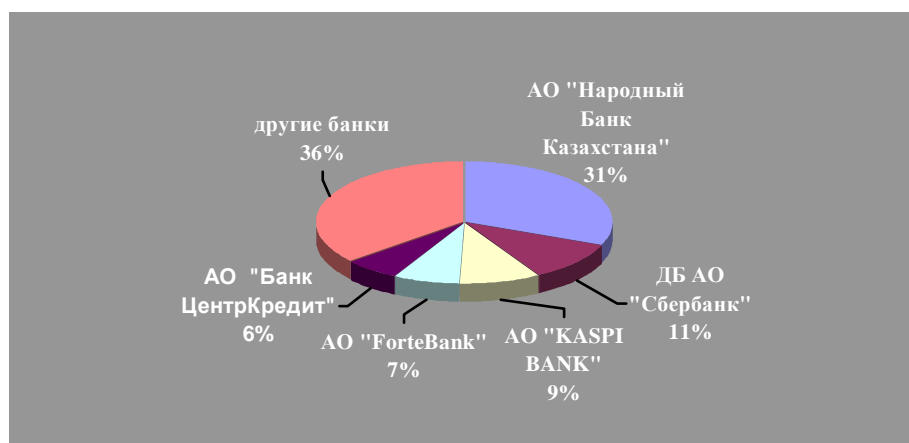


Рисунок 1. Доля активов пяти коммерческих банков на 01.02.2021 год, % [8]

По состоянию на 1 января 2021 года, банковский сектор Республики Казахстан представлен 26 банками второго уровня, из

которых 15 банков с иностранным участием, в том числе 12 дочерних банков.

Таблица 3

Динамика относительных показателей, характеризующих роль банковского сектора в экономике Казахстана [8]

Наименование показателя	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
ВВП, млрд тенге	59 614	68 639	70 134
Активы, млрд тенге	25 213,6	26 526,1	31 298,9
Обязательства, млрд тенге	22 093,6	22 807,8	27 271,7
Собственный капитал, млрд тенге	3 119,9	3 718,4	4 027,2

Исходя из данных таблицы 3 видно, что доля активов банковского сектора в ВВП занимает значительную часть. Показатель отношения активов к валовому внутреннему продукту составил 42,3% в 2018 году, 38,6 в 2019 году и 44,6% в 2020 году. На сегодняшний день именно банки располагают денежным капиталом, накопленным и постоянно растущим в пенсионной сис-

теме, в виде депозитных денежных средств и сберегательных вкладов, и именно банки облают наибольшим опытом в финансировании и обслуживании инвестиционных проектов. Таким образом, экономика и хозяйствующие субъекты будут способны динамично развиваться при условии финансовой поддержки со стороны банков.

С целью оценки влияния развития

банковского сектора на экономику страны были использованы методы экономико-математического моделирования, которые позволили увязать отношение активов банков и вкладов к величине валового внутреннего продукта. С учетом алгоритма про-

гнозирования осуществим необходимые расчеты. В качестве средства проведения расчетов использованы электронные таблицы Excel и возможности надстройки к программному пакету «Анализ данных».

