

DOI 10.52260/2304-7216.2024.1(54).15
УДК 338.439.68
ГРНТИ 06.71.07

Б.С. Абдрахманова*, к.э.н.
А.М. Терликбаева, ведущий эксперт
АО «Институт экономических исследований»,
г. Астана, Казахстан
* – основной автор (автор для корреспонденции)
e-mail: bayan-77@list.ru

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ КАЗАХСТАНА ПО САХАРУ

Представленное исследование нацелено на анализ актуальной проблемы обеспечения продовольственной независимости в Казахстане в условиях функционирования единого агропродовольственного рынка в рамках Евразийского экономического союза. Авторами проведен анализ продовольственного рынка сахара (производство, экспорт, импорт, личное потребление) за период 2004–2022 годы. Также проведен сравнительный анализ уровня продовольственной независимости ключевых стран Евразийского экономического союза по производству сахара, изучен понятийный аппарат «продовольственная независимость» в этих странах.

Эмпирическую базу данных составили данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, Международного торгового Центра, Агентства по защите и развитию конкуренции Республики Казахстан, Евразийской экономической Комиссии.

В ходе проведенного сравнительного анализа авторами выявлены основные факторы, которые оказали влияние на текущее положение в сахарной промышленности, приведшее к тому, что она стала зависеть от импорта. На основании результатов исследования авторами были сформулированы предложения по укреплению продовольственной независимости в области производства сахара.

Полученные результаты исследования обладают практической значимостью для принятия управленческих решений в области продовольственной безопасности, обеспечивая основу для разработки необходимых стратегий и тактик.

Ключевые слова: продовольственная независимость, продовольственная безопасность, агропромышленный комплекс, продукты питания, продовольственный рынок, сахарная промышленность, сахар-сырец.

Кілт сөздер: азық-түлік тәуелсіздігі, азық-түлік қауіпсіздігі, агроөнеркәсіптік кешен, азық-түлік тауарлары, азық-түлік нарығы, қант өнеркәсібі, шикі қант.

Keywords: food independence, food security, agro-industrial complex, food products, food market, sugar industry, raw sugar.

Введение. Гарантирование продовольственной безопасности, определяемой как состояние защиты экономики, представляет собой стратегическую цель для любой страны. Эта цель подразумевает обеспечение населения качественными и безопасными продовольственными товарами, достаточными для удовлетворения физиологических потребностей [1]. В Казахстане одним из приоритетов государственной политики в рамках развития Агропромышленного комплекса на среднесрочной перспективе является достижение продовольственной независимости через реализацию инвестиционных проектов по импортозамещению в ключевых секторах пищевой промышленности, в том числе сахарной [2].

В данной статье исследовано состояние сахарной промышленности в Казахстане за период с 2004 по 2022 год. В течение этих лет отечественная сахарная промышленность стала зависимой от импорта, преимущественно из России. Этому способствовали факторы, такие как значительное сокращение местного производства, износ оборудования, недозагрузка производственных мощностей, нехватка оборотных средств, а также недостаток складов для хранения.

В настоящее время в Казахстане реализуется ряд программных документов, включая Комплексный план по развитию сахарной отрасли в Республике на период с 2022 по 2026 год. Одной из основных целей этого плана является увеличение производства сахара из местного сырья и уменьшение доли импортного белого сахара за счет обработки отечественного сырья [3]. Этот факт подчеркивает актуальность данного исследования и определяет его цель – провести анализ состояния рынка сахара в Казахстане с последующим формированием рекомендаций по обеспечению продовольственной независимости.

В исследовании использованы методы сравнительного анализа, наблюдения, экономико-статистической обработки данных.

Обзор литературы. В последние годы все большее внимание уделяется вопросам обеспечения продовольственной безопасности, как на глобальном, так и национальном уровне.

Казахстанскими учеными исследованы основные проблемы в обеспечении продовольственной безопасности в стране, включая анализ сахарной промышленности. Исследования охватывают вопросы, связанные не только с текущим состоянием сахарной отрасли, но и с общей доступностью продуктов питания, а также их соответствием медицинским нормам.

