

Қазақ экономика,
қаржы және
халықаралық сауда
университетінің

ЖАРҒЫСЫ

2009 жылдан бастап шығарылады



№2
2018

ВЕСТНИК

Казанского университета
экономики, финансов
и международной
торговли

издается с 2009 года

Главный редактор:

Г.С. Сейткасимов,
научный руководитель
по экономическим исследованиям КазУЭФМТ,
академик НАН РК, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

А.А. Мусина,
директор Центра социально-экономических исследований,
д.э.н., доцент

Редакционная коллегия:

С.А. Абдымананов	ректор КазУЭФМТ, д.пед.н., профессор математики
И.Ж. Искаков	ректор АНОО ВПО Межрегионального института экономики и права при МПА ЕврАзЭС, к.ю.н.
В.П. Тихомиров	научный руководитель Московского государственного университета экономики, статистики и информатики, д.э.н., профессор
С.А. Гуткевич	завкафедрой «Международная экономика» Национального университета пищевых технологий, д.э.н., профессор
Е. Әмірбекұлы	проректор по академической деятельности и науке КазУЭФМТ, д.э.н., профессор
Д.М. Турекулова	д.э.н., профессор КазУЭФМТ
Б.Т. Аймурзина	д.э.н., профессор КазУЭФМТ
Р.Д. Берназарова	технический секретарь, главный специалист отдела организации НИР КазУЭФМТ

Свидетельство о регистрации №15459-Ж (вторичное)
Выдано Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан
Комитет связи, информатизации и информации

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ

ҚАРЖЫ ЖӘНЕ НЕСИЕ / ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

<i>Сейткасимов Г.С., Мусина А.А.</i> Кредитный рынок: современное состояние и инновационные процессы.....	3
<i>Берстембаева Р.К.</i> Особенности налогово-бюджетных рычагов стимулирования предпринимательства в Республике Казахстан.....	9
<i>Рубенкова Н.Б.</i> К вопросу о финансовом регулировании предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.....	16
<i>Тойжигитова Ж.А.</i> Ақтуарное оценивание в добровольном медицинском страховании.....	21
<i>Керимкулова Д.Д.</i> Проблемы развития банковского сектора РК.....	26

ЭКОНОМИКА ЖӘНЕ БИЗНЕС / ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС

<i>Абдильдинова Н.Е.</i> Еңбек нарығының қалыптасуы мен дамуы.....	32
<i>Алтынбеков М.А., Юсупов Ұ.Б.</i> Шағын және орта бизнесті мемлекеттік қолдаудың негізділігі мен маңыздылығы.....	36
<i>Макашева А.К.</i> ЭКСПО 2017: Новые возможности инновационного развития Казахстана.....	40
<i>Айбасова Г.К., Сартабаева Г.С.</i> Оценка недвижимости в системе современной рыночной экономики.....	48

ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ИНВЕСТИЦИЯЛЫҚ ПРОЦЕСТЕР / ИНТЕГРАЦИОННЫЕ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

<i>Каменова М.Ж., Лесбаева Г.Т.</i> Интеграционные аспекты как фактор повышения эффективности аграрного сектора.....	54
<i>Алашбаева Н.М., Серік Б.Б.</i> Управление инвестиционными проектами при осуществлении антикризисной инвестиционной политики в Казахстане.....	61
<i>Оспанов Е.Ж.</i> Тенденции инвестиционных процессов в Казахстане.....	66
<i>Rakhimbekova A.E.</i> Integration processes in the EAEU.....	71

ЭКОНОМИКАНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ДАМУ АСПЕКТІЛЕРІ / ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

<i>Капышева С.К., Абдикаликов К.Б.</i> Направления борьбы с контрабандой в РК.....	75
<i>Бурлаков Л.Н.</i> Борьба с коррупцией в системе государственной службы.....	82
<i>Saulebek N.A.</i> The legal status of the customs code of the customs union.....	87

МАМАНДАРДЫ ДАЯРЛАУ / ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ

<i>Тлегенова К.А.</i> Білімді ақпараттандыру арқылы студенттердің білім сапасы мен кәсіптік білімділігін күшейту.....	92
<i>Славецкий В.Ю.</i> Некоторые аспекты проблем подготовки социальных работников в Республике Казахстан.....	97

БІЗДІҢ ТОЙ ИЕЛЕРІ / НАШИ ЮБИЛЯРЫ.....	104
--	------------

Г.С. Сейткасимов, академик НАН РК, д.э.н., профессор

А.А. Мусина, д.э.н., и.о. профессора

КазУЭФМТ

КРЕДИТНЫЙ РЫНОК: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

На фоне дальнейшего усиления конкуренции на кредитном рынке как со стороны банков, так и небанковских кредитных организаций продолжается работа по поиску более совершенных кредитных продуктов, повышению качества и скорости предоставления кредитных услуг, развитию дистанционных каналов обслуживания для клиентов. Особое внимание уделяется развитию в банках методов виртуального обслуживания и автоматизации кредитных процедур, что позволяет развивать программы кредитования без ущемления качества кредитного портфеля, обеспечивать гарантии возврата заемных средств и минимизации в целом кредитного риска. В статье рассмотрены условия современного кредитного рынка, показаны инновационные процессы в развитии небанковского кредитования, а также дана авторская оценка перспектив развития виртуального кредитования.

Ключевые слова: *кредит, рынок, инновации, онлайн-кредиты, кредитный портфель, банки второго уровня, Казахстан.*

Сегодня можно констатировать тот факт, что банки в своей кредитной политике придерживаются определенных принципов, позволяющих им обслуживать определенный круг своей целевой аудиторией, развивая при этом продвижение различных кредитных продуктов как для корпоративного сегмента, так и для розничных потребителей. Главными участниками-кредиторами кредитного рынка выступают банки второго уровня, являющиеся ядром кредитной системы страны. Такая политика позволяет развивать кредитный рынок РК как в количественном, так и в качественном аспекте. Кредитный рынок как сектор финансового рынка развивается на основе взаимоотношений между субъектами экономики, нуждающимися в дополнительных денежных средствах и выступающими в качестве заемщиков, и субъектами, которые

могут представить данные средства на определенных условиях и выступающими кредиторами, соответственно. Кредитный рынок позволяет осуществить накопление, движение, распределение и перераспределение заемного капитала, как между субъектами, так и между сферами экономики.

Как уже отмечалось, банковская система в нашей стране является наиболее значимым источником денежных средств и вправе считаться важнейшим «поставщиком» кредитных ресурсов, предназначенных для удовлетворения потребности в оборотных средствах экономических субъектов и нужд населения, а также служащих источником инвестиций для финансирования программ, проектов и бизнеса.

Наши исследования показывают, что доля банковского кредита в суммарном объеме привлечения средств для финан-

сирования нефинансовыми агентами составляет 78,3%, а доля средств пенсионного сектора, страховых компаний и прочих финансовых компаний – менее 22%. Сумма кредитных вложений в экономике в 2 раза превышает общую суммы государственных и местных бюджетов страны [1].

Значимость банковской системы довольно высока, т. к. деятельность банков направлена на перемещение временно свободных денежных средств экономических агентов и населения в интересах экономики. Другими словами, без банковского сектора осталась бы не использованной огромная масса денежных ресурсов, которые временно по тем или иным причинам «оседают» вне активного оборота.

Однако с точки зрения воздействия на экономику банковская система страны демонстрирует далеко не столь впечатляющую динамику. Доля кредита в реальный сектор с 19% в 2007 г. снизилась до 9,6% на 1.01.2017 г., доля кредита в общем объеме инвестиций в основные фонды составляет всего 5,2%. Причем роль банковского сектора в экономике из года в год снижается. Так, если доля кредита к ВВП в 2007 г. составила 56%, то на 01.01.2017 г. она сократилась до 37,1% [2].

Такие неоптимистичные результаты свидетельствуют о наличии проблем в банковской сфере, обусловленные ситуацией в экономике, что вызывает необходимость и целесообразность более подробно рассмотреть текущее состояние и оценить возможности дальнейшего развития банковского сектора.

По имеющимся оперативным данным Нацбанка РК ссудный портфель БВУ на 1 сентября 2017 г. составил 13,7 млрд тенге, что по сравнению с началом года, меньше на 1,8 трлн тенге, т.е. снижение составило 11,4%. По сравнению с соответствующей датой прошлого года кредитный портфель снизился на 1,9 трлн, или на 12,2%. Наибольшее снижение произошло по займам

юридических лиц – на 33,9%. По физическим лицам наблюдается некоторое увеличение на 9%, в т.ч. потребительские займы – на 11,8%. По займам МСБ рост составил 0,7%. NPL – неработающие займы (с просроченной задолженностью свыше 90 дней) увеличились от 6,7 с начала года до 12,8%, провизии, соответственно, – от 1,6 до 2,2 трлн тенге, т. е. на 37,5%. Такова общая ситуация на кредитном рынке страны по состоянию на 01.09.2017 г. [3].

Если рассматривать положение по кредитованию экономики по отдельным банкам, то ситуация не однозначна. При этом следует учитывать имевшее в отчетном году место факта сокращения экспортных доходов из-за снижения мировых цен на экспортируемые товары, снижения кредитоспособности экономических агентов и одновременного роста кредитного риска. Несмотря на ряд негативных тенденций отдельные банки добились роста ссудного портфеля. Наибольший рост ссудного портфеля в абсолютном значении показал ДБ АО Сбербанк, объем кредита вырос на 128,0 млрд тенге. За ним следуют Kaspi Bank – рост на 116,3 млрд, АТФ Банк – на 86,0, Жилстройсбербанк Казахстана – 71,9 млрд тенге. В целом из 33-х БВУ РК добились роста ссудного портфеля 15, а остальные допустили снижение, из них наибольшее снижение допустил АО Qazkomбанк в 2,5 раза, Дельта банк (96 млрд), Евразийский (60,5 млрд).

По размеру ссудного портфеля Qazkomбанк потерял лидирующую позицию после сделки с АО «Народный Банк Казахстана» на начало июля 2017 г., когда его портфель сократился с 3,7 до 1,5 трлн тенге, или в 2,5 раза, т. е. по объему опустился на 3 место. На позицию лидера в рейтинге вышел Народный банк, у которого ссудный портфель увеличился до 2,4 трлн, т. е. на 1,5%. На второе место по этому показателю вышел АО Цесна Банк, прибавив в объеме кредитного портфеля на 3,1%. На четвертом месте

находится дочерний банк российского «Сбербанка», увеличив свой портфель до 1,1 трлн тенге, т.е. на 13,2%. Пятое место занимает АТФ Банк, у которого ссудный портфель составляет почти 0,8 трлн, т.е. рост составил 9,7%. Постепенно приближается к этой группе Kaspi Bank, увеличивший свой портфель на 116,3 млрд тенге.

За рассматриваемый период наибольшего роста ссудного портфеля добился Тенгри Банк – 56%, «Al Hilal» банк – 42,1, Банк Хоум Кредит – 27,9, за ними идут Жилстройсбербанк Казахстана – 21,8, Kaspi Bank – 14,8, АТФ Банк – 11,2, Forte Bank – 11,1, Банк «Астаны» – 7,6% [3].

Как видим, при наличии отмеченных выше причин ухудшения экономической ситуации казахстанские банки добились значительных успехов в увеличении кредитных вложений в экономику.

Вместе с тем многие банки, работающие в основном в одинаковых экономи-

ческих условиях, допустили значительные снижения своего кредитного портфеля. За анализируемый период больше половины (55%) банков страны допустили уменьшение объема кредитного портфеля, что по банковскому сектору составляет 2 483 млрд тенге, или 18,1% от всего объема ссудного портфеля банковской системы Казахстана. Из них 88,5% суммы снижения приходится на один крупный банк – Qazkomбанк. Кроме этого наибольшее снижение допустили Delta Bank – 96 млрд тенге, т.е. на 23,4%, Евразийский банк – 60,5 млрд тенге, или на 8,7%, Банк РБК – 30,4 млрд тенге (4%), Asia Credit Bank – 25,8 млрд тенге (20%), Банк Центр Кредит – 19,1 млрд тенге (2,1%).

На кредитном рынке за отчетный период наряду с количественным снижением произошло качественное ухудшение ссудного портфеля банков, что вызывает особую тревогу. Это видно в целом по банковскому сектору из таблицы 1.

Таблица 1

Качественное состояние кредитного портфеля банков*

Показатели	на 1.01.2017 г.		на 1.01.2018 г.		отклонение	
	сумма млрд тенге	%	сумма млрд тенге	%	сумма млрд тенге	%
Ссудный портфель	15 510	100	13 590,5	100	-1 919	-12,3
из них:						
кредиты с просроченным платежом	1 898	12,23	1 989,8	14,6	+91,8	+4,8
в т.ч.:						
кредиты с просроченным платежом свыше 90 дней	1 042	6,72	1 265,2	9,3	+223,2	+21,4

*[4,5]

Как видно из приведенных данных, за 2017 г. при снижении за год объема ссудного портфеля сумма и доля «проблемных» займов увеличились.

Принятые Правительством и Нацбанком РК усилия по улучшению ситуации посредством вливания в банковскую сферу бюджетных средств Национального фонда и другие меры по реструктуризации нерабо-

тающих активов не дали должного эффекта. Ухудшение качества ссуд в Казахстане, берущее начало от финансового кризиса в 2007-2009 гг., и достигшее своего пика на 01.01.2014 г. (доля кредитов с просроченной задолженностью свыше 90 дней составляла 31,2%), приостановилось благодаря вышеуказанным мерам, которые позволили снизить их долю на 1.01.2017 г. до 6,7%. Но, к

сожалению, как видно из данных таблицы 1, за 2017 г. произошло увеличение суммы и доли неработающих ссуд.

Из общей суммы неработающих ссуд (1 756 млрд) 31,3% приходится на займы юридических лиц, которые выросли почти в 2 раза по сравнению с началом года, 24,8% – на займы физических лиц, которые

снизились на 17,4% с 1.01.2017 г., 43,8% задолженности составляют кредиты субъектам малого и среднего бизнеса, которые выросли в 2,5 раза с началом года. Анализ структуры неработающих займов по субъектам заемщиков показывает следующую картину (табл. 2).

Таблица 2

Займы с просроченной задолженностью свыше 90 дней по субъектам заемщиков (млрд тенге)*

Показатели	1.09.2016 г.		1.01.2017 г.		1.01.2018 г.	
	сумма	% от ссудного портфеля	сумма	% от ссудного портфеля	сумма	% от ссудного портфеля
Займы юридических лиц	402	6,6	276	4,2	585,5	13,9
Займы физических лиц	484	16,2	440	11,7	646	15,1

*[4,5]

Данные таблицы показывают, что за последний год произошло еще большее падение качества ссуд у субъектов – юридических лиц – в 2,1 раза, доля просроченных кредитов возросла с 4,2 до 13,9%. По займам физических лиц, ситуация также ухудшилась: с началом 2017 г. доля плохих кредитов выросла от 11,7 до 15,1%, а по сравнению с прошлым годом – с 16,2 до 15,1%.

Известно, что многие банки реструктурируют потенциальные дефолтные займы в надежде на то, что восстановление экономики в будущем поспособствует решению проблем заемщиков. Резкое снижение качества ссудного портфеля банков за отчетный период связано не только с внешними вызовами и девальвацией, которую сами же банки и требовали, но и с проблемами низкой диверсификацией экономики, низкой внутренней конкуренцией, недостаточно жестким регулированием банков, отсутствием надежной защиты прав кредиторов и слабыми стандартами кредитного андеррайтинга [4].

Национальный банк разработал Программу повышения финансовой устойчивости банковского сектора, которая, как считают многие специалисты, сможет окончательно решить накопившиеся проблемы банковской системы, оздоровить ссудный портфель, оживить кредитование, усовершенствовать риск-менеджмент в банках, усилить права регулятора по оперативному вмешательству в деятельность банка и принуждает его принимать срочные меры, иначе он вправе сам принимать такие меры.

Оценивая всю проводимую работу в банковском секторе, а также со стороны регулирующих и государственных органов, в перспективе можно надеяться на позитивный прогноз развития экономики и банков в стране.

Отдельно следует остановиться на вопросе о тенденциях инновационного развития кредитного рынка в нашей стране, в частности о процессе, связанном с появлением нового вида виртуальных финансовых услуг – онлайн кредитах. Данный рынок

кредитных услуг стал развиваться в 2015 г. Есть определенные позитивные процессы в количественном росте онлайн кредитования, о чем свидетельствуют статистические данные за 2015-2016 гг. [6].

Не вникая в подробности данной инновации на рынке кредитования, следует остановиться на некоторых позитивных и противоречивых моментах данного кредитного продукта.

О росте объемов предоставления онлайн кредитов свидетельствуют следующие показатели. За три года с момента запуска первого сервиса совокупный кредитный портфель в секторе достиг 12,9 млрд тенге с охватом более 350 тыс. кредитных контрактов. Суммарный объем выданных онлайн-микрозаймов «до зарплаты» в 2016 г. составил 8,9 млрд тенге (2,5 млрд тенге в 2015 г.), количество выданных займов – 239 тыс. (67 тыс. в 2015 г.), а совокупный портфель участников исследования по состоянию на начало 2017 г. составил 3,1 млрд тенге против 914 млн тенге на начало 2016 г. [6].

Если сопоставить с объемами банковского потребительского кредитования на начало 2017 г. (2547,5 млрд тенге [4]), то онлайн кредиты составляют порядка 0,12% от портфеля банковского потребительского кредитования. Таким образом, говорить о реальной конкуренции с банками пока нет оснований. В этом смысле интернет-компании делают «ставку» на ту часть клиентов, которые «не интересны» банкам. В этом схожесть их целей и задач с кредитной политикой, проводимой ломбардами и микрофинансовыми организациями. Поэтому конкурентоспособность нового продукта в виде виртуального кредитования может быть оценена именно по отношению данных организаций.

Преимущество онлайн кредитов заключается в оперативности кредитной процедуры и большей доступности для населения, имеющего соответствующую техническую подготовленность для получения дан-

ной услуги. Потребителю, т. е. заемщику, открываются хорошие возможности в короткий срок получить нужную сумму.

Риски, которые возникают при данном кредитовании, в основном связаны с неплатежеспособностью заемщиков, которую компании должны анализировать особенно тщательно, избегая факторов мошенничества и обмана. Для самих заемщиков особых рисков не возникает, если говорить об удовлетворении временной потребности в дополнительных средствах. Однако политика компаний, которую они провозглашают как кредитование «до зарплаты», несколько, на наш взгляд, противоречива. Во-первых, расходы, не покрываемые зарплатой, возникают по разным причинам, в т. ч. и низким уровнем заработной платы. В этом случае временная потребность может перерасти в хроническую, и клиент «подсекает» на кредит, т. е. здесь возникает опасность постоянного вовлечения заемных средств на покрытие первоочередных затрат, что по своей сути противоречит природе кредита. Во-вторых, реклама компаний строится на лозунге доступности онлайн кредита для тех, кто «хотят взять в долг небольшую сумму денег, но при этом они могут не иметь кредитной истории, официального дохода либо не соответствуют требованиям банка» [6], что привлекает зачастую людей без постоянного заработка, а это, в свою очередь, повышенные риски невозврата и соответствующий отрицательный социальный эффект финансовой услуги.

Из-за высоких рисков компании стараются возместить возможные потери высокими ставками вознаграждения, что само по себе понятно и обоснованно. Тем более необходимо принимать во внимание сверхкороткие сроки займов, что в абсолютной сумме кажется не столь высокой платой. Тем не менее в пересчете на годовую ставку онлайн кредиты очень дорогостоящий источник средств, что не может не вызывать негативной их оценки. Однако по законам

рынка продукт, имеющий спрос, может продаваться по цене, выгодной для поставщика и приемлемой для покупателя. Именно такая ситуация в настоящее время определяет и процентную политику финансовых компаний, оказывающих виртуальные кредитные услуги.

Нужно ли ограничивать и регулировать деятельность данных компаний? Думается, нужно вести надзорные меры со стороны регулятора кредитного рынка, которые давали бы возможность вести официальный реестр данных компаний и учет статистических показателей, мониторить и отслеживать их маркетинговую и рекламную политику, а также динамику состава и структуры их кредитного портфеля. В перспек-

тиве это понадобится для оценки влияния деятельности данных кредитных организаций на кредитный рынок, а также на денежную массу в стране.

Деятельность кредитных учреждений должна контролироваться государством, поскольку кредитные продукты – это канал выпуска денег в обращение, что, в свою очередь, обуславливает тенденции развития денежно-кредитной сферы.

В целом активность кредитного рынка в стране является отражением состояния экономики и свидетельствует как о позитивных, так и негативных признаках, что само по себе является основанием для постоянного его анализа и оценки.

Литература

1. Сейткасимов Г.С., Альбекова С.С., Мусина А.А. Модели и механизмы финансовых посредников в Казахстане: Моногр. – Астана: ИПЦ КазУЭФМТ, 2015. – 256 с.
2. Смоляков О. Наша цель – оздоровление банковской системы // Банки Казахстана. – 2017. – №9.
3. Forbes Kazakhstan. – 2017. – №3.
4. Текущее состояние банковского сектора на 01.01.2017 г. www.nazionalbank.kz
5. Текущее состояние банковского сектора на 01.01.2018 г. www.nazionalbank.kz
6. Обзор «Рынок онлайн микрокредитования Казахстана: динамичный старт пионеров финтех».

Аңдатпа

Мақалада қазіргі заманғы несие нарығының шарттары қарастырылады, сондай-ақ банктік емес кредиттеуді дамытудағы инновациялық үрдістер көрсетіледі және виртуалды кредиттеуді дамыту перспективаларын авторлық бағалауға мүмкіндік береді.

Annotation

The article considers the conditions of the modern credit market, and also shows innovative processes in the development of non-bank lending, and gives an author's assessment of the prospects for the development of virtual lending.



**ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНЫХ РЫЧАГОВ
СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Несмотря на обилие реформ в налогово-бюджетной сфере республики по-прежнему актуальны вопросы стимулирования предпринимательской активности. На основе оценки действующей практики налогового стимулирования предпринимательства автором представлено собственное видение путей ее совершенствования. В ходе исследования применялись общенаучные методы анализа и синтеза, сравнений и обобщений, ранжирования, метод экспертной оценки, горизонтальный и вертикальный анализ.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, налоговая нагрузка, налоговые стимулы, льготы, специальный налоговый режим.

Одним из сложных методологических и практических вопросов является уровень налогообложения, который, с одной стороны, должен обеспечить бюджет достаточным уровнем финансовых ресурсов, с другой, – не сокращать стимулы предпринимательской деятельности.

Целью исследования является разработка рекомендаций, направленных на повышение эффективности налоговых инструментов регулирования предпринимательской деятельности в Казахстане.

Проблемы налогово-бюджетных отношений и государственного регулирования исследованы в работах классиков и современных западных исследователей: Смит А., Риккардо Д., Кейнс Дж.М., Парето В., Калдор Н., Хикс Дж., Масгрейв Р.А., Масгрейв П.Б., Стиглиц Дж., Робертс Дж., Бапп И., Премчанд А., Аллан Р. и Томаси Д., и другие.

В отечественной литературе вопросам налогово-бюджетного регулирования посвящены труды ведущих казахстанских ученых и экономистов, научные труды которых оказали большое влияние в процессе исследования поставленных проблем: Баймуратова У.Б., Есентугелова А., Мельни-

кова В.Д., Ильясова К.К., Зейнельгабдина А.Б., Кучуковой Н.К., Интыкбаевой С.Ж. [1], Исаховой П.Б., Нурумова А.А. и других.

Следует отметить, что в процессе налоговых реформ существенно изменилась налоговая политика, перечень налогов и механизм налогообложения. Налоговое законодательство с каждым этапом совершенствовалось. Новый этап знаменуется принятием Нового налогового Кодекса, третьего по счету, действующего с 1 января 2018 г. Первый Кодекс кодифицировал нормы, второй снизил налоговую нагрузку, а задачей третьего Кодекса является изменение идеологии и упрощение. Идеология направлена на защиту добросовестного налогоплательщика. Администрирование упростилось, и будет мотивировать самостоятельную уплату налогов. Кроме того, смена парадигмы позволяет применять новые клиент ориентированные модели:

- во-первых – это планирование поступлений вместе с бизнесом на основе новой модели драйверов;
- во-вторых – сокращение проверок и экономических расследований;
- в-третьих – это помощь со стороны государства бизнесу через сокращение форм

налоговой отчетности, расширение налогового консультирования и улучшение инфраструктуры органов государственных доходов.

Анализ налоговой нагрузки в Казахстане по результатам расчетов АО «Институт экономических исследований» показал, что максимальный уровень налоговой нагрузки не должен превышать 30,7% нало-

говых поступлений для фискальной функции и 25,8% ВВП для производственной функции [2].

В Казахстане доля налоговых поступлений в ВВП составляет по итогам 2017 г. 13,2%, т.е. намного ниже, чем в Европейских странах и имеет тенденцию к снижению (табл. 1).

Таблица 1

Удельный вес всех налоговых поступлений в валовом национальном продукте Республики Казахстан за 2014-2017 гг.

Наименование показателей	2014	2015	2016	2017
Налоговые поступления, млн тенге	5 115 743	4 883 913	6 023 263	6 810 851
Валовый внутренний продукт, млн тенге	39 675 800,0	40 884 100,0	46 971 200,0	51 566 810,0
Доля налоговых поступлений в ВВП, %	12,9	11,9	12,8	13,2

Как показали расчеты, доля налогов в ВВП в среднем за период составила 12,7%. За 2014-2017 гг. ВВП вырос на 29,9%, а налоговые поступления – на 33,7%. Этим объясняется рост данного показателя к концу анализируемого периода. Тем не менее, он гораздо ниже чем в Европейских странах.

Вопросам укрепления предпринимательской среды уделено исключительное внимание в Послании Президента: «Одной из наших стратегических целей является обеспечение к 2050 г. вклада малого и среднего бизнеса в ВВП страны не менее 50%» [3].

В целях улучшения бизнес климата в Казахстане на постоянной основе проводится системная реформа по совершенствованию законодательства, которая осуществляется комплексно и базируется на анализе передового международного опыта. 29 марта 2016 г. принят Закон РК по вопросам сокращения разрешительных процедур. Закон способствует общему развитию предпринимательства в республике, активизации бизнеса и расширению границ его деятельности, росту национального

дохода страны за счет увеличения совокупных объемов производства в предпринимательском секторе, соответственно, сокращению безработицы и другим положительным социально-экономическим последствиям, а также позволит создать максимально благоприятные условия для ведения бизнеса. С 1 января 2016 г. в Казахстане действует предпринимательский Кодекс, в рамках которого систематизированы все основные правовые нормы, которые регулируют предпринимательскую деятельность.

Введение специальных налоговых режимов для субъектов малого и среднего предпринимательства позволило создать целостную систему государственного регулирования предпринимательства. В то же время, в настоящий момент эти формы несколько устарели. В новом Налоговом кодексе нет мотивации развитию среднего бизнеса. В этом смысле законодательство имеет несколько деструктивный характер, т. к. способствует сохранению у налогоплательщиков статуса субъектов «малого бизнеса», дроблению предприятий среднего и

части крупного бизнеса на мелкие структуры в целях получения соответствующих льгот.

С 1 января 2018 г. вступил в силу новый Налоговый кодекс. Изменения коснулись многих налогов, а также системы их администрирования. Ряд изменений затронул налогообложение субъектов малого и среднего бизнеса. Для лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли, применяющих специальный налоговый режим на основе патента, сохраняется действующая налоговая ставка в размере 2%, однако в случае применения безналичных платежей налоговая ставка снижена до 1%. Для остальных категорий индивидуальных предпринимателей на патенте ставка снижена до 1%. Кроме того, для них отменен социальный налог.

Специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации сохранен. Однако установлены единые пороговые значения, как для юридических лиц, так и для индивидуальных предпринимателей:

– предельный доход в размере 2044 минимального размера заработной платы (57 812 496 тенге);

– численность работников в количестве 30 человек.

Для тех, кто не соответствует критериям для работы по специальному налоговому режиму на основе упрощенной декларации, введен новый альтернативный режим. Данный налоговый режим предусматривает фиксированный вычет в размере 30% без наличия подтверждающих документов. Также предусмотрен вычет в отношении фонда оплаты труда. Налоговая база будет исчислена как разница между доходами и расходами с обязательным ведением их учета. При этом не все расходы и доходы будут учитываться, лишь самые основные. Есть обязательное условие: если применяется фиксированный вычет, то сумма расходов не должна превышать 70% от доходов. Для применения данного режима установлены

более высокие (по сравнению с упрощенной декларацией) критерии:

– предельный доход в размере 12260-кратного минимального размера заработной платы (346 761 840 тенге);

– численность работников в количестве 50 человек.