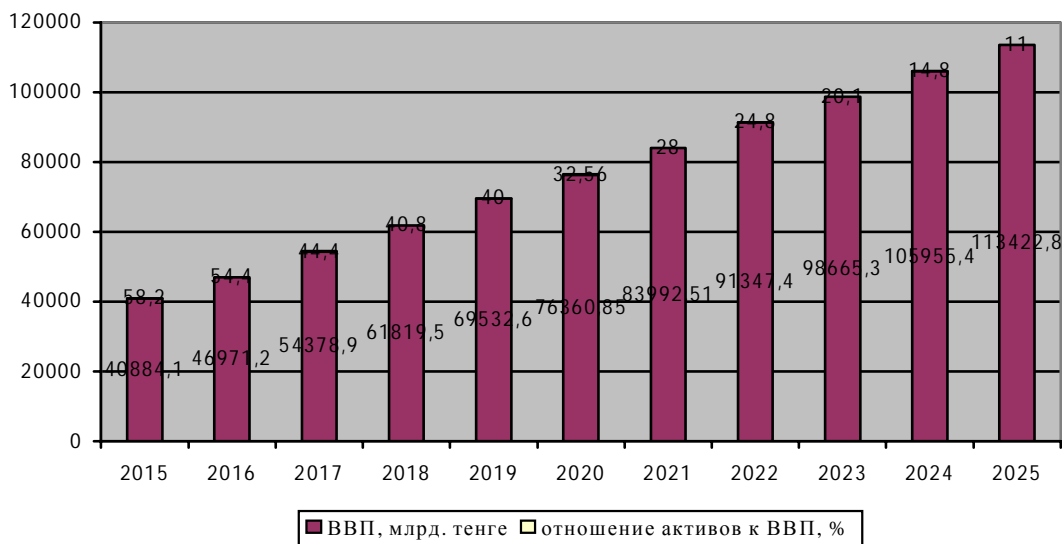


Рисунок 2. Прогноз влияния развития банковского сектора на экономику Казахстана*

*Рассчитан авторами

В соответствии с базовым сценарием экономического развития на период 2015-2025 годы ожидается рост валового внутреннего продукта Республики Казахстан почти в 2,8 раза. При этом развитие банковского сектора будет оказывать позитивное воздействие на рост ВВП.

Таким образом, в условиях трансформационных преобразований целесообразным является активизация кредитования, стимулирования хозяйственной деятельности с целью восстановления и оживления экономического роста. Важным инструментом государственного регулирования экономического развития должен быть финансовый мониторинг совокупности макроэкономических показателей, который способствует повышению результативности дальнейших финансовых преобразований. В условиях совершенство-

вания механизма управления финансовой системы важным является осуществление комплексного и регулярного мониторинга, который позволяет выявить основные проблемы, тенденции по снижению уровня устойчивости экономики и способен осуществлять их предупреждения, выступая действенным инструментом государственного финансового регулирования

Разработка и реализация механизма государственного регулирования должна учитывать особенности и структуру отечественной экономики, глубину глобализационных преобразований и степень развития финансовых институтов. Решение совокупности имеющихся вопросов предполагает концентрацию, распределение на перераспределение финансовых ресурсов, переориентацию экономики к инновационной модели развития и достижение сбалан-

сированного социально-экономического развития страны, повышение уровня платежеспособности населения. Совершенствование экономической политики государства должно сопровождаться улучшением уровня институциональной среды финансового механизма экономического роста. Среди наиболее важных направлений такого совершенствования следует вы-

делять: повышение показателя развития человеческого капитала, увеличение доли высокотехнологичной составляющей экономики, усиление устойчивости финансовой системы страны, улучшение действенности влияния финансовых инструментов на темпы экономического роста, совершенствование механизма реализации государственно-частного партнерства и др.

ЛИТЕРАТУРА

1. Gębski, Ł. The impact of the crisis triggered by the COVID-19 pandemic and the actions of regulators on the consumer finance market in Poland and other European Union countries. *Risks*. – June 2021. 9(6), 102 Risks. DOI10.3390/risks9060102
2. Padhan, R. The economics of COVID-19 pandemic: A survey // *Economic Analysis and Policy*. – June 2021. – Т. 70. – Р. 220-237. DOI 10.1016/j.eap. 2021.02.012.
3. Муртузалиева Т.В. Роль государственного регулирования экономики в условиях рыночных отношений. *Вопросы структуризации экономики*. – 2014. – №4. – С. 44-46.
4. Ескараев О.К. Государственное регулирование рынка в Республике Казахстан // *Международный экономический форум*. – 2013. – С. 23-30.
5. Сигарев М.И. Финансовая система в экономике Казахстана: опыт и проблемы. – Алматы, 2010. – 360 с.
6. Есентугелов А.Е., Абдыманапов С.А. О некоторых актуальных проблемах развития экономики Казахстана в условиях глобальных перемен в мировой экономике // *Вестник КазУЭФМТ*. – 2019. – №4. – С. 3-15.
7. Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан. – 2021. [http:// www.stat.kz](http://www.stat.kz). (Дата обращения: 30.04.2021).
8. Статистический бюллетень Национального банка РК. <https://nationalbank.kz/>

