

DOI 10.52260/2304-7216.2022.4(49).4
УДК 331.45
ГРНТИ 86.01.00

Ш.К. Абикенова, к.ф.-м.н., ассоц. профессор
А.П. Коваль *, к.э.н., доцент
А.Б. Бекмагамбетов, к.ю.н., ассоц. профессор
РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» г. Астана, Казахстан
* – основной автор (автор для корреспонденции)
e-mail: koval_an@rambler.ru

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье дан обзор опыта государственного контроля, мониторинга и организации статистических наблюдений за состоянием безопасности и охраны труда Республики Беларусь. На основе сравнительного анализа, статистических и монографических методов, общих и специфических подходов классификации распределения полномочий государственных контролирующих органов было проведено изучение методик мониторинга уровня безопасности трудового процесса в Республике Беларусь по базовым индикаторам. В основе принятия решений многих госорганов при доминирующей роли Департамента государственной инспекции труда в составе Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь лежит во многом объективная информация, собираемая органами статистики на основе современных методик и методов с учетом современных информационных технологий. Наблюдаются аналогии как в подходах, так и в проблемах с подобной системой Казахстана.

На материалах Республики Беларусь проведен анализ опыта организации государственного контроля, мониторинга, системы сбора и обработки статистической информации по безопасности и охране труда. Выполнено описание ключевых моделей и методик, определены базовые показатели и индикаторы, формы отчетности и сбора данных, существующие подходы к анализу получаемых сведений, доступность действующей информационной системы на основе современных технологий и цифровизации процессов.

Полученные результаты «объект-субъектного» анализа по направлениям безопасности и охраны труда включают классификацию уровней (национальный, отраслевой, региональный) и применение статистических наблюдений по управлению мониторингом, а также динамику за ряд лет приоритетных ключевых показателей по условиям труда, производственному травматизму, профзаболеваемости и др. На основе полученных данных выявлены характерные особенности по организации системы статистических наблюдений за уровнем безопасности и охраны труда в Беларуси, включающие приоритетность статистики и прямое подчинение ее Президенту страны, наличие четких методик на основании применения системы менеджмента качества и международных стандартов, цифровизации и сделаны выводы и предложения по применению успешного опыта Беларуси в условиях Республики Казахстан.

Ключевые слова: трудовые отношения, статистические наблюдения, контрольный и надзорный органы, безопасность и охрана труда, страхование, травматизм, профзаболеваемость, модели мониторинга, субъект мониторинга, показатели условий труда.

Кілт сөздер: еңбек қатынастары, статистикалық бақылаулар, бақылау және қадағалау органдары, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау, сақтандыру, жарақаттану, кәсіптік аурушаңдық, мониторинг модельдері, мониторинг субъектісі, еңбек жағдайларының көрсеткіштері.

Keywords: labor relations, statistical observations, control and supervisory authorities, occupational safety and health, insurance, injuries, occupational diseases, monitoring models, monitoring subject, indicators of working conditions.

Введение. В статье представлены результаты научных исследований, полученные в ходе реализации научно-технической программы на тему: «Системное моделирование процессов формирования и реализации статистических наблюдений за состоянием охраны труда в Республике Казахстан» (ИРН BR18674262) в рамках программно-целевого финансирования исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.

Гуманизация производственных процессов в мировой и национальных экономиках в 2020-2022 годах, исходя из пандемии коронавируса и санкционного противостояния в мире, столкнулась с противоборствующими трендами тотальной экономии затрат со стороны работодателей, в том

числе и на мероприятия системы охраны труда, разрывом транспортно-логистических цепочек и фактическим крахом концепции глобализации.

Нарастающая интеграция дистанционных видов работ и фриланса в трудовое законодательство увеличивают актуальность жесткого системного контроля, мониторинга применяемых мер безопасности и охраны труда различных экономических субъектов, наличие и постоянную актуализацию данных статистики по ключевым показателям условий труда, производственного травматизма, профзаболеваемости. *Цель исследования.* анализ международного опыта и поиск оптимальных способов мониторинга безопасности и защита интересов и здоровья трудящихся, сохранения стабильности общества в рамках новой казахстанской парадигмы социальной в процессе расширенного воспроизводства жизненных благ.

