

**Б.К. Джазыкбаева\***, PhD, доцент<sup>1</sup>

**А.С. Кернебаев**, PhD, доцент<sup>1</sup>

**Г.Р. Момбекова**, PhD, доцент<sup>2</sup>

**Ж.Р. Аркенова**, ст. преподаватель<sup>1</sup>

*Карагандинский университет Казпотребсоюза,*

*г. Караганда, Казахстан<sup>1</sup>*

*Международный казахско-турецкий*

*университет имени Х.А. Ясави, Казахстан<sup>2</sup>*

\* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: baldirgan\_keu@mail.ru

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАЗАХСТАНА

*В сложившейся ситуации обеспечения продовольственной безопасности страны вопросы формирования эффективного механизма государственного регулирования развития сельского хозяйства остаются незавершенными и требуют дальнейшего научного исследования. Эффективное функционирование всей экономики, обеспечение продовольствием, экономическая и национальная безопасность страны зависят от динамичного и стабильного развития казахстанского аграрного сектора.*

*Проведен анализ производства экологически чистой продукции, инвестиции в основной капитал по направлениям, в том числе, инвестиции на охрану окружающей среды сельского хозяйства, развитие агропромышленного комплекса Казахстана за последние годы, фактические объемы импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции.*

*Выявлено, что действующие программы развития агропромышленного комплекса не затронули вопросы по стабилизации отрасли и решения многих проблем в случае пандемии. Рост финансирования и оказываемой государственной поддержки не повысил эффективность сельскохозяйственного производства и системы государственного регулирования, что также подтверждается в сравнении относительно мирового опыта.*

*Определено, что стратегические ориентиры и направленность аграрной политики государства должны быть направлены на импортозамещение, усиление экспортной ориентации сельскохозяйственной продукции.*

*Рекомендовано изменить подход к разработке аграрной политики способной адаптироваться к меняющимся условиям международного рынка и новой конкурентной среде.*

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, государственное регулирование, сельское хозяйство, валовая продукция, инвестиции, охрана окружающей среды, растениеводство, животноводство, эффективность производства, экспорт, импорт, производительность труда, конкурентоспособность.

**Кілт сөздер:** агроөнеркәсіп кешені, мемлекеттік реттеу, ауыл шаруашылығы, жалпы өнім, инвестиция, қоршаған ортаны қорғау, өсімдік шаруашылығы, мал шаруашылығы, өндіріс тиімділігі, экспорт, импорт, еңбек өнімділігі, бәсекеге қабілеттілік.

**Keywords:** agro-industrial complex, government regulation, agriculture, gross output, investment, environmental protection, crop production, animal husbandry, production efficiency, export, import, labor productivity, competitiveness.

**Введение.** В настоящее время аграрная политика реализует государственные меры регулирования сельского хозяйства с учетом Государственной программы развития АПК Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, основными направлениями которой являются стимулирование инновационных технологий, обновление материально-технической базы и экономический рост аграрного сектора.

В результате реализации аграрных реформ, вступления во Всемирную Торговую Организацию агропромышленный комплекс Казахстана претерпевает значительные социально-экономические изменения. Реализация государственных программ развития агропромышленного комплекса не повлияли в полной мере на экономический рост сельского хозяйства, не принесли ожидаемого результата. В результате это привело к увеличению объемов импортозамещения, росту цен на продукцию аграриев, ухудшению технического оснащения сельхозтоваропроизводителей и их финансового положения, снижению объемов инвестиций из-за специфики сельскохозяйственного производства, вызывающей высокий риск и ограничивающей вложение средств инвесторов.

Низкий уровень поддержки казахстанского агропромышленного комплекса является серьезным препятствием для повышения его эффективности и конкурентоспособности. Нестабильность

экономики в условиях постпандемии приводит к тому, что механизм государственного регулирования агропромышленного комплекса должен быть направлен на сохранение и развитие земельных, материально-технических, финансовых, трудовых и информационных ресурсов в АПК. В связи с этим особую актуальность и цель исследования приобретает разработка и научное обоснование мер государственного регулирования агропромышленного комплекса, адаптированных к современным требованиям экономики Казахстана.