В настоящее время упрощен порядок регистрации субъектов малого предпринимательства: введены типовые уставы, размер регистрационного сбора уменьшен в 4 раза; упрощена процедура сертификации продукции для субъектов малого предпринимательства; введены льготы по регистрации недвижимости и права на землю; сокращено число контролирующих и инспектирующих государственных органов и платных услуг, осуществляемых ими; проводятся тендеры по передаче субъектам малого предпринимательства, занимающимся производственной деятельностью, неиспользуемых площадей и земель, а также объектов незавершенного строительства; введена система упрощенного бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства.

Рейтинг «Doing Business», являющийся объективной внешней оценкой действий Правительства в улучшении бизнес-климата страны, проводится ежегодно Всемирным Банком в большинстве стран мира по 11-ти индикаторам. По итогам 2017 г. Казахстан занял общее 36 место из 190 стран, по индикатору «Налогообложение» – занял 50 место из 190 стран, улучшив свои показатели на 10 позиций (в прошлом году 60 место). Данные показатели улучшились за счет снижения и упрощения административных барьеров.

В ответ бизнес даст информационную открытость в части сведений, необходимых для налогового администрирования, что позволит объединить усилия общественного контроля и системы управления рисками государственных доходов.

Таким образом, проводимые реформы

в сфере налогообложения направлены на стимулирование предпринимательской деятельности, улучшение бизнес-среды, упрощение механизма расчетов с бюджетом.

В Казахстане созданы благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства. Несмотря на то, что

показатели развития МСБ заметно отстают от зарубежных стран, стоит отметить динамичное развитие за период становления и развития независимого Казахстана. В республике отмечается активный рост субъектов малого и среднего предпринимательства (в соответствии с рис. 1).

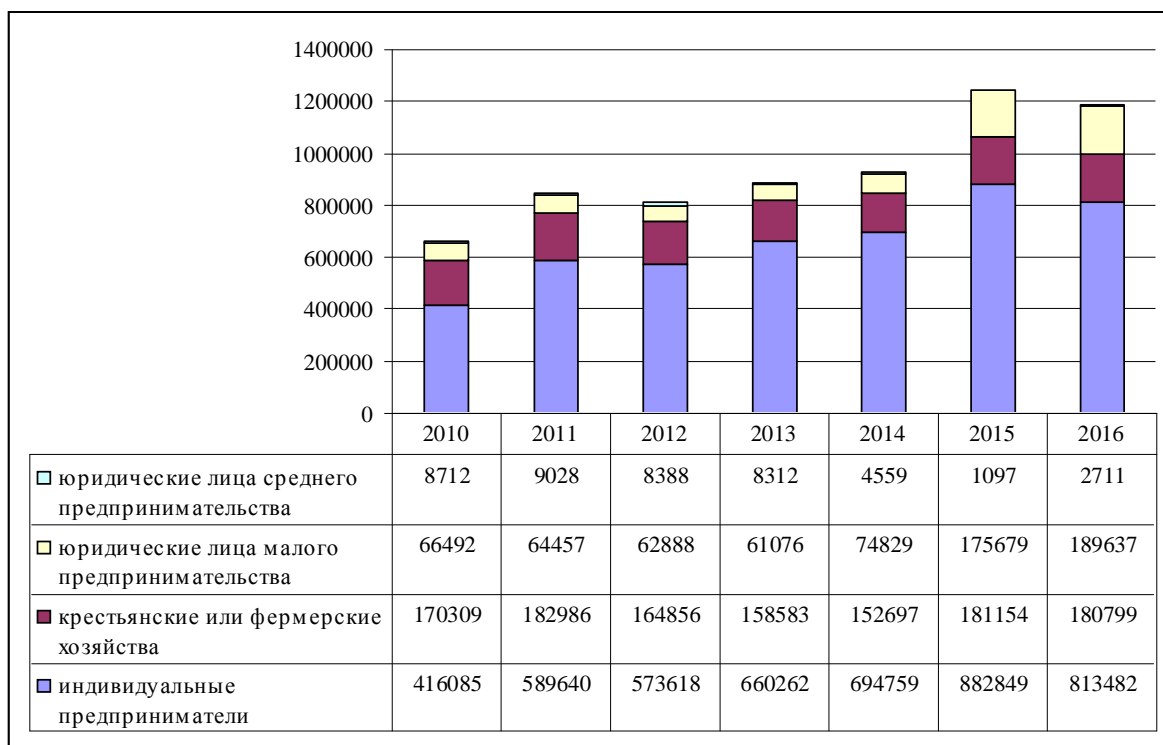


Рис. 1. Динамика количества субъектов малого и среднего предпринимательства*

**Примечание: составлен по данным Комитета РК по статистике*

Анализ позволяет сделать вывод, что за последние годы общее количество зарегистрированных субъектов МСБ в стране увеличилось в течение анализируемого периода на 79,4%. Наибольший прирост за 2010-2016 гг. составили юридические лица малого предпринимательства – на 285,4%. В то же время, количество юридических лиц среднего предпринимательства снизилось почти в 3 раза. Количество индивидуальных предпринимателей за этот период выросло на 95,5%, а число крестьянских или фермерских хозяйств осталось практически неизменным – прирост составил 106%.

Данные цифры подтверждают сделанные нами ранее выводы о том, что в Налоговом кодексе нет мотивации развитию среднего бизнеса. Отсутствие стимулов приводит к дроблению предприятий на мелкие с целью использования налоговых льгот для малого бизнеса.

Важным аспектом деятельности малого и среднего предпринимательства является производство валовой добавленной стоимости. Как было отмечено выше, абсолютный прирост выпуска продукции субъектами МСБ наблюдается значительный. Между тем, для международных сравнений

важно соотносить этот показатель с ВРП Республики Казахстан.

Если в 2005 г. доля ВДС в ВРП Республики Казахстан составила 10,5%, то на конец 2017 г. она выросла до 25,2%. При этом в секторе малого предпринимательства данный показатель составил 20,8, а в сегменте среднего предпринимательства 4,8% (в 2005 г. 8,4 и 2,1%, соответственно). Эти тенденции свидетельствуют о расширении активов субъектов малого и среднего предпринимательства, усилении их роли в экономике страны. Во многом этому способствовала политика государственного стимулирования.

Анализ численности активных субъектов МСП в разрезе регионов на 2016 г. показал, что наибольшее количество размещено в Южно-Казахстанской (173,8 тыс. ед.), Алматинской (119 тыс. ед.) областях и в г. Алматы (160 тыс. ед.). Меньшее число активных субъектов МСБ – в Северо-Казахстанской (28,8 тыс. ед.), Кызылординской (38,3 тыс. ед.), и Западно-Казахстанской

(40,4 тыс. ед.) областях.

По количеству занятого населения в малом и среднем бизнесе лидирует г. Алматы (598,2 тыс.чел), Южно-Казахстанская область (326,4 тыс.чел) и г.Астана (325 тыс. чел). Это свидетельствует о той роли, которую малый бизнес играет в данных регионах в части обеспечения занятости.

Если проанализировать объемы выпуска продукции субъектами малого и среднего бизнеса, то лидируют города Алматы (5,2 млн тенге) и Астана (4,2 млн тенге), а также Южно-Казахстанская и Западно-Казахстанская области. Эти же регионы являются лидерами в производстве валовой добавленной стоимости.

Структура субъектов малого предпринимательства в разрезе отраслей экономики страны является важным показателем качественного развития сектора частного предпринимательства и экономики в целом. Проведенный анализ позволяет сделать следующие выводы (в соответствии с табл. 2).

Таблица 2

Оценка малого и среднего бизнеса в разрезе отраслей на 1.01.2017 г.

№	Отрасль	Доля активных МСП в общем количестве зарегистрированных МСП в отрасли, %	Численность занятых, %	Выпуск продукции, %
1.	Сельское хозяйство	22	19	9
2.	Промышленность	3	11	21
3.	Строительство	3	10	17
4.	Торговля	41	28	24
5.	Транспорт и связь	7	7	8
6.	Другие	24	25	21

Как видно из представленных данных, наибольший удельный вес в общем объеме составляют предприятия торговли и связи, наименьший – промышленность. На наш взгляд, следует дифференцировать налоговые льготы в отраслевом разрезе, чтобы стимулировать развитие перерабатывающей промышленности и переломить негативную тенденцию роста субъектов малого

и среднего предпринимательства в сфере торговли.

В действующем законодательстве, на наш взгляд, нет мотивации для развития среднего бизнеса. В этом смысле законодательство имеет несколько деструктивный характер, так как способствует сохранению у налогоплательщиков статуса субъектов «малого бизнеса», дроблению предприятий

среднего и части крупного бизнеса на мелкие структуры в целях получения соответствующих льгот.

Налоговое законодательство должно способствовать стимулированию диверсификации экономики, развитию бизнеса, модернизации основных фондов, устанавливать прогрессивность налогообложения доходов и имущества.

В настоящее время налоговый механизм представляется сложным, громоздким и отличается низкой эффективностью. В качестве значимых проблем можно выделить следующее:

– сложные формы отчетности, которые включают в себя большое количество сведений об объекте налогообложения, а также своего рода регистры аналитического учета в форме приложений и дополнительных форм к декларациям с детализацией по составу объектов налогообложения и объектов, связанных с налогообложением;

– низкое качество камерального контроля, что требует дополнительного времени на разбор результатов такого контроля и подготовку объяснений, представление подтверждающих документов, переговоры с налоговым органом;

– отсутствие системного подхода при проведении выездных проверок. Не является обязательным обсуждение с налогоплательщиком в период проверки возникающих вопросов и выводов проверяющих; длительность проверки практически не ограничена; налогоплательщик может подвергаться неоднократным повторным проверкам одного и того же налогового периода.

Как показал анализ, к сожалению, механизм предоставления льгот и преференций по налогам и таможенным платежам не направлен на поддержку хозяйствующих субъектов – производителей товаров с добавленной стоимостью. Методика оценки эффективности налоговых и таможенных льгот Правительством не разработана.

Реализация налоговых реформ в части

развития интеграционных процессов характеризуется недостаточным уровнем гармонизации налогообложения, большим разбросом ставок по НДС в странах-участниках Таможенного союза; при таможенном оформлении товаров необходим большой объем документов, что сдерживает эффективность таможенного администрирования.

Действующие нормы законодательства в отношении реорганизации юридических лиц, а также неэффективное налоговое администрирование создали условия для применения схем уклонения от исполнения налоговых обязательств путем реорганизации.

По мнению Счетного комитета целями реорганизации юридических лиц являлись: уклонение от исполнения налоговых обязательств за счет аккумуляции сальдо превышения НДС и убытков; передача налоговой задолженности выделяемому юридическому лицу; ликвидация путем банкротства правопреемника; создание сети аффилированных юридических лиц для отнесения в зачет сумм НДС по счетам-фактурам, выставляемым между собой; возможность уклонения от исполнения налоговых обязательств по причине некачественного налогового администрирования указанной категории налогоплательщиков [4; 135].

Дальнейшее совершенствование налогово-бюджетной политики целесообразно проводить в следующих направлениях:

– разработать методику оценки эффективности предоставления налоговых и таможенных льгот с определением критериев по видам налогов и секторам экономики;

– разработать действенные налоговые рычаги для поддержки субъектов среднего предпринимательства;

– дифференцировать условия налогообложения, стимулирующие развитие МСБ в реальном секторе, перерабатывающей промышленности;

– разработать механизм прогрессивного налогообложения в зависимости от

размеров субъекта малого предпринимательства;

– внести поправки в действующее законодательство, регламентирующее отнесение субъектов предпринимательства к среднему бизнесу.

Реализация названных рекомендаций будет способствовать повышению эффек-

тивности налогово-бюджетной политики РК. Необходимо дальнейшее совершенствование действующего законодательства, призванное способствовать развитию методологической базы, терминологического единообразия и механизма формирования и функционирования бюджетной системы республики.

Литература

1. Интыкбаева С.Ж. Особенности налогово-бюджетной политики в условиях новых глобальных рисков // Вестник КазУЭФМТ. – 2017. – №2. – С. 52-57.

2. Нугербеков С.Н., Карашулаков Г.Ж., Тычинская Ю. Определение эффективной налоговой нагрузки на экономику, учитывая специфику Казахстана // Вестник КазНУ. – 2016. – №2. – С. 94.

3. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева к народу и нации: «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». – Астана: Акорда, 2017.

4. Кучукова Н.К. Гармонизация системы налогообложения на недвижимость в условиях глобализации и интеграции в рамках ЕврАзЭС // Материалы междунар. науч.-практич. конферен. ЕНУ им. Л.Н. Гумилева: «Интеграция финансовых рынков в Едином экономическом пространстве ЕврАзЭС: предпосылки, состояние и пути развития», посвященной 20-летию национальной валюты Казахстана. – 2013. – Ч. 1. – С. 35.

Аңдатпа

Республиканың салықтық және бюджеттік салаларындағы реформалардың молдығына қарамастан, кәсіпкерлік қызметті ынталандыру мәселелері әлі де өзекті болып табылады. Кәсіпкерлікке салықтық ынталандырудың қолданыстағы тәжірибесін бағалау негізінде автор оны жақсарту жолдары туралы өзінің жеке көзқарасын ұсынады. Зерттеу барысында талдау және синтездеудің жалпы ғылыми әдістері, салыстыру және жалпылау, өзгеру, әдіспен шолу, көлденең және тік талдау әдісі қолданылды.

Annotation

Despite the abundance of reforms in the tax system of the republic, the issues of stimulating entrepreneurial activity are still relevant. Based on the assessment of the current practice of tax incentives for entrepreneurship, the author presents his own vision of ways to improve it. In the course of the research, general scientific methods of analysis and synthesis, comparisons and generalizations, ranging, method of peer review, horizontal and vertical analysis were applied.



УДК 334:336.33:338 (574)

ГРНТИ 06.73.15

Н.Б. Рубенкова, к.э.н., и. о. доцента

КазУЭФМТ

К ВОПРОСУ О ФИНАНСОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Особое внимание в статье уделено вопросам принятия в краткосрочной перспективе мер по дальнейшему совершенствованию механизма государственной поддержки субъектов предпринимательства. Эти меры, по мнению автора, позволят решить проблему отсутствия у субъектов предпринимательства достаточных финансовых ресурсов для обеспечения собственных потребностей, направить средства на развитие и расширение бизнеса, и тем самым усилить потенциал внутренних инвестиций. В ходе исследования применялись общенаучные методы анализа и синтеза, сравнений и обобщений.

Ключевые слова: *предпринимательская деятельность, малый и средний бизнес, финансовое регулирование, налоговое стимулирование.*

В общем комплексе проблем современного реформирования мировой экономики важную роль играет процесс становления и развития предпринимательской деятельности. Предпринимательство создает механизмы координации, выработки стратегии развития через рынок и конкуренцию, связи между хозяйствующими субъектами. В данной статье автор продолжает исследовать вопросы совершенствования механизма финансового регулирования предпринимательской деятельности в Казахстане.

Формирование долгосрочного потенциала для динамичного роста экономики Казахстана невозможны без активизации роли предпринимательства. Предпринимательство – это особая форма экономической активности, основанная на инновационном самостоятельном подходе к производству и поставке на рынок товаров, приносящих предпринимателю доход и осознание своей значимости как личности. Как известно, цель предпринимательства сводится к извлечению дохода через производство и поставку на рынок товаров, работ или услуг, а также к общественному признанию, осознанию своей значимости как личности.

Международный опыт показывает, что развитие предпринимательства возможно только при наличии целенаправленной политики государства в отношении малого и среднего бизнеса (МСБ), исходящей из необходимости развития этого сектора экономики и понимания уязвимости МСБ по сравнению с крупным, обусловленной самым характером их функционирования.

Важную роль в развитии предпринимательства играет поддержка государства и создаваемых им соответствующих институциональных структур, а также сложившийся в стране кредитно-инвестиционный механизм. В отечественной литературе вопросам финансового регулирования предпринимательской деятельности посвящены труды ведущих казахстанских ученых и экономистов, научные труды которых оказали большое влияние в процессе исследования поставленных проблем: Мельникова В.Д., Ильясова К.К., Зейнельгабина А.Б., Кожаметова М.К. [1], Кучуковой Н.К., Интыкбаевой С.Ж. [2], Нурумова А.А. и других.

Прямые формы государственного финансового регулирования в основном связаны с использованием административных средств воздействия на финансовые отно-

шения. Эти средства характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов и органов местного самоуправления на регулируемые отношения и поведение соответствующих экономических субъектов. Формы прямого финансового регулирования в основном сводятся к административному воздействию на деятельность экономических субъектов. Эти меры предполагают, что экономические субъекты будут вынужденно принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства. Так, государство реализует программы поддержания таких сфер, как образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, которые без прямого государственного участия в виде государственных субсидий развивались бы медленнее. Постоянный объект субсидирования во многих государствах – аграрное производство, обрабатывающая промышленность и т. п. Реализация мер прямого регулирования имеет свои преимущества и недостатки – высокая степень эффективности из-за оперативного достижения экономического результата, с одной стороны, и ослабление деятельности рыночного механизма, с другой. В странах с рыночной экономикой степень вмешательства государства и его органов в экономическую деятельность субъектов предпринимательства носит преимущественно косвенный характер. Государство воздействует на экономику страны посредством законодательных ограничений, налоговой системы, инвестиций, льгот, кредитования, осуществления государственных социальных и экономических программ.

Особое место в системе финансового регулирования предпринимательской деятельности занимает налоговое регулирование. С помощью налогов государство действительно способно создать благоприятные и конкурентоспособные условия для одних сфер либо наоборот ограничить деловую активность хозяйствующих

субъектов других сфер. Управляя механизмом налогообложения, вводя или отменяя разные виды налогов, формируя методические основы исчисления налогооблагаемой базы, меняя налоговые ставки, предоставляя или отменяя налоговые льготы, государство может активно воздействовать на стимулирование или ограничение предпринимательской деятельности, что прямо повлияет на темпы экономического роста в стране. Эту двойственность влияния налогов на предпринимательскую деятельность необходимо учитывать в процессе осуществления экономических преобразований, и в первую очередь в процессе изменения налогового законодательства.

Налоговое регулирование имеет две стороны воздействия – поощрительную и ограничительную. Поощрительная сторона налогообложения проявляется, прежде всего, через механизм налоговых льгот и тем самым стимулирует развитие производства. Ограничительная сторона, напротив, предусматривает высокий уровень налогообложения и сдерживает развитие производства [2].

Налогообложение предпринимательской деятельности может осуществляться по следующим направлениям:

- упрощение систем учета, отчетности и налогообложения субъектов МСБ;
- предоставление налоговых льгот;
- в общеустановленном порядке.

Первое направление – применение упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности предусматривает замену уплаты совокупности установленных законодательством налогов и сборов уплатой единого налога, исчисляемого по результатам хозяйственной деятельности МСБ за отчетный период. Применение этой системы индивидуальными предпринимателями предусматривает замену уплаты подоходного налога на доход, полученный от осуществляемой предпринимательской деятельности, уплатой стоимости патента на

занятие данной деятельностью.

Субъекты малого предпринимательства вправе самостоятельно выбрать первое или второе направление государственной поддержки, т.е. они сами определяют, применять им упрощенную систему налогообложения или производить исчисление налогов в общеустановленном порядке.

Действие упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности распространяется не на все субъекты малого предпринимательства, а только на те, которые соответствуют определенным критериям.

Второе направление государственной поддержки малого предпринимательства в сфере налогообложения заключается в предоставлении общих и специальных налоговых льгот. Например, в виде налоговых каникул, снижения ставок, скидок, освобождения объектов от налогообложения.

Третье направление предусматривает налогообложение предпринимателей без предоставления всяких льгот в общеустановленном порядке.

С 2018 г. в Республике Казахстан вступил в действие новый Налоговый кодекс, отличительной особенностью которого является изменение идеологии, направленной на стимулирование различных секторов экономики и упрощение налогового администрирования.

В рамках нового Налогового кодекса изменена идеология налогообложения, которая будет направлена на защиту добросовестного налогоплательщика. Введен важнейший принцип добросовестности налогоплательщика по аналогии с принципом «презумпции невиновности» в уголовном и административном праве. Данный принцип гласит: «При рассмотрении жалобы на уведомление о результатах проверки все неопределенности и неурегулированные вопросы налогового законодательства Республики Казахстан толкуются в пользу налогоплательщика (налогового агента)» [3].

Сущность данного принципа состоит в том, что он позволяет справедливо рассматривать налоговые споры и существенно упрощает налогоплательщикам процесс оспаривания незаконных действий налоговых органов, при наличии таковых. Также предлагается не применять штрафы и пени, если налогоплательщик действовал в соответствии с разъяснением налогового органа, и по которому впоследствии изменилась позиция.

Помимо этого, бизнесу будет предоставлено больше времени для изучения изменений законодательства. Предлагается, все возникающие поправки вносить консолидировано одним законопроектом [4].

Когда вносятся поправки в Налоговый кодекс, это происходит на различных этапах и бизнес может не успевать за ними. Поэтому предлагается все такие законодательные инициативы собирать в один консолидированный законопроект, вносить межведомственную комиссию, обсуждать с бизнесом, одобрять, и после этого одним аккордом вносить все поправки в Налоговый кодекс. Это, в первую очередь, даст возможность бизнесу быть осведомленным обо всех изменениях Налогового кодекса. Для применения этих изменений на практике требуется адаптационный период. В связи с чем, нормы вводятся в действие с 2020 г. На рисунке представлены стимулирующие меры, закрепленные в новом Налоговом кодексе для предпринимательской деятельности, в особенности для МСБ.

Внесены некоторые изменения, которые имеют стимулирующий характер:

1. Новый налоговый режим. С 1 января 2018 г. МСБ Казахстана получил новый альтернативный налоговый режим – режим на основе фиксированного вычета (с учетом доходов и расходов). Данный режим позволяет вычитать из доходов налогооблагаемой базы 30% выручки, без подтверждения подобных вычетов [3].

Условия его применения: предельный

доход в год – 12260-кратный минимальный размер заработной платы (на 2018 г. – 346 761 840 тенге).

2. Во избежание нагрузки на малый бизнес, предусмотрено сохранение действующего порога по налогу на добавленную стоимость в размере 30 000 МРП [3].

3. Новые виды льгот и сниженные ставки. Налоговый кодекс РК 2018 г. пре-

дусматривает новые льготы в отношении отдельных налогоплательщиков. Очень интересной, на наш взгляд, является льгота для налогоплательщиков, осуществляющих электронную торговлю товарами. С 2019 г. будет применяться система возврата дебетовой сальдо по товарам, приобретенным внутри государства, с помощью ведение контрольного учета НДС [3].

Текущие режимы	Предлагаемые режимы	
Патент	Патент	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение ставки с 2% до 1% (отмена социального налога) 2. Ограничение видов деятельности с 2020 г.
Упрощенная декларация	Упрощенная декларация	Установление единого размера доходов и численности работников для ЮЛ и ИП
Отсутствует	Режим фиксированного вычета (режим роста)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Переход на определение налоговой базы как разницы между доходами и расходами 2. Право выбора режима 3. Повышенный верхний порог 4. Фиксированный вычет на 3 года при отсутствии документального подтверждения 5. Вычет в размере 50% от ФОТ 6. Премия за подтвержденные расходы 7. Дополнительный вычет на заработную плату бухгалтера 8. Ускоренная амортизация 9. Упрощенный стандарт налогового учета
Общественный режим	Общественный режим	

Рис. Максимальное число наемных работников 50 человек

Доходы, полученные от электронной торговли, освобождаются от корпоративного подоходного налога и индивидуального подоходного налога на 100%. Данная льгота будет действовать до 2025 г.

Также были снижены некоторые ставки, например:

– ставка для индивидуальных предпри-

нимателей, работающих по патенту, с 2 до 1%;

– ставка социального налога на 1,5% – с 11 до 9,5% (до 2025 г.);

– размер пени с 2,5 кратной официальной ставки рефинансирования Национального банка РК до 1,25 кратной.

4. С 2020 г. срок исковой давности по

налоговым обязательствам для МСБ сократиться до 3-х лет (норма не будет распространяться на крупных налогоплательщиков, состоящих на мониторинге, и недропользователей). При ранее действующем порядке налоговые органы могли проверить, перепроверить весь пятилетний период. Теперь период для предъявления претензий сокращается с 5 до 3 лет. Для субъектов МСБ это даст возможность определенного ведения бизнеса.

Вместе с тем, предусмотрено улучшение системы налогового администрирования, в особенности взимания НДС. Для развития малого и среднего бизнеса были сохранены действующие специальные налоговые режимы. Кроме того, в рамках режима «упрощенной декларации» требование по размеру дохода станет одинаковым для физи-

ческих и юридических лиц. В частности, предусматривается ряд стимулирующих мер для оздоровления финансового сектора, привлечения инвестиций и увеличения льгот участникам специальных экономических зон.

Новая идеология, новые стимулы и новые методы администрирования закладывают основы для качественных улучшений. Необходимо отметить, что в них имеются ряд преимуществ: сокращение налоговых споров и количества налоговых проверок, предсказуемость налоговых изменений и удобный режим для МСБ. Налоговая политика в целом станет ясной. Принятие правового акта подобного уровня неизбежно повлечет за собой необходимость в концентрации и пересмотре многих аспектов существующей деятельности.

Литература

1. Кожаметова М.К. Ключевые индикаторы фискального регулирования в Республике Казахстан // Вестник КазУЭФМТ. – 2017. – №2. – С. 67-72.
2. Интыкбаева С.Ж. Особенности налогово-бюджетной политики в условиях новых глобальных рисков // Вестник КазУЭФМТ. – 2017. – №2. – С. 52-57.
3. Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года №120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет».
4. <http://economy.gov.kz>. Доклад первого Вице-Министра национальной экономики РК Даленова Р.Е. на брифинге в Службе центральных коммуникаций, 19 января 2018 года.

Аңдатпа

Мақалада басты назар кәсіпкерлік субъектілерін мемлекеттік қолдау тетіктерін одан әрі жетілдіру бойынша шараларды қысқа мерзімді келешекте қабылдау сұрақтарына бөлінген. Бұл шаралар, автордың ойы бойынша, кәсіпкерлік субъектілерінің өз қажеттіліктерін қамтамасыз ету үшін жеткілікті қаржылық ресурстардың болмай қалу мәселесін шешуге, бизнесті дамытуға және кеңейтуге қаражаттарды бағыттауға және осылайша ішкі инвестиция әлеуетін күшейтуге мүмкіндік береді.

Annotation

Particular attention is paid to the issues of taking measures in the short term to further improve the mechanism of state support for business entities. These measures, according to the author, will solve the problem of lack of sufficient financial resources for business entities to meet their own needs, direct funds for the development and expansion of business, and thereby strengthen the potential of domestic investment.



*Ж.А. Тойжигитова, к.э.н., ст. преподаватель
КазУЭФМТ*

АКТУАРНОЕ ОЦЕНИВАНИЕ В ДОБРОВОЛЬНОМ МЕДИЦИНСКОМ СТРАХОВАНИИ

Добровольное медицинское страхование является неотъемлемой частью социального страхования и должно строиться на принципах коллективной солидарности и взаимопомощи. Оно призвано обеспечивать дополнительный уровень социальной защиты граждан. Поэтому добровольное медицинское страхование рассматривается не как альтернатива обязательного страхования, а как его дополнение, обеспечивающее более высокий уровень страховой защиты населения. В данной статье рассмотрены особенности актуарного оценивания в медицинском страховании и предложены рекомендации по методам расчета страхового тарифа в добровольном медицинском страховании.

***Ключевые слова:** медицинское страхование, страховой тариф, актуарные расчеты, актуарное оценивание, актуарий, страховая сумма, страховая премия, страховой случай, страховая выплата, застрахованный.*

Добровольное медицинское страхование – один из наиболее противоречивых видов страховой деятельности. С одной стороны, оно относится к личному страхованию и его зачастую сравнивают со страхованием жизни, где объем обязательств страховщика заранее определен в договоре страхования. С другой стороны, специалисты справедливо относят его к рисковому виду страхования и сравнивают со страхованием имущества. Данная особенность этого вида страхования отражается и на методах актуарного оценивания, т.е. расчете страховых тарифов. Актуарные расчеты – это система математических и статистических методов, с помощью которых определяются размеры страховых тарифов и доля участия каждого страхователя в создании страхового фонда, величина страхового фонда и его достаточность для выплат сумм страхового возмещения и обеспечения. От достоверного и обоснованного актуарного оценивания сегодня зависят финансовая устойчивость и рентабельность страховых операций, а также эффективная страховая защита интересов

страхователей. Выбор методов исчисления страховых тарифов с учетом сложившейся страховой практики по добровольному медицинскому страхованию для обеспечения необходимого уровня финансовой устойчивости в деятельности страховых компаний всегда является весьма актуальным. Цель исследования – изучение особенностей актуарного оценивания в добровольном медицинском страховании и предложение рекомендаций по методике расчета страхового тарифа. В процессе исследования применялись методы факторного, сравнительного экономического анализа, математической статистики и экономико-математического моделирования.