Обзор литературы. Первичная информация, получаемая при использовании сплошных и выборочных методов статистического обследования обеспечивает мониторинг для выявления наиболее опасных секторов экономики (промышленность, строительство, транспорт), на предприятиях или компаниях для выявления факторов травматизма на рабочих местах, что должно привести к изменению методов и условий работы. Как показывает информация, размещенная на сайтах госорганов, данные используются и отчасти детализируются в региональном и отраслевом разрезе еще более, чем десятком госорганами, общественными и профсоюзными организациями. Возникает не только временная задержка до 5-10 месяцев по аналитическим отчетам и выработке корректирующих мер, но и конфликт интересов между ведомствами и дублирование функций. Основой всех организационных мероприятий по обеспечению безопасности труда должна быть целостная информационная система с комплексным анализом потенциальных рисков и грамотным распределением ответственности государственных органов, что требует перераспределения полномочий и обеспечения полной доступности информации для респондентов из производственного и научного сообщества на сайтах госструктур.

В учебнике Челнокова А. А. «Охрана труда» рассмотрены организационно-правовые проблемы безопасности производства, вопросы охраны, гигиены труда, производственной санитарии, промышленной и пожарной безопасности технологических процессов, оборудования на пищевых и перерабатывающих производствах [1].

Законодательство страны о безопасности труда базируется на Конституции Республики Беларусь и включает ряд кодексов, законов, регулирующих трудовые отношения в части охраны труда, Трудовой кодекс, Гражданский кодекс, закон «Об охране труда» и другие НПА, в том числе территориальные и отраслевые документы, являющихся в соответствии с постановлениями Правительства Республики Беларусь обязательными для исполнения. Дан подробный анализ государственного контроля, который проводится в виде выборочных, внеплановых проверок, мероприятий технического, профилактического характера. В настоящее время надзорные органы используют мониторинг.

Порядок проведения мониторинга установлен Положением о порядке проведения мониторинга, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. №510.

Особенности осуществления контроля (надзора) от имени высшего субъекта исполнительной власти осуществляет Управление делами Президента Республики Беларусь и подчиненные ему организации в соответствии с утвержденным порядком. Внеплановые проверки назначаются по поручению Президента Республики Беларусь, по поручению Совета Министров Республики Беларусь по определенной проверяемой организации. Анонимные обращения не дают достаточного основания для внеплановых проверок.

В статье научной работы А. Н. Кудрявцева и В. Н. Босак «Анализ травматизма на производстве в Республике Беларусь» представлены результаты анализа травматизма на производстве в стране за 2017–2019 годы [2].

На основании статистических данных подтверждается, что в Беларуси имеет место динамика снижения общего количества рабочих мест, и рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

При этом квазигосударственные компании, подчиненные Минпрому, Минэнерго, концерну «Белнефтехим», Минтрансу, Минлесхозу и другие, лидируют по количеству рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями. Растет и общее количество пострадавших в результате несчастных случаев по стране за анализируемый период на 20,9%, а погибших со 115 до 141 человек на 22,6%.

Лидерами антирейтинга по коэффициенту частоты травматизма в среднем за три года в территориальном разрезе является Могилевская область, этот же показатель с летальным исходом в 2019 году - в Минской области – 5,6 %.

За анализируемый период в отраслевом разрезе наибольшее количество травмированных приходится на структуры Министерства промышленности Республики Беларусь, здесь же самое большое количество погибших было в 2019 г. – 8 человек.

Основными факторами травмирования работающих на производстве является воздействие движущихся устройств (30,7%), падение пострадавшего в движении (15,0% и падение с высоты 12,5 %).

В статье Л. В. Курило «Понятие и правовая природа ответственности за нарушение законодательства об охране труда» подтверждаются выводы, что в последние годы в Беларуси выросли случаи травматизма. По оперативным данным Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в 2018 году травмировано 2020 работающих, почти на 20% больше, чем годом ранее, из них погибли 144 человека, на 29 человек больше.

По этой причине в 2018 году потеряно 73,2 тыс. человеко-дней или на 13,8% больше, чем в 2017, по данным «Белгосстрах» возросли и выплаты по обязательному страхованию на 14,3 млн белорусских рублей.

По мнению автора, наиболее часто гибнут на производстве работники, имеющие стаж по профессии менее 5 лет, при этом из них 25% имели этот показатель менее 1 года [3].

Как показывает обзор источников, несмотря на предпринимаемые меры, в Беларуси имеет место рост случаев производственного травматизма, в основе которого имеются проблемы с ответственностью руководителей, подготовка кадров по вопросам ТБ и высокий уровень риска по ряду производственных факторов.

