

DOI 10.52260/2304-7216.2025.2(59).43

УДК 314.7

ГРНТИ 06.77.65

С.Е. Нурпенсов, магистр¹

С.К. Капышева*, к.э.н., доцент²

Б.О. Кайранбеков, к.э.н., доцент³

Д.С. Мусабалина, PhD⁴

Университет «Туран- Астана»,

г. Астана, Казахстан¹

Esil University, г. Астана, Казахстан²

Евразийский национальный университет

имени Л.Н. Гумилева, г. Астана, Казахстан³

Казахский национальный педагогический университет

имени Абая, г. Алматы, Казахстан⁴

* - основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: nurpeisov@tau-edu.kz

ПОЛИТИКА МИГРАЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ЕЁ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

В статье анализируется влияние миграции на экономику Республики Казахстан. Проанализированы различные типы миграции, статистические данные по трудовым мигрантам, по их профилю, миграционное регулирование в Казахстане, России и в других зарубежных странах. Экономическая эффективность миграционной политики страны оценена, и были обнаружены основные проблемы и перспективы.

Данная статья рассматривает особенности миграционного регулирования. Авторы рассматривают проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются страны при организации миграционных программ, и предлагают пути решения. Определена координация между государственными органами, общественными организациями и сообществами в сфере миграции, а также социальная интеграция мигрантов.

В статье рассматривается осуществление государственных программ в сфере миграции в странах дальнего зарубежья, а также в России. А также подчеркивается то, что законодательство страны регулирует миграцию, включая правовой статус и права мигрантов, процедуры и условия приема и пребывания, международное взаимодействие. В статье авторами определено, что в Казахстане миграция имеет следующие экономические преимущества: компенсация дефицита рабочей силы в основных секторах; рост производства и потребления в стране, усиление регионального и демографического баланса, а также налоги и мультипликативный эффект пополняют государственный бюджет.

Ключевые слова: миграция, стратегия, государственные программы, миграционный процесс, приграничное соседство, экономическое развитие, мигранты, миграционная политика, интеграция, взаимная торговля.

Кілт сөздер: көші-қон, стратегия, мемлекеттік бағдарламалар, көші-қон процесі, шекара маңы, экономикалық даму, мигранттар, көші-қон саясаты, интеграция, өзара сауда.

Keywords: migration, strategy, government programs, migration process, border neighborhood, economic development, migrants, migration policy, integration, mutual trade.

Введение. Миграционная политика становится важным инструментом для стимулирования экономического роста и поддержания социально-демографической стабильности из-за глобального роста населения, снижения рождаемости и дефицита рабочей силы в экономически развитых странах. Миграционная политика становится важным средством обеспечения демографической и экономической стабильности в условиях старения населения и снижения рождаемости. Государства регулируют миграционные потоки, чтобы контролировать и стимулировать интеграцию трудовых ресурсов.

Социально-экономическая и политическая обстановка в любой стране мира во многом зависит от интенсивности и направленности миграционных процессов, эффективность миграционной политики также имеет решающее значение. Сейчас в Казахстане и других странах СНГ становится все труднее поддерживать политическую, экономическую и социальную стабильность без разумной, взвешенной и научно-обоснованной миграционной политики.

Цель состоит в изучении механизмов регулирования миграции и их влияние на макроэкономические показатели, а также выработка рекомендаций для повышения экономической эффективности миграционной политики.

В долгосрочной перспективе рост ВВП на душу населения на до 2 % может быть достигнут за счет увеличения доли мигрантов в взрослом населении на 1 процентный пункт. Особенно важно, что при демографическом старении стран миграция способствует росту рабочей силы и производительности труда. При закрытии разрыва в производительности влияние на ВВП может быть значительно положительным. Дивиденд демографии: мигранты моложе и экономически активны, что уменьшает зависимость пенсионеров и увеличивает долю трудоспособных. Государственные финансы: мигранты платят больше налогов, чем используют услуги.

Исследование использовало наблюдение, обобщение, анализ и синтез, а также сравнение на основе статистических данных.

Обзор литературы. Автор работы «Влияние российской миграции на экономику Казахстана» изучает цели и инструменты миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности, демографии и рынка труда. Очевидно, что системный подход и межведомственное взаимодействие, безопасность, демография и рынок труда имеют решающее значение [1]. Важно использовать системный подход и сотрудничать между различными ведомствами.