Теоретические вопросы страхования, единые методологические подходы к проведению актуарных расчетов и использованию методик расчета тарифных ставок освещены в работах российских ученых-экономистов: Рейтмана Л.И., Шахова В.В., Кагаловской Э.Т., Фалина Г.И., Четыркина Е.М., Касимова Е.Ф., Гвозденко А.А. и других. Вопросам страхования и практики страхового дела, а также методикам расчета

основных показателей финансового состояния предприятия посвящены монографии и научные статьи казахстанских ученых-экономистов: Зейнельгабина А.Б., Воробьевой С.М., Жуйрикова К.К., Ильясова К.К., Ли В.Д., Мельникова В.Д., Маянлаевой Г.И., Омарова Г.Б., Сериковой Г.С., Турекуловой Д.М. [1] и других. Вместе с тем вопросы, изучающие особенности применения методик расчета тарифных ставок в условиях сложившейся ситуации на отечественном страховом рынке недостаточно исследованы. Дискуссионными остаются вопросы, связанные с формированием информационной базы данных для проведения актуарных расчетов и обоснованием расчета тарифных ставок по вновь вводимым видам страхования, в т.ч. по добровольному медицинскому страхованию.

В целом добровольное медицинское страхование (ДМС) различается по методам организации, способам финансирования, полноте покрытия расходов на лечение и т.д. Существуют два фундаментально различающихся вида ДМС – краткосрочное и долгосрочное. Основное различие между ними в том, что первое не предполагает систематического накопления резервов, а для второго – это одна из главных задач. Вместе с тем оба вида основываются на двух известных страховых принципах – финансовой эквивалентности обязательств страховщика и страхователя, и солидарности застрахованных. Оба названных выше принципа по-разному реализуются в краткосрочном и долгосрочном медицинском страховании.

Теоретическая стоимость страхования в краткосрочном ДМС определяется двумя факторами – вероятностью наступления страхового события (заболевание) в течение оговоренного краткого срока (не более года) и размером выплаты. Для вычисления страховых тарифов по краткосрочному медицинскому страхованию больше подходит методика расчета тарифных ставок по так

называемым «рисковым» видам страхования, т.е. для тех видов страхования, срок страхования которых, как правило, не превышает 1 года. Эта же методика применяется в казахстанской страховой практике для видов страхования, относящихся к отрасли «Общее страхование». Два основных варианта этой методики представлены в таблице 1.

Что касается долгосрочного медицинского страхования, то оно по своей сути коренным образом отличается от краткосрочного. Основное отличие заключается в систематическом накоплении средств для выполнения обязательств перед застрахованными. Причем в ряде видов личного страхования период накопления предшествует периоду выплат. Особенность долгосрочного медицинского страхования – одновременность двух потоков платежей – взносов и страховых выплат (оплат медицинских услуг), причем первый из названных потоков – регулярный с фиксированной суммой платежей. Второй поток имеет случайный характер в отношении сумм и моментов страховых выплат. Здесь при актуарном оценивании приходится ориентироваться на средние расходы, зависящие от пола и возраста застрахованного. Оба указанных потока имеют вероятностный характер, в первом платежи зависят от вероятности дожития (от вероятности остаться в числе застрахованных), во втором – от вероятности дожития и вероятностей тех или иных сумм расходов на лечение.

Основными объектами для актуарного анализа здесь являются потоки платежей (взносов и выплат). Регулярный поток или последовательность платежей, каждый член которой имеет некоторую вероятность, называют страховым аннуитетом.

Под актуарной стоимостью аннуитета на некоторый момент времени понимают сумму дисконтированных последовательных платежей с учетом вероятностей их выплат, представляющую собой математи-

ческое ожидание последовательности дисконтированных платежей. Актуарная стоимость аннуитета – важнейший показатель, с которым приходится иметь дело в расчетах

по личному страхованию, в том числе и в долгосрочном медицинском страховании (расчет премий и резервов).

Таблица 1

Методика расчета тарифных ставок по рисковым видам страхования*

Вариант 1	Вариант 2
<p>1. Вариант предполагает наличие статистики либо какой-то другой информации по виду страхования, которая позволит оценить следующие величины: q – вероятность наступления страхового случая по одному договору страхования; S – средняя страховая сумма по одному договору страхования; S_B – среднее возмещение по одному договору страхования при наступлении страхового случая.</p> $q = \frac{M}{N}; \quad S = \frac{\sum_{i=1}^N S_i}{N}; \quad S_B = \frac{\sum_{k=1}^M S_{Bk}}{M}$ <p>2. Расчет нетто-ставки страхового тарифа T_n:</p> $T_n = T_o + T_p.$ <p>2.1 Расчет основной части нетто-ставки T_o:</p> $T_o = 100 * \frac{S_B}{S} * q.$ <p>2.2 Расчет рисковой надбавки T_p для каждого риска двумя способами:</p> $T_p = T_o * \alpha(\gamma) \sqrt{\frac{1}{n * q} * \left[1 - q + \left(\frac{R_B}{S_B} \right)^2 \right]}.$ <p>Если страховая организация проводит страхование по нескольким видам рисков ($j = 1, 2, \dots, m$), рисковая надбавка может быть рассчитана по всему страховому портфелю:</p> $T_p = T_o * \alpha(\gamma) * \mu.$ <p>3. Определение величины брутто-ставки страхового тарифа – T_b.</p>	<p>Вариант методики целесообразно использовать на основе страховой статистики за определенный период времени с учетом прогнозируемого уровня убыточности страховой суммы на следующий год.</p> <p>1. По каждому году определяется фактическая убыточность страховой суммы (y) как соотношение страхового возмещения к общей страховой сумме застрахованных рисков (S_B/S), со 100 тенге страховой суммы.</p> <p>2. На основании полученного ряда данных рассчитывается прогнозируемый уровень убыточности страховой суммы, для чего используется модель линейного тренда, согласно кот. фактические данные по убыточности страховой суммы выравниваются на основе линейного уравнения:</p> $y_i^* = a_0 + a_{1i}$ <p>3. Расчет рисковой надбавки: для определения рисковой надбавки методикой предусматривается расчет среднеквадратического отклонения фактических значений убыточности от выравненных значений:</p> $\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^N (y_i^* - y_i)^2}{n-1}}.$ <p>4. Расчет нетто-ставки:</p> $T_n = y_i^* + \beta(\gamma, n) * \sigma.$ <p>5. Определение величины брутто-ставки страхового тарифа T_b.</p> $T_b = \frac{T_n}{1-f},$ <p>где T_b – брутто-ставка; T_n – нетто-ставка; f – нагрузка</p>

Для осуществления актуарных расчетов по добровольному долгосрочному медицинскому страхованию необходимы исход-

ные данные, характеризующие совокупность застрахованных по полу и возрасту, а также система нормативных демогра-

фических показателей, отражающие статистические закономерности дожития до того или иного возраста. Последние содержатся в таблицах смертности (таблицах дожития).

Таблица смертности представляет собой числовую модель процесса вымирания по возрастам некоторой абстрактной совокупности людей. Фрагмент таблицы смертности представлен в таблице 2 [2].

Эту таблицу получают путем обобщения данных демографической статистики за некоторый период времени. Она показывает,

как последовательно с увеличением возраста уменьшается эта совокупность, достигая нуля сразу после предельного возраста.

Идеальным вариантом была бы разработка и систематическая корректировка собственных таблиц смертности для контингента, обслуживаемого страховой организацией. Но для этого нужны статистические наблюдения за большой совокупностью участников, достаточные для выявления сложившихся демографических закономерностей.

Таблица 2

Фрагмент таблицы смертности Республики Казахстан 2015 г.*

Возраст	Мужчины		Женщины	
	l_x	dx	l_x	dx
0	100000	1980	100000	1981
...
20	93064	268	95217	98
21	92796	475	95119	135
22	92321	477	94984	136
...
40	80987	778	91161	314
...
60	48182	2069	74288	1425
...
70	21621	21621	46939	46939

*Рассчитана автором

Также в зависимости от длительности договоров ДМС существуют различия в характере страховых выплат и базы статистических данных, необходимых для расчета страховых тарифов. Так, при заключении договоров ДМС сроком на один год тарифы рассчитываются дискретно и дифференцированно в зависимости от принадлежности застрахованного к определенной группе риска для каждого возраста. Текущие страховые выплаты при этом осуществляются за счет страховых взносов, поступающих в данный финансовый год.

При заключении же многолетних, долгосрочных контрактов ДМС для расчета страховых тарифов принимается во внима-

ние не только рост возрастной заболеваемости, но и изменение демографического фактора во времени, изменение статистики заболеваемости застрахованных в течение срока страхования, возможная кумуляция страхуемых рисков. Страховые взносы при этом используются как для финансирования текущих выплат, так и создания резервов, предназначенных для предстоящих выплат с учетом изменения степени риска у разных возрастных категорий застрахованных. При расчете страховых тарифов накопительного ДМС, предполагающего получение определенного инвестиционного дохода застрахованными за счет размещения страховых резервов страховщиком,

могут быть использованы известные подходы по аналогии со страхованием жизни [3].

В связи с тем, что в настоящее время в казахстанской практике страхования отсутствуют реальные условия осуществления накопительного ДМС, в качестве методической основы предлагается использовать следующий принципиальный порядок расчета тарифных ставок в добровольном медицинском страховании, основанный на методике расчета тарифных ставок по рисковому видам страхования.

Во-первых, расчет тарифных ставок по ДМС должен проводиться по дифференцированным видам медицинской помощи, которые, как правило, делятся на амбулаторно-поликлиническую, стационарную, комплексную.

Расчет показателя рискованной надбавки T_p при разработке новой программы по ДМС проводить по формуле (1):

$$T_p = 1,2 * T_o * \alpha(\gamma) * \sqrt{\frac{1-q}{n*q}}, \quad (1)$$

где T_o – основная часть нетто-ставки;

$\alpha(\gamma)$ – показатель гарантии безопасности;

q – вероятность наступления страхового случая;

n – прогнозируемое число договоров по добровольному медицинскому страхованию.

Во-вторых, с учетом того, что ДМС подлежат лица с существенно отличающимися индивидуальными особенностями от средних характеристик (возраст, состояние здоровья, условия труда, образ жизни и т.д.), вероятность наступления случая заболевания у этих лиц различна. В связи с этим вырабатываются общие принципы дифференциации тарифных ставок по дан-

ным признакам. Базовая тарифная ставка (нетто-ставка) должна корректироваться по следующим группам здоровья в зависимости от результатов предварительного медицинского освидетельствования:

- группа здоровья 1 – практически здоровые лица без отягощенной наследственности, имеющие в анамнезе детские болезни, простудные заболевания, без вредных привычек или при их умеренной выраженности, не работающие на производстве с особо вредными условиями труда;

- группа здоровья 2 – практически здоровые лица с повышенным риском заболевания, отягощенной наследственностью по диабету, сердечно-сосудистыми, почечно-и желчнокаменной болезнями, психическими заболеваниями;

- группа здоровья 3 – лица трудоспособного возраста, имеющие хронические заболевания с тенденцией к обострению чаще двух раз в году, злоупотребляющие алкоголем, систематически употребляющие транквилизаторы, снотворные, страдающие выраженными неврозами, психопатиями, гипертонической болезнью.

В-третьих, тарифные ставки также должны дифференцироваться по возрасту, полу, городскому и сельскому населению, при индивидуальном или коллективном страховании.

Предлагаемый порядок расчета тарифных ставок по добровольному медицинскому страхованию, на наш взгляд, позволит страховым организациям проводить эффективную тарифную политику с учетом сложившейся ситуации в области здравоохранения с целью обеспечения финансовой устойчивости страховых операций и защиты интересов потенциальных страхователей.

Литература

1. Турекулова Д.М., Байбашева Г.К. Методика проведения анализа и расчета основных показателей финансового состояния предприятия // Вестник КазУЭФМТ. – 2015. – №3.

Қаржы және несие / Финансы и кредит

2. Четыркин Е.М. Актуарные расчеты в негосударственном пенсионном и медицинском страховании. – М.: Дело, 2012. – 120 с.
3. Корнилов И.А. Основы страховой математики: Учебн. пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 400 с.

Аңдатпа

Ерікті медициналық сақтандыру әлеуметтік сақтандырудың ажырамас бөлімі болып саналады және ол ұжымдық бірлестік пен өзара көмектің принциптеріне сүйене отырып құрылады. Мақалада медициналық сақтандыруды актуарлық бағалаудың ерекшеліктері мен ерікті медициналық сақтандырудағы сақтандыру тарифінің есебі бойынша әдістемелік ұсыныстар қарастырылған.

Annotation

Voluntary medical insurance is an integral part of social insurance and should be based on the principles of collective solidarity and mutual assistance. In this article features of actuarial estimation in medical insurance are considered and recommendations on methods of calculation of insurance tariff in voluntary medical insurance are offered.



УДК 336.717.06
ГРНТИ 06.73.55

Д.Д. Керимкулова, магистр, преподаватель
КазУЭФМТ

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА РК

В данной статье рассматривается состояние банковского сектора Республики Казахстан на современном этапе, проблемы, выявленные впоследствии финансового кризиса: неспособность банков активизировать капитал из своих внутренних источников, недостаточность собственных средств, низкая доходность, наличие проблемных кредитов. Проведен анализ динамики финансовых показателей. Также автором предложены меры по устранению данных проблем и оздоровлению банковского сектора Республики Казахстан, такие как актуальная на сегодняшний день процедура – слияние и поглощение банков.

Ключевые слова: банк, банки второго уровня, доходность, собственный капитал, проблемы, МСФО 9, слияние банков.

Казахстан является участником мировой хозяйственной системы и поэтому не исключено влияние внешних рисков, таких как мировые финансовые кризисы, которые, в свою очередь, приводят к ряду проблем банковского сектора. Банковский сектор играет большую и значимую роль в социально-экономическом развитии всех стран. От финансовой стабильности банковской системы зависит и финансовое состояние клиентов банков, т. е. физических лиц и различных хозяйствующих субъектов. Для оценки финансового состояния банковской системы необходимо провести анализ

финансовых показателей банков второго уровня, таких как состояние совокупных обязательств и собственного капитала, доходность и рентабельность, состояние ссудного портфеля, в т. ч. ипотечного кредитования. Анализируемый период – календарный год с 01.01.2017 по 01.01.2018 г.

Совокупные обязательства банковского сектора республики с начала года снизились на 7,2%, т.е. 1,6 трлн тенге, что является результатом передачи части обязательств АО «Казкоммерцбанк» и АО «Bank RBK» специализированным организациям в рамках Программы Национального банка РК повышения финансовой устойчивости банковского сектора, также лишения лицензии АО «Delta Bank».

В то же время совокупный собственный капитал банков за 2017 г. увеличился на 246,2 млрд тенге (или на 8,8%) до 3,1 трлн тенге. В рамках Программы повышения финансовой устойчивости банковского сектора Казахстана осенью 2017 г. были выделены средства на покупку субординированных облигаций, что, в свою очередь, привело к значительному увеличению совокупного собственного капитала. Также большую прибыль банки второго уровня получили от переоценки по справедливой стоимости, которая является неотъемлемой частью собственного капитала банка. Так АО «Банк Центр Кредит» увеличил собственный капитал на 30,2%, а АО «Цеснабанк» – на 29,7%, в то время как АО «Народный банк Казахстана» увеличил собственный капитал за отчетный год на рекордную сумму – 147,9 млрд тенге. Абсолютным лидером по снижению обязательств и активов за анализируемый год стало АО «Казкоммерцбанк». Обязательства банка снизились на 1,2 трлн тенге, или 27%. Переоценка прочих резервов вызвала уменьшение собственного капитала банка на 40,3% и составила 283,9 млрд тенге.

Рост депозитов обеспечил АО «Forte Bank» самый большой прирост обязательств за 2017 г. + 270,7 млрд тенге, при этом капитализация нераспределенной прибыли и прочих резервов привела к росту капитала АО «Forte Bank» на 15,7 млрд тенге. Чистая прибыль данного банка выросла на 87,3% и составила 19,1 млрд тенге. Самое большое уменьшение обязательств за счет сокращения корпоративных депозитов показывает АО «Bank RBK» – 314,2 млрд тенге.

Чистый совокупный убыток банковского сектора Казахстана за анализируемый период с 01.01.2017 по 01.01.2018 г. составил 18,6 млрд тенге, причиной явились убыток АО «Казкоммерцбанк» (-394,3 млрд тенге) и АО «Bank RBK» (-104,6 млрд тенге).

В совокупных обязательствах банков второго уровня наибольшую долю занимают вклады клиентов (78,9%). Обязательства банков второго уровня РК перед нерезидентами РК составили 1,2 трлн тенге, или 5,6% от совокупных обязательств.

Вклады клиентов составляют 16,6 трлн тенге (78,9%) от совокупных обязательств (на начало 2017 г. 17,2 трлн тенге, или 76,0% от совокупных обязательств), уменьшение за 2017 г. – 3,4%. Вклады юридических лиц составляют 8 453,6 млрд тенге, или 50,7% от вкладов клиентов (на начало 2017 г. 9 360,8 млрд тенге (54,2%) от вкладов клиентов), уменьшение за 2017 г. – 9,7%.

Доля вкладов юридических лиц в иностранной валюте уменьшилась с 46,6% на начало года до 42,9% на отчетную дату.

Вклады физических лиц составляют 8 226,9 млрд тенге, или 49,3% от вкладов клиентов (на начало 2017 г. – 7 907,8 млрд тенге, или 45,8% от вкладов клиентов), увеличение за 2017 г. – 4,0%. Доля вкладов физических лиц в иностранной валюте уменьшилась с 62,2% на начало года до 52,4% на отчетную дату.

Финансовые показатели банков второго уровня по состоянию на 01.01.2018

млрд тенге

Наименование банка	Активы	Ссудный портфель	Обязательства	Собствен. капитал по балансу	Превышение текущ. доходов (расходов) после уплаты налога
АО «Народный Банк Каз-на»	5 021	2 650	4 237	784	154
АО «КАЗКОММЕРЦБАНК»	3 492	1 600	3 208	283	-394
АО «Цеснабанк»	2 153	1 703	1 940	213	47
ДБ АО «Сбербанк»	1 747	1 154	1 580	166	14
АО «АТФБанк»	1 228	805	1 133	95	14
АО «Банк ЦентрКредит»	1 330	921	1 201	128	30
АО «ForteBank»	1 504	581	1 312	192	19
АО «KASPI BANK»	1 470	939	1 311	159	73
АО «Банк «Bank RBK»	594	280	480	113	-104
АО «Евразийский Банк»	978	628	874	103	4
АО «Жилстройсбербанк Казахстана»	762	465	609	152	25
АО «Ситибанк Казахстан»	526	87	391	135	25
АО «Qazaq Banki»	392	306	345	46	2
АО «Нурбанк»	397	214	336	60	10
АО «ДБ «АЛЬФА-БАНК»	409	191	349	59	7
АО «Банк «Астаны»	340	179	291	48	1
АО «Altyn Bank»	388	117	334	53	9
АО «AsiaCredit Bank»	161	100	136	25	1
АО ДБ «Банк Китая в Казахстане»	190	12	158	31	4
ДО АО «Банк ВТБ» (Казахстан)	153	83	136 7	16	1
ДБ АО «Банк Хоум Кредит»	229	195	184	45	21
АО «Банк Kassa Nova»	115	71	100	14	0,9
АО «Capital Bank Kazakhstan»	82	55	63	19	0,2
АО «ЭКСИМБАНК КАЗАХСТАН»	91	53	76	15	0,09
АО «Tengri Bank»	122	85	99	23	1
АО «ДБ «КЗИ БАНК»	57	41	31	25	2
АО «ТПБ Китая» в г. Алматы	105	25	86	18	2
АО «Банк ЭкспоКредит»	97	0,63	86	10	1
АО «Шинхан Банк Казахстан»	30	11	17	12	0,2
АО «Исламский банк «Al Hilal»	23	6	8	15	0,8
АО «Исламский банк «Заман-Банк»	15	12	2	12	0,7
АО ДБ «НБ Пакистана» в Казахстане	5	4	0,5	4	-0,5
Итого:	24 220	13 590	21 129	3 091	-18

В Казахстане отмечается сдержанная динамика кредитования в силу того, что многие банки по-прежнему поддерживают рентабельность благодаря имеющимся инструментам: денежному рынку и портфелю инвестиционных ценных бумаг (ноты НБРК, автоРЕПО ГЦБ, валютные свопы).

Рассмотрим кредитный портфель банков второго уровня, который за отчетный год уменьшился на 67,2 млрд тенге (до 13,6 трлн тенге). Важно отметить снижение доходности на денежном рынке страны SWAP составил 8,6%, в то время как доходность недельных нот Национального банка снизилась до 8,9% годовых, что связано с резким снижением базовой процентной ставки Нацбанка до 9,8% (коридор составляет +/-1%).

За отчетный 2017 г. доходность операций РЕПО опустилась с 12,2 до 9,3% годовых, а в секторе валютных свопов выросла с 6,3 до 9,9% годовых. При этом объем нот в обращении на конец 2017 г. превысил отметку в 3,1 трлн тенге (рост на 26%), что составляет 23,4% от совокупного объема ссудного портфеля. По итогам года самое большое снижение кредитного портфеля наблюдалось в АО «Bank RBK» -409,78 млрд тенге, а максимальный рост – в АО «Народный Банк Казахстана» +115,7 млрд тенге, что позволило ему выйти на первую строчку лидеров по приросту кредитного портфеля с начала 2017 г. Доля всех ссуд с просрочкой платежей в системе за 2017 г. увеличилась с 12,2 до 14,6% (2 трлн тенге). Кредиты с просрочкой платежей более чем 90 дней равны 1,3 трлн тенге, или 9,31% всего ссудного портфеля (на 01.01.17 г. – 6,72%). В отчетном 2017 г. было выдано кредитов на сумму 10,81 трлн тенге. Необходимо уделить внимание тому факту, что в декабре было выдано максимальные за последние три года 1,2 трлн тенге против 1 трлн тенге в ноябре (+18,4%). Совокупные кредиты за 2017 г. практически не изменились и составили 12,7 трлн тенге. Доля займов физических лиц составляет 35,8, а юри-

дических – 64,2%, При этом доля кредитов в иностранной валюте за анализируемый 2017 г. уменьшилась с 32,5 до 26,3% (3,3 трлн тенге) [1].

Проведенный анализ финансовых показателей банковского сектора Республики Казахстан свидетельствует, что на самом деле существуют такие проблемы, как неспособность банков активизировать капитал из своих внутренних источников, недостаточность собственных средств, низкая доходность. Для устранения данных проблем необходимо, на наш взгляд, отметить следующие меры: слияние банков, которое так актуально в последние годы и переход на МСФО 9 с 01.01. 2018 г. [2].

Следует отметить, что Национальный банк предпринимал достаточно жесткие требования по устранению проблемных кредитов, тем самым создал благоприятные условия для слияния и поглощения в банковском секторе. Данная мера является наиболее простой для сокращения расходов и увеличения капитала, нежели вливание дополнительных миллиардов в капитал. Так поступили три банка: АО «Альянс Банк», АО «Forte Bank» и АО «Темир Банк», объединившись в 2014 г. в один АО «Forte Bank» [3].

Были проведены сделки объединения «Альфа Банка» и «Казинвестбанка», «Фридом Финанса» и «Асыл Инвеста». Объединившись банки таким образом совместно сокращают персонал, операционные расходы и уверенно могут выстоять, увеличив свой капитал. За последний год активно обсуждается возможное слияние двух гигантов банковского рынка АО «Народный банк Казахстана» и АО «Казкоммерцбанк». Таким образом, есть вероятность того, что появится крупная финансовая организация, контролирующая почти треть банковской системы Казахстана. В этом случае остальным банкам остается только два пути дальнейшего существования: слияние либо необходимо найти свою целевую аудиторию и работать в этом направлении, предлагая

узкий спектр услуг. Объединение и слияние в банковском секторе – вынужденная и неизбежная мера, поскольку для 32 банков (333 филиала), действующих в нашей стране, недостаточно населения и экономики.

Еще одним важным и необходимым атрибутом для успешного и стабильного развития финансовых институтов необходимы вклады в инновационные технологии. Примером таковых является вступивший в силу новый Международный Стандарт Финансовой Отчетности 9. Данная модель достаточно заметно отличается от предыдущих моделей, применяемых в Казахстане.

Вместо учета фактически случившихся потерь теперь нужно оценивать возможные потери. При этом МСФО-9 не использует конкретных методов расчета. Он лишь определяет рамки, в которых следует находиться, а в отношении подхода организация получает свободу и может выбрать наиболее удобный подход, который бы вписывался в границы правил. МСФО-9 – это принципы, которые участники рынка могут интерпретировать по своему желанию, ориентируясь на рамки стандарта. Полу-

чается, что каждый банк самостоятельно принимает решение, как именно следовать этим рекомендациям.

Логично, что увеличение свободы выбора предполагает и рост ответственности. Управление рисками выходит на первый план – новая модель сближает порядок учета хеджирования с задачами по управлению рисками. С введением стандарта большее число стратегий хеджирования, используемых для управления рисками, будет соответствовать критериям для применения учета хеджирования. Одновременно меняется подход к классификации и оценке убытков и активов.

Внедрение МСФО-9 потребует определенных вложений, однако положительный опыт использования этого стандарта в мировой практике показывает, что эти расходы полностью себя оправдывают. Таким образом, умелый переход на МСФО-9 и развертывание специально созданных для этого аналитических решений существенно поможет стабилизировать всю банковскую систему Казахстана и обеспечит финансовой устойчивостью конкретных банков.

Литература

1. Статистические данные Национального банка. <http://www.nationalbank.kz/?docid=275&switch=russian>
2. Джумабекова А.Т. Перспективы развития банковской системы РК в условиях вхождения в ЕАЭС // Вестник КазУЭФМТ. – 2016. – №2. – С. 44-47.
3. <https://forbes.kz>
4. <https://total.kz/ru/news/finans>

Аңдатпа

Мақалада Қазақстан Республикасының банк секторының қазіргі кезеңдегі жағдайы, қаржы дағдарысы нәтижесінде анықталған проблемалар қарастырылған: банктерді өздерінің ішкі көздерінен капиталдандыру мүмкіндіктері, өз қаражаттарының жеткіліксіздігі, кірістіліктің төмендігі және проблемалы кредиттердің болуы. Қаржы көрсеткіштерінің динамикасына талдау жасалынды. Сонымен қатар автор осы проблемаларды жою және Қазақстан Республикасының банк секторын жақсарту бойынша шаралар ұсынды, мысалы, банктерді біріктіру мен сатып алудың ағымдағы тәртібі.

Annotation

This article examines the state of the banking sector of the Republic of Kazakhstan at the current stage, the problems that were subsequently revealed by the financial crisis: the inability of banks to activate capital from their internal sources, the insufficiency of their own funds, low profitability, and the availability of problem loans. The analysis of the dynamics of financial indicators. The author also suggests measures to eliminate these problems and improve the banking sector of the Republic of Kazakhstan, such as: the current procedure for mergers and acquisitions of banks.



ӘОЖ 331.5
БТАМР 06.77.61

Н.Е. Абдильдинова, аға оқытушы
ҚазЭҚХСУ

ЕҢБЕК НАРЫҒЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ

Мақалада еңбек нарығындағы экономистердің әр түрлі көзқарастары, оның маңыздылығы, экономиканы дамытудағы қоғамның ролі, экономикадағы жұмыспен қамту ролі сипатталады. Нарықтың негізгі түрлерін анықтаудағы салыстырмалы талдаулар экономикалық жүйеде бірнеше айқындамадан тұрады. Еңбек нарығының қазіргі заманғы үрдістері мен даму болашағы зерттелді. Еңбек нарығының негізгі буыны ретінде жұмыс күшін айырбастау сферасы қарастырылады.

Негізгі ұғымдар: нарық, еңбек нарығы, жұмыс күші нарығы, жұмыскерлер.

Еңбек үрдісінің эволюциясы көптеген кезеңдерден өткен және әр кезеңде әр түрлі көзқарастарға ие болған.

«Нарық» ұғымы нарықтық экономиканың басты түсінігі болып табылады. Ал жаңа экономикалық үлгінің жүзеге асуының жемісті болуының бірінші міндеті – оның салалары мен әр түрлерінің анықтамасын атау.