Основная часть. Согласно ст. 462 Трудового Кодекса Республики Беларусь контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные государственные органы, действующие в соответствии с законодательством [4]. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее МТиСЗ Республики Беларусь) играет здесь ведущую роль, являясь ключевым субъектом в трех направлениях:

- во-первых, трудовые отношения, в том числе охрана труда и государственная экспертиза условий труда, государственная инспекция труда;
- во-вторых, социальная защита, в т.ч. государственное социальное страхование, активное долголетие-2030;
- в-третьих, иные вопросы, в т.ч. цели устойчивого развития в Беларуси, социальные нормативы, контрольная (надзорная) деятельность, ведомственная отчетность.

Подведомственные структурные подразделения МТиСЗ Республики Беларусь и иных министерств, а также органы прямого подчинения законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, выступающие субъектами мониторинга, контроля и сбора и анализа первичной и вторичной статистической информации и их функции представлены в таблице 1.

Таблица 1

Контрольно-надзорные органы мониторинга безопасности производственных условий и охраны труда и их функции в Республике Беларусь*

Наименование организации	Выполняемые функции
1	2
1. Управление государственной экспертизы по условиям труда МТиСЗ Республики Беларусь	Контроль за порядком и процедурой аттестации рабочих мест и доплатами по соответствующим условиям труда, правильностью применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право ускоренный выход на пенсию за работу с опасными и/или вредными условиями труда
2. Департамент государственной инспекции труда МТиСЗ Республики Беларусь	Надзор и контроль за соблюдением законодательства и нормативно-правовых актов о безопасности и охране труда
3. Главное управление военизированной пожарной службы МЧС Республики Беларусь (Госпожнадзор)	Надзор за соблюдением пожарной безопасности и контроль за противопожарным режимом на предприятиях, наличием технических средств и систем автоматического и ручного пожаротушения в организациях и учреждениях

1	2
4. Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике МЧС Республики Беларусь (Проматомнадзор)	Надзор за безопасным ведением работ в промышленности с использованием радиоизотопов и атомной энергетике; за соблюдением юридическими, должностными лицами и гражданами требований безопасности на потенциально опасных промышленных объектах и месторождениях
5. Управление государственного энергетического надзора концерна «Белэнерго» (Госэнергонадзор)	Надзор за безопасной эксплуатацией электрических установок. Выдача инспекторами предписаний руководителям, также штрафов, в том числе отстранение от работы лиц, не прошедших периодические проверки знаний инструкций и правил или нарушающих их.
6. Главная государственная инспекция по надзору за техническим состоянием машин и оборудования (Главгостехнадзор)	Надзор за техническим состоянием, соблюдением норм техосмотров и обслуживания тракторов, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования
7. Государственная инспекция по охране труда, транспортной и пожарной безопасности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь	Контроль за соблюдением охраны труда, транспортной и пожарной безопасности в сельском хозяйстве. Имеется дублирование функций с п. 2,3 МТиСЗ и МЧС
8. Департамент государственного строительного надзора Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (Госстройнадзор)	Надзор за соблюдением охраны труда использованием средств индивидуальной и коллективной защиты и безопасным ведением работ в строительстве
9. Государственный санитарный надзор (Госсаннадзор)	Контроль за выполнением санитарного законодательства, соответствующих норм и гигиенических нормативов в первую очередь в организациях и учреждениях массового скопления людей и каждом рабочем месте
10. Государственный комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь (Белгосстандарт)	Надзор за соблюдением требований ГОСТов, ОСТов, ТУ и других нормативных документов по стандартизации, в т.ч. в области безопасности труда
11. Государственная автомобильная инспекция (ГАИ)	Контроль за соблюдением правил в сфере обеспечения дорожного движения личного, общественного транспорта
12. Прокуратура Республики Беларусь	Общий надзор за исполнением законов власти и органами государственного управления, субъектами разных форм собственности и систем хозяйствования, должностными лицами и гражданами
13. Национальный статистический комитет Республики Беларусь	Контроль и обобщение форм официальной статистически по научно обоснованной методологии, с учетом требований международных стандартов, осуществление деятельности с соблюдением принципов государственной статистики, обеспечение потребностей общества, государства и международного сообщества в объективной и достоверной статистической информации [2]. Читать полностью: https://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/pravovye-osnovy-gosudarstvennoi-statistiki-respubl/polozhenie-o-natsionalnom-statisticheskomi-komite/

* Обобщено автором на основании открытых источников

Таким образом, в Республике Беларусь действует разветвленная сеть из 12 органов госконтроля и мониторинга в сфере охраны труда, в т.ч. 2 подразделения МТиСЗ, 2 - МЧС, 1 - квазигосконцерна «Белэнерго», 1- Минсельхоза и продовольствия, 1- Минархитектуры и строительства, 1 – Совета министров.