Joo SH. «Elections and Immigration Policy in Autocracy: Evidence from Russia and Kazakhstan» является одним из самых известных исследований миграции по всему миру, где описывается влияние миграции на экономику, общество и политику государства по регулированию потоков [2].

Култемирова Л.Т. в статье «Отдельные аспекты миграционной политики Республики Казахстан» рассматривает различные аспекты миграционной политики Республики Казахстан, включая экономические последствия миграции и недостаточность институциональных механизмов регулирования. Экономические меры, такие как налоги и квоты, и социальные механизмы, такие как адаптация, интеграция и правозащита, определяют эффективность миграционной политики [3].

В России существует парадокс, связанный с большим экономическим вкладом мигрантов и высоким уровнем теневой занятости, которая снижает бюджетные поступления и уменьшает интеграционные возможности. Хотя Казахстан уделяет большое внимание внутренней миграции и защите прав мигрантов, он также страдает от отсутствия институционализации и слабого надзора за нелегальными потоками. Общим препятствием является баланс между экономической необходимостью привлечения мигрантов и политическими рисками, связанными с их ростом. Ключевые источники для глубокого анализа должны быть тщательно исследованы.

Основная часть. Миграционная политика является важным инструментом для улучшения экономической устойчивости, снижения демографического и трудового дисбаланса и ускорения роста. Тем не менее, форма, контекст и контроль над потоками определяют эффективность этой политики.

По прогнозам, из-за выхода на пенсию и сокращения населения к 2030 году в России потребуется дополнительно до 11 млн работников. В 2023–2024 годах было 2,5–4,8 миллиона человек без работы. Мигранты играли важную роль в поддержании экономики страны, поскольку население страны к 2025 году сократилось до 146 миллионов человек. Экономисты утверждают, что в отсутствие мигрантов отрасли строительства, сельского хозяйства и коммунального хозяйства оказались бы неэффективными.

Если проанализировать потоки, структуру и динамику миграции в Республике Казахстан, то важно подчеркнуть, что миграционный баланс с 2023 г. остается положительным. В целом прибыло в страну более 14 тыс. человек, уехало 7051 человек. Межрегиональная миграция также остается положительной, т.е. выросла с 397 тыс. человек до 688 тыс. человек. Основной приток отмечается в города республиканского значения, такие как Астана, Алматы, Шымкент.

Прежде всего данный эффект связан с внедрением программ по стимулированию миграции в северные регионы, где основными целями было перераспределить трудовые ресурсы и снизить нагрузку на инфраструктуру южного региона Республики Казахстан.

Если обратиться к профилю мигрантов, то среди прибывших имеют высшее образование 2910 человек, технических специалистов насчитывается 1529 человек, экономистов 648 человек [4].

Основную роль в экономике Казахстана играют мигранты из стран Центральной Азии, в частности из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана.

Таблица – 1

Влияние трудовых мигрантов на экономику Казахстана*

№	Критерии	Показатели
1	Численность трудовых мигрантов (ежегодно)	400-500 тыс.чел.
2	Строительство	11-12%
3	Сельское хозяйство	14-15%
4	Вклад в ВВП	1-2%
5	Банковские переводы мигрантов в РК	1-1,2 млрд.долл. в год

* составлена авторами на основе источника [4]

Таким образом, трудовые мигранты возмещают ту нехватку рабочей силы, в особенности в строительном секторе и сельском хозяйстве, тем самым стимулируя налогооблагаемую деятельность.

В Республике Казахстан введена Концепция миграционного регулирования на 2023-2027 годы, где впервые на государственном уровне приоритетное значение приобретает защита мигрантов, цифровизация их учета [5].

Таблица – 2

Сравнительный анализ миграционного регулирования в РК и РФ*

Критерии	РФ	РК
Типы мигрантов	Низкоквалифицированные	Средне-, высококвалифицированные мигранты
Инструменты регулирования	Административные жесткие меры	Гибкие стимулирующие меры
Экономические преимущества	7-8% ВВП	1-ВВП
Потенциальные угрозы	Теневая занятость	Утечка мозгов

* составлена авторами на основе источника [5]

Миграционная политика в России частично компенсирует нехватку рабочей силы, но нелегальная деятельность и избыточный контроль снижают налоговый потенциал и вызывают социальное напряжение. Политика Казахстана направлена на умеренный приток и интеграцию мигрантов. Это включает в себя внутренние стимулы и правовую защиту, чтобы повысить устойчивость и предотвратить «утечку мозгов».