Так, в работе [4] определено, что состояние продовольственной безопасности в стране превышает средний уровень по странам Центральной Азии, уступая только Российской Федерации. В результате анализа показателей доступности продовольствия (финансовой, экономической, физической) исследователями отмечается снижение коэффициента финансовой доступности пищевой продукции для трудозанятого населения и населения пенсионного возраста, а также сложность с продовольственным снабжением.

К.А. Ахметова [5] в результате анализа потребления населением страны ряда продуктов констатирует отклонение от медицинских норм по большинству из них (мясо и мясопродукты, яйца, фрукты, овощи и бахчевые, картофель, молоко и молочные продукты). Авторы также подчеркивают «проблему сахара», выделяя важность снижения негативных последствий интеграции через усиление государственной поддержки, развитие инновационных технологий, улучшение инфраструктуры и другие мероприятия.

В работе [6] на основе анализа пищевой и энергетической ценности потребляемых продуктов питания по 20%-ным группам населения, исходя из нормы, определенными авторами, отмечается о критическом уровне для первой 20%-ной группы населения.

Для увеличения конкурентоспособности производителей сахарной промышленности авторы предлагают модель налоговых льгот, включая особые преференции по корпоративному налогу на прибыль для новых участников сахарной отрасли, а также освобождение от НДС для поставщиков оборудования и дизельного топлива [7].

Особый интерес в рамках данной статьи представляет исследование ученых из других стран. Например, в [8] рассмотрены вопросы развития мирового рынка сахара, политики регулирования и ценообразования. В целом, авторы рассмотрели гипотезы, связанные с существованием «единого мирового рынка сахара», учитывая присутствие протекционистских мер в этом секторе. Выявленные взаимосвязи между отдельными рынками сахара и товарами на товарных биржах в различных регионах позволили авторам подтвердить свою гипотезу о существовании такого «единого мирового рынка».

Основная часть. Продовольственная безопасность представляет собой важное социально-экономическое и политическое явление, которое находит отражение в законодательных актах стран, учитывая особенности развития агропромышленного комплекса.

В соответствии с Всемирным продовольственным саммитом 1996 года, продовольственная безопасность определяется как состояние, при котором «все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасных и питательных продуктов, которые удовлетворяют их диетические потребности и предпочтения для поддержания активной и здоровой жизни». При этом доступность подразумевает наличие достаточного количества продовольствия высокого качества, обеспечиваемого через внутреннее производство, импорт и продовольственную помощь.

Исторически до 1980-х годов, стратегия продовольственной безопасности во многих странах сосредотачивалась на обеспечении самообеспечения основными продуктами питания. Этот акцент обусловлен нехваткой продовольствия в начале и середине двадцатого века, вызванной проблемами в сельском хозяйстве и международной торговле в период и после Второй мировой войны. Повышение уровня самообеспеченности основными продуктами питания считалось наилучшим методом обеспечения продовольственной безопасности страны, основанным на идее, что страна могла бы лучше контролировать свои запасы продовольствия, не завися от международных рынков [9].

Тем не менее, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций выражает мнение, что повышение самообеспеченности основными продуктами питания может не обеспечить достаточную продовольственную безопасность. Рост уровня самообеспеченности страны основными продуктами питания может произойти не только за счет увеличения производства, но и в результате ограничения уровня потребления, вызванного низкой покупательной способностью населения, особенно в условиях бедности.

В Казахстане понятие продовольственной безопасности означает состояние защищенности экономики, включая агропромышленный комплекс, при котором государство в состоянии гарантировать физическую и экономическую доступность населению высококачественных и безопасных продовольственных товаров, достаточных для удовлетворения физиологических потребностей и демографического роста [1].

Что касается обеспечения продовольственной самообеспеченности, важно отметить следующий аспект. Каждая страна определяет свой уровень самообеспечения по различным продовольственным товарам в соответствии с особенностями развития и состоянием своего агропромышленного комплекса.

В Казахстане законодательно закреплён термин «продовольственная независимость» для различных продовольственных товаров. Она рассматривается как необеспеченная, если годовое производство данного продукта в республике составляет менее 80% годовой потребности населения в соответствии с физиологическими стандартами потребления [10]. Таким образом, уровень самообеспеченности одинаков для всех видов продуктов.

