

Б.Н. Бокаев, PhD¹

А.А. Тынышбаева*, д.соц.н., профессор¹

У.Е. Шукеев, д.э.н., ассоц. профессор²

А.К. Айтқожина, магистр¹

Академия государственного управления

при Президенте Республики Казахстан,

г. Астана, Казахстан¹

Esil University, г. Астана, Казахстан²

* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: a.tynyshbayeva@ara.kz

СОЦИАЛЬНЫЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СОЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЕ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В современном Казахстане происходят масштабные преобразования, направленные на обновление государственного сектора и последующее развитие государственного управления. Для эффективной реализации всех реформ требуется укрепление кадрового потенциала государственной службы.

В статье анализируется правовое, социальное и экономическое положение государственного служащего в социальной структуре казахстанского общества. На основе анализа нормативно-правовых документов, стратегий и концепций, а также данных официальной статистики рассмотрены факторы, позволяющие определить социальный статус государственного служащего.

В результате исследования разработаны подходы по измерению социального статуса государственного служащего и его особенностей, в частности связь государственного служащего с государством и осуществление им профессиональных функций по обеспечению баланса отношений между государством и обществом.

В работе авторами проведен социологический анализ социально – демографических показателей социального статуса государственных служащих в текущем состоянии государственной службы. По самооценкам государственных служащих выявлены основные тенденции расслоения между высоким, средним и ниже среднего материального положения сотрудников, в том числе старение кадрового состава государственной службы и снижение ее престижа.

На основе исследования сделаны выводы о правовом и социальном статусе государственного служащего, его месте в социально – профессиональной структуре общества, сформулированы перспективные направления изучения социального статуса и мер социально – правовой защиты сотрудников.

Ключевые слова: *социальный институт, социальный статус, правовой статус, государственная служба, государственный служащий, средний класс, престиж, материальное положение, социальная группа, социальная защита.*

Кілт сөздер: *әлеуметтік институт, әлеуметтік мәртебе, құқықтық мәртебе, мемлекеттік қызмет, мемлекеттік қызметші, орта топ, бедел, материалдық жағдай, әлеуметтік топ, әлеуметтік қорғау.*

Keywords: *social institution, social status, legal status, civil service, civil servant, middle class, prestige, financial situation, social group, social protection.*

JEL classification: A 13, J 32

Введение. Казахстан вступил в новую эпоху своего развития вызванной масштабными преобразованиями в сфере государственного управления. Целью реформ является построение нового, справедливого Казахстана с открытой конкуренцией и равными возможностями для каждого гражданина [1, 2].

Реформирование подходов в деятельности государственного управления вызывает определенный исследовательский интерес поскольку данные процессы неизменно связаны с ожиданием эффективности государственной службы и уровнем доверия населения к государственному аппарату.

Новое инновационное и структурное содержание государственного управления вызывает трансформацию социального статуса сотрудника государственного органа, его места в системе социальных, регулятивных и технологических функций [3]. Кроме того, в научных исследованиях, подчеркивается, что в структуре мотивации и отношения к служебной деятельности, социальный статус государственного служащего является существенным фактором в формировании поведенческих и служебных установок сотрудников. Так как, на основе восприятия и самооценки

своего статуса личность субъективно переживает свое социальное самочувствие, определяется в своих мотивах и установках в поведении.

В связи с этим, исследование социального статуса государственного служащего приобретает важное значение, являясь ключевым аспектом в совершенствовании государственной службы. Главной целью данного исследования является разработка и установление объективных критериев для определения социального статуса государственных служащих в контексте сертификационной структуры казахстанского общества. Этот процесс позволит более точно оценивать и сравнивать положение и роль государственных служащих в обществе, что, в свою очередь, способствует повышению эффективности государственной службы и формированию более справедливых социальных отношений. В статье использованы методы анализа и синтеза, социологического исследования.

Обзор литературы. В научных работах, вопросы социального статуса изучаются в междисциплинарном аспекте, в большей мере как неравенство людей в обществе. Представление людей о своём социально – экономическом месте по отношению к другим в социальной структуре общества влияет на социальное самочувствие индивида и должно учитываться в принятии решений в сфере государственного управления [4, с.7]. В научной литературе существует несколько подходов к понятию социальный статус. В первом подходе рассматриваются классы и классовые позиции [5, с. 417-445], явления и формы распределения власти, отношения между социальными классами и индивидами в разных классовых позициях. В рамках институционально - реляционной концепции ведется дискуссия о таких понятиях, как социальное положение, социальный статус, социальная власть [5, с. 417-445]. Согласно которому сформулировано представление о социальном классе как совокупности индивидов, в существенно схожем социальном положении в данной социальной группе.