Теоретико-методологическую основу исследования составили труды отечественных и зарубежных ученых, использовались такие методы как аналитический, абстрактно-логические, сравнения, экономико-статистические и др.

**Обзор литературы.** В настоящее время до сих пор не решены вопросы обеспечения населения доступными продуктами питания, проблемы импортозамещения стоят особенно остро и требуют вмешательства государства. Во-вторых, усиление внимания государства к проблемам развития сельского хозяйства проявилось в активизации государственной поддержки в различных формах и методах производителям отечественной сельскохозяйственной продукции, что способствовало росту сельскохозяйственного производства. Но она характеризуется их недостаточно высокой эффективностью. Также остаются нерешенными ряд проблем по совершенствованию экономического механизма государственной поддержки развития сельского хозяйства в современных условиях, что требует дальнейших научных исследований.

Теоретические и методологические аспекты формирования экономического механизма государственного регулирования аграрного сектора нашли свое отражение в российских и казахстанских научных трудах: Шакиров С.А. [1], Жахов Н.В [2], Сташевский В.В. [3], Котенев А.Д. [4], С.К. Кунызова, Д.А. Амержанова, Р.Б. Сартова, А.В. Заякина [5], Айтжанова Г.О., Садыкова А.К., Касымова Б.Т. [6], Таипов Т., Шуленбаева Ф. [7] и другие. Однако среди научных статей и трудов сих пор не существует единой научной концептуальной основы аграрной политики в меняющихся экономических условиях.

**Основная часть.** Сегодня Казахстан зарекомендовал себя в мире как страна с быстро развивающейся экономикой, богатым природно-ресурсным потенциалом, агропромышленным комплексом, обеспечивающим высокие темпы экономического роста. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года затрагивает вопросы стимулирования инноваций и инвестиций в экологически чистое производство товаров и услуг, сокращение выбросов парниковых газов, а также использование экологически устойчивых технологий (Рисунок 1). Для этого будут применены механизмы по совершенствованию тарифообразования, продолжена реализация мероприятий по модернизации отрасли, внедрению инновационных технологий, энергосбережению и повышению энергоэффективности посредством взаимодействия науки и производства. В целях перехода к устойчивому развитию агропромышленного комплекса принята институциональная база для внедрения принципов и стандартов «зеленой экономики». Однако, несмотря на принятые инструменты поддержки аграрного сектора и увеличение производства экологически чистой продукции до 58,2 млрд. тенге в 2021 году, его и без того малый удельный вес снизился до 0,8%, для сравнения в 2017 году его объем составлял 51,6 млрд. тенге или 1,2% от общего производства.



Рисунок 1. Производство экологически чистой продукции, млрд. тенге\*

\* Составлено по данным Комитета по статистике

Сегодня отрасли аграрного сектора не являются привлекательными для инвесторов из-за специфики сельскохозяйственного производства, вызывающей высокий риск и ограничивающей вложение средств инвесторов. Кроме того, многие проекты в АПК являются долгосрочными, срок окупаемости у них длительный – 7 -10 лет, что также не способствует активности частного бизнеса в АПК. По данным статистики доля инвестиций в сельскохозяйственное производство в 2021 году составила всего 5,8%, в 2020 - 4,6 %, в 2019 году – 3,4%, в 2018 году – 3,3% и в 2017 году – 4,0% от общего объема инвестиций в экономику. То есть последние 5 лет доля инвестиций в сельское хозяйство выросла всего на 1,8% (рисунок 2). Тогда как, наблюдается рост инвестиций в промышленность до 6499,9 млрд. тенге или почти на 36,3% в 2021 году по сравнению с 2017 годом, строительство до 155,4 млрд. тенге или 67,3% и торговли до 249,8 млрд. тенге или 20,4%.