В Казахстане миграция имеет следующие экономические преимущества:

- компенсация дефицита рабочей силы в основных секторах;
- рост производства и потребления в стране, усиление регионального и демографического баланса;
- налоги и мультипликативный эффект пополняют государственный бюджет.

Если обратиться к зарубежному опыту, то важно отметить, что в странах Европы превалирует отбор квалифицированных специалистов. Например, в Испании гибкая миграционная политика привела к росту 3,2% ВВП в 2024 году. Трудовые мигранты почти 45% заняли рабочих мест, тем самым обеспечив прирост ВВП до 3,2% [6].

Таблица –3

Сравнительный анализ моделей миграции в зарубежных странах, 2024 г.*

Государство	Модель миграции	Результат
Канада	Балльная система, Экспресс-вход	экономический рост, налоговые поступления, предпринимательство
Австралия	Балльная система	Медленный экономический рост
Испания	Открытая	+3,2% ВВП + 45% новые рабочие места
Германия	Гибкая	отбор квалифицированных специалистов

* составлена авторами на основе источника [6]

Эффективная миграционная политика включает интеграционные меры (обучение языку, признание квалификаций) и отбор по образованию и специализации. Миграция способствует повышению производительности, развитию частного предпринимательства, улучшению фискального баланса и росту ВВП на душу населения. Миграция является одним из основных механизмов экономического обновления для стран с низкой рождаемостью и старением населения. Казахский опыт показывает потенциал структурированной миграции, например, приток молодых специалистов, строгое регулирование и контроль качества.

Основные отрасли, ВВП, налоговые доходы и демографическая устойчивость являются индикаторами экономической эффективности миграционной политики. Несмотря на то, что в России полагаются на массовый приток трудовых мигрантов, она рискует потерять контроль над этим потоком и иметь высокий уровень теневой занятости. Казахстан же создает гибкую систему, которая сосредоточена на инфраструктуре и правовой защите. Однако, в нашей стране необходимо создать механизм для удержания высококвалифицированных сотрудников.

Заключение. При правильном планировании политика миграционного регулирования оказывает значительный экономический эффект, включая увеличение производительности, расширение рынка труда, улучшение фискального баланса и повышение предпринимательской активности. Стратегическая миграция, интеграционные программы и адаптационные меры необходимы для обеспечения стабильности и устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

Таким образом, основные направления проводимой на сегодняшний день миграционно-правовой политики касаются следующих аспектов: формирование народонаселения, репатриация, индустриально-инновационное развитие Казахстана и регулирование потоков внутренней миграции. Для развития экономики и общества Казахстана миграционная политика имеет решающее значение. При правильном регулировании, цифровом учете и поддержке иностранных и местных мигрантов страна получает значительный экономический эффект. Важно улучшить механизмы адаптации, контроля и фискализации, а также увеличить поток казахстанцев, работающих за границей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Момынқұлова Ш.О. Влияние российской миграции на экономику Казахстана. //Экономические науки. – 2022. – №2. – С. 9–23. [vliyanie-rossiyskoy-migratsii-na-ekonomiku-kazahstana.pdf](#)
2. Joo Sh. Elections and Immigration Policy in Autocracy: Evidence from Russia and Kazakhstan. *Government and Opposition: An International Journal of Comparative Politics*. – №59. – P. 482–503. – <https://doi.org/10.1017/gov.2022.47>
3. Культемирова Л.Т. Отдельные аспекты миграционной политики Республики Казахстан // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2016. – №3(79). – С. 52–58. – <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/article>
4. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 ноября 2022 года №961 Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы - ИПС "Әділет"
5. Лучко О.Н., Мухаметдинова С.Х. Особенности миграционных процессов в приграничных регионах России (на примере Омской области) // Сборник статей: Современная наука: проблемы и перспективы развития: часть 3. – 2018. – С. 7–12. – URL: Особенности миграционных процессов в приграничных регионах России (на примере Омской области)
6. World Migration Report 2024 Reveals Latest Global Trends and Challenges in Human Mobility. World Migration Report 2024 Reveals Latest Global Trends and Challenges in Human Mobility | International Organization for Migration