Национальный статистический комитет Республики Беларусь имеет свой функционал с прямой подчиненностью Президенту республики. Его миссия: основываясь на принципах государственной статистики, проводить государственную политику в области статистики, направленную на максимальное удовлетворение потребностей общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации высокого качества.

Органы государственной статистики нацелены на развитие национальной статистической системы, укрепление партнерских отношений с другими производителями официальной статистической информации, респондентами государственных статистических наблюдений, совершенствование статистической методологии в соответствии с передовыми международными стандартами, модернизацию технической и институциональной основы, повышение доверия пользователей к официальной статистической информации.

Модель мониторинга в сфере охраны труда включает несколько видов контроля за состоянием охраны труда, производственными условиями и других (рисунок 1).

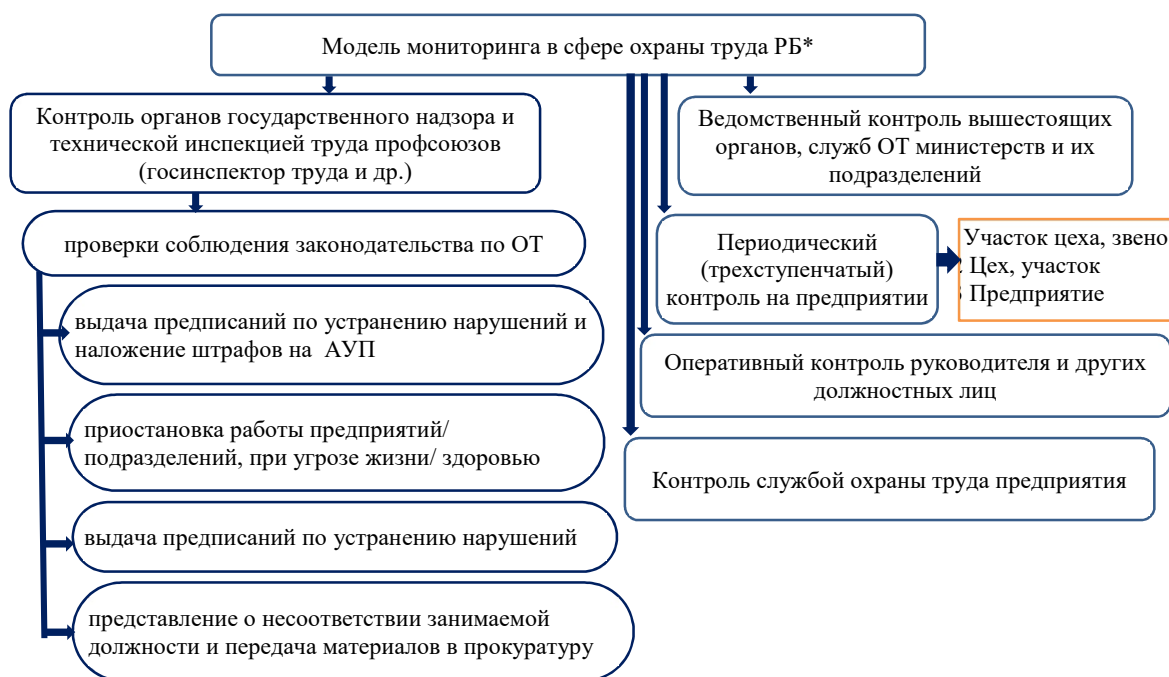


Рисунок 1. Модель мониторинга в сфере охраны труда с уровнями и объектами регулирования*

* Составлена автором на основе изучения нормативно-справочных и научных источников.

При исполнении контроля госорганы взаимодействуют не только между собой, но и с органами профсоюзов, исполняющими надзор за соблюдением законодательства о труде в порядке, установленном Правительством.

Кроме указанных структур влияние на рынок труда оказывает государственная служба занятости населения. В Беларуси ГСЗН находится в статусе социального института, который обеспечивает необходимость в устройстве на работу безработных людей. И это не учреждение, которое предоставляет работу с целью изменить службу, профиль работы. Значимость ГСЗН как инфраструктурного учреждения, который обеспечивает помощь в осуществлении спроса на труд со стороны работодателей, невелика. Должности, что предлагают наниматели в ГСЗН, непривлекательны [5].