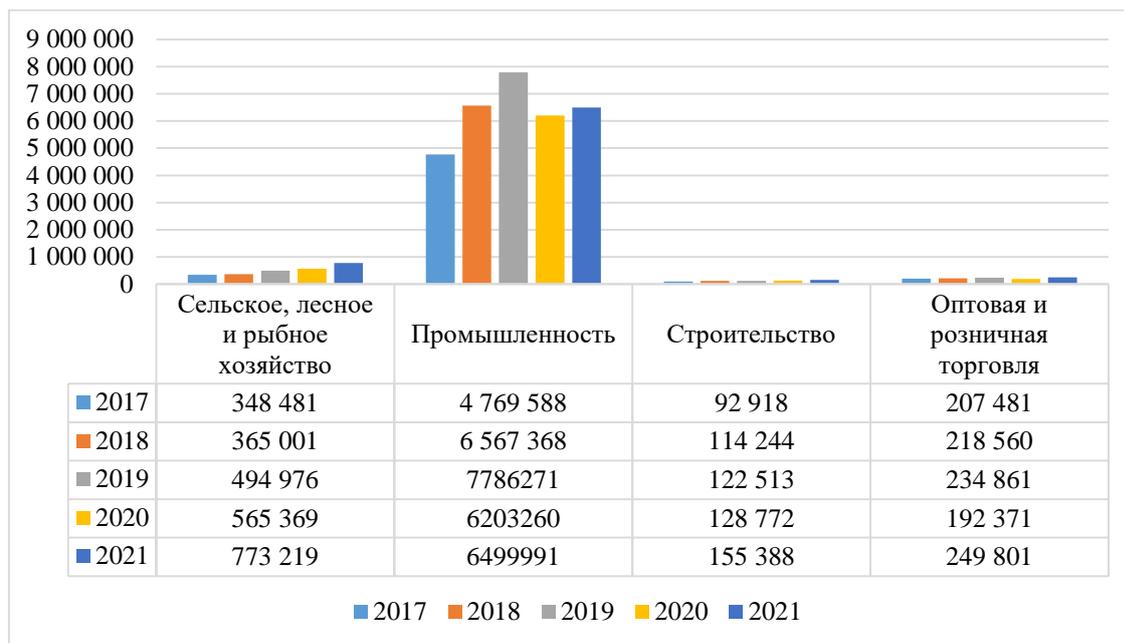


Рисунок 2. Инвестиции в основной капитал, млн. тенге\*

\* Составлено по данным Комитета по статистике

Это и коснулось инвестиций, направленных на цели «зеленой» экономики и охраны окружающей среды. Несмотря на то, что в 2021 г. на цели охраны окружающей среды сельского хозяйства было направлено 2136,7 млн. тенге, что выше показателя 2017 года почти в 49 раз, его удельный вес составил всего 1,2% от общей суммы инвестиций (рисунок 3). Тогда как доля промышленности составила в 2021 году 87,5%, строительства 3,3% от общей суммы инвестиций на охрану окружающей среды.



Рисунок 3. Инвестиции на охрану окружающей среды сельского хозяйства, тыс. тенге\*

\* Составлено по данным Комитета по статистике

Членство Казахстана во Всемирной торговой организации предопределяет использование иных средств привлечения инвестиций, кроме механизма субсидирования процентных ставок по кредитам, что объективно требует пересмотра действующего механизма развития отрасли, в том числе форм и методов государственной поддержки. Учитывая, что инвестиции в сельское хозяйство формируются в основном за счет государственного финансирования, это характеризует зависимость от бюджетных средств и неразвитость отрасли.