Для сравнения, в Российской Федерации в понятие продовольственной независимости помимо готовой продукции включается сырьё, и пороговые значения уровня самообеспечения изменяются в зависимости от видов продукции [11]. Например, для сахара, начиная с 2020 года, уровень самообеспечения вырос с 80% до 90%.

В Беларуси продовольственная независимость оценивается по трем уровням: оптимистический – 85% собственного производства, недостаточный – 60%, но не менее 80%, критический – уровень производства, ниже которого наступает ослабление экономической безопасности [12].

В Российской Федерации и Беларуси, благодаря принятым мерам поддержки, продовольственная независимость по сахару превысила установленные пороговые значения.

Для Казахстана обеспечение продовольственной независимости страны через реализацию инвестиционных проектов по импортозамещению сахара является одним из приоритетов развития Агропромышленного комплекса.

К 2028 году Казахстан намерен достичь уровня обеспеченности внутреннего рынка собственным сахаром на уровне 83%. Однако стоит отметить, что в предшествующие периоды страна уже достигала и превышала данный уровень обеспеченности.

Например, в 2004-2005 годах Казахстан обеспечивал свое личное потребление сахаром более чем в 1,8 раза больше, чем в 2022 году, составляя соответственно 127,3% и 117% [13]. Это означает, что продовольственная независимость по сахару была достигнута. Однако начиная с 2006 года, страна постепенно теряла эту независимость из-за уменьшения объема производства, что привело к увеличению зависимости от импорта.

За 19 лет сахарная промышленность Казахстана перешла из категории «независимой» в «импортозависимую». За этот период объем производства сахара в стране уменьшился почти вдвое – с 519,3 тыс. тонн в 2014 году до 281,8 тыс. тонн в 2022 году. На фоне этого увеличился импорт в 5,6 раза, а экспорт уменьшился почти в 2 000 раз. Так, в 2004 году импорт составлял 48,3 тыс. тонн, в то время как в 2022 году этот показатель уже достиг 273 тонн, а объем экспорта составил 118,6 тыс. тонн и 0,06 тыс. тонн соответственно.

При этом по итогам 2022 года можно отметить положительную динамику производства сахара, благодаря которому увеличилась доля производства в потреблении до 50,8% (таблица 1). Таким образом, страна приблизилась к своему прогнозному значению по самообеспечению сахаром в 2023 году до 55% [2].

Примечательным является то, что доля отечественного производства в потреблении превысила долю импорта в личном потреблении. Действительно, если доля импорта в общем объеме потребления сахара в 2021 году составляла 67%, то в 2022 году этот показатель снизился до 49%.

Несмотря на это, объемы отечественного производства недостаточны для выхода на экспорт, о чем свидетельствуют низкие значения 2022 года – 0,06 тыс. тонн. Высокий износ технологических линий и оборудования на сахарных заводах препятствует увеличению объемов производства [3].

Таблица 1

**Динамика производства, экспорта-импорта
и личного потребления сахара в Казахстане, 2004-2022 годы***

	2004	2010	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Производство, тыс. тонн	519,3	334,2	403,0	306,6	223,3	197,0	110,7	203,4	281,8
Импорт, тыс. тонн	48,3	103,2	104,8	185,0	249,8	250,5	418,2	309,4	273,0
Экспорт, тыс. тонн	118,6	13,2	4,8	37,9	51,1	8,2	28,0	2,7	0,06
Потребление, тыс. тонн	408,0	430,5	513,4	448,6	400,7	428,2	512,2	459,7	554,8
Доля производства в потреблении, %	127,3	77,6	78,5	68,3	55,7	46,0	21,6	44,25	50,8

* Составлена авторами на основе источника [13]

Важно отметить, что доля внутреннего рынка сахара, произведенного из отечественного сырья, значительно ниже. Отечественный рынок сахара на 90% зависит от импортного сырья – тростникового сахара сырца. Учитывая, что объем производства сахара из сахарной свеклы существенно меньше, чем из сахарного тростника, вопрос об обеспеченности отечественным сырьем становится сложным и требует комплексного рассмотрения.