Статус индивида в социальной системе, связан с его правами и обязанностями и отражает сущностную характеристику экономического и классового положения лица. Понятие «социальный статус» включает следующие показатели: 1) уровень и источник доходов, 2) политическая и религиозная принадлежность, 3) ранг, 4) престиж, 5) социальные позиции индивида. Наряду с этим, социальный статус подразделяется на предписанные и приобретенные типы (социально – демографические, возраст, пол, национальность, раса, место рождения, материальное положение семьи, образование и др.) [6, с. 2; 7, с.569].

Государственная служба, будучи социальным институтом, призвана действовать в общественно – значимой сфере, обеспечивая решение государственных задач. В соответствие со своими функциями и социальной властью она занимает особое место в социально - профессиональной структуре общества и высоко ценится в ней. Статус государственного служащего - должность в системе государственной службы с обязательными нормами служения, установленных законами страны [8, с.670].

В отечественной науке социальный статус государственной службы и статус государственного служащего мало исследовался. В этой статье предпринята попытка восполнить данный пробел.

Законом «О государственной службе Республики Казахстан» государственный служащий определен как «гражданин Республики Казахстан, занимающий в установленном законодательством порядке оплачиваемую из республиканского или местных бюджетов либо из средств Национального Банка государственную должность в государственном органе и осуществляющий должностные полномочия в целях реализации задач и функций государства» [9, с.1]. В законе сформулированы принципы государственной службы и ограничения, связанные с несением государственной службы, нормы служебной этики

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Закона «О правоохранительной службе» правоохранительная служба является «особым видом государственной службы на должностях правоохранительных органов» [10, с.1].

В Законе «О прокуратуре» [11, с.1] определено, что органы прокуратуры осуществляют высший надзор за соблюдением законности на территории страны от имени государства, представляют интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование. Трудовые отношения с сотрудниками прокуратуры регулируются, в том числе Законом РК «О государственной службе Республики Казахстан» [9, 1].

Согласно статьям 1, 3 Закона «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» органы внутренних дел обеспечивают защиту интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [12, с.1].

В Республике Казахстан законодательно закреплён правовой статус государственного служащего. Законодательно все государственные служащие, как лица, уполномоченные на реализацию функций государства, подразделяются на следующие категории: административные служащие государственных органов, политические служащие, сотрудники правоохранительных и специальных органов, а также судей, отправляющих правосудие от имени государства и наделённых особым статусом, военнослужащие.

Таким образом, в процессе системного реформирования законодательно определен правовой статус государственного служащего: гражданин Республики Казахстан, осуществляющий оплачиваемую из средств республиканского и местных бюджетов трудовую деятельность в государственных органах, в интересах государства, от имени государства, в соответствии с государственной политикой Республики Казахстан. Согласно нормативно – правовым актам государственный служащий находится в системе социальных, общественно властных отношений с индивидом или группой лиц. Следовательно, социальный статус государственного служащего определен кругом прав и обязанностей.

Основная часть. Рассмотрим объективные социально – демографические критерии социального статуса, содержащиеся в текущем состоянии государственной службы. В государственном секторе Республики Казахстан, по состоянию на 1 января 2023 года государственную службу проходят - 83963 человека (таблица 1).

Таблица 1

Кадровый состав государственных служащих на 1 января 2022-2023 гг., человек*

Кадровый состав государственных служащих	2022 г.	2023 г.
Штатная численность	88 321	90 053
Фактическая численность	82 793	83 963
Вакансии	5 528	6 090
Из них, административных госслужащих	82 056	89 237
Политических государственных служащих	737	726

* Составлена авторами на основе источника [1, 2]

Как видно из данных, большой объем вакантных мест дает предположение о снижении желающих поступать на государственную службу. В таблице 2 возрастные когорты кадрового состава характеризуются неравномерностью, средний возраст государственных служащих представлен сотрудниками в возрасте от 30 до 40 лет.