REFERENS

1. Momyunkulova S. Vliyanie rossijskoj migracii na ekonomiku Kazahstana [The impact of Russian migration on the economy of Kazakhstan.] // *Economic sciences*. – 2022. – №2. – S. 9–23. – [vliyanie-rossiyskoy-migratsii-na-ekonomiku-kazahstana.pdf](#) [in Russian]

2. Joo Sh. Elections and Immigration Policy in Autocracy: Evidence from Russia and Kazakhstan. *Government and Opposition: An International Journal of Comparative Politics*. – №59. – P. 482–503. – <https://doi.org/10.1017/gov.2022.47>

3. Kultemirova L. Selected aspects of migration policy of the Republic of Kazakhstan [Selected aspects of migration policy of the Republic of Kazakhstan] // *KazNU Bulletin. The Syrian one*. – 2016. – №3(79). – S. 52–58. – <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/article> [in Russian].

4. Ob utverzhdenii Konceptii migracionnoj politiki Respubliki Kazahstan na 2023-2027 gody. *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 30 noyabrya 2022 goda №961* [On approval of the Concept of Migration Policy of the Republic of Kazakhstan for 2023-2027] – IPS "Adilet" [in Russian].

5. Luchko N., Mukhametdinova S. Osobennosti migracionnyh processov v prigranichnyh regionah Rossii (na primere Omskoj oblasti) [Features of migration processes in the border regions of Russia (on the example of the Omsk region)] // *Collection of articles: Modern science: problems and prospects of development: part 3*. – 2018. – S. 7–12. [in Russian].

6. The World Migration Report for 2024 reveals the latest global trends and challenges in the field of human mobility. *The World Migration Report for 2024 reveals the latest global trends and challenges in the field of human mobility* | International Organization for Migration.

Нурпеисов С.Е., Капышева С.К., Кайранбеков Б. О., Мусабалина Д.С.

КӨШІ-ҚОНДЫ РЕТТЕУ САЯСАТЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІ

Аңдатпа

Мақалада көші-қонның Қазақстан Республикасының экономикасына әсері талданады. Көші-қонның әртүрлі түрлері, еңбек орын ауыстырулары мен ішкі орын ауыстырулар туралы статистикалық деректер, этникалық қазақтардың репатриациясы және жоғары білікті мамандар ағыны талданды. Елдің көші-қон саясатының экономикалық тиімділігі бағаланып, негізгі мәселелер мен алғышарттар анықталды.

Бұл мақала көші-қонды реттеудің ерекшеліктерін қарастырады. Авторлар елдердің көші-қон бағдарламаларын ұйымдастырудағы қиындықтары мен кедергілерін қарастырады және оларды шешу жолдарын ұсынады. Көші-қон саласындағы мемлекеттік органдар, қоғамдық ұйымдар мен қауымдастықтар арасындағы үйлестіру, сондай-ақ мигранттардың әлеуметтік интеграциясы айқындалған.

Авторлар алыс шет елдерде, сондай-ақ Ресейде көші-қон саласындағы мемлекеттік бағдарламаларды жүзеге асыруды қарастыруда. Авторлар елдің заңнамасы көші-қонды, соның ішінде мигранттардың құқықтық мәртебесі мен құқықтарын реттейтінін атап көрсетеді.

Nurpeisov S., Kapysheva S., Kairanbekov B., Mussabalina D.

MIGRATION REGULATION POLICY AND ITS ECONOMIC EFFECTIVENESS

Annotation

The article analyzes the impact of migration on the economy of the Republic of Kazakhstan. It examines various types of migration, statistical data on labor migration and internal migration, the repatriation of ethnic Kazakhs, and the influx of highly qualified specialists. The economic efficiency of the country's migration policy is evaluated, and the main challenges and prospects are identified.

This article explores the specific features of migration regulation. The authors examine the problems and obstacles faced by countries in implementing migration programs and propose solutions. The article defines the coordination between government agencies, public organizations, and communities in the field of migration, as well as the social integration of migrants.

The authors consider the implementation of state programs in the field of migration in foreign countries, as well as in Russia. The authors emphasize that the country's legislation regulates migration, including the legal status and rights of migrants.