Площади, выделенные под посевы сахарной свеклы, являются недостаточными для обеспечения производства. За последние 19 лет эти площади сократились более чем в два раза: с 22,3 тыс. га в 2004 году до 10,2 тыс. га в 2022 году. В сравнении с этим, в Российской Федерации посевные площади сахарной свеклы в 2022 году составляют 1 027 тыс. га, а в Беларуси – 94 тыс. га [14]. Планируемый объем увеличения площади посевов сахарной свеклы до 38 тыс. га в Казахстане к 2026 году несравнимы со значениями текущих посевов Российской Федерации и Беларуси.

Валовый сбор сахарной свеклы в Казахстане за анализируемый период снизился на 92 тыс. тонн, составив в 2022 году 305,7 тыс. тонн. Несмотря на это отслеживается рост урожайности сахарной свеклы в 1,7 раза с 197,4 центнер с 1 га в 2014 году до 341,4 центнер с 1 га в 2022 году.

В этой связи в целях обеспечения продовольственной независимости к 2026 году планируется увеличить валовый сбор до 1 800 тыс. тонн и увеличить производство сахара из отечественного сырья до 250 тыс. тонн [3].

Следует отметить, что наблюдается низкая доля использования среднегодовой мощности предприятий по выпуску сахара-сырца или сахара рафинированного, которая в среднем за период 2004-2022 годы составляет 43,4% [13].

Это говорит о том, что предприятия не используют даже половины мощностей для производства.

По итогам 2022 года на фоне роста выпуска продукции и сокращения среднегодовой мощности наблюдается увеличение использование среднегодовой мощности до 68%. Это максимальное значение использования мощности за последние девятнадцать лет. При этом минимальное значение по использованию мощности отмечалось в 2012 году – 18,4%.

Несмотря на проведение частичной модернизации заводов, сохраняется высокий износ техники и оборудования, что требует значительных финансовых вложений.

Возвращаясь к вопросу импортной зависимости, отметим, что ключевыми импортерами сахара по номенклатуре 1701 ТНВЭД с долей импорта 72,8% являются Российская Федерация и Бразилия [15]. За 10 лет импорт сахара из этих стран вырос в 2 раза. Так, если в 2012 году их доля импорта составляла чуть более 50%, то в 2022 году – более 70% (рисунок 1).

За последние 10 лет произошла смена ключевых импортеров сахара. В 2012 году ими были – Бразилия с долей импорта 33,4% и Украина – 29%. С 2013 года импорт из Украины снижался с постепенным прекращением поставок. Таким образом, Российская Федерация стала ключевым импортером Казахстана по сахару. Беларусь занимает незначительную долю импорта – 3,6%.

Следует отметить, что в 2022 году объем импорта с Российской Федерацией резко уменьшился из-за введения временного запрета на вывоз белого сахара и сахара-сырца тростникового из страны. Эта мера привела к нехватке сахара в Казахстане и повышению цен. В ответ на это, Казахстан ввел запрет на экспорт сахара из страны до конца 2022 года.

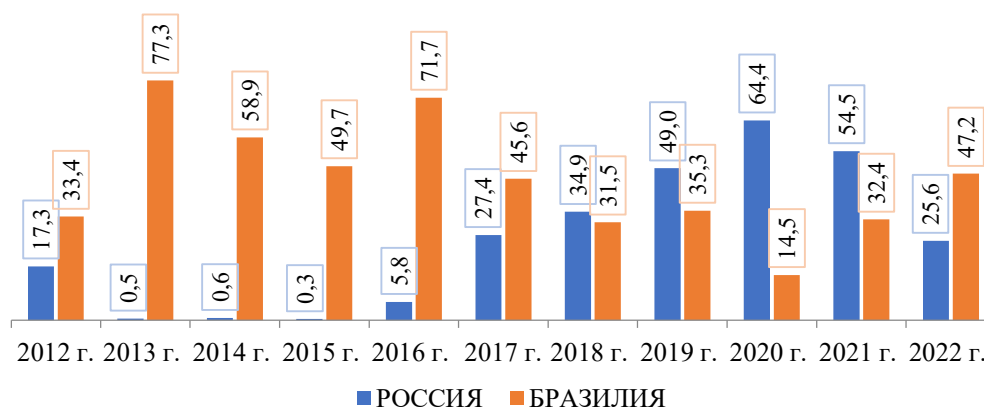


Рисунок 1. Импорт сахара ключевых партнеров (доля от всего импорта, %)*

* Составлен авторами на основе источника [15]

Основными странами-партнерами Казахстана в экспорте сахара являются Узбекистан и Афганистан. В частности, Узбекистан доминировал в общем объеме экспорта сахара в 2020 году, занимая 87%. В период с 2021 по 2022 год сахар не поступал из Казахстана в Узбекистан. В 2023 году возобновился экспорт в Узбекистан, и по результатам 11 месяцев было достигнуто количество в 11,2 тыс. тонн. За тот же период отмечается увеличение общего объема экспорта сахара по коду 1701 ТНВЭД до 19,3 тыс. тонн [15].