Таблица 2

Возрастной состав государственных служащих*

Всего численность госслужащих 83 963	Возрастной состав			
	до 30 лет	с 30 до 40 лет	с 40 до 50 лет	с 50 лет и выше
	17,8%	35,7%	25%	21,5%

* Составлена авторами на основе источника [1, 2]

По данным Национального доклада «О состоянии государственной службы в Республике Казахстан отмечается снижение доли молодых людей на государственной службе.

Таблица 3

Доля молодежи в структуре возрастных когорт государственных служащих*

Всего численность госслужащих 83 963	Доля молодежи				
	2018	2019	2020	2021	2022
	24,6%,	23%	21,6%	18,1%,	17,8%

* Составлена авторами на основе источника [1, 2]

Снижение доли молодежи в структуре возраста государственных служащих повлияло на динамику старения кадрового состава государственной службы (рисунок 1).

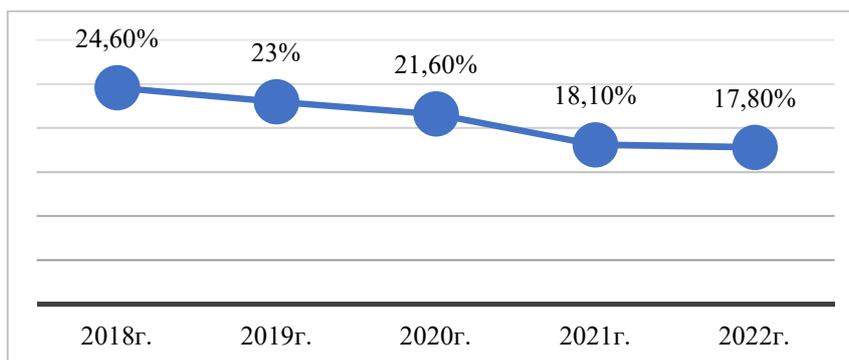


Рисунок 1. Показатели снижения доли молодых людей на государственной службе*

* Составлен авторами на основе источника [1, 2]

Одной из причин данной тенденции является материальное положение сотрудников, и несмотря на меры по повышению заработной платы, у большинства сотрудников имеются кредиты.

В рамках реализации научной программы ИРН BR18574203 «Научно-методологическое обоснование процессов развития государственной службы и трансформация деятельности государственных органов в контексте строительства Нового Казахстана» Комитета науки МНВО РК было проведено исследование по изучению социального статуса государственного служащего в современном казахстанском обществе. География опроса включала города республиканского значения (Алматы, Нур-Султан, Шымкент), а также областные центры. Всего в исследовании приняли участие 10 943 государственных служащих. В опросе участвовали мужчины (3968 человек) и женщины (6975 человек), от 20 лет и старше. Язык проведения опроса: казахский/русский. Средняя продолжительность анкетирования 40–60 минут.

Сотрудников попросили указать причины поступления на государственную службу (рисунок 2).

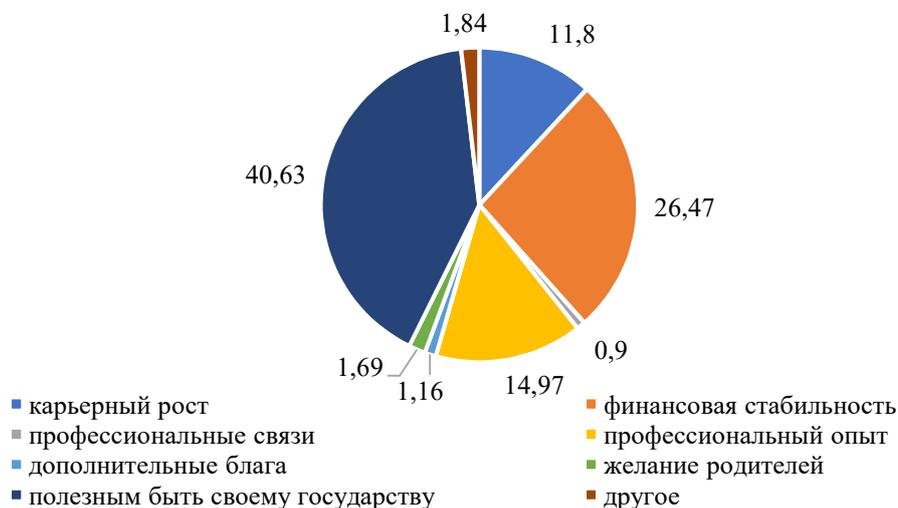


Рисунок 2. Причины поступления на государственную службу, в %*

* Составлен авторами на основе источника [1]

Как видно из результатов опроса, в большей мере мотивацией поступления на государственную службу является карьерный рост (40,63%) и гарантированность финансовой стабильности (26,47%).