Нарық түсінігін анықтау XVI ғасырдың бірінші жартысында басталды. Ең алғаш рет экономиканың дефинициялық нарық түрі испан экономисі Х. де Матъенсо де Перальтаның «Commentaria» деген шығармасында, кейінірек Смит А., Рикардо Д., Сэй Ж.Б., Маршалл А., Маркс К., Кейнс Дж.М. және басқа да ғалымдардың әр түрлі көзқарастарында анықталды.

Қазіргі кезде жоғарыда аталған ғалымдардың нарықтың негізгі түрлерін анықтаудағы салыстырмалы талдаулары экономикалық жүйенің бірнеше айқындамасын жасауға мүмкіндік береді.

Нарық – гомогенді құрылым емес. Адам өмірінің сан-салалы тіршілігі әр түрлі көптеген нарықтың пайда болуы мен жүзеге асуын талап етеді. Шикізаттар, материалдар, отын-

дар, дайын бұйымдар, жобалық жұмыстар, ғылыми зерттеулер, қызмет ету, баспана, инвестициялар, бағалы қағаздар мен басқа да нарық түрлері бар. Сатып алу – сатудың нысаны болатын тауардың, құбылыстың болуы және кез келген нарық негізін құрайтын аталған барлық нарық түрлерінің жалпы белгісі болып табылады. Тауар түрлері арасындағы айтарлықтай айырмашылықтар нарықтың әр түрлі түрлерін ұйымдастыруда саналуан пішіндер қабылдайды және өзіндік ерекшеліктерді бойларына жинақтап, шарттар түзеді.

Экономиканы басқару ел азаматтарының еңбек қызметтерін басқарумен, ал еңбек нарығы осындай басқарудың құралы ретінде тең салмақты экономиканы құруға бағытталған міндеттер шеңберіндегі алғашқы кезектегі мақсаттан туындайды [1].

Нарық туралы жалпы түсінік пен еңбек нарығы идеясы ұзақ уақыт өмір сүрген кезден бастап, еңбек нарығы түсінігін анықтаудың әр түрлі әдістерін пайдалана келе өте бай және жан-жақты тәжірибе жинақталды. Осының нәтижесінде ғылыми ортада бұл тақырып бұрынғыдай қызу талқыланып,

нақты анықтамалар пайда болды.

Еңбекті сату мүмкіндігі туралы мәселе жайлы әр түрлі көзқарастар өмір сүріп келе жатқандықтан экономистер арасында «еңбек нарығы» туралы түсінікті анықтау мәселесі бойынша бірізділік болған емес. Нарықтық қатынастардың маркстік теориясын жақтаушылар, мысалы Котляр А.Э. «нарықта әлі жүзеге асырылмаған, тек өндіріс шеңберіндегі жұмыс күшін орналастыру кезіндегі еңбектің өзі емес, адамның еңбекке қабілеттілігі, демек жұмыс күші сату мен сатып алу нысаны болып табылады» деп пайымдайды.

Осы идеяны жақтаушылардың пікірлері бойынша «еңбек нарығы» түсінігін «жұмыс күші нарығына» ауыстыру талап етіледі. Шындығында соңғы термин неғұрлым анық екендігін мойындауымыз керек, бірақ «еңбек нарығы» түсінігі ғылыми айналымға түсіп, терминге айналып кетті және «жұмыс күші» оның синонимі ретінде қалып қойды.

Бір жағынан Буланов В.С. пен Волгин Н.А. «еңбек нарығы» мен «жұмыс күші нарығы» жұмыс күшінің еңбек етуі кезінде ғана сәйкеседі деп есептейді: ал басқа жағдайларда еңбек мақсатты қызмет үрдісі болып табылады, сонымен қатар жұмыс күші ретінде еңбекке қабілеттілік саналады, бірақ нарықта кез келген еңбекке деген қабілеттілік жүзеге аса бермейді.

«Еңбек нарығында еңбекке қабілетті ретінде жұмыс күші емес, еңбек қана сатылады, өйткені жалақы еңбекке төленген құн және ол табыстың басқа түрлерімен қатар табыс көзі болып саналады» деген пікірлерде (Рофе А.И. және Жуков А.Л. осы пікірді ұстанады) кездеседі.

Тимошенко Л.С. еңбек нарығы дегеніміз – сұраныс пен ұсыныстың, заң негізінде нарықтық экономиканың жұмыс істеуін қамтамасыз ететін тауарлы-қаржылық жағдайдағы жалдамалы еңбек қоғамдық ұйымы нақты жүйелерінің бейнесі деп есептейді. Тимошенко Л.С. еңбек нарығы жұмыс беруші мен жалдамалы жұмыс күші келісімдері

механизмін көрсететін нарықтық экономиканың құрамды бір бөлігі ретінде айқындалуы мүмкін деп атап көрсетеді [2].

Жоғарыда аталғандардан басқа еңбек нарығы мен жұмыс күші нарығының, сонымен қатар еңбек нарығындағы сату-сатып алудың (немесе жұмыс күшінің) нысаны болып табылатын ондаған өзге атаулары мен оған қарсы келетін көзқарастар да бар.

Жалпы пайымдаулармен қатар еңбек нарығы түсінігінің неғұрлым тар анықтама-сының болуы экономикалық нарықтың осы саласын нақтылауға және оның негізгі белгілерін айқындауға мүмкіндік береді.

Еңбек нарығының неғұрлым пайдалы да нақты анықтамасы деп (көпшілігі Еуропа кәсіподақтарында қабылданған) Халықаралық еңбек ұйымының (МОТ) анықтамасын айта аламыз:

Еңбек нарығы дегеніміз – кәсіпкерлер мен еңбекшілердің бірлесіп жалақы және еңбек жағдайларына байланысты ұжымдық немесе жеке келіссөздер жүргізетін саласы.

Әр түрлі анықтамалардың салыстырмалы талдауының қорытындысын шығара отырып, біз барлық кездесетін дефиницияларда еңбек нарығының нақты географиялық кеңістікте өмір сүретіндігі мен қызмет ететіндігі толықтай қамтылмаған немесе әлсіз бейнеленген деген жалпы кемшілігін атап өтуді қажет деп санаймыз.

Еңбек рыногы – бұл нақты географиялық кеңістік шеңберінде әрекет ететін бір жағынан жұмыс күшін сатып алуға, екінші жағынан оны сатуға қозғау салатын жұмыс берушілер мен жалдамалы еңбеккерлердің арасындағы экономикалық және заң жүзіндегі қатынастар.

Жұмыс күшінің заттық тауардан айырмашылығы сонда, ол нәтиже емес, тәсіл болып табылады. Сонымен қатар жұмыс күші сақтауға келмейді. Бұл орайда жұмыс күшін қызмет көрсету ретінде анықтауға болады, өйткені жұмыс күшін жұмыс беруші нақты кезде тұтына алады. Басқаша айтқанда, жұмыс күші өзінің ауыстыруға кел-

мейтіндігімен қызмет көрсетудің өзге түрлерінен ерекшеленеді. Жұмыс күші ауыспайтын капитал саналып, әдетте альтернативсіз ресурс ретінде көрінеді.

Еңбек нарығы өз бойына дербес компоненттердің жүйесін жинақтайды. Оларды айту одан әрі қарай зерттеу үшін қажет деп есептейміз.

Курбанов Н.Х. пен Волгин И.А. сияқты ғалымдар еңбек рыногының мынадай элементтерін бөлек қарастыруды ұсынады:

- нарық нысаны (жұмыс күші (еңбек));
- нарық субъектісі (сатушылар мен сатып алушылар);
- еңбек нарығы субъектілерінде қабылданған экономикалық бағдарламалар, шешімдер мен заң нормалары; нарық механизмі (жұмыс күшінің сұранысы мен ұсынысы, жұмыс күшінің бағасы, бәсекелестік);
- нарық конъюктурасы (еңбек сұранысы мен ұсынысының арақатынасы, еңбектің нақты түрлеріне берілетін жалақыны анықтау және тұрғындарды еңбекпен қамтамасыз ету деңгейі);
- жұмыссыздыққа байланысты әлеуметтік төлемдер мен кепілдіктер жүйесі;
- нарық инфрақұрылымы (тұрғындарды еңбекпен қамту қызметі, даярлық және қайтадан даярлықтан өткізу орталықтары, жарнама агенттіктері және басқалары).

Рофе А.И. және Жуков А.Л. еңбек нарығы, тауар нарығы және капитал нарығы арасында тығыз және терең байланысты атап өтеді [3].

Еңбек нарығының түрлеріне талдау жасай отырып, сондай-ақ оның сыртқы әсерге ашықтығын ескеріп, еңбек нарығына әсер ету факторларын сыртқы және ішкі топпен шектеп қоюға болады.

Бөліп көрсетілген компоненттер еңбек нарығының толыққанды жұмыс істеуі үшін қажет болып табылады және осы қызметтің барлық тәжірибелік маңызды ерекшеліктерін қамтиды. Еңбек нарығының пайда болуы мен оның қызметінің басталуы аталған компоненттердің жүзеге асуы және алғашқы

өзара ықпалымен өте тығыз байланысты.

Жұмыс күші кәсібилік пен мамандықты меңгеру, тәжірибе, тағы басқа мінездемелерді өзіне сапалы түрде қосады.

Еңбек нарығының негізгі субъектілерінің ішінде экономикалық нарықтың арнайы саласы ретінде төмендегілерді атауға болады:

- жұмыс берушілер, жалдаушылар, жұмыс күшін сатып алушылар, олардың бірлестіктері. Жұмыс берушілер мемлекеттік немесе жеке кәсіпорындар, сондай-ақ кооперативтер болуы мүмкін. Бұлармен тең дәрежеде жұмыс беруші жеке кәсіпкер немесе акционерлік қоғамның өкілі болуы мүмкін;
- жұмыскерлер, жұмыс күшін сатушылар, олардың кәсіподақтары [4].

Жұмыскерлер дегеніміз – жалдамалы жұмыс өмір сүруінің негізгі көзі болып табылатын еңбекке жарамды тұрғын өкілдері. Жұмыскер өзі көрсететін қызметті сатушы болып табылады, кейбір жағдайларда сатушының ролін жұмыскерлердің кәсіподағы орындауы мүмкін.

Осы жоғарыдағы айтылғандарды ескере отырып, үш негізгі компонент еңбек нарығында қатынастар жүйесін қалыптастырады деген түйін жасаймыз:

- жалдамалы жұмыскерлер мен жұмыс берушілер арасындағы қатынас;
- еңбек нарығы субъектілері мен олардың өкілдері (кәсіподақтармен, жұмыс берушілер ассоциациясымен, еңбекпен қамту қызметтерімен) арасындағы қатынас;
- еңбек нарығы субъектілері мен мемлекет арасындағы қатынастар.

Еңбек рыногы жайлы келтірілген сипаттама негізінде мынадай қорытынды жасауға болады: еңбек нарығы жұмыс күшін сату-сатып алу кезінде және жалға алу туралы келіссөз жасағанда жалдамалы жұмыскерлер мен жұмыс берушілер мүдделерінің бір келісімге келетін қозғаушы күш болып табылады (кәсіподақтар тарапынан делдалдық болуы, сондай-ақ мемлекет тарапынан сұраныс пен ұсыныс конъюктурасын есепке алып, заң тұрғысынан реттелуі) [5].

Еңбек субъектілерінің өзара қатынастарын реттейтін заң актілері, заңдық нормалар мен ережелер, еңбек әлеуетін жүзеге асыру үшін тең мүмкіндіктермен олардың құқықтарын анықтайтын мемлекет тарапынан араласу болмаса, сондай-ақ жұмыссыздыққа байланысты әлеуметтік ақы төлемінсіз, әлеуметтік қамсыздандырусыз еңбек нарығының табысты жұмыс істеуі мүмкін емес.

Еңбек нарығын мемлекеттік реттеудің екі түрі бар.

Оның біріншісі белсенді болып келеді. Жұмыссыз адамды тез арада еңбек нарығына тартып, одан кейін нақты жұмыс орнын тауып береді. Бұл мемлекеттік шаралар жүйесін пайдалану арқылы жүзеге асырылады.

Мемлекет араласатын екінші әдіс баяу жүргізіледі. Ол жұмыссыздарға қатысты мемлекеттің міндеттемелерін орындаумен жүзеге асады (жұмыспен қамту қызметтеріне есепке тұрғызып, жәрдемақы төлеу және басқалары).

Осылайша, еңбек нарығы барлық халық шаруашылығының ажырамас бөлігі және нарықтың басқа түрлерімен тығыз байланыста болып табылады. Сонымен қатар өзіндік елеулі ерекшеліктерінің ішінде тауардың заттық емес және еңбек нарығында әлеуметтік-психологиялық факторларының жоғары ролге ие екендігін айта отырып, қорытындылаймыз.

Әдебиеттер

1. Рофе А.И. Экономика труда: Учебник. – М.: КНОРУС, 2010.
2. Рынок труда: Учебник / Под ред. В.С. Буланова. – М.: Изд. «Экзамен», 2010.
3. Абуов Қ.Қ. Экономическая сущность рынка труда // Научный журнал Гуманитарно-технической академии. – Кокшетау. – 2011. – №2.
4. Тәжікенова С.Қ. Еңбек нарығы: мәселелері және реттеу жолдары: Моногр. – Астана, 2014. – Б. 40.
5. Беспаяев М.Е. Становление и развитие теории человеческого капитала // Вестник КазУЭФМТ. – 2016. – №3.

Аннотация

В статье описываются различные взгляды экономистов на тему рынка труда, о его значении, роль общества в развитии экономики, роли занятости в экономике. Сравнительный анализ основных типов рынков состоит из нескольких позиций в экономической системе. Изучены современные тенденции на рынке труда и перспективы развития. В качестве основного звена рынка труда рассматривается сфера обмена (купли-продажи) рабочей силы.

Annotation

The article describes different views of economists on the labor market, its significance, the role of society in the development of the economy, the role of employment in the economy. Comparative analysis of the main types of markets consists of several positions in the economic system. Modern trends in the labor market and prospects for development have been studied. As a basic link, the labor market is considered for the exchange (purchase and sale) of the workforce.



ӘОЖ: 334.012:62/.64;311:216; 657
FTAMP 06.35.31

М.А. Алтынбеков, PhD, аға оқытушы
Ұ.Б. Юсупов, PhD, аға оқытушы
ҚазЭҚХСУ

ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕСТІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚОЛДАУДЫҢ НЕГІЗДІЛІГІ МЕН МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ

Мақалада шағын кәсіпкерлік немесе бизнес – бүгінгі дүниежүзілік елдердің экономикалық даму жүйесіндегі болашағы күмән келтірмейтін салалардың бірі болып саналатыны қарастырылған. Шағын кәсіпорындардың қаржылық-шаруашылық қызметтерін ақпараттық қамтамасыз етудің қазіргі қажеттілігін ескере отырып, аталған мәселені шешудің мақсатында заңды тұлғалар сияқты жеке кәсіпкерлер де бухгалтерлік есепті жүргізу қажет екені анықталған. Шағын бизнес кәсіпкерліктегі өндірісті дамыту экономиканы қалпына келтіру үшін жағымды жағдай тудызатыны көрсетілген. Шағын кәсіпкерлігіндегі мемлекеттік қолдаудың негізгі бағыттары қарастырылған.

Негізгі ұғымдар: есеп саясаты, тиімділік, ақпарат, қағидаттар, есептілік, салық есебі.

Соңғы жылдары Қазақстан Республикасында шағын және орта бизнестің ролі артып келе жатыр. Шағын және орта кәсіпкерлікті дамыту – ол кез келген ел экономикасының негізі. Дамыған елдердің тәжірибелері көрсетіп отырғандай, шағын және орта бизнесті қалыптастыру мен дамыту экономиканы нығайту үшін алғашарттар жасайды.

Болашақты алыстан болжайтын стратегия саясаткер Нұрсұлтан Әбішұлы мемлекетіміздің 2050 ж. дейін ең жоғары дамыған 30 мемлекет қатарына енуін ұлттық саяси даму стратегиясына негіз ете отырып, осы уақыт ішінде бағындырылуға тиіс жеті басымдылықты белгілеп берді. Олар: жаңа бағыттың экономикалық саясаты, кәсіпкерлікті жан-жақты қолдау, әлеуметтік саясаттың жаңа принциптері, білім және кәсіби біліктілік, мемлекеттілікті, қазақстандық демократияны дамыту, салықалы сыртқы саясат, жаңа қазақстандық патриотизм. «Алдымен, экономика, содан соң саясат» деген қазақстандық даму формуласы өміршеңдігін дәлелдеп келеді.

«Қазақстан – 2050» стратегиясында ұлттық экономиканың жетекші күші саналатын

кәсіпкерлікті жан-жақты қолдауға баса мән берілді. Бизнестің тынысын тарылтып тұрған әкімшілік кедергілер тағы да азайтылады, кәсіпорындардың өсіп-өркендеуіне жасанды бөгет жасайтын мемлекеттік қызметтерді жазалау механизмі қатаңдатылады. Осындай қамқорлықтың арқасында шағын және орта бизнестің экономикадағы үлесі 2050 ж. қарай аз дегенде екі есе өсуі тиіс [1].

Бірқатар авторлар шағын және орта бизнес монополияланған экономика жағдайында маңызы ерекше бәсекелестік ортаны құрайды деп пайымдайды. Кейбір зерттеушілердің пікірі бойынша, шағын және орта бизнес өзінің табиғаты жағынан монополияға қарсы, ол оның қызметінің әр түрлі жақтарында көрінеді. Бір жағынан ол монополияны қалыптастырушы элементтердің сирек және қозғалыс жылдамдығының жоғары деңгейде болатындығынан монополиялауға аз ұшырайды. Екінші жағынан, тар мамандану және жаңа техниканы пайдалану барысында шағын және орта бизнес ірі корпорациялардың монополистік позицияларын бұзатын қауіпті бәсекелес ретінде болады.

Шағын кәсіпкерліктің басқа артықшылықтарынан авторлар айналымдылықтың

жоғары жылдамдығымен, құрылыс мерзімдерінің қысқартылуымен, негізгі қорлардың жалпы құнындағы белсенді бөлігінің жоғарлауымен, басқару персоналдарын ұстау шығындарының төмендігімен, ірі капиталды тарту қажеттігінің жоқтығымен қамтылған күрделі және ағымдағы шығындардың тиімді қолданылуынан көреді.

Сонымен, кәсіпкерліктің ұсынылған тұжырымын, шағын және орта бизнестің қолдағы бар тұжырымдарын талдау негізінде шағын және орта бизнестің келесі анықтамасын көрсетуге болады: Шағын және орта бизнес – бұл шаруашылық жүргізуші субъектілердің толық экономикалық жауапкершілігіне, ынталы, инновациялық қызметіне негізделген, қаржы қорларының шектелген жағдайларында жұмыс істейтін, қауіпті және белгісіздіктің жоғарғы үлесімен жанасатын, табысты алу мақсатымен өндірістің барлық факторларын қозғалысқа келтіретін және меншік иесінің өндіріспен басқару үдерісіне жеке қатысуын талап ететін өзін-өзі ұйымдастыру және өзін-өзі жанарту жүйесі болып табылады.

Шағын кәсіпкерлікті дамытудың құқықтық шарттарын жетілдіруде кәсіпкерліктің құқын қорғау жөніндегі заңдарды түсіндіретін аймақтарда арнайы семинарлар жүргізу, кәсіпкерлер арасында анкета жүргізу, фермерлер, шағын және орта бизнес өкілдері, шаруашылық субъектілерінің басшылары үшін еңбек туралы, монополияға қарсы заңдар жөнінде түсініктемелер беруді ұйымдастыру қажет. Кәсіпкерлікті ақпараттармен және мамандармен қамтамасыз ету үшін кәсіпкерлік негізін жастарға үйрету, ақпараттық-түсіндірме және әдіснамалық көмек көрсету, шағын кәсіпкерлікті тіркеу, қаржыландыру және салық салу курстарын бизнес-инкубаторларда ұйымдастыруда өз жалғасын табуы керек.

Қазақстанда шағын кәсіпкерлікті қолдау жүйесі қалыптасты және әлі де қызмет етуде. Бұл мәселемен Индустрия және сауда министрлігі, Табиғи монополияларды ретту

агенттігі, Статистика жөніндегі агенттігі және атқарушы биліктің басқа да органдары мемлекеттік деңгейде айналысады.

«Шағын кәсіпкерлік» туралы ҚР Заңына сәйкес, жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау – жеке кәсіпкерлікті ынталандыру, Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік бастаманы жүзеге асыру үшін құқықтық, әлеуметтік және экономикалық жағдайлар жасау бойынша мемлекеттік шаралар кешені, ал жеке кәсіпкерлік инфрақұрылымы – шағын кәсіпкерлік қызмет етудің және дамуының жалпы жағдайларын қамтамасыз ететін ұйымдар кешені [2].

Шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың негізгі бағыттары:

а) шағын кәсіпкерлікті реттеу жөніндегі заңдарды жетілдіру;

ә) жеке кәсіпкерлікті құру мен дамыту орталықтарын, кәсіпкерлік инкубаторлар, технологиялық парктер, индустриалдық аймақтар және шағын кәсіпкерлік инфрақұрылымының басқа да объектілерін құру;

б) бюджеттік қаражаттар есебінен шағын кәсіпкерлік субъектілерін оқу-әдістемелік және ақпараттық қамтамасыз ету;

в) мемлекеттік органдар қарамағында шағын кәсіпкерлікті дамыту бойынша мәселелерді зерттеу және шағын ұсыныстарды әзірлеу бойынша ғылыми-зерттеу институттарын құру;

г) шағын кәсіпкерлікті қолдаудың және дамытудың қаржылық институттарын құру;

д) кәсіпкерлік – инкубатор және индустриялық аймақтардың қызметін ұйымдастыру;

е) Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жер учаскелерін, құрылыстарды сату [3].

Қазақстанда кәсіпкерліктің дамуына ықпал ететін негізгі факторларды қысқаша сипаттауға болады:

– табыстылықтың және өсімнің кепілі ретінде жеке меншікті қорғау. Кәсіпкерліктің дамуы үшін жеке меншік институты кәсіпкерлері кез келген табыс алуды емес, алдағы

уақытта өндірістің дамуы туралы ойлайды;

– кәсіпкерлікке толықтай қолдау жасау саясатын жүргізу. Бұл саясат кәсіпкерлікті мемлекеттік даму бағдарламасы етіп жариялауды, кәсіпорын ашудың еркіндігін беруді, өндірістік қызметтің еркіндігін, жарғылық капитал талаптарына шек қоюды мәлімдейді;

– импорттық тауарларға эмбарго жариялау. Отандық тауар өндірушіні қорғау үшін импорттық тауарларға эмбарго жарияланып жатыр. Елге тамақ өнімдерінен бастап машиналар мен механизмдерге дейін барлық тауарларды әкелген кезде америкалық кәсіпкерлерді қорғау үшін осындай шаралар қолданылды. Өз кезінде осындай саясат отандық кәсіпкерлерді сыртқы бәсекеден қорғауға, айналымдарын өсіріп алып, сонынан шетелдік фирмалармен бәсекеге түсуге мүмкіндік берді;

– салықтық тарифтерді төмендету. Егер салықтар деңгейі теңгерімдік табыстан артық болса, (45-50%) бюджетке түсім көлемінің өсуі әуелі тоқтап, кейіннен төмендей бастайтыны белгілі: кәсіпкерлер салық төлеуді доғарады, бұл салықтық базаның қысқаруына әкеледі. Бұл эффект «Лаффер қисығы» деп аталады және ТМД елдерінде де, біздің елде де байқалады;

– банктік жүйедегі өзгерістер. Кәсіпкерлікті дамытудағы қиын мәселелердің бірі фирмаларды қаржылық қамтамасыз ету. Бастапқы кезеңде, кәсіпкерлердің қолында қаражат жоқ кезінде банктік несиелер қаржыландырудың жалғыз шешімі болып табылады. Пайыздық мөлшерлемелерді төмендету, несиелендіру мерзімін ұзарту кәсіпкерлік белсенділік танытудың маңызды факторы болып табылады;

– шетелдік инвестицияларды тарту – қаржыландырудың екінші көзі, нақты инвестициялар түрінде ғана емес, технология, «ноу-хау» түрінде көмек алуға мүмкіндік береді [4].

Мемлекеттік бағдарламаларда шағын кәсіпкерлікті қолдаудың негізгі және қамтамасыз ететін екі түрі бөліп көрсетіледі. Негізгі

бағдарламалардың мақсаты – кәсіпкерлік қызметті жоспарлау, ұйымдастыру, бақылау. Қамтамасыз етуші бағдарламалар шағын кәсіпорындарға сәйкес кәсіпкерлік инфрақұрылымын құруға, ресурстардың қажетті түрлерімен (материалдық, еңбек, қаржылық, ақпараттық) қамтамасыз етуге қызмет етеді.

Жаңа құрылып жатқан кәсіпорындарға қатысты мемлекеттің саясаты көп еңбекті, мемлекеттік қызмет тарапынан көп ұйымдастырушылық күштерді жұмылдыруды талап етеді, ол келесі 6 бағыт бойынша топтастырылуы мүмкін:

- шағын кәсіпорындарға көмек көрсету;
- шағын кәсіпкерлікті қаржылық қолдау;
- кәсіпорынды басқарудың тиімді жүйесін (менеджментін) құруда көмек көрсету;
- шағын кәсіпкерлікті ақпараттық қолдау;
- кәсіпкерлік белсенділікті тиісті салық салу жүйесімен және басқа да реттеу механизмімен ынталандыру;
- қоғамда кәсіпкерлік климат орнату.

Мемлекеттік институттар жүйесі шағын кәсіпкерлікті қолдау бойынша орталық Уәкілетті мемлекеттік орган – ҚР Индустрия және сауда министрлігі, «Шағын кәсіпкерлікті дамыту қоры» АҚ, қала және облыс әкімдіктері жанындағы департаменттерден тұрады.

Шағын кәсіпкерлікті қолдаудың мемлекеттік емес институттарының жүйесіне кәсіпкерлердің өңірлік және салалық қоғамдық бірлестіктері – кәсіпкерлік инкубаторлар мен технологиялық парктер кіреді.

Қазіргі уақытта Қазақстанда мемлекеттік басқару жүйесін ғана қамтып қоймай, басқару аппараты қызметінің тиімділігі мен нәтижелілігін арттыруды көздейтін әкімшілік реформа жүргізілуде, ол мемлекетке тән емес функциялар мен активтерді бәсекелестік ортаға тапсыру жолымен кәсіпкерлік қызметтің әкімшілік тосқауылдарына кедергі болу мақсатын жүзеге асырады. Осы тұжырымдамалық ережелер «Қазақстан – 2050» стратегиясында, кейіннен әкімшілік тосқауылдарға, сонымен қатар нақты бағдар

беретін, сондай-ақ оларды жеңудің мүмкін болатын жолдарын айқындаған Қазақстан Республикасы Президентінің жыл сайынғы жолдауларында көрініс тапты.

Кейінгі жылдарда кәсіпкерліктің жоғары қарқынмен дамып келе жатқандығына қарамастан, экономиканың аталмыш секторының сапалық тұрғыдан дамуына кедергі болып отырған бірқатар мәселелер орын алуда. Мұндай мәселелерге мыналар жатады:

– заңнамалық базаның жетілмегендігі – жеке кәсіпкерлік туралы заңдардың нормалары ескірген. Шағын және орта бизнесті дамыту жөніндегі бірқатар мәселелер бойынша нақты нормалар шығарылмаған, мұнысы әкімшіліктік тосқауылдардың көбеюіне және әрекеттегі заңдардың әр түрлі пайымдалуына әкеледі;

– кәсіпкерлік субъектілерін критерийлік тұрғыдан белгілеу. Кәсіпкерлік субъектілерін шағын және орта бизнес категориясына жатқызудың критерийлері әлемдік практикаға сәйкес келмейді. Төмендетілген құндылықтық критерийлер экономика мен бизнестің бүгінгі даму деңгейіне сай емес. Олар бизнестің жасанды түрде «бөлінуіне» ықпал етуде, отандық кәсіпкерлікті қолдау шараларының тиімділігі мен оның бәсекеге қабілеттілігін төмендетуде;

– салықтық жүйе жеткілікті дәрежеде дамымаған. Қазақстанның салық жүйесінде шағын бизнес ауқымының өсуіне және оның біртіндеп орта бизнеске айналуына арналған экономикалық стимулдар қарастырылмаған;

– әкімшілік тосқауылдар. Әкімшілік тосқауылдардың болуы шағын және орта бизнестің дамуына елеулі кедергісін тигізуде. Алайда оларды кешенді талдау осы мәселені

бұрынғысынан да тиімді шешудің жолдарын ашуда;

– кәсіпкерлікті қолдау инфрақұрылымының нашар дамуы және үзінділік сипатқа ие болуы. Қазақстанда орын алып отырған шағын және орта бизнесті қолдау инфрақұрылымы шағын және орта бизнесті дамыту шараларын қолдауды қамтамасыз етпейді және жоғары транзакциялық шығындарға негіз болуда;

– шағын және орта бизнес өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігінің төмендігі. Қормен жеткілікті деңгейде жарақтандырылмауы, негізгі құралдардың тозу деңгейі мен төмен дәрежедегі жаңартылуы, сондай-ақ тұтастай шағын және орта бизнес секторының төмен технологиялығы еңбек өнімділігін, шағын және орта бизнес өнімдерінің экономикалық тиімділігін және бәсекеге қабілеттілігін төмендетуде;

– қаржы ресурстарына қол жеткізу қиындығы. Әлемдегі қаржы дағдарысы шағын және орта бизнес субъектілерін қаржыландырудың жетіспеушілігі мәселесін одан әрі шиеленістіріп жіберді. Мемлекеттік Тұрақтандыру бағдарламасын уақытында жүзеге асыру дағдарыстық құбылыстардың шағын және орта бизнес секторына жағымсыз әсерін ішінара бәсеңдетуге мүмкіндік берді [5].