Профсоюзы обладают обширными правами по проблемам трудового контракта, трудового времени, а также времени на отдых; оплаты работы и компенсаций, исполнения коллективных договоров, экспертизе обстоятельств работы, в изучении несчастных ситуации и др.

Периодический (многоступенчатый) надзор - главная модель контролирования комитета профсоюза предприятия за условием и охраной труда.

Ведомственный надзор исполняется службами охраны труда министерств, а также их подразделений.

Программа статнаблюдения и методика формирования показателей разработаны также в соответствии с учетом требований законодательных актов Республики Беларусь и международных рекомендаций с учетом:

- Конституции Республики Беларусь;
- Трудового кодекса Республики Беларусь;
- Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [6];
- Постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 августа 2015 г. № 51/94 «О документах, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [7].
- Правил по охране труда № 53, вступившие в действие с 22.09.2021 взамен Межотраслевых общих правил по охране труда, утвержденных Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 01.07.2021 № 533 июня 2003 г. № 70 [8];
- Закона Республики Беларусь 28 ноября 2004 г. № 345-З «О государственной статистике» Принят Палатой представителей 29 октября 2004 года. Одобрен Советом Республики 10 ноября 2004 года с изменениями и дополнениями Закон Республики Беларусь от 13 июля 2016 г. № 397-З (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 16.07.2016, 2/2395) – новая редакция [9];
- Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда»,
- Директивы Президента Республики Беларусь от 1 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины».

Уменьшение степени производственного травматизма представляется одной из важных проблем общества. Обусловлено числом негативных последствий, появляющиеся в результате несчастных случаев. По исследованиям МОТ, утраты из-за несчастных случаев, происшествий, профессиональных болезней, а также убытка собственности составляют около 5% валового продукта.

Статистические данные по производственному травматизму с точки зрения системного анализа и использования инструментария математической статистики и логики не позволяют полностью решить проблему достоверности. Менеджмент, собственники, а иногда и пострадавшие сотрудники не заинтересованы в распространении точной информации о травмах, связанных с выполнением должностных обязанностей.

Ситуацию усугубляет недостаток финансирования: во-первых, у компаний недостаточно средств на мероприятия по охране труда; во-вторых, руководство пытается избежать штрафов. Особенно это касается малых предприятий. Их обороты ниже, а, значит, выше дефицит средств, которые можно было бы направить на охрану труда.

Учет и регистрацию несчастных случаев на производстве осуществляют Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь и Национальный статистический комитет Республики Беларусь.

Безопасность работы в больших и некрупных организациях выявляется способом непрерывного исследования, что предполагает собой информацию обо всех единицах исследуемой совокупности. Характеризуется большими расходами, недостающей оперативностью данных.

Для некрупных предприятий предусматривается выборочный контроль безопасности труда, базирующийся на случайном отборе исследуемой совокупности, при этом в выборочной совокупности должны быть все единицы, существующие в общем для получения репрезентативности подборки.

Преимущество непрерывного наблюдения – это снижение денежных расходов и сокращение времени.

Положения статистики производственного травматизма включают информацию касательно организации и выполнения государственного статистического исследования за количеством пострадавших на производстве при несчастных случаях.

Основная цель выполнения статистического исследования за количеством пострадавших при несчастных случаях на производстве - это предоставление данных о состоянии дел данной сферы в рамках исполнения 13-ой Резолюции МОТ, имеющей отношение к статистике травм на производстве.

Методологическую базу статистики производственного травматизма представляют инструкции, созданные Государственным статистическим комитетом Республики Беларусь:

инструкции к формам статнаблюдений показателей по труду; указания по заполнению формы наблюдения за количеством потерпевших на производстве при несчастных случаях.

Объектами государственного статистического наблюдения за количеством пострадавших на производстве при несчастных случаях являются юрлица, подразделения, которые имеют отдельный баланс.

Государственный статистический контроль за количеством пострадавших на производстве проводится по заявительному принципу, что учитывает отчетности организациями в органы статистики только при наличии пострадавших на производстве в отчетном году.

Отчет не представляют, т.е. практически исключены из генеральной совокупности: малые организации, фермерские и крестьянские хозяйства, исполкомы сел, поселков, городов районного подчинения, некоммерческие организации, в том числе, где средняя численность сотрудников за календарный год до пятнадцати человек, потребительские кооперативы (исключение составляют союзы потребительских обществ), культовые объединения.