В общем, сахар, как продукт стратегического значения, подвергается воздействию различных протекционистских мер. В рамках Евразийского экономического союза установлены квоты на импорт сахара-сырца. Ежегодно каждая страна представляет предложения о беспошлинном ввозе сахара-сырца для рассмотрения Евразийской экономической комиссии. Это обеспечивает отечественным сахарным заводам доступ к сырью по более низкой цене, что способствует эффективному использованию их производственных мощностей.

За последние годы размер квоты на ввоз сахара-сырца в Казахстан ежегодно растет. Так, если в 2021 году без пошлины разрешено было ввозить 134,4 тыс. тонн, в 2022 году – 250 тыс. тонн, 2023 году – 350 тыс. тонн. При этом в Беларусь и Российскую Федерацию объем квоты в 2023 году составил не более 100 тыс. тонн, Кыргызстан – не более 50 тыс. тонн.

Для казахстанских сельскохозяйственных товаропроизводителей государством оказывается ряд мер поддержки. В особенности, для сельскохозяйственных производителей, занимающихся выращиванием сахарной свеклы, доступны кредиты для проведения весенне-полевых и уборочных работ, а также льготные займы для обеспечения основных и оборотных средств. Фермеры могут получать субсидии на покупку семян, удобрений, средств защиты растений, а также услуг по подаче воды. Им также предоставляются инвестиционные субсидии для покупки сельскохозяйственной техники. Сахарным заводам также доступны инвестиционные субсидии и налоговые льготы в виде освобождения от НДС на импорт сырья, предоставление кредитов по оборотной схеме.

Кроме того, стоит отметить, что в среднесрочной перспективе Казахстан планирует постепенно отказаться от регулирования цен на социально-значимые товары. По сахару полный отказ запланирован на первое полугодие 2025 года. С одной стороны это вызовет резкий рост цен, с другой – возможность формирования рыночного ценообразования.

В общем, для решения актуальных проблем в сахарной отрасли необходим комплексный и системный подход. Роль государства в этом контексте должна быть направлена на создание условий для аграриев, способствующих производству конкурентоспособной продукции. Комплексный подход предполагает последовательное и логичное решение конкретных проблем.

Правительство Республики Казахстан ставит перед собой амбициозную цель обеспечения продовольственной независимости по сахару, стремясь к 83% самообеспечению, в том числе 43% за счет переработки отечественного сырья. Тем не менее, результаты 2023 года показывают, что запланированный объем посевных площадей под сахарную свеклу не достигнут на 19%, даже при увеличении до 13,5 тыс. тонн. С таким темпом достижение установленных 38 тыс. тонн посевной площади к 2026 году в рамках Комплексного плана развития сахарной отрасли станет сложным. Необходим контроль за выполнением всех запланированных мероприятий, направленных на достижение самообеспечения. Ключевым аспектом является обеспечение продовольственной безопасности, учитывая самообеспечение сырьем от семян до конечного продукта, так как это влияет на себестоимость, которая в настоящее время не конкурентоспособна. В этой связи предлагается внести изменения в понятие «продовольственная независимость» и пересмотреть уровень самообеспечения для каждой основной категории продуктов в зависимости от степени импортозависимости производства, начиная с семян.

Заключение. Обеспечение продовольственной безопасности, рассматриваемой как состояние защищенности экономики, представляет собой стратегическую задачу для любой страны. В контексте Казахстана продовольственная безопасность осуществляется через достижение независимости в основных категориях продовольственных товаров, устанавливая минимальный уровень на 80%. В отличие от этого, в Российской Федерации понятие продовольственной независимости включает сырье, и установленные пороговые значения колеблются в зависимости от типов продукции, в частности, по сахару – 90%.