В исследовании изучалась самооценка государственными служащими своего социального статуса в рамках модели субъективной стратификации (богатые, средний класс, бедные), результаты показывают, что сотрудники в большей мере относят себя к среднему классу (рисунок 3).



Рисунок 3. Социальный статус государственных служащих, в %*

* Составлен авторами на основе источника [1]

В социально – профессиональной плане государственные служащие имеют признаки социальной группы, поскольку объединены общей целью служению общества. К государственным служащим существуют системные требования других социальных групп, которые выражены в том, чтобы они соответствовали высокому уровню исполнения служебных обязанностей и соблюдения морально-этических требований в своей деятельности.

Социальный статус сотрудников государственной службы достаточно не однороден по уровням внутри самой системы и определяется несколькими измерениями, в частности: доступ к властно – общественным отношениям, социально – экономическая обеспеченность, престиж и репутация государственной службы. Расслоение по уровням социального статуса государственных служащих обусловлено значимостью занимаемой им должности в иерархии властных полномочий.

Социальный статус государственного служащего: меры социально – правовой защиты.

Вместе с тем анализ социального статуса государственных служащих показывает, что сотрудники нуждаются в повышении социального обеспечения. На сегодняшний день вне поля внимания остаются вопросы социальной поддержки государственных служащих, связанных с ротацией, а также устранения разрыва заработной платы сотрудников, работающих в центральном аппарате и региональными структурами. Принимаемые при исполнении служебных обязанностей обязательства и ограничения, специфика труда госслужащих также не учтены в законодательстве.

Отсутствие механизмов правовой защиты государственных служащих приводит к тому, что имеются случаи, когда сотрудник при взаимодействии с населением подвергается предвзятой агрессии, намеренному воспрепятствованию его деятельности, буллинг, в том числе в социальных сетях допускаются провокационные высказывания оскорбительного характера, задевающие честь и достоинство. Все эти факты являются следствием дискредитации государственной службы и негативного влияния на имидж государственного служащего.

Анализ нормативно-правовых актов, включая Административный процедурно-процессуальный кодекс РК, Уголовный кодекс РК и Уголовно-процессуальный РК, показал, что в законодательстве отсутствуют прямые правовые механизмы защиты государственного служащего от указанных действий, нарушающих его права как гражданина, личности и должностного лица при выполнении государственных функций.

Следует рассмотреть вопрос реализации конституционных прав граждан, являющихся госслужащими, во внерабочее время. Они имеют прямую связь с общекультурными ценностями всего общества. Укоренившейся принцип «сознательной всесторонней обязательности» государственных служащих в «глазах» общественности требует также культурное поведение самих граждан во всех сферах жизнедеятельности и является естественной нормой для облика всех членов общества.

Заключение. Государственная служба занимает особое социальное положение в системе общественно – властных отношений и в социально - профессиональной структуре казахстанского общества. Формально - юридический статус государственной службы закреплён нормативно – правовыми актами Республики Казахстан. Сущность социального положения государственной службы выражается в ее общественно значимой деятельности и определяет статус государственного служащего в системе государственного управления.

В социально – профессиональной плане государственные служащие имеют признаки социальной группы, поскольку объединены общей целью служению общества. К государственным служащим существуют системные требования других социальных групп, которые выражены в том,

чтобы они соответствовали высокому уровню исполнения служебных обязанностей и соблюдения морально-этических требований в своей деятельности.

Социальный статус сотрудников государственной службы достаточно не однороден по уровням внутри самой системы и определяется несколькими измерениями, в частности: доступ к властно – общественным отношениям, социально – экономическая обеспеченность, престиж и репутация государственной службы. Расслоение по уровням социального статуса государственных служащих обусловлен значимостью занимаемой им должности в иерархии властных полномочий.

Ограничения данного исследования связано с тем, что социальный статус государственного служащего не представляется возможным сравнить с другими социальными данными, позволяющими оценить изменение статуса государственного служащего и статусами других социальных групп.