Қорытындылай келе, аталған шаралар өз деңгейінде жүзеге асырылған жағдайда, халық шаруашылығы дамып, әлеуметтік мәселелері жақсарып шешіледі және де жұмыспен қамтылған қызметкерлер саны ұлғаятын болады. Бұл өз кезегінде Қазақстан экономикасының дамуында кәсіпкерлік фирмалардың қарқынды жұмыс істеуінің негізгі нәтижелері болып саналады.

Әдебиеттер

1. Қазақстан Республикасының Президенті – Елбасы Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2050» Стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты» атты Қазақстан халқына Жолдауы.

2. Жеке кәсіпкерлік туралы 2006 ж. 31 қаңтардағы №124-III Қазақстан Республика-

сының Заңы (2008.05.07. берілген өзгерістер мен толықтырулар).

3. Әлиев М.Қ, Алтынбеков М.А., Түсібаева Г.С., Юсупов Ұ.Б. Есенбаева А.Е. Қаржылық есеп. – Астана: ҚазЭҚХСУ, 2016. – 296 б.

4. Әлиев М.Қ, Алтынбеков М.А. Кәсіпорындағы бухгалтерлік есеп: Оқу құралы. – Астана: ҚазЭҚХСУ, 2015. – 280 б.

5. Әлиев М.Қ, Алтынбеков М.А., Түсібаева Г.С., Юсупов Ұ.Б. Есенбаева А.Е. Шағын және орта кәсіпорындағы бухгалтерлік есеп пен салық есебін ұйымдастыру: Оқу құралы. – Астана, 2016. – 288 б.

Аннотация

Политика государства требует к новым образованным предприятиям много труда, со стороны государственной службы мобилизации организационной силы.

В настоящее время в Казахстане охватывает не только систему государственного управления, также проводится административная реформа увеличение эффективности и результативности службы управления аппаратом. Путем передачи функции и активы предпринимательской службы в конкурентную среду будет осуществлять цель преграды для административных препятствий не присущий государству.

Annotation

State policy requires new companies formed a lot of work on the part of the public service organization to mobilize forces.

Currently, Kazakhstan embraces not only the system of public administration is also carried out administrative reform increasing the efficiency and effectiveness of the device management service. By transferring the functions and assets of the business service in a competitive environment will be carried out for the purpose of obstruction of administrative obstacles are not inherent in the state.



УДК: 338

ГРНТИ: 06.52.13

А.К. Макашева, магистр, ст. преподаватель

КазУЭФМТ

ЭКСПО-2017: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

«Выставка «ЭКСПО» – событие глобального масштаба. Международная специализированная выставка «ЭКСПО-2017» стала новым этапом в продвижении и популяризации имени Казахстана в мире, а также основой для мощного рывка в инновационном развитии. Залогом успеха ЭКСПО в Астане, безусловно, стала заявленная Казахстаном тема «Энергия будущего», которая содержит богатейший потенциал для инноваций, привлечению в нашу страну крупных инвестиций. Важная задача сегодня – донести до всего мира идею о необходимости активного участия всех стран в выставке ЭКСПО-2017 «Энергия будущего», показать, какие инновации уже сегодня могут быть применены для устойчивого развития, и что будет означать для планеты переход на «зеленую» экономику.

Ключевые слова: специализированная выставка, энергия будущего, тепловая энергия, зеленая экономика, инновационная экосистема, цифровой Казахстан.

Что такое ЭКСПО? Как это связано с нами? Как это будет выглядеть?

ЭКСПО является символом индустриализации. На выставках ЭКСПО все страны мира демонстрируют свои лучшие технологические, научные и культурные достижения. Они составляют новую повестку дня для глобального развития. В этом мероприятии принимают участие миллионы людей со всего мира.

Международная специализированная выставка «ЭКСПО», имеющая долгую историю, проводится с целью отражения технических и технологических достижений, а также истории, традиций и культуры ее стран-членов. Эта выставка является важным событием, привлекающим внимание миллионов людей во всем мире и его аудитории. Кроме того, выставка ЭКСПО служит платформой для создания новых тенденций в экономическом, социальном и культурном развитии.

Первая ЭКСПО была проведена в Гваделупе в 1851 г. по инициативе Генри Коула, государственного деятеля, предпринимателя и дизайнера, а также принца Англии Альберта. Тема ЭКСПО, которая проходила в Хрустальном дворце, получила название «Великая выставка промышленных предприятий всех наций». Главной достопримечательностью выставки стал Хрустальный дворец, возведенный Джозефом Пакстоном из железа и стекла. Здание было сооружено из отдельных конструкций, которые легко собирались и разбирались. Дворец, олицетворявший начало «золотого века». Эта выставка способствовала возрождению международной торговли [1].

Затем, в 1855, 1878 в Париже, в 1939 г. в Нью-Йорке, в 1985 г. в Цукубе – Япония, в 1992 г. в Севилье в Италии, в Лиссабоне в Португалии в 1998 г. и в Шанхае в Китае в 2000 г.

В последующие годы в крупнейших городах стали возводить подобные залы из стекла и железа – читальные залы, пассажи, сводчатые галереи. Именно тогда начали отрабатываться те выставочные принципы, которые со временем стали обязательными, будучи зафиксированы в соответствующих международных нормативных актах. Их главная цель – публичная демонстрация новейших научно-технических достижений, перспектив развития, а также истории, традиций и культуры стран-участниц.

Уже более 150 лет наиболее развитые страны мира периодически собираются, чтобы похвастаться собственными достижениями и оценить успехи других. Эта традиция получила название всемирных выставок, или «ЭКСПО».

Если раньше «ЭКСПО» отмечались выдающимися достижениями (в Париже в 1878 г. Томас Эдисон презентовал мегафон и фонограф, а в 1889 г. символом выставки стала построенная специально к открытию Эйфелева башня), то в последние десятилетия всемирные выставки стали переключаться с технологических вопросов на проблемы экологии и взаимодействия человека с природой: «ЭКСПО-1998» в Лиссабоне с тематикой «Океаны – наследство будущего»; «ЭКСПО-2000» в Ганновере – «Человек, природа, технологии»; «ЭКСПО-2005» в Нагоя – «Мудрость природы»; «ЭКСПО-2008» в Сарагосе – «Вода и сбалансированное развитие»; «ЭКСПО-2010» в Шанхае «Лучший город – лучшая жизнь».

Казахстан является членом Международного бюро выставок (МБВ) с 1997 г. и принимает участие в ЭКСПО с 2005 г. [2].

Рассмотрим историю проведения ЭКСПО более детально, с момента вступления в эту организацию Республики Казахстан.

История проведения ЭКСПО*

Место проведения ЭКСПО	Тема выставки	Экономические характеристики, характеризующие развитие выставочной деятельности			
		Число посетителей		Объем финансирования, млн., долл. США	Финансовые результаты, млн., долл. США
		ожидаемое	фактическое		
1998 г. – Португалия	Океан – наследие будущего	8	11	Нет данных	Нет данных
2000 г. – Ганновер (Германия)	Человек-природа-техника – рождение нового мира»	40	18	11 200	9 950
2005 г. – Аичи (Япония)	Мудрость природы	15	22	3 300	9 600
2008 г. – Сарагоса (Испания)	Вода и устойчивое развитие	6	5,5	1 500	2 000
2010 г. – Шанхай (Китай)	Лучше город – лучше жизнь	70	73	4 200	12 000
2012 г. – Йосу (Юж. Корея)	Живой океан и побережье	10	8	10 000	11 000
2015 г. – Милан (Италия)	Накормить планету, энергия для жизни	20	20	13 200	11 200
2017 г. – Астана (Казахстан)	Энергия будущего	5	4	2 390	Нет данных
2020 г. – Дубай (ОАЭ)	Соединяя умы, создаем будущее	25	Нет данных	9 400	Нет данных

*Составлена автором по данным сайта Международного бюро выставок. <http://www.bie-paris.org>

Статистика Всемирных выставок ЭКСПО свидетельствует, что расходы государства-организатора на создание комплекса для проведения выставки, необходимой инфраструктуры в городе и регионе, окупаются частично уже в ходе подготовки и проведения выставки, а в основном – при дальнейшем (в течение 5-7 лет) использовании [3].

22 ноября 2012 г. по результатам тайного голосования на 152-й Генеральной ассамблее Международного бюро выставок столица Казахстана Астана, набрав (103) большинство голосов, опередила бельгийский город Льеж (44) и была объявлена местом проведения ЭКСПО-2017. Тема выставки «Энергия будущего».

Победа Астаны на высоком соревновании не случайно. Во-первых, стало ясно, что наш капитал стал центром мирового события. Во-вторых, выбор в пользу Казахстана означает, что успех нашего государства высоко ценится, и очевидно, что перспектива развития в Евразии безупречна. В-третьих, актуальна тема презентации – «Энергия будущего».

Лето 2017 г. ознаменовано для Казахстана таким важным событием, как проведение в столице нашей республики Международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017». В Астане построен ЭКСПО-городок, в павильонах которого представлены передовые научные разработки по

теме «Энергия будущего».

На всемирной специализированной выставке 2017 г. странами-участницами были продемонстрированы достижения и перспективы в сфере использования возобновляемых источников энергии и такие их преимущества, как экологическая чистота, низкая стоимость эксплуатации и безвредность для окружающей среды. Для Казахстана «ЭКСПО-2017» стала знаковым событием: никогда раньше международная выставка подобных масштабов не проходила в странах Центрально-Азиатского региона и СНГ.

Всего существует два типа международных выставок ЭКСПО.

1. Всемирная универсальная выставка, проводимая каждые 5 лет (последняя была в 2015 г. в Милане, следующая в 2020 г. в Дубай).

2. Специализированная международная выставка, проводимая между основными универсальными выставками, «ЭКСПО-2017» подпадает под категорию специализированной международной выставки. Помимо масштаба и значимости различие между выставками в том, что во всемирной универсальной выставке страны-участницы строят сооружения за свой счет, а в специализированной – за счет принимающей стороны (государства).

Залогом успеха ЭКСПО в Астане, безусловно, стала заявленная Казахстаном тема «Энергия будущего», которая содержит богатейший потенциал для инноваций, привлечения в нашу страну крупных инвестиций. Выставка продемонстрировала миру беспрецедентный до этого объем научных экологических разработок, какие инновации уже сегодня могут быть применены для устойчивого развития, и что будет означать для планеты переход на «зеленую» экономику.

В предшествовавшие выставке годы по инициативе Президента страны принимались и запускались к реализации знаковые в области энергетики и охраны окружаю-

щей среды программные документы. В их числе Концепция по переходу Казахстана к «зеленой» экономике, программа партнерства «Зеленый мост» и другие проекты Главы государства.

Выставка «зеленых» технологий в Астане предоставила уникальную возможность продемонстрировать мировому сообществу интеллектуальный и технический потенциал планеты. Здесь было выставлено около 140 выдающихся научных изобретений в области возобновляемых источников энергии, в том числе разработки отечественных ученых.

Одной из самых свежих в области возобновляемых источников энергии новостей стала разработка инновационной солнечной панели британскими учеными. Идея технологии заимствована у Николы Теслы и Альберта Эйнштейна, но она кардинально переосмыслена современными изобретателями. К примеру, вместо вакуума для переноса энергии в такой солнечной установке предполагается использовать газ. Это устройство радикально отличается от стандартной фотовольтаики и может быть применено для других «зеленых» технологий, например, превращения тепла в электричество.

В процессе мониторинга Министерство энергетики РК выделило 105 проектов из 23 павильонов: Австрии, Германии, Нидерландов, Испании, Великобритании, России, Канады, Венгрии, Финляндии и др. В качестве самого востребованного проекта была отмечена германская технология «Smart grid», которая направлена на улучшение системы электроэнергетики. В Казахстане это очень актуально с учетом того, что у нас разветвленная электроэнергетическая сеть. «Smart grid» позволяет интеллектуально управлять процессами, снижать потери энергии и повышать ее эффективность.

Система «Geothermie» преобразовывает тепло из грунта и подземных вод в теп-

ловую и электрическую энергию [4].

Белорусская энергосберегающая технология «Турбосфера» позволяет утилизировать избыточное давление природного газа, высвобождая при этом немалое количество чистой энергии для удовлетворения собственных нужд. По мнению экспертов, данную технологию можно успешно применять на предприятиях нефтегазового сектора Казахстана.

Очистить сточные воды и повысить качество воды позволяет представленная на ЭКСПО финская технология, а полученный попутно сточный ил можно использовать для удобрения почвы. Польская технология «голубой уголь» позволяет на 80% снизить выбросы вредных веществ, и это приоритетный вопрос для казахстанской угольной генерации и экологии.

При этом Министерство энергетики отметило, что в Казахстане в сфере «зеленой» экономики можно использовать финскую технологию «Polarsol». Она преобразует солнечные лучи в тепловую энергию, аккумулирует ее и позволяет использовать по мере необходимости.

Разработки Томского политехнического университета можно использовать для очистки бытовых и промышленных стоков, а также для управления солнечными батареями.

Очень полезными в сфере здравоохранения могут быть разработанные в Канаде солнечные панели, имеющие инвектор и концентратор кислорода. Они позволяют подавать кислород в палаты больных и лечебные кабинеты в больницах и поликлиниках.

Во время выставки Румынией, к примеру, был представлен уменьшенный макет европейского проекта «Extreme Light Infrastructure» по сооружению самого мощного в мире лазера, стоимость которого составляет 310 млн евро. Его уникальность – в невероятной мощности, которая может достигать 10% от энергии Солнца. Общеввропейский проект, разработанный в тесном

сотрудничестве с Венгрией и Чехией, является символом планетарного прогресса и преемственности в научном мире, позволяет заглянуть далеко в будущее. Новейшая технология, финансирование которой осуществляет Евросоюз, позволяет в короткие сроки уничтожить ядерные отходы и эффективно бороться с раковыми заболеваниями. Масштабный проект планируется завершить за два года, еще примерно столько же времени потребуется для того, чтобы получить первые результаты исследований ученых.

В африканских павильонах продемонстрирована технология строительства гидроэлектростанций в пустыне. Словакия разработала модель переносного дома – экокапсулы. Подобные домики найдут свое применение в экологическом туризме.

Национальный центр биотехнологий в Астане представила свою инновационную разработку – биосовместимый клей из моллюсков. Его уникальность в том, что со временем он может заменить хирургический шовный материал [4].

Студенты РК начнут сотрудничать с иностранцами. Министерство науки и образования РК пошло еще дальше. Оно не только определило для себя интересные проекты на выставке, но некоторые вузы уже заключили меморандумы о сотрудничестве с зарубежными специалистами. Например, после выставки представители Актюбинского государственного университета и Китая договорились совместно разрабатывать энергосберегающие технологии с помощью 3D-технологий.

Карагандинский государственный индустриальный университет договорился с университетами Шеффилда, Уорика и Королевским колледжем в Лондоне расширять и укреплять международные связи в области науки и инноваций. Таразский госуниверситет им. М. Дулати подписал соглашение с французской компанией Veolia Environnement о сотрудничестве по проекту переработки твердых бытовых отходов

с целью получения вторичной энергии.

Южно-Казахстанский госуниверситет им. М. Ауэзова договорился со специалистами из Словакии проводить совместные работы по созданию портативных генераторов для «умных» домов.

Кроме того, МОН РК намерено создать цифровую платформу, на которой разместит научные материалы, собранные во время ЭКСПО. Доступ к базе получают городские и сельские школы.

Французские изоляционные покрытия Conipher из высокопрочного фибробетона можно применять при строительстве новых зданий. Благодаря их низкой теплопроводности использовать дополнительные теплоизоляционные материалы уже не требуется, а затраты на отопление жилья снижаются.

В зимний период в Астане эффективной будет система фотоэлектрических панелей литовской компании Solar systems global group. При ее использовании в течение 50 лет эффективность работы установки снижается всего на 6%. Панели обладают сверхпрочной поверхностью, поэтому их можно использовать как кровельное покрытие и облицовочный материал для зданий.

К внедрению сразу 105 передовых технологий ЭКСПО проявили интерес компании Южно-Казахстанской области. В частности, АО «Шымкентмай» намерено использовать в производственном процессе установку каталитического деаэра. Проекты компаний HEDVIGA GROUP и WiseSoil по утилизации отходов будут включены в производственные работы по переработке кожи ТОО «Таза қала» и «Технология-21».

Для освещения улиц Шымкента «Ақсемсерстройсервис» планирует использовать светодиодные лампы фирмы Q-RAU tm, которые используют при освещении малайзийских улиц. А акимат ЮКО начал переговоры с турецкой компанией DOGUS Constraction по строительству на реке Угам каскадных малых гидроэлектростанций

общей мощностью 57 МВт.

Сотрудничество с финскими компаниями сразу по нескольким проектам планирует акимат Западно-Казахстанской области. Один из них касается переработки твердых бытовых отходов, основанных на использовании инноваций. Кроме того, в регионе запустят производство энергоэффективных финских деревянных окон и дверей, которое затем планируется расширить до полноценной фабрики.

Третий проект напрямую связан с программой «Цифровой Казахстан». В Уральске с помощью финских специалистов внедрят современные методы 3D-проектирования и моделирования, которое было презентовано во время ЭКСПО. Оно позволит минимизировать риски при строительстве в регионе.

В современном мире цифровые технологии играют все более важную роль в развитии экономики стран. Уже сегодня более 40% населения планеты имеет доступ к Интернету, и почти в каждом 7 из 10 домохозяйств есть мобильный телефон. Цифровые технологии дали ряд преимуществ: упрощение доступа населения и бизнеса к государственным услугам, ускорение обмена информацией, появление новых возможностей для ведения бизнеса, создание новых цифровых продуктов и другие.

Основная цель государственной программы «Цифровой Казахстан» – прогрессивное развитие цифровой экосистемы для достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и нации, улучшения качества жизни населения. Одна из основных направлений реализации Программы – «Создание инновационной экосистемы» – создание условий для развития технологического предпринимательства и инноваций с устойчивыми горизонтальными связями между бизнесом, научной сферой и государством. Государство выступит в роли катализатора экосистемы, способного генери-

ровать, адаптировать и внедрять в производство инновации [5].

Состоявшаяся в Астане выставка «ЭКСПО-2017» показала, как стремительно движется прогресс в сфере альтернативной, «чистой» энергии.

Глава Глобального совета ветроэнергетики (GWEC) С. Савье в своем выступлении на конференции в Южной Африке озвучил прогноз, согласно которому суммарная мощность ветровых электростанций в мире к концу 2017 г. вырастет до 530-540 ГВт.

Казалось бы, пятилетка, прошедшая со времени объявления Астаны местом проведения специализированной выставки «Энергия будущего», должна была стать периодом скачкообразного развития альтернативной энергетики в республике. Однако существенных успехов в этом направлении достигнуто не было. С 2015 по 2016 гг. доля нетрадиционных возобновляемых энерго-ресурсов (ВЭС и СЭС) по выработке электроэнергии в масштабах республики увеличилась только на две десятые процента – с 0,2 до 0,4%. Такие цифры приведены на сайте компании по управлению электрическими сетями KEGOK. Большая часть электроэнергии в республике (79,4%) по-прежнему вырабатывается ТЭС, при этом в структуре топливного баланса электростанций страны доля угля составляет 75%, газа – 23, мазута – 2%.

Огромный потенциал ветровой энергетики в степном, обдуваемом сквозными ветрами стране и Казахстан в свое время широко декларировался на многочисленных «зеленых» конференциях. Порядка 50% территории республики имеет среднегодовую скорость ветра 4-5 м/с, а ряд районов – до 6 м/с и более, что предоставляет хорошие предпосылки для развития ветроэнергетики.

Ожидалось, что 2014-2020 гг. станут периодом массового строительства ветроэлектростанций. В 2013 г. правительство обещало построить к 2020 г. 13 ветростанций на 793 МВт и четыре солнечных станции на 77 МВт.

В настоящий момент в Казахстане действует две ВЭС: Кордайская мощностью 4 МВт в Жамбылской области и Ерементауская мощностью 45 МВт в Акмолинском регионе, а также два объекта солнечной энергетики: СЭС в Бурном Жамбылской области мощностью 50 МВт и в Капчагае в Алматинской области мощностью 2 МВт. Отметим, что к проведению ЭКСПО планировалось увеличить мощность Ерементауской ВЭС до 300 МВт и «запитать» выставочные объекты электроэнергией, получаемой от ветряков. Однако эти планы, так же, как и ВЭС в Шелекском коридоре мощностью 60 МВт, Байдибекской ВЭС на 120 МВт, СЭС в Коксарее, Муналинске и многие другие, остались к настоящему моменту нереализованными.

Сегодня на возобновляемые источники энергии (ВИЭ) приходится четверть мирового производства электроэнергии. По прогнозам, к 2050 г. этот показатель достигнет 80%. Казахстан поставил задачу к 2030 г. довести долю альтернативной энергии в Казахстане до 30%. На сегодняшний день в Казахстане действуют 55 объектов ВИЭ общей мощностью 336 МВт, которыми в 2017 г. выработано порядка 1,1 млрд кВт.ч «зеленой» энергии [6].

Необходимо отметить, что эксперты Зеленого климатического фонда уверились в необходимости выделения транша после проведения Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017 «Энергия будущего».

Зеленый климатический фонд (GCF) одобрил финансирование для Казахстана в размере 110 млн долл. США на реализацию проектов в рамках рамочной программы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) по возобновляемым источникам энергии. Транш GCF предполагает льготное финансирование в размере 106 млн долл. и 4 млн долл. в виде субсидий на техническую помощь. Проекты будут направлены на содействие правительству

Казахстана в переходе к «зеленой экономике», в т. ч. на развитие солнечной, ветровой энергии, малой гидроэнергетики, биогаза, а также на модернизацию и укрепление электросетей в целях расширения интеграции возобновляемых источников энергии.

Исполнительным агентством по данным проектам будет – Европейский банк реконструкции и развития, который на сегодняшний день инвестировал 7,3 млрд евро в Казахстан (1,7 млрд евро из этой суммы инвестировано в устойчивую энергетику). При активном сотрудничестве с Зеленым климатическим фондом и Европейским банком реконструкции и развития ожидается расширение инвестиций в возобновляемые источники энергии в Казахстане и реализация совместных проектов, направленных на борьбу с изменением климата [7].

Зеленый климатический фонд создан по инициативе правительств 124 стран с целью ограничения и сокращения выбросов парниковых газов в развивающихся странах, а также для помощи в адаптации к последствиям изменения климата.

В отчетах о проведении нашего ЭКСПО прозвучали и цифры об экономическом эффекте его проведения. Так, рост ВВП страны за время подготовки и хода выставки вырос на 4,3%. На 70% увеличился выпуск товаров, спрос на туристские услуги – почти на 80%. Уникальные объекты выставки будут сохранены в качестве ее наследия, а на месте ЭКСПО создадут финансовый, образовательный и туристический центры. Помимо этого:

– развитие инфраструктуры: дороги, общественный транспорт, коммунальное хозяйство, аэропорт и вокзал, строительство объектов Экспо. Как следствие создание рабочих мест;

– новый серьезный импульс к развитию получит малый и средний бизнес столицы и прилегающих регионов, прежде всего в сфере обслуживания населения, гостиничный бизнес и внутренний туризм;

– развитие внутреннего туризма и увеличение притока иностранных туристов в страну;

– помимо привлечения инвестиций в строительство выставочных объектов, экономический эффект состоит в следующем: объекты, возводимые в рамках ЭКСПО, позволят в будущем рассматривать Казахстан как крупную международную, выставочную и информационно-презентационную площадку;

– культурный обмен и государственный PR, повышение узнаваемости страны. На всем протяжении ЭКСПО (3 месяца) проводились культурные мероприятия, национальные дни и прочие развлекательные мероприятия.

На базе выставки ЭКСПО-2017 в феврале 2018 г. планируется открытие Международного технопарка IT-стартапов. В структуру технопарка войдут компания-акселератор, инкубатор и венчурный фонд инвестирования. Целью первой будут помощь и продвижение стартап-проектов, а инкубаторы займутся поддержкой идей до перехода их в полноценный проект; будет создан мировой хаб по продвижению «зеленых» технологий.

«Нұр әлем» и ряд других павильонов, в которых представлена тематика всемирной выставки, будут сохранены как «Наследие ЭКСПО».

Таким образом, весь выставочный комплекс ЭКСПО должен и далее служить задачам инновационного и устойчивого развития. В целом проведение ЭКСПО-2017 продемонстрировало мировому сообществу успехи Казахстана в сфере энергетики, инновационных и наукоемких технологий. Участники выставки получили уникальную возможность поделиться опытом инновационных решений не только в сфере ВИЭ, но и в области передовой научной мысли, появились возможности для дальнейшего развития сотрудничества.

Литература

1. Абауова Г.М. Международный опыт логистики и эксплуатации объектов в сфере выставочной деятельности // Вестник КазУЭФМТ. – 2016. – №4. – С.78.
2. Международное Бюро Выставок. <http://www.bie-paris.org/>.
3. №241–ПП О концепции проведения в г. Москве в 2010 году Всемирной универсальной выставки ЭКСПО-2010. – 13 марта 2001 год.
4. Инновации ЭКСПО – в производство. <http://www.kazpravda.kz/>
5. Государственная программа «Цифровой Казахстан». Постановление Правительства Республики Казахстан №827 от 12 декабря 2017 года.
6. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» от 10 января 2018 года.
7. «Зеленые» инвестиции. <https://camonitor.kz/>.

Аңдатпа

«ЭКСПО» көрмесі жаһандық оқиға. «ЭКСПО-2017» халықаралық мамандандырылған көрмесі әлемдегі Қазақстанның атауын дәріптеу және оны насихаттаудың жаңа кезеңіне айналды, сондай-ақ инновациялық дамудың қуатты серпілісінің негізі болды. Өзектілігі жағынан ол ірі экономикалық форумдармен, ал туристік тартымдылығы жағынан – әлемдегі ең танымал спорттық ойындармен салыстырылады. Көрме елімізге үлкен инвестициялар тартуға мүмкіндігі мол.

Annotation

«Exhibition «EXPO» is a global event. The international specialized exhibition EXPO-2017 has become a new stage in the promotion and popularization of the name of Kazakhstan in the world, as well as the basis for a powerful leap in innovative development. In terms of its relevance, it is comparable with the largest economic forums, and in terms of tourist attraction – with the most popular sports games of the world. The exhibition will help attract large investments to our country.



УДК 338.001.36

ГРНТИ 06.7

Г.К. Айбасова, магистр, ст. преподаватель

Г.С. Сартабаева, магистр, ст. преподаватель

КазУЭФМТ

ОЦЕНКА НЕДВИЖИМОСТИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Процесс оценки стоимости недвижимости связан с проведением анализа больших массивов информации. Необходимо обеспечить участие государственных структур в информационном обеспечении деятельности по оценке, провести комплекс мероприятий: разработать перечень и провести ревизию существующих информационных баз данных

и анализ практического использования экономико-математических моделей и алгоритмов задач оценки имущества в процессе оценочной деятельности. В связи с главенствующей ролью оценки собственности в принятии управленческих решений, бесспорно, что развитие оценки собственности разрешает большую часть проблемы управления региональной экономикой.

Ключевые слова: оценочная деятельность, стратегия развития, предприятие, стоимость, оценка стоимости, экономика, заказная оценка, рынок, собственность, недвижимость.

В Казахстане в соответствии с международным опытом и стандартами оценки с приобретением независимости интенсивно осуществляется поэтапное реформирование экономики. В настоящее время в условиях рынка роль оценочной деятельности все более возрастает. В этой связи появились первичный и вторичный рынки недвижимости, что влечет за собой процесс совершенствования законодательной и нормативной базы, в стране появились лицензированные оценщики, риэлторские компании.