В соответствии со Стратегией 2030 особая роль в развитии экономики принадлежит АПК. В связи с этим, были разработаны Целевые индикаторы Госпрограммы развития АПК в реализации стратегических целей. Государственная программа развития сельского хозяйства является в настоящее время основным документом, направленным на решение вопросов обеспечения продовольственной безопасности, увеличение валовой продукции сельского хозяйства и импортозамещение сельскохозяйственной продукции. В качестве дополнительных целей указаны развитие экспорта и увеличение доходов сельскохозяйственных предприятий (таблица 1).

Таблица 1

**Индикаторы развития агропромышленного комплекса Казахстана\***

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
Доля валовой продукции в ВВП, %	7,6	7,4	7,5	9,0	9,0
объем валовой продукции сельского хозяйства, млрд. тенге	4 070,9	4 474,1	5 151,2	6 334,7	7346,7
объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства,	348 481	365 001	494 976	565 369	773 219
объем экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции, млн. долл.	3012,9	3094,6	3287,4	3304,4	3400,2
объем импорта переработанной сельскохозяйственной продукции, млн. долл.	1081,0	1133,5	1107,1	1120,2	1147,8
Производительность труда на 1 занятого в сельском хозяйстве, млн. тенге	1,7	2,1	2,4	2,5	2,7

\* Составлено авторами по источнику [8]

Для исполнения целевых показателей Программы, в реализации которых участвуют различные органы исполнительной власти важное значение приобретает перспективное видение развития, прогнозы бюджетных параметров на плановый период, которые по результатам прогноза должны носить индикативный характер и могут быть уточнены при разработке прогноза на очередной плановый период с учетом изменений ситуации социально-экономического развития.

Несмотря на ежегодный рост бюджетного финансирования сельского хозяйства, проблемными для экономики страны являются:

- ежегодный рост импортозависимости: 1081 млн. долларов в 2017 году до 1147,8 млн. долларов в 2021 году (рисунок 4);
- инвестиции в сельское хозяйство носят государственный характер поддержки, многие работают преимущественно за счет кредитного финансирования;
- низкий вклад в отрасль, так доля валового выпуска сельскохозяйственной продукции в среднем составляет всего 8,1%;
- снижение уровня эффективности программ государственной поддержки сельхозтоваро-производителей из-за проблем, касающихся развития инфраструктуры и рынка сбыта сельскохозяйственной продукции и т.д.



Рисунок 4. Фактические объемы импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции [8]\*

\* Составлено по данным Комитета по статистике

Данные рисунка 4 показывают, что фактические показатели импорта в 2017 году по сравнению с целевыми индикаторами выше на 547,0 млн. долларов, в 2019 году на 999,4 млн. долларов. Фактические показатели экспорта в 2017 году выше целевых показателей на 58,2 млн. долларов, в 2019 году ниже почти на 61,0 млн. долларов, что говорит об ухудшении показателей внешнеэкономической деятельности Казахстана. Идет увеличение импорта продовольственных товаров в период с 2015-2021 годы на 15,0% и экспорта на 21,4%.

Наличие современных проблем отражает отставание сельского хозяйства Казахстана от мировых трендов, несмотря на определенные позитивные изменения развития сельского хозяйства и адаптацию механизма государственного регулирования к мировым веяниям.

**Заключение.** Переход аграрной экономики от импортозамещающей к экспортноориентированной стратегии на основе инновационно-инвестиционной модели должен стать краеугольным камнем государственного регулирования.

Учитывая необратимость интеграционных процессов, необходимо изменить подход к разработке аграрной политики. Современная сельскохозяйственная политика должна адаптироваться к меняющимся условиям международного рынка и новой конкурентной среде. Текущая ситуация увеличивает зависимость страны от конкуренции на внутреннем и внешнем рынке. Чтобы изменить ситуацию в условиях единого экономического пространства, необходимо принять меры по повышению уровня жизни населения, развитию отраслей народного хозяйства, обеспечивающих высокую занятость и успешность бизнеса.