В Беларуси продовольственная независимость рассматривается по трем уровням: оптимистический – 85% от собственного производства, недостаточный – 60%, но не менее 80%, критический – уровень производства, при котором возникает ослабление экономической безопасности.

Среди стран-участниц Евразийского экономического союза Российская Федерация и Беларусь уже достигли самообеспеченности по сахару, в то время как Казахстан ставит перед собой задачу достижения этой цели к 2028 году. Решение этой задачи предполагает существенное увеличение объемов отечественного производства, включая использование отечественного сырья.

За 19 лет казахстанская сахарная промышленность стала «импортозависимой». Объем производства сахара сократился почти в 2 раза, импорт вырос в 5,6 раза, экспорт снизился почти в 2 000 раз. Отмечается сокращение посевных площадей сахарной свеклы более чем в 2 раза. Отечественный рынок сахара зависим от импортного сырья – тростникового сахара сырца на 90%, на ввоз которого предусмотрена квота.

Высокий износ технологических линий и оборудования на сахарных заводах не позволяет нарастить объемы производства. Предприятия не используют даже половины мощностей для производства.

Для достижения продовольственной независимости в производстве сахара предлагается применить комплексный и системный подход, учитывающий все этапы производства - от семян до готового продукта. Этот подход способен обеспечить реализацию амбициозных целей внутреннего рынка, включая 83% самообеспечение по сахару и 43% отечественного сырья. В рамках данной концепции также предлагается пересмотреть определение «продовольственной независимости» и уровень самообеспечения для каждого основного вида продуктов в зависимости от степени импортозависимости во всей цепочке производства.

Статья подготовлена в рамках программно-целевого финансирования Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2023-2025 годы по проекту № BR21882364 «Императивы развития Казахстана в Евразийской интеграции на фоне вызовов и разломов в мировой архитектонике».

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.01.2024 г.) // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>.
2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы» от 30 декабря 2021 года № 960 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960>.
3. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Комплексного плана по развитию сахарной отрасли в Республике Казахстан на 2022-2026 годы» от 22 сентября 2022 года № 726 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000726>.
4. Пягай А.А., Беспяева Р.С., Наукенова Б.Н. Продовольственная безопасность Республики Казахстан: критерии и индикаторы // Проблемы агрорынка. – 2023. – № 4. – С. 13-26. – DOI: 10.46666/2023-4.2708-9991.01.
5. Ахметова К.А., Тержанова А.Ж., Ахметова А.А., Турсумбаева М.Ж. Продовольственная безопасность в Казахстане: состояние, ключевые проблемы // Вестник Казахского университета экономики, финансов и международной торговли. – 2023. – № 4 (53). – С. 167-175. – DOI: 10.52260/2304-7216.2023.4(53).20.
6. Шайханова Н.К., Кайгородцев А.А., Апышев А.А. Обеспечение продовольствием населения Казахстана: приоритеты, механизмы // Проблемы агрорынка. – 2023. – № 4. – С. 27-36. – DOI: 10.46666/2023-4.2708-9991.02.
7. Калдияров Д.А., Бурнашева В.Р., Есенгазиева С.К. Сахарная промышленность Республики Казахстан: налоговые преференции и потенциальные возможности // Проблемы агрорынка. – 2023. – № 1. – С. 113-122. – DOI: 10.46666/2023-1.2708-9991.13.
8. Elena Kuzmenko, Luboš Smutka, Wadim Strielkowski, Justas Štreimikis, Dalia Štreimikienė. Cointegration analysis of the world's sugar market: the existence of the long-term equilibrium // Economics. – 2020 – P. 23-38. – DOI: 10.15240/tul/001/2020-4-002.
9. Overview of food security and nutrition in Kazakhstan 2021: Progress towards the 2030 Sustainable Development Goals. Nur-Sultan [Electronic resource] // Food and Agriculture Organization of the United Nations. – 2022. – P. 22. – URL: <https://www.fao.org/3/cb8419en/cb8419en.pdf>.
10. Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066/>.