Результаты исследования получены в ходе реализации научной программы ИРН BR18574203 «Научно-методологическое обоснование процессов развития государственной службы и трансформация деятельности государственных органов в контексте строительства Нового Казахстана» Комитета науки МНВО РК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный доклад «О состоянии государственной службы в Республике Казахстан» [Электронный ресурс]. – 2023. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/454043?lang=ru>.
2. Национальный доклад «О состоянии государственной службы в Республике Казахстан» [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: https://www.gov.kz/uploads/2022/5/18/4db769a5794d0a34192973196ae2df43_original.1312016.pdf.
3. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. – М.: норма, 2001. – 270 с.
4. Тихонова Н.Е. Субъективная стратификация российского общества: состояние, динамика, ключевые проблемы [Электронный ресурс]: аналитический доклад / Н.Е. Тихонова; под науч. ред. Л.Н. Овчаровой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2021. – Электрон. текст. дан. (1,42 Мб). – (Социально -экономическое неравенство в России: состояние, динамика, ключевые проблемы). – ISBN 978-5-7598-2630-9.
5. Farkas Z. Social Position and Social Status: An Institutional and Relational Sociological Conception. – Hum Stud 45. – 2022. – P. 417-445. – URL: <https://doi.org/10.1007/s10746-022-09640-8>.
6. Чупров В.И. Социальный статус / Социологическая энциклопедия в 2-х томах / Под ред. В.Н. Иванова, Г.Ю. Семигина. – М.: Мысль, 2003. – Т. 2. – С. 590.
7. Яковлев А.М. Статус социальный (позиция) / Российская социологическая энциклопедия под общ. ред. Г.В. Осипова. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М, 1998. – С. 589.
8. Khojiev Z.F. Social status of a civil servant and its peculiarities // ISJ Theoretical & Applied Science. – 2022. – 03 (107). – P. 669-675.
9. О государственной службе Республики Казахстан Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗПК [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416>.
10. «О правоохранительной службе» Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV [Электронный ресурс]. – 2011. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380>.
11. «О прокуратуре» Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗПК [Электронный ресурс]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155>.
12. «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗПК [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>.

REFERENCES

1. Nacionalnyj doklad «O sostoyanii gosudarstvennoj sluzhby v Respublike Kazahstan» [Elektronnyj resurs]. – 2023. – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/qyzmet/documents/details/454043?lang=ru> [in Russian].

2. Nacionalnyj doklad «O sostoyanii gosudarstvennoj sluzhby v Respublike Kazahstan» [Elektronnyj resurs]. – 2022. – URL: https://www.gov.kz/uploads/2022/5/18/4db769a5794d0a34192973196ae2df43_original.1312016.pdf [in Russian].
3. Koveshnikov E.M. Gosudarstvo i mestnoe samoupravlenie v Rossii: teoretiko-pravovy'e osnovy` vzaimodejstviya. – M.: norma, 2001. – 270 s. [in Russian].
4. Tihonova N.E. Subektivnaya stratifikaciya rossijskogo obshchestva: sostoyanie, dinamika, klyuchevye problemy [Elektronnyj resurs]: analiticheskij doklad / N.E. Tihonova; pod nauch. red. L.N. Ovcharovoj; Nac. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». – M.: NIU VShE, 2021. – Elektron. tekst. dan. (1,42 Mb). – (Social'no -ekonomicheskoe neravenstvo v Rossii: sostoyanie, dinamika, klyuchevye problemy). – ISBN 978-5-7598-2630-9 (e-book) [in Russian].
5. Farkas Z. Social Position and Social Status: An Institutional and Relational Sociological Conception. – Hum Stud 45. – P. 417-445. – 2022. – URL: <https://doi.org/10.1007/s10746-022-09640-8>.
6. Chuprov V.I. Social'nyj status / Sociologicheskaya enciklopediya v 2-h tomah / Pod red. V.N. Ivanova, G.Yu. Semigina. – M.: Mysl', 2003. – T. 2. – S. 590 [in Russian].
7. Yakovlev A.M. Status social'nyj (poziciya) / Rossijskaya sociologicheskaya enciklopediya pod obshch. red. G.V. Osipova. – M.: Izdatel'skaya gruppa NORMA-INFRA-M, 1998. – S. 589 [in Russian].
8. Khojiev Z.F. Social status of a civil servant and its peculiarities // ISJ Theoretical & Applied Science. – 2022. – 03 (107). – P. 669-675.
9. O gosudarstvennoj sluzhbe Respubliki Kazahstan Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 noyabrya 2015 goda № 416-V ZRK [Elektronnyj resurs]. – 2015. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416> [in Russian].
10. «O pravoohranitelnoj sluzhbe» Zakon Respubliki Kazahstan ot 6 yanvarya 2011 goda № 380-IV. [Elektronnyj resurs]. – 2011. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000380> [in Russian].
11. «O prokurature» Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan ot 5 noyabrya 2022 goda № 155-VII ZRK [Elektronnyj resurs]. – 2022. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000155> [in Russian].
12. «Ob organah vnutrennih del Respubliki Kazahstan» Zakon Respubliki Kazahstan ot 23 aprelya 2014 goda № 199-V ZRK [Elektronnyj resurs]. – 2014. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> [in Russian].