Рынок оценочных услуг в стране развивается и совершенствуется, в связи с этим возникает необходимость в разработке и совершенствовании методологии оценки недвижимости в условиях рынка, учитывающая специфические особенности экономики Казахстана в соответствии с международными стандартами оценки и международным опытом.

В деятельности любой организации в настоящее время используются компьютерная техника и различные компьютерные автоматизированные программы. Для совершенствования оценочной деятельности различных предприятий и организаций обязательным условием и необходимостью является использование компьютерных технологий на базе экономико-математических моделей задач оценки имущества.

При осуществлении оценочной деятельности в рыночных условиях необходимо учитывать специфические особенности республики, принципы оценки, внешние и внутренние факторы, влияющие на эконо-

мику страны в целом. В современных условиях нельзя рассматривать вопросы оценки без изучения проблем их автоматизации. В связи с этим необходимо проводить мероприятия по расширению и углублению методических, технологических и информационных аспектов организации оценки в условиях компьютеризации.

Все это предопределяет объективную необходимость использования компьютерных технологий и современных экономико-математических моделей и алгоритмов задач, а также программных средств в процессе оценки недвижимости [1].

В организации оценочной деятельности использование компьютеров становится все более необходимым, т.е. без использования компьютеров в настоящее время невозможно представить деятельность любой компании, фирмы. При проведении оценки недвижимости специалисты-оценщики проводят следующие виды работ: исследование рынка недвижимости региона, страны, анализ расчета себестоимости недвижимости с применением таких методов оценки, как доходный, затратный, сравнительный, анализ показателей стоимости недвижимости, организация баз хранения и управления данных по недвижимости, систематическое составление отчета по оценке стоимости движимого и недвижимого имущества физических и юридических лиц, проведение различных организационных мероприятий.

Все перечисленные мероприятия в настоящее время необходимо проводить с

помощью автоматизированной программы по оценке недвижимости. Рынок недвижимости представляет собой механизм, при помощи которого соединяются интересы и права сторон, устанавливаются цены на недвижимость.

Развитие национальной экономики в стране зависит от уровня развития рынка недвижимости, а также самого рынка недвижимости. В республике рынок недвижимости является мало исследованным, но в связи с развитием экономики и происходящими изменениями в экономическом и политическом развитии страны все большую актуальность приобретают проблемы изучения и развития оценочной деятельности в стране.

Развитие рынка недвижимости предполагает использование недвижимости для предпринимательской и коммерческой деятельности, которая имеет как преимущества, так и недостатки.

К преимуществам можно отнести:

- возможность получения большей прибыли (чем на других рынках) за весь период эксплуатации объектов недвижимости;
- достаточная устойчивость потребительского спроса;
- меньшая подверженность колебаниям экономических циклов;
- наличие определенной защиты от внезапных изменений рыночной конъюнктуры ввиду долгосрочного характера аренды и длительного срока строительства конструируемых объектов.

Недостатками являются:

- информация на рынке не столь открыта, как, например, на рынке товаров, что затрудняет процесс обоснования для объема и характера инвестиций;
- отсутствие законодательной базы в отношении обязательной публикации информации о сделках на рынке недвижимости;
- необходимость использования информации о сделках, совершаемых на рынке недвижимости;

- «жесткая» зависимость от внешних условий градостроительного регулирования, возможностей строительного комплекса и специфики потребительского спроса;

- издержки сделок (необходимость проверки юридической чистоты объекта недвижимости, а также затраты на техническую документацию и регистрацию) значительны, если не сказать высокие.

Была поставлена цель изучения существующей системы казахстанского рынка недвижимости, развитие и совершенствование на различных этапах, обоснование ряда закономерностей, характерных для казахстанского рынка недвижимости.

При снижении динамики кредитования, особенно ипотеки, не приходится ожидать прорывного роста оценочных компаний. В 2015 г. по сравнению с предыдущим годом выручка оценочных компаний увеличилась всего на 0,6%. Оценочная деятельность даже в большей степени, нежели аудиторская, находится под влиянием неблагоприятных экономических факторов. В 2015 г. это были девальвация тенге и стагнация сырьевых рынков.

В прошлом году эти факторы продолжали действовать, хотя на рынке произошло некоторое оживление, и оценочные компании в целом показали прирост выручки на 2,9%. Сложно назвать такой скромный рост восстановлением рынка. Тем не менее, сами компании считают год более удачным по сравнению с предыдущим, ведь каждая оценочная компания рассматривает его с точки зрения собственных результатов.

Оценочная деятельность в прошлом году оставалась под давлением кризисных явлений в экономике. Крупные компании сокращали расходы и в первую очередь резали бюджеты на консалтинговые и прочие экономические услуги. Ну и, конечно, затишье на рынке кредитования не способствовало успешной работе: сократился рынок оценки залогового имущества.

Банковское кредитование напрямую

влияет на объем услуг и является основным драйвером развития оценки. Объем кредитования упал на 2,6%, хотя банки второго уровня уже не испытывали трудностей с тенговой ликвидностью, напротив, наблюдался ее избыток: в течение всего года компании и население активно переворачивали валютные депозиты в тенге. Но Национальный банк, предложивший банкам выгодный инструмент инвестирования в виде нот, тем самым снизил активность банков второго уровня на кредитном рынке. Растет только потребительское кредитование, но оно преимущественно беззалоговое, т. е. проходит мимо оценочных компаний.

Развитие оценочных компаний неотделимо от ипотечного бума в начале 2000-х, вот почему многие компании исторически заточены на оценку недвижимости. Стагнация рынка недвижимости и падение цен повлияли на оценочные компании не напрямую, а опосредованно, снизив спрос и предложение на рынке ипотечного кредитования.

Впрочем, распространенное мнение о стагнации ипотеки слегка преувеличено: по данным Национального банка Казахстана сумма кредитов на покупку жилья населением увеличилась на 9%. Но сегодня ипотека – продукт, доступный узкому кругу потребителей: из-за высокой стоимости фондирования банки повысили стоимость ипотеки и ужесточили оценку платежеспособности заемщиков. Кроме того, постоянное удешевление недвижимости в последние годы заставляет банки страховать свои риски путем более низкой оценки залогов и увеличения суммы первоначального взноса. Растут комиссии за оформление кредита. Все это не способствует массовому спросу на ипотечные займы. Пока основным игроком на этом рынке остается Жилстройсбербанк, который выдает льготные кредиты и на первичное жилье, и на «вторичку» [3].

Но сегодня можно прогнозировать улучшение условий для развития этого вида

кредитования: рынок ипотеки получит мощную поддержку от государства. Казахская ипотечная компания объявила о субсидировании ипотечных кредитов по программе «Нұрлы жер». Конечная ставка для заемщиков не будет превышать 10% годовых при покупке первичного жилья. Банковская ставка вознаграждения не должна превышать базовую ставку Национального Банка Казахстана на 5 процентных пунктов (т. е. на сегодня это 15,5% годовых). Срок субсидирования – не более 10 лет при первоначальном взносе 30% от стоимости жилья. Благодаря субсидированию ипотека станет более доступной. Представители банков считают, что нужно субсидировать и ставку кредитов на покупку вторичного жилья, но вряд ли это предложение будет принято властями, ведь их цель – поддержать не только заемщиков, но и строительную отрасль.

Оценщики приветствуют любые инициативы, направленные на развитие кредитования. Господдержка направлена на доступность кредитов для заемщиков банка и ведет к росту спроса на оценочные услуги. Поэтому субсидирование ипотеки, на наш взгляд, позитивно скажется на спросе на услуги оценщиков.

Недвижимое имущество, а еще транспорт и оборудование – активы, под которые кредитуются компании и которые требуют оценки и переоценки. Корпоративное кредитование также стимулируется за счет доплаты ставок из средств госбюджета, что недостаточно отражается на общих цифрах прироста займов.

Банки также формируют спрос на оценку бизнеса и ценных бумаг – хорошая замена «неустойчивым» твердым залогам в виде зданий и земли. На втором месте по сумме совокупной выручки – оценка транспортных средств и оборудования. Этот вид оценки также напрямую связан с банками: она необходима при автокредитовании. Кроме того, компании могут выставить

оборудование и транспорт в качестве залогового имущества при получении займов. Оцениваются машины и оборудование при лизинге. Ну и, конечно, без оценки стоимости транспортного средства невозможно оформить страховку, оценщики также привлекаются для оценки ущерба при дорожно-транспортном происшествии.

Значительно выросла доля выручки от переоценки активов и основных фондов. Скорее всего это связано с регуляторными требованиями к банкам более жестко подходить к обесценению активов и создавать адекватные резервы.

Снижается прирост выручки от оценки недвижимости: доля недвижимого имущества упала до 45% и компенсируется другими видами оценки: транспорта и оборудования, а также бизнеса и ценных бумаг.

Оценочные компании, перечисляя проблемы, тормозящие развитие оценочной деятельности, называли демпинг, «казачьи» оценки, засилье рынка оценщиками-одиночками, которые устанавливали низкие цены на свои услуги и готовили отчеты соответствующего качества, подрывая доверие к оценочной деятельности в целом. В то время никто не мог даже назвать точного количества оценщиков, речь шла о нескольких тысячах. В 2015 г. министр юстиции Б. Имашев, представляя законопроект «Об оценочной деятельности» в Мажилисе, отметил слабое качество оценки и отсутствие у регулятора достаточных рычагов влияния на оценщиков. По данным Министерства юстиции, в то время количество

субъектов рынка составляло 3,5 тыс., причем около 60% от этого числа приходилось на оценщиков-физических лиц.

В 2017 г., отвечая на вопрос о проблемах отрасли, оценщики называют те же самые – демпинг, недобросовестная конкуренция. Как утверждают оценщики, особенно яростно демпингуют при государственных закупках. Зная, что выиграет компания, предложившая самые низкие цены, многие крупные игроки даже не пытаются участвовать в закупках при сумме менее 1 млн тенге [4].

Связанная с демпингом проблема – рост количества оценщиков и снижение их профессиональной подготовки. Рынок оценки продолжает перенасыщаться, как следствие – продолжается демпинг, в особенности на рынке государственных закупок. Таким образом, ситуация в отрасли не изменилась. Рынок оценки не регулируется Нацбанком, но регулятор намерен требовать усиления ответственности не только аудиторских компаний, но и оценщиков, и намерен ужесточить регулирование их деятельности и на финансовом рынке [5].

В связи с тем, что исследуемая тема мало изучена, при оценке недвижимости учеными недостаточно проводится анализ практического использования экономико-математических моделей и алгоритмов задач оценки имущества в процессе оценочной деятельности. Основой процесса оценки рыночной стоимости имущества является информационная база оценки, которая необходима для проведения качественной оценочной деятельности.

Литература

1. Аскарлов Д. Рынок недвижимости: теоретические основы и методы регулирования // Вестник КазНУ. Сер. экономическая. – 2008. – №3 (67). – С. 111-114.
2. Рыспекова М.О. Анализ стоимости недвижимости в Республике Казахстан // Доклады Казахской академии образования. – 2009. – №4. – С. 139-143.
3. Весельская Н.Р. Методология и методика экспертной оценки объектов на рынке недвижимости // Вестник КазНУ. Сер. экономическая. – 2009. – №6. – С. 23-28.
4. Пеньков П. Механизмы совершенствования практического применения сравни-

тельного подхода к оценке недвижимости в условиях Казахстана // Экономика и статистика. – 2007. – №2. – С. 33-39.

5. Владыкина Е.Г., Нуржумина Д.Е. Совершенствование оценочной деятельности в РК // Вестник КазУЭФМТ. – 2017. – №1. – С. 72-77.

Аңдатпа

Жылжымайтын мүлік құндылығын бағалау үдерісі үлкен көлемдегі ақпараттарды талдаумен байланысты. Бағалау қызметін ақпараттық қамтамасыз етуде мемлекеттік органдардың қатысуын қамтамасыз ету, іс-шаралар кешенін жүргізу қажет: берілген және қолданыстағы ақпараттық дерекқорлар тізімін жасау мен тексеру; экономикалық және математикалық модельдер мен бағалау процесінде мүлікті бағалаудың алгоритмдерін практикалық қолдануды талдау. Басқару шешімдерін қабылдау кезінде мүлікті бағалаудың басым роліне байланысты мүліктік бағалаудың дамуы өңірлік экономиканы басқару проблемасының басым бөлігін шешеді.

Annotation

The process of assessing the value of real estate involves the conduct of an analysis of large amounts of information. It is necessary to ensure the participation of state structures in the information support of evaluation activities. Since the potential consumers of information systems can come from both state and non-state structures. It is necessary to conduct a set of activities: develop a list of information databases and agree on this list with potential potential consumers; to audit existing information bases; to determine the order of constant updating of information bases; to analyze the practical use of economic and mathematical models and algorithms for assessing property in the process of valuation. In connection with the dominant role of property valuation in making managerial decisions, it is indisputable that the development of property valuation solves most of the problem of managing the regional economy.



УДК 339.13.63
ГРНТИ 06.71.07

М.Ж. Каменова, д.э.н., профессор
Г.Т. Лесбаева, д.э.н., профессор
КазУЭФМТ

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АГРАРНОГО СЕКТОРА

В научной статье рассматриваются проблемы интеграционных аспектов как фактора повышения эффективности аграрного сектора и как условие для повышения конкурентоспособности продукции сельскохозяйственного производства, которые представляют научный и практический интерес.

Проведен анализ структуры валовой продукции сельского хозяйства Республики Казахстан по категориям хозяйств, показано изменение количества активных крестьянских (фермерских) хозяйств и действующих сельскохозяйственных юридических лиц. Даны предложения по повышению эффективности аграрного сектора путем решения проблемы интеграционных аспектов как фактора повышения эффективности аграрного сектора в Республике Казахстан.

Ключевые слова: интеграция, аграрный сектор, агромаркетинг, агропромышленный комплекс, продовольственная сфера.

В условиях развития процессов глобализации агропромышленная интеграция является одним из факторов обеспечения национальной безопасности, в первую очередь, – продовольственной. Именно поэтому интеграционным аспектам в нынешних условиях уделяется значительное внимание при разработке аграрной политики страны.

В своем Послании народу Казахстана Назарбаев Н.А. отметил: «Мы должны быть готовы к острой конкуренции и использовать ее в своих интересах. Казахстан может и должен активно участвовать в многосторонних международных экономических проектах, которые способствуют нашей интеграции в глобальную экономику, и опираются, в том числе, на наше выгодное экономико-географическое положение и имеющиеся ресурсы» [1].

Методологической основой исследо-

вания интеграционных процессов в АПК Республики Казахстан явились многочисленные исследования казахстанских авторов: Калиева Г.А. [2], Хан Ю.А. [3], Аленова К.Т. [4], Ниеталина Г.К. [5] и других ученых аграриев и экономистов.

В экономической литературе интеграция (от латинского *integer* – целый) рассматривается как объединение экономических субъектов, углубление их взаимодействия и развитие связей между ними. Она проявляется в расширении поля производственно-экономической деятельности, углублении хозяйственных связей, совместном использовании ресурсов, объединении капитала, создании благоприятных условий для бизнеса. Процесс экономической интеграции происходит на различных уровнях хозяйственной деятельности. Если исходить из эволюции понятия интеграция, то еще в

дореволюционный период знаменитый российский экономист-аграрник Чаянов А.В. «определял интеграцию как вид экономических отношений, складывающихся между различными хозяйствующими субъектами в процессе разделения труда».

Современный экономический словарь агропромышленного комплекса определяет экономическую интеграцию как «... процесс сближения и соединения отраслей сельского хозяйства и промышленности, ведущий к органическому синтезу, социально-экономическому единству» [6].

Терминологический словарь Гатаулина М. трактует агропромышленную интеграцию с трех точек зрения:

- во-первых, как «состояние связанности отдельных дифференцированных частей и функций системы, организма в целом»;
- во-вторых, «как процесс, ведущий к такому состоянию путем объединения некоторых общих функций, разработки общей стратегии и совместных программ развития»;
- в-третьих, как «комплекс организационных форм развитого сотрудничества предприятий и организаций различных сфер, отраслей и видов деятельности» [7].

Особенности и своеобразие функционирования аграрного сектора экономики обусловлены тем, что эта сфера деятельности вбирает в себя производства, связанные между собой отраслевой принадлежностью, технологией производства готовой продукции, используемыми ресурсами, специализацией производства и назначением производимой продукции. Все это делает возможным интеграционные процессы и создание на их основе межотраслевых агропродовольственных комплексов, имеющих диверсифицированную структуру. Наиболее распространенными видами интеграции являются горизонтальная, вертикальная и смешанная.

Горизонтальная интеграция представляет собой соединение предприятий, вы-

пускающих однородную продукцию и применяющих сходные технологии, «по горизонтали» с учетом их совместной деятельности. В результате такой интеграции могут создаваться более крупные структуры, совместно использующие ресурсный производственно-экономический и инвестиционный потенциал.

Другим видом интеграции является вертикальная интеграция, представляющая собой производственное и организационное объединение, на основе слияния, кооперации, взаимодействия предприятий. Совместное участие предприятий проявляется в производстве, продаже конечного продукта, его потреблении, а также в том, что у интегрированных предприятий общие поставщики материалов, узлов и деталей, сборщики и продавцы конечного изделия. Их объединяет общее стремление занять лидирующие позиции на рынке и получить высокую добавленную стоимость.

Интегрированные межотраслевые структуры могут возникать и на базе смешанного построения, когда очень четко просматриваются как горизонтальные, так и вертикальные связи. Отличительной особенностью такой интеграции является то, что в ней переплетается действие конкретных отношений, а также отношений иерархической подчиненности. Причем объединяются разные по масштабу организации, сферами размещения которых являются микро-, мезо- и макроуровни [8].

Развитие агропромышленной интеграции является одним из факторов устойчивого экономического роста экономики Казахстана и обеспечения продовольственной безопасности. Однако сегодня вряд ли можно говорить о высокой эффективности отраслей агропромышленного комплекса, в первую очередь, сельского хозяйства. За годы независимости Казахстана в ходе реформирования АПК произошло нарушение экономических взаимоотношений между поставщиками и переработчиками сырья.

Интеграциялық және инвестициялық процестер

Эти деформации стали проявляться в низком качестве сырья для перерабатывающих отраслей, отсутствии взаимного экономического интереса партнеров по агробизнесу, что отрицательно сказалось на системе взаиморасчетов между предприятиями АПК, закупочных ценах на продукцию сельского хозяйства.

В стране производится недостаточное количество овощей, фруктов, не решена главная проблема – переработка сельскохозяйственной продукции. Так, в молочной промышленности количество крупных предприятий сократилось за годы независимости со 168 до 29 единиц. Остальная молочная продукция производится в мини-цехах, которые, во-первых, не могут восполнить прежние объемы, во-вторых, производимая ими продукция из-за низкого качества неконкурентоспособна по сравне-

нию с импортной. Другая причина – низкое качество сырья либо вообще его нехватка, из-за чего переработчики вынуждены использовать импортное сухое молоко. В результате, оказывается невозможным осуществление глубокой переработки молока и производство широкого ассортимента высококачественной продукции.

В сельском хозяйстве функционируют три основные категории хозяйств: сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения. Анализ статистических данных показывает, что валовая продукция сельского хозяйства более чем на 60% формируется за счет хозяйств населения, а участие более крупных по размерам предприятий, которые могут выступать инициаторами интеграционных процессов, ограничивается 20-23% (табл.).

Таблица

Структура валовой продукции сельского хозяйства Республики Казахстан по категориям хозяйств, %

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Все категории хозяйств, в том числе:	100	100	100	100	100
сельскохозяйственные предприятия	16,5	19,4	18,8	20,6	23,2
крестьянские (фермерские) хозяйства	22,9	25,5	25,8	27,4	28,3
хозяйства населения	60,5	55,1	55,4	52,0	48,5

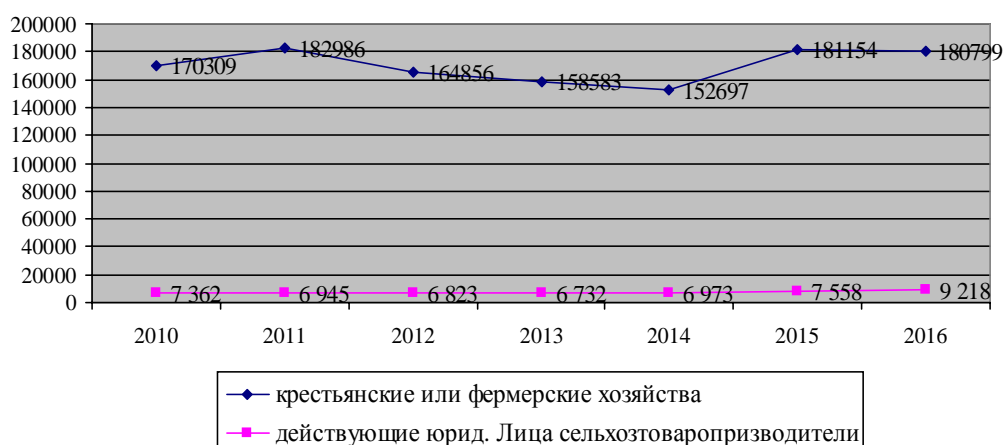


Рис. Количество активных крестьянских (фермерских) хозяйств и действующих сельскохозяйственных юридических лиц

По данным Комитета по статистике, более 80% валовой продукции в настоящее время производят именно «хозяйства населения» и крестьянские хозяйства, число которых в 2016 г. почти в 20 раз больше по сравнению с юридическими лицами сельхозтоваропроизводителями (табл., рис.).

Причина замедленного развития АПК кроется также и в его технической и технологической отсталости. Сегодня современной техникой оборудовано только 7-8% отечественных агропредприятий [9].

Технический ресурс выработали большая часть автомобилей, тракторов, комбайнов и другой техники, остается высокой доля убыточных предприятий (22,6% от общего количества).

Производительность труда в сельском хозяйстве ежегодно увеличивается на 11-12% и в настоящее время составляет 3 768 долл. на одного занятого в сельском хозяйстве. В США этот показатель составляет 38 тыс., в Австралии – 21 тыс. долл. [10].

Казахстан по производительности труда уступает также и России, где производительность труда составляет 8 370, Белоруссии – 16 143 долл. Такой разрыв – следствие более высокого уровня механизации труда в указанных странах. Между тем, именно с Россией, Украиной и Белоруссией предстоит в первую очередь конкурировать Казахстану, выводя свою продукцию на мировой рынок. Поэтому рост производительности труда и конкурентоспособность отечественного сельскохозяйственного производства при росте доходов сельского населения должны стать приоритетной задачей государства.

Совершенно очевидно, что главной причиной слабых позиций АПК Казахстана является то, что в действующих схемах управления отраслями АПК отсутствует четкая и эффективная связь между производством, переработкой, хранением и реализацией сельхозпродукции. Эффективного функционирования АПК, по нашему

мнению, можно добиться, объединив усилия производителей сельскохозяйственной продукции, переработчиков сельскохозяйственного сырья, производителей пищевой продукции и продавцов путем формирования агрофирм и холдингов. У таких типов агропромышленных структур есть свои экономические преимущества. По мнению ряда экономистов, именно они могут привлекать в сельское хозяйство инвестиции, способствовать справедливому распределению результатов совместной деятельности предприятий различных отраслей. Формирование в вертикально-интегрированные компании дает определенные выгоды, обусловленные более низкими издержками по сбыту конечной продукции и закупкам сырья и материалов, дающие большую защищенность от колебаний цен на сырье. Организация хозяйственной деятельности с использованием подходов вертикальной интеграции расширяет возможность для осуществления инновационных преобразований, технико-технологических нововведений, совершенствования организации труда и управления, внедрения достижений науки и передового опыта в рамках каждого составного элемента структуры и всей вертикально-интегрированной системы.

Вертикально-интегрированная организация компании способствует лучшему продвижению ее продукции на рынке. Наличием структур, посредством которых осуществляется реализация готовой продукции, минуя посредников, решается проблема сдерживания цен на уровне цен конкурентов, когда товары покупаются и продаются без обычной «накрутки» цены посредниками.

Интеграционными построениями достигается концентрация капитала, о которой в условиях формирования конкурентной среды, стараются не говорить, поскольку данный процесс является прямо противоположным антимонопольному регулированию. Совершенно очевидно, что с форми-

рованием интегрированных комплексов создаются организации, способные противостоять в конкурентной борьбе зарубежным производителям, в т. ч., и производителям продовольственных товаров. Преимущества крупных интегрированных предприятий в АПК можно обосновать путем сравнения возможностей мелко-варного агробизнеса, средних и крупных предприятий.

Мелкие фермерские хозяйства, небольшие предприятия по производству продуктов питания, мелкие розничные торговцы продовольственными товарами в основном ориентированы на обслуживание локальных продовольственных рынков. По мнению отечественных аграриев, эти хозяйства до настоящего времени не доказали свою эффективность. Им очень сложно выйти на зарубежные рынки в виду неконкурентоспособности их продукции и ее высокой себестоимости. По этой причине мелкий агробизнес концентрирует свою деятельность в рамках местных и внутрирегиональных рынков.

Средние по размеру предприятия не ограничиваются обслуживанием только локальных рынков, некоторые из них развивают свою сбытовую сеть в нескольких регионах или в масштабе всей страны [11].

Однако это лишь ограниченное число представителей среднего бизнеса, что связано с действием целого ряда факторов, сдерживающих внешнеэкономическую деятельность: отсутствие финансовых ресурсов для расширения бизнеса, осуществления маркетинговых исследований, конъюнктуры рынка, внешней и внутренней среды.

Главная цель крупного интегрированного объединения – создание конкурентоспособной продукции, соответствующей требованиям и запросам покупателя. Для достижения такого соответствия необходима эффективная интеграция производственного процесса на всех уровнях, начиная от производства, проведения НИОКР, орга-

низации сбыта и продвижения готовой продукции. Практическим механизмом для достижения этих целей является создание стратегических объединений типа агрофирм или холдингов. Суть деятельности холдинговой компании в сосредоточении активов в одних руках, управлении ими в рамках единой производственной политики. Для таких структур более доступны кредитные ресурсы, они могут эффективнее организовать производство, использовать новые технологии, приобретать технику и оборудование, осуществлять подготовку кадров, внедрять новые подходы в менеджменте.

Общая стратегия развития многоукладной аграрной экономики должна обеспечивать создание равных возможностей реализации потенциала всех форм хозяйствования, тем более что, несмотря на все преимущества, крупные интегрированные структуры не лишены некоторых недостатков. Так, создание крупных агрофирм и холдингов, зачастую приводит к тому, что сельхозпредприятия, входящие в них, теряют свою самостоятельность, происходит обезземеливание крестьян, они из землевладельцев превращаются в наемных работников. Создание крупных сельхозформирований не исключает активного участия на рынке предприятий малого и среднего бизнеса. Эти предприятия при условии активной поддержки со стороны государства будут продолжать играть существенную роль в продовольственном обеспечении населения, особенно на локальных рынках.

Анализ современного состояния агропромышленного комплекса позволяет с осторожным оптимизмом утверждать, что в сельском хозяйстве и других отраслях АПК наметились положительные тенденции. По мнению Н.А. Назарбаева Казахстан может войти в число мировых лидеров по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, достичь уровня восточноевропейских стран по основным показателям развития сельского хозяйства.

Достижение этой цели предполагает решение ряда достаточно серьезных задач, стоящих перед отечественным АПК:

- поддержка развития перерабатывающего сектора;
- стимулирование использования кластерного подхода;
- расширение региональной сети по сбыту продукции и маркетингу на базе корпорации «КазАгро»;
- осуществление ускоренного перехода сельскохозяйственных формирований на международные стандарты качества;
- стимулирование развития отечественного машиностроения и лизинговых отношений, в целях обновления и модернизации сельскохозяйственной техники.

Решение этих проблем подчинено одному – интенсификации производства. Это многогранное понятие, включающее и рост производительности труда, и диверсификацию производства, и структурные преобразования.

Примером успешных казахстанских агрофирм является ПК «Ижевский». Здесь развивается три направления: земледелие, животноводство и птицеводство. Это многоотраслевое хозяйство, главная цель его деятельности – обеспечение населения разнообразными, экологически чистыми продуктами питания: молоком, мясом, мукой и др. (более 70 наименований). «Ижевский» имеет 8 специализированных цехов. Основное направление хозяйства – мясное животноводство, оно занимается помимо мяса производством товарного яйца. Предприятие обеспечивает потребности рынка столицы по яйцу на 35-40%, по куриному мясу – 25-30%. Помимо птицеводства предприятие занимается производством элитных семян пшеницы для некоторых хозяйств области и фуражное зерно для своих птицефабрик. В производственной программе предприятия также производство молочной продукции, выпечка хлебобулочных изделий, выпуск пива. Вся продукция

хозяйства перерабатывается в миницехах, работает конвейер «хозяйство-магазин».