11. Указ Президента РФ от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/>.
12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Доктрины национальной продовольственной безопасности республики Беларусь до 2030 года» от 15 декабря 2017 года № 962 // https://www.mshp.gov.by/special/ru/documents_animal-ru/view/doktrina-natsionalnoj-prodovolstvennoj-bezopasnosti-respubliki-belarus-do-2030-goda-783/.
13. Данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/>.
14. Статистика Евразийской экономической комиссии. Сельское хозяйство. Динамические ряды [Электронный ресурс]. – URL: https://eec.eaeunion.org/comission/departement/dep_stat/union_stat/current_stat/agriculture/series/.
15. Торговая статистика для развития международного бизнеса [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>.

REFERENCES

1. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 ianvaria 2012 goda № 527-IV «O natsionalnoi bezopasnosti Respubliki Kazakhstan» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 05.01.2024 g.) [Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2012 No. 527-IV On the national security of the Republic of Kazakhstan] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527> [in Russian].
2. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhenii «Kontseptsii razvitiia agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Kazakhstan na 2021-2030 gody» ot 30 dekabria 2021 goda № 960 [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan on approval of the «Concept for the development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2021-2030» dated December 30, 2021, No. 960] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960> [in Russian].
3. Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan «Ob utverzhenii Kompleksnogo plana po razvitiuu sakharnoi otrasli v Respublike Kazakhstan na 2022-2026 gody» ot 22 sentiabria 2022 goda №726 [Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan on approval of the «Comprehensive Plan for the Development of the Sugar Industry in the Republic of Kazakhstan for 2022-2026» dated September 22, 2022, No. 726] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000726> [in Russian].
4. Piagai A.A., Bespaeva R.S., Naukenova B.N. Prodovolstvennaia bezopasnost Respubliki Kazakhstan: kriterii i indicatory [Food security of the Republic of Kazakhstan: criteria and indicators] // Problemy agrorynka. – 2023. – №4 – S. 13-26. – DOI: 10.46666/2023-4.2708-9991.01 [in Russian].
5. Akhmetova K.A., Terzhanova A.Zh., Akhmetova A.A., Tursumbaeva M.Zh. Prodovolstvennaia bezopasnost v Kazakhstane: sostoianie, kliuchevye problem [Food security in Kazakhstan: status, key problems] // Vestnik Kazakhskogo universiteta ekonomiki, finansov i mezhdunarodnoi torgovli. – 2023. – №4 (53). – S. 167-175. – DOI: 10.52260/2304-7216.2023.4(53).20 [in Russian].
6. Shaikhanova N.K., Kaigorodtsev A.A., Apyshhev A.A. Obespechenie prodovolstviem naseleniia Kazakhstana: priority, mekhanizmy [Providing food to the population of Kazakhstan: priorities, mechanisms] // Problemy agrorynka. – 2023. – №4. – S. 27-36. – DOI: 10.46666/2023-4.2708-9991.02 [in Russian].
7. Kaldiiarov D.A., Burnasheva V.R., Esengazieva S.K. Sakharnaia promyshlennost Respubliki Kazakhstan: nalogovye preferentsii i potentsialnye vozmozhnosti [Sugar industry of the Republic of Kazakhstan: tax preferences and potential opportunities] // Problemy agrorynka. – 2023. – №1. – S. 113-122. – DOI: 10.46666/2023-1.2708-9991.13 [in Russian].
8. Elena Kuzmenko, Luboš Smutka, Wadim Strielkowski, Justas Štreimikis, Dalia Štreimikienė. Cointegration analysis of the world's sugar market: the existence of the long-term equilibrium // Economics. – 2020 – P. 23-38. – DOI: 10.15240/tul/001/2020-4-002.
9. Overview of food security and nutrition in Kazakhstan 2021: Progress towards the 2030 Sustainable Development Goals. Nur-Sultan [Electronic resource] // Food and Agriculture Organization of the United Nations. – 2022. – P. 22. – URL: <https://www.fao.org/3/cb8419en/cb8419en.pdf>.
10. Zakon Respubliki Kazakhstan ot 8 iulija 2005 goda № 66 «O gosudarstvennom regulirovanii razvitiia agropromyshlennogo kompleksa i selskikh territorii» [Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 No. 66 «On state regulation of the development of the agro-industrial complex and rural areas»] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066/> [in Russian].