Независимо от количества сотрудников представляют отчет органы государственного управления.

Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь статистическое наблюдение за количеством пострадавших на производстве при несчастных случаях ведется ежегодно, территориальные аппараты общегосударственной статистики проводят статистический контроль централизованно.

Инструментарий выполнения статнаблюдения – это форма отчетности 1-Т «Отчет о численности потерпевших при несчастных случаях на производстве». Первичные учетные документы - акты о несчастных случаях на производстве формы Н-1, в соответствии с постановлением от 14 августа 2015 г. № 51/94 «О документах, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Минтруда и соцзащиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь; листки и справки о нетрудоспособности.

Контроль качества первичных статистических сведений, представляемых респондентами централизованных статистических исследований, исполняется сотрудниками госстатистики посредством логического и арифметического контролирования.

При представлении отчетности в варианте электронного формата формулы встроены в макет формы, который размещен на центре Единой информационной системы статистики Республики Беларусь.

Статистическая официальная информация касательно количества пострадавших на производстве формируется по республике, областям и г. Минска по районам и городам областного подчинения; типам финансовой деятельности; формам собственности; органам управления.

Программа статистических работ утверждается каждый год.

Официальные статистические сведения касательно производственного травматизма создаются в виде периодических статистических изданий – бюллетеня, буклета один раз в два года, в сентябре; в статистических сборниках в сентябре; вопросников, предоставляемых межгосударственным органам, международным организациям и статистическим органам зарубежных стран; индикаторов достойного труда; на сайте Национального статкомитета Республики Беларусь: Национальная площадка для представления отчета по показателям Целей устойчивого развития; Информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации (ИАСБД), веб-портал «Гендерная статистика».

Официальная статистическая информация предоставляется пользователям, а также на основе запросов письменно соответственно с Инструкцией о порядке представления и распространения официальной статистической информации, которая формируется органами статистики.

Заключение. Главным выводом по государственному мониторингу и организации статистических наблюдений за системой безопасности и охраны труда в Республике Беларусь являются следующее:

1. Органы статистики подчинены Президенту, что исключает влияние министерств и ведомств, финансово-промышленных групп на достоверность информации. Имеется отлаженная система статистических сплошных и выборочных наблюдений, в том числе через онлайн-платформы.

2. Органы контроля и инспекции для анализа не всегда оперативно используют данные статистики, отсутствует в общем доступе динамика за ряд лет, по имеющимся данным имеется отставание от оперативного поступления статистической информации. Если на портале статистические данные имеются поквартально даже за 2022 год, то аналитические материалы контролирующих органов имеют задержку на 1-2 года. Методика учета показателей производственного травматизма имеет большой ряд исключений, в том числе крестьянские

хозяйства, что с учетом значительного уровня ручного труда и уровня риска данной отрасли ведет к определенным погрешностям результатов.

3. Все методики статистической оценки понятны и размещены в свободном доступе, что может быть применено в Казахстане.

4. Действует чат-бот Департамента государственной инспекции труда, где в оперативном режиме можно получить информацию, виртуальная платформа онлайн сдачи статинформации, что похоже на меры, реализуемые в Казахстане.

5. При развитии информационно-аналитических систем Беларуси можно рекомендовать исключение дублирования функций ряда госорганов в вопросах мониторинга безопасности производственных условий и охраны труда.

ЛИТЕРАТУРА

1. Охрана труда: учебник / А. А. Челноков, И.Н. Жмыхов, В.Н. Цап; под ред. А.А. Челнокова. – Минск: Высшая школа, 2020. – 543 с.

2. Кудрявцев А.Н. Анализ травматизма на производстве в Республике Беларусь / А.Н. Кудрявцев, В.Н. Босак // Вестник БГСХА. – 2020. – № 3. – С. 188-193.

3. Л. В. Курило // Правовая культура в современном обществе: сборник научных статей / Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Могилев, 2020. – С. 130-134.

4. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 № 296-З (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2022 г.). Статья 462., Надзор за соблюдением законодательства о труде

5. Маковская Н.В. Современные особенности функционирования рынка труда в Беларуси: монография / Н. В. Маковская. – Могилев: МГУ имени А.А. Кулешова, 2020. – 264 с. – 2020. – URL: <https://libr.msu.by/bitstream/123456789/12909/1/3345n.pdf>.