REFERENCES

1. Gębski, Ł. The impact of the crisis triggered by the COVID-19 pandemic and the actions of regulators on the consumer finance market in Poland and other European Union countries. *Risks*. – June 2021. 9(6), 102 Risks. DOI10.3390/risks9060102
2. Padhan, R. The economics of COVID-19 pandemic: A survey. *Economic Analysis and Policy*. – June 2021. – Т. 70. – Р. 220-237. DOI 10.1016/j.eap.2021.02.012
3. Murtuzaliev T.V. Rol' gosudarstvennogo regulirovanija jekonomiki v uslovijah rynochnyh otnoshenij. *Voprosy strukturizacii jekonomiki*. – 2014. – №4. – S. 44-46 [in Russian].
4. Eskaraev O.K. Gosudarstvennoe regulirovanie rynka v Respublike Kazahstan // *Mezhdunarodnyj jekonomicheskij forum*. – 2013. – S. 23-30 [in Russian].
5. Sigarev M.I. Finansovaja sistema v jekonomike Kazahstana: opyt i problemy. – Almaty, 2010. – 360 s. [in Russian].
6. Esentugelov A.E., Abdymanapov S.A. O nekotoryh aktual'nyh problemah razvitija jekonomiki Kazahstana v uslovijah global'nyh peremen v mirovoj jekonomike // *Vestnik KazUJeFMT*. – 2019. – №4. – S. 3-15 [in Russian].

7. Statistika // Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan. – 2021. <http://www.stat.kz>. (Data obrashhenija: 30.04.2021) [in Russian].
8. Statisticheskij bjulleten' Nacional'nogo banka RK. <https://nationalbank.kz/> [in Russian].

А.С. Кернебаев, Б.Қ. Джазықбаева, О.В. Жидкоблинова, М.Т. Юсупов

**ПАНДЕМИЯНЫҢ ӘСЕРІ ЖАҒДАЙЫНДА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫН
МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУДІҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ**

Аңдатпа

Мақалада әлемдік экономикалық жүйенің дағдарысы және пандемия жағдайында Қазақстанды мемлекеттік реттеудің негізгі экономикалық аспектілері қарастырылған. Экономиканы дамытудың негізгі мақсатты индикаторларының көрсеткіштеріне, Қазақстандағы салалар бойынша жалпы қосылған құн құрылымына талдау берілген. Банк секторының қазіргі жағдайының ел экономикасын дамытудағы рөлі яғни ЖІӨ қалыптастыруға қатысуы, соңғы жылдардағы жиынтық активтерінің және міндеттемелерінің қарқыны мен құрылымы анықталған.

Ұлттық экономикалардың әлемдік қаржы дағдарыстарының әсеріне осалдығына назар аударылып, трансформациялық қайта құрулар жағдайында экономикалық өсуді қалпына келтіру және жандандыру мақсатында несиелеуді белсендіру, экономикалық қызметті ынталандыру орынды екендігі көрсетілген. Экономиканың дамуын мемлекеттік реттеудің маңызды құралы макроэкономикалық көрсеткіштер жиынтығының қаржылық мониторингі болуы керек, әрі қарай қаржылық қайта құрулардың тиімділігін арттыруға ықпал ететіндігі анықталды.

Осы жұмыстың нәтижелері Қазақстан экономикасын дамыту жөніндегі мәселелердің зерттеу шекараларын кеңейтуге ықпал ете алуы мүмкін, сондай-ақ одан әрі әзірлемелер үшін талдамалық негіз бола алады.

A. Kernebaev, B. Jazykbayeva, O. Zhidkoblinova, M. Yussupov

**ECONOMIC ASPECTS OF STATE REGULATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
UNDER THE INFLUENCE OF THE PANDEMIC**

Annotation

The article examines the main economic aspects of state regulation of Kazakhstan in the context of the crisis of the world economic system and pandemic. The analysis of the structure of gross value added by industry in Kazakhstan, the main indicators for the main target indicators of economic development. The role of the current state of the banking sector in the development of the country's economy is determined: participation in the formation of GDP, dynamics and structure of total assets and liabilities in recent years.

Attention is drawn to the vulnerability of national economies to the impact of global financial crises, it is shown that in the context of transformations, it is advisable to activate lending, stimulate economic activity in order to restore and revive economic growth. It has been determined that an important instrument of state regulation of economic development should be financial monitoring of a set of macroeconomic indicators, contributing to an increase in the effectiveness of further financial transformations.

The results of this work can contribute to expanding the boundaries of research on the development of the economy of Kazakhstan, as well as serve as an analytical basis for further developments.