11. Ukaz Prezidenta RF ot 21 ianvaria 2020 goda № 20 «Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii» [Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 «On approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation»] // <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> [in Russian].

12. Postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' «Ob utverjdenii Doktriny nacional'noi prodovol'stvennoi bezopasnosti respubliki Belarus' do 2030 goda» [Doctrines of national food security of the Republic of Belarus until 2030] ot 15 dekabrya 2017 goda, № 962 // https://www.mshp.gov.by/special/ru/documents_animal-ru/view/doktrina-natsionalnoj-prodovol'stvennoj-bezopasnosti-respubliki-belarus-do-2030-goda-783/ [in Russian].

13. Dannye Biuro natsionalnoi statistiki Agentstva po strategicheskomu planirovaniu i reformam Respubliki Kazakhstan [Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan] [Elektronny resurs]. – URL: <https://stat.gov.kz/ru/> [in Russian].

14. Oficial'naya stranica Evraziiskoi ekonomicheskoi komissii [Official page of the Eurasian Economic Commission] [Elektronny resurs]. – URL: <https://eec.eaunion.org> [in Russian].

15. Trade statistics for international business [Trade statistics for international business development] [Elektronny resurs]. – URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>.

Абдрахманова Б.С., Терлікбаева А.М.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚАНТ БОЙЫНША АЗЫҚ-ТҮЛІК ТӘУЕЛСІЗДІГІ

Андатпа

Ұсынылған зерттеу Еуразиялық экономикалық одақ шеңберінде бірыңғай агроазық-түлік нарығының жұмыс істеуі жағдайында Қазақстанда азық-түлік тәуелсіздігін қамтамасыз етудің өзекті мәселесін талдауға бағытталған. Авторлар 2004-2022 жылдар кезеңінде қанттың азық-түлік нарығына (өндіріс, экспорт, импорт, жеке тұтыну) талдау жүргізді. Сондай-ақ, Еуразиялық экономикалық одақтың қант өндіру жөніндегі негізгі елдерінің азық-түлік тәуелсіздігі деңгейіне салыстырмалы талдау жүргізілді, осы елдердегі «азық-түлік тәуелсіздігі» ұғымдық аппараты зерделенді.

Эмпирикалық деректер базасын Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігінің, халықаралық сауда орталығының, Қазақстан Республикасы Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігінің, Еуразиялық экономикалық комиссияның Ұлттық статистика бюросының деректері құрады.

Салыстырмалы талдау барысында авторлар қант өнеркәсібіндегі қазіргі жағдайға әсер еткен негізгі факторларды анықтады, бұл оның импортқа тәуелді болуына әкелді. Зерттеу нәтижелері негізінде авторлар қант өндірісі саласындағы азық-түлік тәуелсіздігін нығайту бойынша ұсыныстар тұжырымдады.

Зерттеу нәтижелері қажетті стратегиялар мен тактикаларды әзірлеуге негіз бола отырып, азық-түлік қауіпсіздігі бойынша басқарушылық шешімдер қабылдау үшін практикалық маңыздылыққа ие.

Abdrakhmanova B., Terlikbayeva A.

FOOD INDEPENDENCE OF KAZAKHSTAN REGARDING SUGAR

Annotation

The presented research is aimed at analyzing the urgent problem of ensuring food independence in Kazakhstan in the context of the functioning of the single agro-food market within the framework of the Eurasian Economic Union. The authors analyzed the sugar food market (production, export, import, personal consumption) for the period 2004-2022. A comparative analysis of the level of food independence of key countries of the Eurasian Economic Union in sugar production was also carried out, and the conceptual apparatus of «food independence» in these countries was studied.

The empirical database was compiled by the Bureau of National Statistics of the Agency for Strategic Planning and Reforms of the Republic of Kazakhstan, the International Trade Center, the Agency for the Protection and Development of Competition of the Republic of Kazakhstan, the Eurasian Economic Commission.

In the course of the comparative analysis, the authors identified the main factors that influenced the current situation in the sugar industry, which led to the fact that it became dependent on imports. Based on the results of the study, the authors formulated proposals to strengthen food independence in the field of sugar production.

The obtained research results have practical significance for making managerial decisions in the field of food security, providing a basis for developing the necessary strategies and tactics.