Этого можно достичь за счет инновационного развития сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, создания экспортно-ориентированных совместных предприятий, производящих конкурентоспособную продукцию. Необходимо совершенствовать и повышать уровень форм и методов государственной поддержки АПК. Низкий уровень поддержки казахстанского агропромышленного комплекса является серьезным препятствием для повышения его эффективности и конкурентоспособности.

Необходимо усилить экспортную направленность аграрного сектора. При этом, помимо увеличения экспорта зерна и муки, необходимо заняться глубокой переработкой сырья и экспортом продукции с высокой добавленной стоимостью, стимулировать производство продукции, которую может производить Казахстан – сахара, овощей, масло и фрукты.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Шакиров С.А. Особенности государственного механизма регулирования на современном этапе развития АПК // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 11 (4). – С. 76-83

2. Жахов Н.В. Принципы и закономерности государственного регулирования системного развития аграрного сектора экономики региона // Вестник НГИЭИ. – 2018, №7. – С. 96-106
3. Сташевский В.В. Место и роль государственного регулирования в механизме функционирования отрасли сельского хозяйства региона // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 10 (ч. 1). – С. 1214-1218.
4. Котенев А.Д. Меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях реализации стратегии национальной безопасности РФ // КАНТ. – 2017. – №2(23). – С. 171-175.
5. Кунязова С.К., Амержанова Д.А, Сартова Р.Б., Заякина А.В. Развитие малого и среднего бизнеса как индикатора ориентированности на сельское хозяйство. – DOI 10.522602304-7216.2022.2(47).23. – Вестник КазУЭФМТ – 2022. – № 2 (47). – С. 170-175
6. Айтжанова Г.О., Садыкова А.К., Касымова Б.Т. Финансовые стимулы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан. – DOI 10.522602304-7216.2022.1(46).36. – Вестник КазУЭФМТ. – 2022. – № 1 (46) – С. 277-283
7. Taipov T., Khan Y., Shulenbaeva F. Economical aspects of meat production and processing in Kazakhstan. International Journal of Applied Business and Economic Research. – 2017. – 15(16). – С. 371-378
8. Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: [http:// www.stat.kz](http://www.stat.kz). (дата обращения: 10.05.2022).

#### REFERENCES

1. Shakirov S.A. Osobennosti gosudarstvennogo mehanizma regulirovaniya na sovremennom jetape razvitija APK / Jekonomika i predprinimatel'stvo. – 2014. – № 11 (4). – S. 76-83 [in Russian]
2. Zhahov N.V. Principy i zakonomernosti gosudarstvennogo regulirovaniya sistemnogo razvitija agrarnogo sektora jekonomiki regiona // Vestnik NGIJeI. – 2018, №7. – S. 96-106 [in Russian]
3. Stashevskij V.V. Mesto i rol' gosudarstvennogo regulirovaniya v mehanizme funkcionirovaniya otrasti sel'skogo hozjajstva regiona / Jekonomika i predprinimatel'stvo. – 2017. – № 10 (ch. 1). – S. 1214- 1218. [in Russian]
4. Kotenev A.D. Mery gosudarstvennoj podderzhki sel'skohozjajstvennyh tovaroproizvoditelej v uslovijah realizacii strategii nacional'noj bezopasnosti RF / A.D. Kotenev // KANT. – 2017. – №2(23). – S. 171-175. [in Russian]
5. S.K. Kunjazova, D.A. Amerzhanova, R.B. Sartova, A.V. Zajakina. Razvitie malogo i srednego biznesa kak indikatora orientirovannosti na sel'skoe hozjajstvo. – DOI 10.522602304-7216.2022.2(47).23. – Vestnik KazUJeFMT. – 2022. – № 2 (47). – S. 170-175 [in Russian]
6. Ajtzhanova G.O., Sadykova A.K., Kasymova B.T. Finansovyje stimuly razvitija agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazahstan. – DOI 10.522602304-7216.2022.1(46).36. – Vestnik KazUJeFMT. – 2022. – № 1 (46). – S. 277-283 [in Russian]
7. Taipov T., Khan Y., Shulenbaeva F. Economical aspects of meat production and processing in Kazakhstan. International Journal of Applied Business and Economic Research, 2017. – 15(16). – S. 371-378
8. Statistika // Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan [Jelektronnyj resurs]. – 2022. – URL: [http:// www.stat.kz](http://www.stat.kz). (data obrashhenija: 10.05.2022) [in Russian]