6. О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 (в редакции Постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2019г. №575). – 2022. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32612661.

7. О документах, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 августа 2015 г. № 51/94

8. Об утверждении Правил по охране труда»: Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 1 июля 2021 г. № 53

9. О государственной статистике: Закон Республики Беларусь от 28 ноября 2004 г. № 345-З. – 2022. – URL: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_gosudarstvennoj_statistike.htm

REFERENCES

1. Ohrana truda: uchebnik [Labor protection: textbook] / A.A. Chelnokov, I.N. Zhmyhov, V.N. Cap; pod red. A.A. Chelnokova. – Minsk: Vyshejschaya shkola, 2020. – 543 s. [in Russian].

2. Kudryavcev A.N. Analiz travmatizma na proizvodstve v Respublike Belarus' / A.N. Kudryavcev, V.N. Bosak [Analysis of industrial injuries in the Republic of Belarus] // Vestnik BGSKHA. – 2020. – № 3. – S. 188-193 [in Russian].

3. L.V. Kurilo // Pravovaya kul'tura v sovremennom obshchestve: sbornik nauchnyh statej [Legal culture in modern society/Ministerstvo vnutrennih del Respubliki Belarus', uchrezhdenie obrazovaniya «Mogilevskij institut Ministerstva vnutrennih del Respubliki Belarus'». – Mogilev, 2020. – S. 130-134 [in Russian].

4. Trudovoj kodeks Respubliki Belarus' ot 26.07.1999 № 296-Z (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 30.06.2022 g.). Stat'ya 462. Nadzor za soblyudeniem zakonodatel'stva o trude [Labor Code of the Republic of Belarus No. 296-Z of 26.07.1999 (subject to subsequent amendments). Article 462. Supervision of compliance with labor legislation] [in Russian].

5. Makovskaya N.V. Sovremennyye osobennosti funkcionirovaniya ry'nka truda v Belarusi: monografiya [Makovskaya N.V. Modern features of the functioning of the labor market in Belarus: monograph]. – 2022. – URL: <https://libr.msu.by/bitstream/123456789/12909/1/3345n.pdf> [in Russian].

6. O rassledovanii i uchete neschastnyh sluchaev na proizvodstve i professional'nyh zabolevanij: Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 15 yanvarya 2004 g. № 30 (v redakcii Postanovlenij Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 29 avgusta 2019g. №575). [On investigation and Accounting of industrial accidents and occupational diseases: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus No. 30 of January 15, 2004 (as amended by Resolutions of the Council of Ministers of the Republic of Belarus No. 575 of August 29, 2019)]. – 2022. – URL: [https // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32612661](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32612661) [in Russian].

7. O dokumentah, neobhodimyh dlya rassledovaniya i ucheta neschastnyh sluchaev na proizvodstve i professional'nyh zabolevanij: Postanovlenie Ministerstva truda i social'noj zashchity Respubliki Belarus' i Ministerstva zdavoohraneniya Respubliki Belarus' ot 14 avgusta 2015 g. № 51/94 [On the documents required for the investigation and accounting of industrial accidents and occupational diseases: Resolution No. 51/94 of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Belarus and the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated August 14, 2015] [in Russian].

8. Ob utverzhdenii Pravil po ohrane truda»: Postanovlenie Ministerstva truda i social'noj zashchity Respubliki Belarus' ot 1 iyulya 2021 g. № 53 8. [On approval of the Rules on Labor Protection": Resolution of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Belarus No. 53 dated July 1, 2021] [in Russian].

9. O gosudarstvennoj statistike: Zakon Respubliki Belarus' ot 28 noyabrya 2004 g. № 345-Z. 9. [About state statistics: Law of the Republic of Belarus No. 345-Z of November 28, 2004]. – 2022. – URL: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_gosudarstvennoj_statistike.htm [in Russian].

Әбікенова Ш.К., Коваль А.П., Бекмағамбетов Ә.Б.