Агрофирма «Родина» – образцовое предприятие, продукция которого известна за пределами республики. Основная продукция предприятия – цельное и натуральное молоко. В условиях, когда рынок завален зарубежным и отечественным молоком, изготовленным искусственно из порошковой смеси, продукция агрофирмы изготовлена без добавления консервантов и искусственных смесей. «Родина» реализует большой проект – строит доильный комплекс, состоящий из двух коровников, автоматизированной карусели для дойки и цеха по переработке молока. Помимо молока агрофирма производит мясо, хлеб, полуфабрикаты. По программе Минсельхоза внедряются новейшие технологии, в частности, израильская – по капельному орошению, что позволит занять достойную нишу в кормоводстве.

Уже более 10 лет на аграрном рынке Казахстана функционирует ТОО «Агрофирма ТНК». Сегодня она объединяет 7 сельхозформирований Акмолинской области. Основные направления деятельности агрофирмы – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, элитное семеноводство, племенная деятельность. Предприятия агрофирмы оснащены передовыми посевными комплексами и уборочной техникой John Deere и Claas.

Можно привести множество примеров успешной деятельности крупных интегрированных предприятий на аграрном рынке Казахстана. Однако количество этих предприятий, объемы производимой ими продукции не позволяют повысить уровень обеспечения населения отечественной экологически чистой продукцией и повысить уровень продовольственной безопасности. В стимулировании создания таких предприятий большую роль играет государственная поддержка. Мы согласны с мнением ряда отечественных экономистов, считающих, что «участие государства служит на-

дежным фактором изначальной устойчивости крупных структур в агробизнесе» [12].

На стадии инициирования доля государства в инвестициях может достигать уровня 60-70%. По мере формирования структуры и налаживания крупномасштабного производства доля государства постепенно снижается и на стадии устойчи-

вого функционирования холдинга или агрофирмы государство может полностью реализовать свой пакет акций. Для выхода из кризиса всей экономики с меньшими потерями следует, в первую очередь, решать проблемы агросектора, в частности, активизировать работу по созданию кластеров и других интегрированных формирований.

Литература

1. Послание Президента РК Н.Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 г. «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции».
2. Калиев Г.А. Актуальные проблемы развития АПК Казахстана. – Алматы: КазНИИ экономики АПК и развития сельских территорий, 2013. – 23 с.
3. Хан Ю. Конкурентоспособность аграрного сектора Казахстана в условиях ВТО. Проблемы агрорынка. – 2017. – №3. – С. 13-20.
4. Аленова К.Т., Зейнуллина Ж.Р., Мукушева А.Г. Оптимизация структуры сельскохозяйственного производства как важнейшее условие обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан // Вестник науки Казахского агротехнического университета им. С.Сейфуллина. – 2013. – №1 (76). – С. 146-154.
5. Ниеталина Г.К. Современное состояние АПК в Казахстане: Доклады НАН РК. – 2017. – №6. – С. 252-260.
6. Словарь банковских и финансово-экономических терминов / Под ред. д.э.н., проф. Н.К. Мамырова. – Алматы: Экономика, 2009.
7. Гатаулин А.М. Экономическая теория: Толковый терминологический словарь. – Изд.: Колос, 2009.
8. Каменова М.Ж. The role of WTO and the Customs Union in the countrys competitiveness increase. Economic annals-XX1 // Researcy Journal. – Kyiv, Ukraine, 2015. – P. 28-32.
9. Аймурзина Б.Т., Каменова М.Ж. Financial Regulation in the Agro-Industry: Evidence from Kazakhstan // International Journal of Economic Perspectives. Vol. 11, Issue 2. – 2017. – P. 40-44.
10. Есполов Т.И. Эффективность агропродовольственного комплекса Казахстана. – Алматы, 2002. – С. 448.
11. Есентугелов А.Е. Уязвимость казахстанской экономики для кризиса еврозоны // Вестник КазУЭФМТ. – 2013. – №1. – С. 18-29.
12. Шуленбаева Ф.А. Модернизация сельскохозяйственного производства в условиях глобализации // Вестник КазУЭФМТ. – 2013. – №2. – С. 23-28.

Аңдатпа

Ғылыми мақалада аграрлық сектордың тиімділігін арттыру факторы және ғылыми, практикалық қызығушылық тудыратын ауыл шаруашылығы өнімдерінің бәсекеге қабілеттілігін көтеру шарты ретінде интеграциялық аспектілердің мәселелері қарастырылады.

Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығының жалпы өнімінің құрылымына шаруашылық категориялары бойынша талдау жүргізілді, белсенді шаруа қожалықтары мен қызметін жүргізіп жатқан ауыл шаруашылықтың заңды тұлғалары арасында саны бойынша өзгерістер көрсетілді.

Annotation

The scientific article deals with the problems of integration aspects as a factor in increasing the efficiency of the agricultural sector and as a condition for increasing the competitiveness of agricultural products that are of scientific and practical interest.

The analysis of the structure of the gross agricultural output of the Republic of Kazakhstan by categories of farms is carried out, the change in the number of active peasant (farmer) farms and operating agricultural legal entities is shown. Proposals are made to improve the efficiency of the agricultural sector by addressing the integration aspects as a factor in improving the efficiency of the agricultural sector in the Republic of Kazakhstan.



УДК: 65:330.322(574)

ГРНТИ: 06.75.02

Н.М. Алашбаева, магистр, ст. преподаватель

Б.Б. Серік, магистр, преподаватель

КазУЭФМТ

**УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АНТИКРИЗИСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ В КАЗАХСТАНЕ**

Новые принципы взаимодействия и партнерства государства с предпринимательством воплощены в новой редакции Закона о государственных закупках. Серьезным стимулом для инвестиций в целях развития фермерского хозяйства стали изменения в Земельном кодексе РК. Казахстан привлекает три четверти всех иностранных инвестиций в Центральной Азии, это результат продуманной инвестиционной политики.

Ключевые слова: *проект, кризис, управление, инвестиция, инновация, стратегия.*

В условиях глобальной кризисной экономики в Казахстане впервые разрабатывается антикризисная стратегия, где основной задачей определены вопросы эффективного управления инвестиционными проектами и их государственного регулирования [1]. Исходя из этих задач в республике разработаны основы новой инвестиционной политики, одним из главных показателей которого должно быть увеличение ежегодного объема инвестиций в экономику Казахстана более чем на 10 млрд долларов. Такие темпы роста инвестиций требуют создания в стране благоприятного

инвестиционного климата и освоения притока этих инвестиций в новые сектора экономики, создаваемые в рамках программы инновационной индустриализации [2].

В связи с этим согласно антикризисной инвестиционной стратегии предусмотрена реализация программы по формированию новой инвестиционной среды, управление которыми требует осуществления конкретных мероприятий в условиях проводимой в Казахстане реформы «План нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ». Наиболее важными из них являются следующие меры:

Интеграциялық және инвестициялық процестер /

1. Привлечение частных инвестиций с акцентом на транснациональные корпорации с целью формирования благоприятной среды для привлечения «сложных инвестиций». Новыми источниками внешних инвестиций будет привлечение 10 транснациональных компаний в перерабатывающий сектор экономики.

2. Привлечение потенциала транснациональных компаний (ТНК) и создание совместных предприятия позволит осуществить реальные инвестиционные проекты и наладить выпуск:

– промежуточных товаров (промышленные полуфабрикаты и компоненты) для интеграции в глобальную экономическую систему;

– потребительских товаров (готовая продукция) для организации сборочных производств с локализацией до 30%;

– создание 3-4 экспортных товаров.

3. Разрабатываемые программы направленные, на совершенствование инвестиционного климата, должны проводиться с учетом модели Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и других международных финансовых институтов. Для активизации привлечения инвестиций в экономику страны в 2016 г. был принят детальный план, предусматривающий меры по улучшению инвестиционного климата в соответствии по стандартам ОЭСР.

4. Формирование региональных инвестиционных проектов, которые реализуются непосредственно на местах. Поэтому планируется разработать отдельные программы для 6 макрорегионов Казахстана – Южного, Северного, Центрально-Восточного, Западного, Алматы и Астаны. Вокруг крупных региональных проектов планируется развивать малый и средний бизнес. Поэтому программа поддержки предпринимательства «Дорожная карта бизнеса – 2020» должна стать частью инвестиционных проектов программ макрорегионов.

5. Макрорегионы должны объединяться единой транспортной, логистической и коммуникационной архитектурой, создаваемой в рамках программы «Нұрлы Жол». В настоящее время реализуются 11 инвестиционных проектов по ключевым направлениям «Центр-Юг», «Центр-Восток», «Центр-Запад». Ведется строительство железнодорожных линий «Боржакты-Ерсай» «Аматы-Шу» и паромной переправы в порту Курык.

Учитывая экономическую конъюнктуру, ставится задача диверсифицировать источники финансирования. Наряду с государственным бюджетным инвестированием предусматривается привлечение к проектам иностранных и местных инвесторов. В связи с этим в ближайшей перспективе инвестиционные проекты Казахстанской программы «Нұрлы Жол» должны быть приведены к модели финансирования с привлечением частного капитала.

Центральным вопросом одного «Плана нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ», объявленного Президентом Республики Казахстан, является создание Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) с независимой судебной системой, собственной юрисдикцией на принципах британского права с применением английского языка и внедрением принципа инвестиционного резидентства [3].

Экономические результаты деятельности МФЦА будут выражаться в ускорении роста ВВП в среднем до 1% ежегодно за счет потока прямых иностранных инвестиций на казахстанские рынки капитала.

В целях реализации этих проектов на первом этапе планируется проведение KASEIPO (первоначального размещения акций) и SPO (вторичного размещения акций), наиболее привлекательных в инвестиционном плане квазигосударственных компаний.

Также предусмотрено освобождение

на 10 лет от уплаты корпоративно-подходного налога, индивидуально-подходного налога, облагаемого у источника выплаты по доходам, полученным в виде дивидендов, а также по доходам сотрудников участников МФЦА. Планируется введение визового режима со сроком до 5 лет после положительного рассмотрения инвестиционного проекта заявителя (участник МФЦА) и права основному заявителю жить и осуществлять предпринимательскую деятельность на территории Казахстана [4].

Правительством РК разработаны мероприятия по реализации инвестиционной политики, по которому индустриально-инновационная политика страны будет адаптирована к новым условиям. В ее рамках будет осуществлен переход от текущей модели развития с акцентом на производственной сектор к более устойчивой сервисно-индустриальной модели, основанной на росте производительности и увеличения доли участия частного бизнеса. Так, в 2016 г. была продолжена реализация крупных инвестиционных проектов в нефтегазовом секторе. В апреле была начата активная реализация Проекта будущего расширения ТОО «Тенгизшевройл», а в декабре 2016 г. была начата коммерческая добыча на месторождении «Кашаган», завершено расширение Каспийского трубопроводного консорциума. Уже через год в декабре 2017 г. завершено строительство газопровода Бейнеу-Бозой-Шымкент. До конца 2017 г. завершены проекты по реконструкции и модернизации казахстанских нефтеперерабатывающих заводов в Атырау, Шымкенте и в Павлодаре, что позволило с 2018 г. полностью обеспечить внутренний рынок отечественными нефтепродуктами [5].

С учетом новых механизмов начата реализация Комплексного плана приватизации на 2019-2022 гг., в рамках которого в инвестиционную среду будут предложены 65 наиболее крупных компании госсобственности, входящие во внебюджетный фонд

национального благосостояния, а всего их будет актуализировано 545 организаций.

Аграрный сектор должен стать одним из ключевых драйверов будущего экономического роста Казахстана. Для реализации инвестиционных проектов по восстановлению орошаемых земель через ирригацию и гидромелиорацию в 2016-2018 гг. будут привлечены займы Международных Финансовых Организации (МФО) под государственные гарантии на сумму 153 млрд тенге. В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов «КазАгро» по производству и переработке сельхозпродукции, в первую очередь, мяса и молока, предусмотрено предоставление госгарантии на сумму 300,7 млрд тенге в 2016-2018 гг.

В целях формирования наукоемкой экономики продолжается работа по инвестированию. В этих целях в Назарбаев университете реализуется система коммерциализации проектов, включающая офис коммерциализации, бизнес-инкубатор, пилотный технопарк, научный парк «Astana-BusinessCampus» (ABI) [6].

Для успешного выполнения задач по привлечению инвестиций в экономику Казахстана создается законодательная и нормативная база, которая должна содействовать улучшению инвестиционного климата. Так, при Верховном суде создана специализированная коллегия для рассмотрения споров, в т. ч. с участием крупных инвесторов. В ее рамках реализовано право иностранных инвесторов на качественное и справедливое разрешение возникающих у них правовых споров.

Для повышения эффективной работы по управлению инвестиционными проектами разработаны правила государственных услуг, в числе которых правило «одного окна», разработанное в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Устанавливается порядок деятельности «одного окна» для инвесторов, реализующих инвестиционные приоритетные проекты

через услугодателей, оказывающих государственные услуги в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Для целей применения этих Правил инвестором или их законным представителем, реализующим инвестиционные приоритетные проекты, является юридическое лицо, соответствующее следующим условиям:

– государственная регистрация юридического лица осуществлена не ранее 12 календарных месяцев до дня подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций;

– юридическое лицо осуществляет виды деятельности, включенные в перечень приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционных приоритетных проектов;

– реализация инвестиционного приоритетного проекта осуществляется исключительно в рамках одного инвестиционного контракта.

Уточнены основные понятия, используемые в настоящих Правилах как инвестиционный приоритетный проект (далее – инвестиционный проект), реализуемый вновь созданным юридическим лицом по определенным приоритетным видам деятельности, перечень которых утвержден Правительством Республики Казахстан и предусматривающий осуществление инвестиций в размере не менее двухмиллионнократного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на дату подачи заявки на предоставление инвестиционных преференций.

Определены ответственности уполномоченных органов такие, как:

– организация специально отведенных мест, предназначенных для приема заявлений на оказание государственных услуг и выдачи их результатов инвесторам, а также для размещения представительства Центра обслуживания населения;

– в пределах своих компетенций и в

целях выполнения возложенных на него задач имеет право в порядке установленном Правительством Республики Казахстан, привлекать специалистов соответствующих государственных органов, консультантов и экспортеров из числа физических и юридических лиц Республики Казахстан;

– услугодатели обеспечивают предоставление в уполномоченный орган материалов, документов и иной информации, необходимой для подготовки и оформления инвесторами заявки на получение государственной услуги;

– совместным приказом с государственными органами, ответственными за оказание государственных услуг, определяет ответственных лиц для взаимодействия в рамках оказания государственных услуг и сопровождения уполномоченным органом инвестиционного проекта в государственных органах.

Информация о стадиях рассмотрения государственных услуг доступна инвестору, реализующему инвестиционный проект, на интернет-ресурсе в онлайн режиме [7].

В целом мы считаем, что инвестиционная стратегия Казахстана должна способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата.

Согласно данным Министерства по инвестициям и развитию РК с момента реализации программы индустриализации (с 2010 по 2014 г.) наибольшую долю притока прямых иностранных инвестиций занимает геологическая разведка (28,2%, или 35,5 млрд долл.), далее обрабатывающая промышленность (14%, или 17,6 млрд долл.) и оптово-розничная торговля (9,3%, или 11,7 млрд долл.).

В обрабатывающей промышленности работает более 140 иностранных инвесторов, которыми реализовано свыше 150 проектов на сумму около 6 млрд долл. США и создано 20 тыс. рабочих мест.

В 2015 г. запущены первые 5 проектов с участием действующих иностранных ин-

весторов на общую сумму 43 млн долл., создано 260 рабочих мест. До конца 2016 г. реализовано 8 проектов на 104 млн долл. с созданием 360 рабочих мест. Инвестиционный климат Казахстана имеет положительную оценку со стороны иностранных инвесторов, например, по мнению представителя французской компании DanoneGroup, Казахстанская экономика сохраняет свою инвестиционную привлекательность даже в текущих экономических условиях.

В настоящее время в Казахстане действует трехуровневая система привлечения инвестиций, результатом которого является рост валового притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в обрабатывающую промышленность РК с 0,3 млрд долл. США в 2015 г. до 3 млрд долл. США в 2014 г. На сегодня реализуется 33 инвестиционных проекта, из которых: 11 в машиностроении (3 – автопром, 2 – электрооборудование, 1 – с/х машиностроение, 3 – нефтегазовое обо-

рудование, 2 – прочие); 6 в металлургии; 6 в химии (5 – агрохимия, 1 – химикаты для промышленности); по 3 в нефтехимии и в фармацевтике и др.

В 2016 г. в республике началось осуществление новой реформы, которая должна способствовать достижению Казахстаном высоких мировых стандартов развития. Казахстан сейчас занимает 43 место среди ведущих мировых экспортеров. Согласно международному рейтингу по инвестиционной привлекательности наша страна находится на 50 месте [8].

Казахстан привлекает три четверти всех иностранных инвестиций в Центральной Азии, это результат продуманной инвестиционной политики, она становится более диверсифицированной. Для дальнейшего развития экономического потенциала РК большое значение имеет эффективное управление инвестиционной политики, основы которого изложены нами выше.

Литература

1. Стратегия «Казахстан – 2050» новый политический курс состоявшегося государства / Послание Президента РК Н.Н. Назарбаев народу Казахстана. – Астана, 2012.
2. Послание Президента РК «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» // Казахстанская правда. – 2015.
3. Назарбаев Н. Президент РК «План нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ» // Время. – 20.05.2015.
4. Назарбаев Н. План нации – путь к казахстанской мечте // Казахстанская правда. – 2016, 6 января.
5. Антикризисный план Правительства // Вестник по налогам, инвестициям таможенному делу. – 2015. – №10-12.
6. Равнясь на стандарты ОЭСР // Вестник по налогам, инвестициям и таможенному делу. – 2015. – №10-12.
7. Сейткасымов Г. Актуальные вопросы развития экономики Казахстана. – Астана: ИПЦ КазЭУФМТ, 2015.
8. www.nurotan.kz

Аңдатпа

Мемлекеттің кәсіпорынмен өзара қарым-қатынасы мен серіктестігінің жаңа принциптері мемлекеттік сатып алу туралы жаңа заңның редакциясында жүзеге асырылған. Фермерлік шаруашылықты дамыту мақсатында инвестициялар үшін маңызды стимул – ҚР Жер кодексіне өзгер-

тулер енгізу. Қазақстанға барлық шетелдік инвестициялардың төрттен үш бөлігі Орталық Азиядан тартылды, бұл нәтижелі ойластырылған инвестициялық саясат.

Annotation

The new principles of cooperation and partnership between the state entrepreneurship embodied in the new ed ktsy the public procurement law. A major incentive for investment in order to farm development are changes in the Land Code of RK. Kazakhstan attracts three quarters of all foreign investments in Central Asia, is the result of well thought-out investment policy.



УДК 330.34
ГРНТИ 06.52.13

Е.Ж. Оспанов, к.э.н., ст. преподаватель
КазУЭФМТ

ТЕНДЕНЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В КАЗАХСТАНЕ

В работе на основе анализа статистических и аналитических материалов оцениваются тенденции, складывающиеся в направлении инвестиций по отраслям экономики. Выявляется недостаточность распределения инвестиционных ресурсов по отраслям, обеспечивающим индустриализацию экономики страны.

Ключевые слова: инвестиции в основной капитал, собственные источники инвестиций, заемные источники инвестиций, инвестиционная деятельность, отраслевая структура инвестиций, индустриально-инновационное развитие.

Инвестиционные процессы, как известно, играют существенную роль для простого и расширенного воспроизводства, структурных преобразований, максимизации прибыли и на этой основе создают предпосылки для решения социально-экономических задач государства, включая задачи по реализации стратегии индустриально-инновационного развития на основе модернизации экономики. Инвестиции в основной капитал представляют собой вложения средств с целью получения инвесторами экономического, социального или экологического эффекта в случае нового строительства, расширения, а также реконструкции и модернизации объектов, которые приводят к увеличению первоначальной стоимости объекта, а также на приобре-

тение машин, оборудования, транспортных средств и т.д.

Как свидетельствуют статистические данные, в нашей стране несмотря на неблагоприятные внешние факторы, в частности, снижение цен на нефть за пять последних лет в 2,5 раза (с 112 долл. США в 2012 г. до 44 в 2016 г.), обеспечивалась положительная динамика инвестиций в основной капитал. Общий объем инвестиций за пять лет возрос в 1,4 раза, составил в 2016 г. 7,7 млрд тенге при годовом их росте 105,1% [5].

Следует отметить что ежегодные темпы роста объемов инвестиций характеризуются значительными колебаниями от 2,2% в 2012 г. до 6,9% в 2013 г., при этом наблюдавшаяся (в 2014 и 2015 гг.) тенденция

снижения темпов роста объемов инвестиций до 4,2 и 3,2%, соответственно, была преодолена в 2016 г. в результате повышения этого показателя на 5,1% [2, 6].

В процессе инвестирования могут быть использованы, как собственные (внутренние) источники финансирования средств, так и внешние. Собственные источники инвестиций формируются в основном за счет амортизационных отчислений по действующему основному капиталу и отчислений от прибыли на инвестиционные потребности и бюджетного финансирования. Внешние источники инвестиций формируются за счет заемных средств (кредитов) банков, внебюджетных фондов инвестиционной поддержки, инвестиционных фондов и компаний, страховых обществ и пенсионных фондов, а также за счет эмиссии собственных акций и иных ценных бумаг и их размещения на соответствующих рынках.

Как известно, в принятой в качестве нового политического курса «Стратегии-2050» и основанной на принципах прибыльности отдачи от инвестиций и конкурентоспособности экономической политике важное место принадлежит вопросам повышения эффективности инвестиционной деятельности [1].

Под инвестиционной деятельностью понимается совокупная деятельность по вложению денежных средств и других ценностей в проекты, а также обеспечению отдачи вложений. Направления и приоритеты инвестиционной деятельности определяются инвестиционной политикой, являющейся составной частью экономической политики, проводимой государством и предприятиями в виде установления структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня.

К основным направлениям инвестиционной деятельности предприятия относятся:

– инвестиции, направленные на повышение эффективности деятельности предприятия, целью которых является создание условий для снижения затрат предприятия за счет замены устаревшего оборудования, переобучения персонала или перемещения производственных мощностей в регионы с более выгодными условиями производства и сбыта;

– инвестиции в расширение производства, направленные на расширение объемов выпуска товаров (услуг) для уже сформировавшихся рынков в рамках существующих производств;

– инвестиции в создание новых производств, совершенно новых мощностей и освоение новых технологий для выпуска товаров (услуг), ранее данным предприятием не производившихся;

– инвестиции для удовлетворения требований государственных органов управления (новых экологических норм или стандартов безопасности).

Инвестиционный проект представляет собой планируемую и осуществляемую систему мероприятий по вложению капитала в создаваемые или модернизируемые материальные объекты, технологические процессы, а также в различные виды предпринимательской деятельности в целях ее сохранения и расширения [7].

Для обеспечения эффективности инвестиционных процессов необходима целенаправленная и последовательная инвестиционная стратегия, определяющая основные задачи, принципы, приоритеты и механизмы регулирования этих процессов. Это обусловлено тем, что экономическая эффективность инвестиций прежде всего определяется тем, насколько обоснованы стратегические установки по их регулированию, насколько они обеспечивают баланс интересов органов власти различных уровней и бизнеса, насколько четко определены приоритеты развития и механизмы их инвестиционного обеспечения за счет всех источников.

Интеграциялық және инвестициялық процестер /

В целях выявления тенденций развития инвестиционных процессов в Казахстане предлагается анализ динамики объемов инвестиций, структуры их источников, направлений использования за последние годы.

Анализ распределения инвестиций в основной капитал по формам собственности инвесторов свидетельствует о преобладании доли частной формы собственности, которая составила в 2016 г. 60,7% по сравнению с иностранной и государственной формами собственности, доли ко-

торых составили 24,1 и 15,2%, соответственно. Инвестиции за счет собственных средств достигли 4 684,5 млрд тенге [3,6].

В условиях рыночной экономики, естественно, в структуре источников инвестиций в основной капитал преобладают собственные средства, доля которых за последние пять лет возросла на 7,8%, при этом абсолютный объем этих средств возрос в 1,8 раза на фоне замедления финансирования инвестиций из других источников (табл.).

Таблица

Источники финансирования инвестиций в основной капитал

[2,3,6]

млн тенге

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего	6 072 687	6 591 482	7 024 709	7 700 835
В том числе за счет средств:				
государственного бюджета	1 023 715	1 338 577	1 301 088	1 209 788
собственных	3 139 833	3 746 570	4 048 679	4 684 500
кредитов банков	999 893	375 389	440 183	414 088
Из них:				
кредитов иностранных банков	646 412	49 446	65 414	
других заемных	909 246	1 130 946	1 234 759	1 392 459

В течение анализируемого периода второе место среди источников инвестиций в основной капитал неизменно принадлежало финансированию из государственного бюджета, доля которого колебалась от 20,8 (в 2012 г.) до 15,2% (в 2016 г.), в последние годы (в 2015 и 2016 гг.) наметилась тенденция снижения его доли среди всей совокупности источников [5,6].

Вместе с тем, в сфере бюджетного финансирования инвестиций отмечается ряд недостатков, снижающих их результативность. К таким недостаткам, по мнению экспертов, относятся нарушение сроков ввода в действие инвестиционных проектов, увеличение их сметной стоимости, внесение изменений в проектные решения (доработка проектной и предпроектной документации), отмена результатов конкурсных про-

цедур, приостановление или перенос сумм расходов на последующие сроки. Так, в 2014 и 2015 гг. ввод в действие таких проектов составил 83,9 и 84,3%, соответственно, от запланированных показателей [4,5].

В последние три года имеет место устойчивое сокращение как абсолютных объемов, так и доли в источниках инвестирования за счет кредитов банков. Так, кредиты банков в 2015 г. составили 440 млрд тенге при доле в источниках инвестирования 6,0%, а в 2016 г. результате снижения абсолютных объемов на 26,1 млрд тенге их доля сократилась до 5,8%. В качестве причин такой динамики выступают, во-первых, дефицит долгосрочных банковских ресурсов, во-вторых, рост инвестиций за счет других заемных средств. Доля последних, составлявшая в 2015 г. 17,9%, через год в результате

увеличения на 155,7 млрд тенге достигла 18,3%. В этих условиях усиливаются риски дефицита долгосрочных банковских ресурсов и роста долговых обязательств страны [6]. Как показывает проведенный анализ, динамика результирующего показателя инвестиционной деятельности – ввода в эксплуатацию основных фондов за эти годы характеризовалась стабильным ежегодным ростом, за исключением 2013 г., в котором имело место снижение этого показателя относительно предыдущего года. Ввод в эксплуатацию основных фондов в 2015 г. по сравнению с 2011 г. вырос в 1,5 раза, а его абсолютный объем составил 5 107,5 млрд тенге [2, 3].

Отраслевая структура инвестиций в основной капитал, характеризующая их распределение по направлениям использования, позволяет определить в какой степени реальное распределение инвестиций обеспечивает выполнение стратегических приоритетов экономического развития страны. В соответствии с задачами Стратегии форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана в анализируемом периоде (как и в предыдущие годы) более половины общего объема инвестиций (50,5-55,0%) стабильно использовалась в сфере промышленного производства [2, 3].

Отраслевая структура инвестирования в 2016 г. сохранила тенденцию преобладания инвестиций в основной капитал по горнодобывающей промышленности (35,7%), транспорту и складированию (15%), операциям с недвижимым имуществом (12,2%). При этом объем инвестиций в обрабатывающую промышленность сократился на 3,3% и составил 834,1 млрд тенге. Доля вложений в обрабатывающую промышленность в общем объеме инвестиций в основной капитал уменьшилась на 0,2 п.п. и составила 10,8%. С учетом значимости сырьевого сектора как локомотива экономики традиционно именно в сфере горнодобывающей промышленности использовалась

основная часть инвестиционных ресурсов (29,14-31,81%), их объем в 2015 г. составил 2 296,57 млрд тенге. Эта сумма распределяется между добычей нефтегазового и металлических руд в соотношении примерно 4,7:1,0 [2,3].

Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития (ГПФИИР), как известно, выдвигает задачу освоения производства конкурентоспособной на мировом рынке продукции с высоким уровнем добавленной стоимости на основе динамичного развития современных отраслей обрабатывающей промышленности. Как свидетельствуют статистические данные, доля используемых в этих отраслях инвестиционных ресурсов в последние четыре года стабильно составляла более 11,0% [2,3].