Джазыкбаева Б.К., Кернебаев А.С., Момбекова Г.Р., Аркенова Ж.Р.

#### ҚАЗАҚСТАН АГРОӨНЕРКӘСІП КЕШЕНІН МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУ

##### Андатпа

Елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің қазіргі жағдайында ауыл шаруашылығының дамуын мемлекеттік реттеудің тиімді тетігін қалыптастыру мәселелері толық емес күйде қалып отыр және одан әрі ғылыми зерттеулерді талап етеді. Бүкіл экономиканың тиімді жұмыс істеуі, азық-түлікпен қамтамасыз етілуі, елдің экономикалық және ұлттық қауіпсіздігі қазақстандық ауыл шаруашылығы саласының қарқынды және тұрақты дамуына байланысты.

Экологиялық таза өнім өндіруге, облыстардағы негізгі капиталға инвестицияларға, оның ішінде ауыл шаруашылығын қоршаған ортаны қорғауға инвестицияларға, соңғы жылдардағы Қазақстанның агроөнеркәсіп

кешенін дамытуға, ауыл шаруашылығы өнімдерінің импорты мен экспортының нақты көлеміне талдау жасалды.

Агроөнеркәсіптік кешенді дамытудың қазіргі бағдарламаларында саланы тұрақтандыру және пандемия жағдайында көптеген мәселелерді шешу мәселелері қарастырылмағаны анықталды. Қаржыландыру мен көрсетілетін мемлекеттік қолдаудың өсуі ауыл шаруашылығы өндірісінің және мемлекеттік реттеу жүйесінің тиімділігін арттырмады, бұл әлемдік тәжірибемен салыстырғанда да расталады.

Мемлекеттің аграрлық саясатының стратегиялық бағдарлары мен бағыттары импортты алмастыруға, ауыл шаруашылығы өнімдерінің экспорттық бағдарын күшейтуге бағытталуы тиіс екендігі анықталды. Халықаралық нарықтың өзгермелі жағдайларына және жаңа бәсекелестік ортаға бейімделуге қабілетті агроөнеркәсіптік саясатты әзірлеуге көзқарасты өзгерту ұсынылады.

**Jazykbayeva B., Kernebaev A., Mombekova G., Arkenova Zh.**

## **STATE SUPPORT OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF KAZAKHSTAN**

### **Annotation**

In the current situation of ensuring the country's food security, the issues of forming an effective mechanism for state regulation of agricultural development remain incomplete and require further scientific research. The effective functioning of the entire economy, the provision of food, the economic and national security of the country depend on the dynamic and stable development of the Kazakh agricultural sector.

An analysis was made of the production of environmentally friendly products, investments in fixed assets in areas, including investments in environmental protection of agriculture, the development of the agro-industrial complex of Kazakhstan in recent years, the actual volumes of imports and exports of agricultural products.

It was revealed that the current programs for the development of the agro-industrial complex did not address the issues of stabilizing the industry and solving many problems in the event of a pandemic. The growth of financing and state support provided did not increase the efficiency of agricultural production and the system of state regulation, which is also confirmed in comparison with world experience.

It has been determined that the strategic guidelines and direction of the state's agrarian policy should be aimed at import substitution, strengthening the export orientation of agricultural products. It is recommended to change the approach to the development of agricultural policy capable of adapting to the changing conditions of the international market and the new competitive environment.