БЕЛАРУСЬ РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЕҢБЕК ҚАУІПСІЗДІГІ ЖӘНЕ ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ МОНИТОРИНГІНІҢ АҚПАРАТТЫҚ-ТАЛДАМАЛЫҚ ЖҮЙЕСІ

Аңдатпа

Мақалада Беларусь Республикасының еңбек қауіпсіздігі мен еңбекті қорғау жай-күйіне мемлекеттік бақылау, мониторинг және статистикалық байқауларды ұйымдастыру тәжірибесіне шолу берілген. Мемлекеттік бақылаушы органдардың өкілеттіктерін бөлуді жіктеудің жалпы және ерекше құзыреттілігі, статистикалық және монографиялық әдістері, салыстырмалы талдау негізінде базалық индикаторлар бойынша Беларусь Республикасындағы еңбек процесінің қауіпсіздік деңгейіне мониторинг жүргізу әдістемесін меңгеру жүргізілді. Беларусь Республикасы Еңбек және әлеуметтік қорғау министрлігінің құрамындағы мемлекеттік еңбек инспекциясы Департаментінің басым рөлімен көптеген мемлекеттік органдардың шешімдерін қабылдау негізінде заманауи ақпараттық технологияларды ескере отырып, қазіргі заманғы әдістер мен әдістемелер негізінде статистикалық органдардың объективті ақпараты жатыр. Қазақстанның осындай жүйесімен байланысты мәселелерде де, тәсілдерде де ұқсастықтар байқалады.

Беларусь Республикасының материалдарына мемлекеттік бақылауды, мониторингті, еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі статистикалық ақпаратты жинау және өңдеу жүйесін ұйымдастыру тәжірибесіне талдау жүргізілді. Кілтті модельдер мен әдістемелердің сипаттамасы орындалды, базалық көрсеткіштер мен индикаторлар, есеп беру формалары және деректерді жинау нысандары, алынған мәліметтерді талдаудың қолданыстағы тәсілдері, заманауи технологиялар мен процестерді цифрландыру негізіндегі қолданыстағы ақпараттық жүйенің қолжетімділігі анықталды.

Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау бағыттары бойынша алынған "объект-субъектілік" талдау нәтижелері деңгей құзыреттілігін (ұлттық, салалық, өңірлік) және мониторингті басқару бойынша статистикалық байқауларды қолдануды, сондай-ақ еңбек жағдайлары, өндірістік жарақаттану, кәсіптік аурушандық және т. б. бойынша бірқатар жылдардағы басты кілтті көрсеткіштердің серпінін камтиды. Алынған мәліметтер негізінде Беларусьте еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау деңгейін статистикалық байқау жүйесін ұйымдастыру бойынша статистиканың басымдылығы мен оның ел Президентіне тікелей бағынуын, сапа менеджменті жүйесін және халықаралық стандарттарды қолдану, цифрландыру негізінде нақты әдістемелердің болуын камтитын нақты әдістемелерді қосатын сипаттамалық ерекшеліктер анықталды және Беларусьтің табысты тәжірибесін Қазақстан Республикасы жағдайында қолдану жөнінде қорытындылар мен ұсыныстар жасалды.

Abikenova Sh., Koval A., Bekmagambetov A.

**INFORMATION AND ANALYTICAL SYSTEM FOR MONITORING LABOR SAFETY
AND HEALTH IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

Annotation

The article provides an overview of the experience of state control, monitoring and organization of statistical observations of the state of occupational safety and health of the Republic of Belarus. On the basis of comparative analysis, statistical and monographic methods, general and specific approaches to classifying the distribution of powers of state regulatory bodies, a study was conducted of the methodology for monitoring the level of safety of the labor process in the Republic of Belarus by basic indicators. The decision-making of many government agencies with the dominant role of the State Labor Inspection Department within the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Belarus is largely based on objective information collected by statistical agencies based on modern methods and methods taking into account modern information technologies. There are analogies both in approaches and in problems with such a system in Kazakhstan.

Based on the materials of the Republic of Belarus, the analysis of the experience of the organization of state control, monitoring, collection and processing of statistical information on occupational safety and health was carried out. The description of key models and techniques is carried out, basic indicators and indicators, forms of reporting and data collection, existing approaches to the analysis of the information received, the availability of the current information system based on modern technologies and digitalization of processes are determined.

The obtained results of the «object-subject» analysis in the areas of occupational safety and health include the classification of levels (national, sectoral, regional) and the use of statistical observations on monitoring management, as well as the dynamics over a number of years of priority key indicators on working conditions, occupational injuries, occupational diseases, etc. Based on the data obtained, the characteristic features of the organization of the system of statistical observations of the level of occupational safety and health in Belarus are identified, including the priority of statistics and its direct subordination to the President of the country, the presence of clear methods based on the application of the quality management system and international standards, digitalization, and conclusions and suggestions are made on the application of the successful experience of Belarus in the conditions of the Republic of Kazakhstan.