Бокаев Б.Н., Тынышбаева А.А., Шөкеев Ө.Е., Айтқожина А.К.

ҚАЗАҚСТАН ҚОҒАМЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК ҚҰРЫЛЫМЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ ӘЛЕУМЕТТІК МӘРТЕБЕСІ

Андатпа

Заманауи Қазақстанда мемлекеттік секторды жаңартуға және мемлекеттік басқаруды одан әрі дамытуға бағытталған ауқымды өзгерістер жүріп жатыр. Барлық реформаларды тиімді іске асыру үшін мемлекеттік қызметтің кадрлық әлеуетін нығайту талап етіледі.

Мақалада мемлекеттік қызметшінің қазақстандық қоғамның әлеуметтік құрылымындағы құқықтық, әлеуметтік және экономикалық жағдайы талданады. Нормативтік-құқықтық құжаттарды, стратегиялар мен тұжырымдамаларды, сондай-ақ ресми статистика деректерін талдау негізінде мемлекеттік қызметшінің әлеуметтік мәртебесін айқындауға мүмкіндік беретін факторлар қаралды.

Мақалада мемлекеттік қызметшінің әлеуметтік мәртебесін және оның ерекшеліктерін өлшеу тәсілдері, атап айтқанда мемлекеттік қызметшінің мемлекетпен байланысы және оның мемлекет пен қоғам арасындағы қатынастардың тепе-теңдігін қамтамасыз етудегі кәсіби функцияларын жүзеге асыруы әзірленді.

Зерттеу барысында авторлар мемлекеттік қызметтің қазіргі жағдайындағы мемлекеттік қызметшілердің әлеуметтік мәртебесінің әлеуметтік-демографиялық көрсеткіштеріне социологиялық талдау жүргізді. Мемлекеттік қызметшілердің өзін-өзі бағалауы арқылы қызметкерлердің жоғары, орташа және орташадан төмен материалдық жағдайының арасындағы стратификацияның негізгі тенденциялары, оның ішінде мемлекеттік қызмет кадрларының қартаюуы және оның беделінің төмендеуі анықталды.

Зерттеу негізінде мемлекеттік қызметшінің құқықтық және әлеуметтік мәртебесі, оның қоғамның әлеуметтік – кәсіби құрылымындағы орны туралы қорытындылар жасалды, қызметкерлердің әлеуметтік мәртебесі мен әлеуметтік – құқықтық қорғау шараларын зерттеудің перспективалық бағыттары тұжырымдалды.

Bokayev B., Tynyshbayeva A., Shukejev U., Aitkozhiba A.

**SOCIAL STATUS OF CIVIL SERVANTS
IN THE SOCIAL STRUCTURE OF KAZAKHSTANI SOCIETY**

Annotation

Modern Kazakhstan is undergoing large-scale transformations aimed at the renewal of the public sector and the subsequent development of public administration. The effective implementation of all reforms requires human resource capacity building in public service.

The article analyzes the legal, social and economic position of a civil servant in the social structure of Kazakhstani society. Based on the analysis of regulatory documents, strategies and concepts, and official statistics, the factors that make it possible to determine the social status of a civil servant are studied.

The article develops approaches to measuring the social status of a civil servant and its characteristics, in particular, the connection of civil servants with the state and their performance of professional functions to ensure a balance of state-society relations.

During the study, the authors conducted a sociological analysis of socio-demographic indicators of the social status of civil servants in the current state of the civil service. According to self-assessments of civil servants, the main trends of stratification between high, average and below average financial status of employees have been identified, including the aging of the civil service personnel and the decline in its prestige.

Based on the study, conclusions were drawn about the legal and social status of a civil servant, his place in the social and professional structure of society, and promising directions for studying the social status and measures of social and legal protection of state employees were formulated.