Что касается распределения инвестиций по подотраслям обрабатывающей промышленности, то здесь лидирующее положение занимают: электроснабжение, металлургическая промышленность и водоснабжение. Объем инвестиций равен, соответственно, 545 064; 318 758 и 196 169 млрд тенге. Как видим, на сегодняшний день, к сожалению, такие имеющие важнейшее для реализации задач индустриального развития подотрасли обрабатывающей промышленности, как производство химической и фармацевтической продукции, металлических изделий, машин, оборудования, автотранспортных средств, мебели, одежды, кожаной продукции, текстильных изделий характеризуются низким уровнем инвестиционной активности.

Аналитические исследования свидетельствуют о том, что в процессе реализации ГПФИИР допускались существенные недочеты. Так, вводимые в эксплуатацию инвестиционные проекты зачастую не в состоянии функционировать с полной проектной мощностью, большинство из них относится к сфере агропромышленного комплекса при незначительном количестве

проектов для создания готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, допускается отсутствие в проектах индустриальной и инновационной направленности, в Карту индустриализации включаются проекты, имеющие низкую или нулевую добавленную стоимость [5].

В отраслевой структуре распределения инвестиционных ресурсов второе место после промышленности принадлежит транспорту и складированию, максимальная доля которых в общем объеме инвестиций в 2013 г. составила 23,94%, а абсолютный объем за прошедшее пятилетие возрос на 27%. Разумеется, отмеченная динамика инвестирования в отраслях транспорта и складирования обуславливается задачами ускоренного создания инфраструктурных объектов, реализацией Программы «Нұрлы жол», в частности, выделением в последние годы на развитие транспорта и коммуникаций более половины запланированных на финансирование инвестиционных проектов из республиканского бюджета [8].

Такие отрасли социальной сферы, как образование и здравоохранение, в соответствии с социальной направленностью государственной политики, поддержки частной инициативы в этой сфере, а также с ориентацией на расширение масштабов и сфер государственно-частного партнерства традиционно занимают стабильную долю в инвестировании, составляющую 4-5%.

Вывод: распределение инвестиций в основной капитал по формам собственности инвесторов свидетельствует о преобладании доли частной формы собственности, в динамике источников финансирования инвестиций в основной капитал наметилась тенденция преимущественного использования собственных ресурсов хозяйствующих субъектов в условиях ослабления участия других источников, особенно кредитов коммерческих банков. Отраслевая структура инвестиций на сегодняшний день показывает недостаточность распределения инвестиционных ресурсов по отраслям, обеспечивающим индустриализацию экономики страны.

Литература

1. «Стратегия-2050: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента РК – лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 2012.
2. Казахстан в 2015 году / Статистический ежегодник. – Астана, 2016.
3. Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. – Астана, 2017.
4. Отчет Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета за 2014 год.
5. Там же, за 2015 год.
6. Там же, за 2016 год.
7. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. – М.: ИНФРА-М, 2017.
8. Кожабаяева С.А., Джанияева А.У. Анализ и методы оценки эффективности инвестиционной деятельности предприятия в современных условиях // Вестник КазУЭФМТ. – 2016. – №4. – С. 28-35.

Аңдатпа

Мақалада статистикалық және аналитикалық материалдарды талдау негізінде экономиканың салалары бойынша инвестициялар бағытында дамып келе жатқан тенденциялар бағаланды.

Салалар бойынша инвестициялық ресурстарды бөлудің жеткіліксіздігі ел экономикасын индустрияландыруды қамтамасыз ететін салаларда анықталды.

Annotation

In the article based on the analysis of statistical and analytical materials, in the direction of investment in the branches of the economy. There is a lack of distribution of investment resources by industry, ensuring the industrialization of the country's economy.



UDC 339.543.2
SCSTI 06.51.57

*A.E. Rakhimbekova, PhD, associate professor
KazUEFIT*

INTEGRATION PROCESSES IN THE EAEU

The phenomenon of the phenomenon of integration can not be overlooked, because it is a trend of the modern world development. Integration processes, activated by the end of the twentieth century, allowed the authors to maintain international competitiveness and maintain interconnections with other states. The article focuses on the basics of development and expansion of the EAEU. The basic cements are analyzed by integrating the integration.

Key words: *Integration, EAEU, single market, integration of countries, economical stability.*

Introduction

The Eurasian Economic Union (EAEU) is a small-scale integration association, created with the help of its member states to realize their economic potential and potential economic relations with the region, to create a common global competitiveness. The single market of goods, services, capital, and work is evident in the heart of the integration project.

The leaders of the statesmen reiterate their great support for the regional economic integration of the EAEU, which is one of the most important social and economic players in the global economy, with the European, China, the United States and others.

By the way, in 2016 the president of the Russian Federation V.V. Putin and RK N.A. Nazarbayev has unequivocally named the EAEU as a priority economy in the «Big Eurasia» economy,

with the formalization of trade-economic, investment and transport-and-energy cooperation.

Literature overview

The study of the project of the Eurasian Economic Union was dedicated to the works of K.P. Borishpolets, E. Yu. Vinokurov, S.P. Glinkina, T. Mansurov, R.A. Medvedev, E.G. Moiseev, I.V. Pelipas, I. Tochitskaya, M.O. Turaeva, etc. In their works, the authors investigated the possible impact of the creation of the EAES on various areas of operation of the participating States of this project, assessed the readiness of the participants for the transition to a more complex format of integration interaction within the framework of the economic union, identified possible problems and risks in the way of the process increased Eurasian regional integration. Theoretical analysis of the impact of global transnational processes on the formation of new spatio-temporal

outlines of the post-Soviet space is devoted to the works of N.A. Vasilieva and M.L. Lagutina [1].

Separately, it should be noted monographs, as works with in-depth study of the topic. Monographs of scientists-political scientists, economists, jurists, such as A.N. Bykov, S. Yu. Glazyev, V.A. Zhbakov, L.Z. Zevin, S. Yu. Kashkin are devoted to the study and study of various aspects of the process of Eurasian integration, A.M. Libman, K.V. Pavlov, S.P. Tkachuk, B.A. Heyfets, V.I. Chushkin, I.Z. Uusupov, etc. In these works, the authors studied the problems of the modernization of the post-Soviet space, explored the prospects and conditions for a successful process of Eurasian integration, concretized the conceptual foundations of the strategy for the development of Eurasian economic integration, taking into account the lessons of the accumulated rich experience of European integration. The main aspects of the common trade policy were discussed, in the Customs Union, an analysis of the regulatory framework, institutional on the device, international standards for the creation and operation of integration organizations in the post-Soviet space.

Also interesting for our study are the works of authors representing the states-participants of the Eurasian Economic Union. The authors consider various aspects of Armenia's participation in their works (G.R. Harutyunyan, V.G. Dilanian, A.L. Paronyan, A.A. Tavadyan, etc.), Belarus (E.P. Guyda, I.N. Kozlov, M.M. Kozlova, S. Yu. Krichevsky, V.I. Shabailov, etc.), Kazakhstan (T.V. Marmontova, E.G. Ryakova, A. Satkaliev, Zh.T. Suyubaeva, S.D. Shaymukhanova and others) and Kirghizia (N.A. Brovko, E.G. Garbuzarova, S.V. Kozhemyakin, N.A. Satvaldiyev, I.V. Khalansky and others) in the Eurasian integration processes, in t.ch. integration prospects, development strategies of the represented states in the context of regional Eurasian integration, the role of these states in the Eurasian Economic Union [2].

Among the significant body of literature devoted to the study of Eurasian integration, there is not yet sufficient work of a generalizing, integrated character, carried out from the stand-

point of modern political science. It should also be noted that the creation of the Eurasian Economic Union accelerated integration processes, and dynamic geopolitical measurements in the world community generate new problems and challenges for Eurasian integration. This circumstance requires constant monitoring and research of the latest changes and trends in the course of Eurasian integration.

Main part

Greater Eurasia is a combination of integration processes and various forms of trade-economic, investment and transport-energy cooperation between the Eurasian Economic Union, on the one hand, and states or economic blocs, on the other hand, on the whole continent of Eurasia from the Atlantic and Arctic oceans in the north and west to the Pacific and Indian oceans in the east and south. The migration flows between the EAEU countries are different in their intensity and direction, that the connection but, above all, the level of economic development of the country, the state of the national labor market and the demographic situation. According to the economic situation directly affecting economic (labor) migration, the countries of the Union are divided into at least two groups according to the thresholds set in the work of the World Bank (hereinafter – the WB). The first group includes Armenia and Kyrgyzstan, which belong to countries with «low middle income» (US \$ 1,026-4035 per capita, including PPP) in terms of the WB terminology.

The second group of countries with an «upper middle» income level (\$ 4,036-12,475) is very heterogeneous, and includes Belarus, Kazakhstan and Russia. Labor return migration from the first group of countries to the countries of the second group is associated with the need for earnings, additional incomes, which raises the standard of living of the family, relatives, households in the country of origin – in the «exit» country of the migrant. At the same time, according to American scientists, countries are divided into rich and poor depending on labor migration [3].

The «entry» country of a migrant who is interested in his labor force must ensure for legal

migrants in accordance with internationally accepted norms the possibility of unimpeded re-mittances and guarantees for all types of social insurance accepted in the country of «entry». We will allow ourselves to use the terms «countries of entry» and «exit countries» of migrants, as is customary in domestic and Western works, in contrast to the terminology of the Treaty on the Eurasian Economic Union (EAEU), which introduces two synonyms for labor migrants «countries entry» and «country of employment», but does not enter the term «countries of departure».

It should be noted that the «income» factor plays a different role in influencing economic migration. If the differences in real average monthly wages affect the immigration of skilled labor force – they attract it to countries with higher wages, then the poverty level pushes out to the foreign labor market low-skilled and low-skilled workers who are ready to work for the minimum wage that allows the family in the motherland of the migrant avoid poverty or extreme poverty [4].

Why are we talking about real wages? Events 2014-2015 showed that the depreciation of the ruble in relation to the leading world currencies led to a sharp reduction in the volume of labor immigration to Russia. The crisis of 2014-2015 also significantly changed the ratio of the average real wages in the largest economies of the EAEU. So, in 2013 the ratio of real average monthly wages (in US dollars at the nominal rate) between Russia, Kazakhstan and Belarus was 100:77:60, and as a result of the differing impact of the crisis (the level of wages in Belarus in 2014 even grew) in 2015, this ratio was 100:98:743. This could not but affect the flows of migrants between the EEA countries, although the migration between the largest economies of the integration association has been negligible lately [5].

The outgoing year can be called the first truly successful in the short history of the EAEU. It should be recalled that the Eurasian Economic Union was launched on January 1, 2015. The organization was created primarily as a trade union, but in 2015 the trade turnover between

the countries entering it collapsed by 40%, and in 2016 – by 15%. The reasons were obvious: the fall in oil prices and the «war of sanctions» led to a fall in the Russian ruble and a reduction in consumption in the Russian market. This has dragged the economy of Belarus, whose industrial enterprises are oriented to the Russian market. It also reached Kazakhstan, whose economy is largely dependent on raw materials exports [6].

But in 2017 the pendulum swung in the opposite direction. On December 21, at the parliamentary hearings «The three-year anniversary of the signing of the EAP treaty and the initiative of the Russian chairmanship in 2018», the ministers of the Eurasian Economic Commission told that the mutual trade of the countries of the Eurasian Economic Union in January-October 2017 compared with the same period last year increased by 26,7%, and growth is observed in most commodity items.

Conclusion

The further expansion of the Eurasian Economic Union in Greater Eurasia through the integration of new member states from among the countries of the post-Soviet space promises to have an insignificant effect in this respect. The next most likely member of the EAPS will be the Republic of Tajikistan, which is also the poorest in the post-Soviet space. Opinion polls show the unequivocal approval of the population of Uzbekistan in favor of the possibility of joining this republic to the EAEC (68% of respondents in 2014), but its political leadership has not yet made any steps in this direction. The greatest positive impact for both sides would give a comprehensive economic integration between Ukraine and the EEA-EAEU, that has been proven in a joint study of AIM EDB and the Academy of Sciences of Ukraine (with a population of 44,3 million. Man and GDP at current prices 134 900 000 000 USD, 2013). However, such a scenario is impossible at this stage because of a violent coup in Kiev, which led to a crisis in Russian-Ukrainian relations [7].

For the same reason, hopes for a common economic space between the EU and the EEA for a long time prevailed among the political establishment and the expert community of both

Интеграциялық және инвестициялық процестер /

sides were reduced. The conclusion of such a «mega deal», as Eugene Vinokurov denotes in his works, would be of great importance and would be strategically justified. So, in favor of the concept of «Greater Europe» they say significant foreign trade interdependence and economic complementarity: the Eurasian Economic Union would provide Europe with the necessary raw materials and energy resources for stable growth, and European technologies and investments would help in the economic modernization of the EEA mem-

ber states. For the same reason, the creation of a bare FTA between the EU and the EEA is not appropriate due to the incompatibility of competitiveness in the high value added sector.

Due to the impossibility of realizing the above-mentioned project of «Greater Europe» in the near or in the medium term, the active work of ECE on signing the agreement on a free trade zone with third countries is gaining more importance. As a result, there should be a whole carpet of zones of preferential trade in the space of Greater Eurasia.

Bibliography

1. Thirlwall T. Labour migration creates rich-poor divide // Financial Times. – 2016, 27 July.
2. Shakhotko L.P. Demographic problems of the Republic of Belarus and ways to solve them // Economic and social changes: facts, trends, forecast. – 2011. – Т.16. – N4.
3. Aliev S.B. Labor migration within the framework of the Eurasian Economic Union // Eurasian economic integration. – 2015. – N4 (29).
4. Le Goff M. How Remittances Contribute to Poverty Reduction: a Stabilizing Effect. CERDI, Etudes et Documents, E. – 2010. 08. January 2010.
5. Амирова Г. Аймақтық және халықаралық интеграция жағдайында ұлттық экономиканың бәсекеге қабілеттілігін арттыру // Вестник. – 2017. – №1.
6. The entry of the Kyrgyz Republic into the Eurasian Economic Union: the impact on migration processes. – 2015. – N26. – М.: Special book, 2015.
7. Labor migration and labor-intensive industries in Kyrgyzstan and Tajikistan: opportunities for human development in Central Asia. EDB EDB, 2015.
8. Vinokurov E. Yu., Libman A.M. Eurasian Continental Integration. – St. Petersburg, 2012.

Аңдатпа

Интеграция құбылысы туралы айтатын болсақ, бұл қазіргі заманғы әлемдік даму үрдісі. XX ғасырдың ортасында қарқынды дамып келе жатқан интеграциялық үдерістер халықаралық қатынастардың авторларына басқа мемлекеттермен байланыстарды нығайту және өзара әрекеттесу жолымен өздерінің бәсекеге қабілеттілігін арттыруға мүмкіндік берді. Мақалада ЕАЭҰ дамыту және кеңейтудің негізгі бағыттары қарастырылған. Интеграциялық бірлестік құрудың негізгі мақсаттары талданды.

Аннотация

Говоря о феномене интеграции необходимо отметить, что она является трендом современного мирового развития. Интеграционные процессы, активизировавшиеся в середине-конце XX века, позволили авторам международных отношений повысить собственную конкурентоспособность за счет усиления связей и взаимодействия с другими государствами. В статье рассмотрены основные направления развития и расширения ЕАЭС. Проанализированы основные цели создания интеграционного объединения.



УДК 343
ГРНТИ 10.17.51

С.К. Капышева, к.э.н., доцент
К.Б. Абдикаликов, магистр, ст. преподаватель
КазУЭФМТ

НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ В РК

В статье рассматриваются различные подходы к формированию и функционированию таможенной политики. Особое внимание уделяется основным направлениям развития таможенной политики Европейского Союза, Лиссабонской стратегии и концепции торговой политики ЕС. Особое внимание автор акцентирует на инструментах таможенной политики, применяемых в странах ЕС.

Ключевые слова: *таможенная политика, международные соглашения, внешнеторговая стратегия, таможенный тариф, Европейский Союз, Таможенный Союз, таможенные пошлины.*

Западная Европа с точки зрения развития торговых отношений представляет собой кольцевую структуру с ярко выраженным центром – Европейским Союзом (ЕС) и достаточно мощными центростремительными силами. Попытки автаркического ведения хозяйства, предпринимавшиеся в разное время и в разной степени Францией, Италией, Испанией, в конечном счете, приводили к замедлению экономического роста. Объективные причины обусловили активное развитие торгово-экономических отношений и интеграционных процессов между странами Западной Европы. Первыми начали движение к объединению небольшие страны: Бельгия, Люксембург и Нидерланды. Позднее активную роль в этом процессе стали играть более крупные европейские страны. В настоящее время ЕС занимает сильные позиции в мировой экономике и международной торговле, Кроме того, большинство других европейских стран связаны с ЕС соглашениями о зонах свободной торговли и т. п. В результате все государства региона в той

или иной мере подвержены торгово-экономическому влиянию ЕС [1, с. 99].

Общая торговая политика является одним из важнейших инструментов в сфере отношений Европейского Союза с зарубежными странами. Она находится исключительно в ведении Сообщества (ст. 133 Договора о создании Европейского Сообщества) и сопряжена с учреждением Таможенного Союза между государствами-членами.

Европейский союз вообще увидел во внешней торговле панацею от всех кризисных бед и стагнации. Видимо, источником вдохновения в этом вопросе является Германия, демонстрирующая хорошие экономические показатели благодаря расширению экспорта. В последнее время Евросоюз активно развивает свою сеть свободной торговли, ряды ее участников уже пополнили Колумбия, Мексика, ЮАР, Южная Корея, Перу. «На подходе» (ведут переговоры о вступлении) Канада, Сингапур, Индия, некоторые латиноамериканские страны. Европа рассчитывает на удачу своего проекта – общий объем ВВП стран ЕС дол-

жен вырасти на 275 млрд евро, количество рабочих мест при этом должно вырасти более чем на 2 млн [3].

В основе таможенного законодательства ЕС лежит Лиссабонская десятилетняя стратегия, о которой главы государств и правительств ЕС договорились в Лиссабоне в марте 2000 г. Страны ЕС обязались проводить реформы в области социально-экономического развития, социального сплочения и защиту окружающей среды в ЕС. Стратегия нацелена на превращение Евросоюза в наиболее конкурентоспособную и динамичную в мире экономическую зону. Лиссабонский договор однозначно признал доминирование интересов Европейского Союза над интересами государств-членов, особенно в сферах внешней политики и обороны, транспортной политики, таможенной политики и пограничного контроля, миграционной политики [4].

В конце 2010 г. Евросоюз опубликовал новую концепцию торговой политики. Основные задачи ее развития на период до 2020 г.:

– сохранение и строгое выполнение обязательств, которые ЕС принял на себя в рамках соглашений с третьими странами на многостороннем уровне, включая соглашения Дохийского раунда переговоров ВТО;

– второй блок важнейших вопросов и задач заключается в реализации нового подхода к развивающимся странам, в т. ч. реформа Генеральной системы преференций. Это позволит не только учесть все требования переговоров в Дохе, но и расширить инициативы по поддержке интеграции этих стран в мировую экономику;

– третьим важным элементом обновленной внешнеторговой стратегии ЕС является поиск эффективных путей реализации интересов и достижения компромисса с партнерами на двустороннем уровне. Отмечены успешные примеры заключения соглашений о формировании зон свободной торговли с такими странами, как Респуб-

лика Корея, Перу, Колумбия и страны Центральной Америки. Новые соглашения должны были подписаны в 2011 г. [5].

Рассмотрим инструменты таможенной политики, применяемые в странах ЕС.

В странах ЕС действует единый таможенный тариф. Автономные ставки составляют от 4 до 25%, хотя по автотранспорту они достигают 29%, сахару – 80, табачным изделиям – 180%. Средний уровень конвенциональных ставок для продуктов питания и сельскохозяйственной продукции составляет 12,4, для остальных товаров – 6,4%. Наиболее распространенной в ЕС схемой предоставления таможенных преференций является схема общей системы преференций (ОСП), предназначенная для развивающихся стран. Большинство промышленных изделий и полуфабрикатов в режиме ОСП не облагаются пошлинами, а на аграрные продукты и продукты питания пошлины снижены на величину от 20 до 60% [6, с. 26].

Таможенные пошлины в торговле внутри «шестерки» стран ЕЭС были устранены с 1 июля 1968 г. Одновременно был введен Единый таможенный тариф в торговле с третьими странами. Шесть стран, инициаторов Общего рынка, и три государства, присоединившиеся к ним в 1973 г., упразднили таможенные пошлины с 1 июля 1977 г. Переходный период для Греции закончился в 1985 г. Для Испании и Португалии был установлен переходный период в 7 лет, который завершился в 1993 г., исключение составляют лишь некоторые продовольственные товары, для которых он был продлен до 10 лет. В течение этого периода таможенные пошлины постепенно сокращались, для Испании немного быстрее, чем для Португалии (от 10 до 15% в год).

С 1 января 1993 г. был полностью отменен таможенный контроль во взаимной торговле стран ЕС. Импортируемый товар, оформляемый таможенной любой из стран ЕС, выпускается для обращения на всей таможенной территории Союза. Все требова-

ния к таможенному оформлению едины во всех странах ЕС.

Римским договором предусмотрены защитные оговорки, которые позволяют временно отступать от принципа свободной торговли внутри Общего рынка. Некоторые из них имеют всеобщий характер. В случае возникновения или серьезной угрозы возникновения затруднений с платежным балансом страны либо в случае внезапного кризиса подобные меры могут быть срочно приняты согласно статьям 108 и 109 Договора.

Римским договором предусмотрен Единый таможенный тариф. Изначально он был рассчитан как среднеарифметическое сборов, взимаемых на таможенных территориях стран – основательниц ЕЭС на 1 января 1961 г. Вследствие его установления у государств-членов возникли проблемы, поскольку значительно сократились таможенные пошлины во Франции и Италии и повысились пошлины, установленные Германией и Бенилюксом для стран – членов ЕЭС. В целом также снизился уровень производства в ЕЭС. Для применения Единого таможенного тарифа была проведена гармонизация таможенных правил (определение таможенной стоимости, страны происхождения товаров, унификация товарной номенклатуры и процедур таможенной очистки и др.).

Новая система торговых преференций ЕС вступила в силу с января 2014 г. Льготный торговый режим в рамках общей системы преференций ЕС (GSP), подразумевающий снижение импортных пошлин на определенные группы товаров, больше не будет распространяться на Россию, Беларусь и Казахстан.

По решению Еврокомиссии, принятому в 2012 г., торговые преференции не будут распространяться на страны, статус которых изменен в связи с ростом доходов на душу населения. В расчетах будут использоваться данные Всемирного банка. Наряду с тремя странами СНГ, система преферен-

ций перестанет действовать для таких стран, как Куба, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, ОАЭ и др. Переходный период, предоставленный этим странам для адаптации к новому торговому режиму, истек в декабре 2013 г. При этом такие страны, как Индия и Китай смогут и далее пользоваться тарифными преференциями ЕС, поскольку доход на душу населения в этих странах остается низким.

Важно отметить, что, помимо позитивного влияния на долю рынка для экспортеров из наиболее уязвимых стран, новая система преференций также предлагает большую стабильность торговых связей за счет повышения срока планирования импорта с трех до десяти лет и уточнения критериев «уязвимости». Кроме того, система станет более надежной для стран-бенефициаров за счет невозможности их исключения из схемы в случае краткосрочного улучшения торговых или экономических показателей (например, повышения объемов экспорта или роста доходов на душу населения) [7].

Каким образом страны – члены регионального торгового соглашения координирует торговую политику по отношению к третьим странам? За исключением немногих исследований данный фундаментальный вопрос мало рассматривается в научной литературе. Тем не менее, это вопрос является действительно значимым, по крайней мере, по двум причинам. Во-первых, с ростом популярности региональных торговых соглашений все больше и больше стран, включая и стратегически важных торговых партнеров, становятся исключенными из соглашений. Для таких стран важно понять механизм, с помощью которого члены региональных торговых соглашений координируют внешнеторговую политику. Такая информация помогает определить их собственную реакцию, стратегическую торговую политику, в т. ч. и по вопросам создания тех или иных региональных объединений.

Во-вторых, мы согласимся с аргументами в пользу более широкого рассмотрения внешнеторговой политики принятия решений в рамках региональных торговых соглашений. Многие региональные торговые соглашения в настоящее время включают страны, которые, кроме других характеристик, заметно отличаются по размеру и степени развития. Европейский союз (ЕС), МЕРКОСУР и Соглашение о свободной торговле в Северной Америке (НАФТА) показывают эту тенденцию. Охватывая развитие западных стран, можно предположить, что планируемые расширения ЕС (Турция, например) и НАФТА, на уровне региональных торговых соглашений станет неоднородным в будущем. Это проблематично, потому что, как будет показано ниже, в связи с расхождением в интересах членов региональных торговых соглашений, их поведение становится непредсказуемым. То есть диапазон общей политики внешней торговли, приемлемой, по крайней мере, для одного члена таможенного союза (Pareto-оптимальный набор), расширяется. Таким образом, проблема характеристики оптимальных ответов торговой политики в отношении третьих становится более острой.

Для решения озвученных проблем эта работа фокусируется на роли асимметричных членов таможенного союза в определении общего внешнего тарифа таможенного союза. Мы исследуем не только выбор общего внешнего тарифа возможных членов таможенного союза, но также и их решение о том, стоит ли создавать такой союз. В связи с этим мы рассматриваем связь между принятием решения внешней политики странами таможенного союза и решением отдельных странах, рассматривающих вопрос о присоединении к таможенному союзу.

Таможенный союз – эффективно действующая торговая политика, в которой государства-члены обязуются:

– отменить таможенные тарифы на торговлю внутри союза;

– применять общие внешние тарифные ставки на торговлю третьими странами;

– распределять общий доход от поступления таможенных пошлин среди стран-участниц.

Учитывая, что такие меры подразумевают определенную степень однородности торговой политики и требуют для их применения единогласного согласия участников, их особенно трудно проектировать, применять, когда входящие в таможенный союз страны разнородны. Типичные для такой ситуации трудности:

– выбор уровня общей внешней тарифной ставки;

– распределение доходов, полученных от применения таможенных пошлин в отношении третьих стран.

Это происходит, потому что у каждого отдельного участника таможенного союза имеются свои предпочтения относительно торговли с третьими странами. Конечно, такие разногласия не возникают, если члены таможенного союза симметричны. Следовательно, растущая асимметрия членства в таможенном союзе – особенно важный мотивирующий фактор для нашего анализа.

Как было сказано выше, вопросу моделирования механизмов координации членов таможенного союза посвящено немного исследований. Исключения составляют работы Gatsios and Karp (1991, 1995) и Syropoulos (2002). В таких исследованиях, как правило, избегали вопроса симметричных членов ((Krugman, 1991; Bond and Syropoulos, 1996) либо предполагали, что введение общего внешнего тарифа происходило экзогенно (Riezman, 1999; Perroni and Whalley, 2000; Kose and Riezman, 2002; Abrego et al., 2006). Подчеркивая эндогенный характер выбора общего внешнего тарифа, Gatsios and Karp (1991, 1995) показывают, что член таможенного союза может предпочесть делегировать ответственность за выбор общего внешнего тарифа своему партнеру. То есть, даже если выбирающая страна, получившая

право выбора, делает это исключительно для максимизации его собственного благополучия, член таможенного союза, делегировавший полномочия, может также извлечь выгоду [8].

При регулировании импорта применяются также паратарифные меры, например в рамках всего ЕС устанавливается дополнительная пошлина на муку, некоторые виды сахара и товары, содержащие сахар.

Кроме того, в отдельных странах ЕС применяются некоторые дополнительные импортные сборы:

– в Великобритании с импортного автомобиля взимается налог в размере 10% его оптовой цены;

– в Дании взимается сбор на охрану окружающей среды (со стоимости одноразовой посуды; химикатов, используемых для изготовления торговой упаковки для жидкостей; с озоноразрушающих веществ). облагаются налогом также товары, выделяющие углекислый газ. При импорте автомобилей и прогулочных судов уплачивается регистрационный сбор и др.;

– во Франции с ряда ввозимых товаров взимаются парафискальные налоги по ставкам от таможенной пошлины (на кожу, шкуры, кожаные изделия, текстиль, бумажную массу, некоторые виды бумаги и картона, чернослив), а также специальный налог на овощи и жир морских животных, импортируемую лесную продукцию, зерновые и изделия из них;

– в Греции при ввозе товаров из стран, не входящих в ЕС, взимается налог на переводы иностранной валюты от 250 до 5 000 драхм, с любой импортной сделки стоимостью свыше 200 тыс. драхм взимается импортный сбор по ставке 1%, но не свыше 5 000 драхм;

– в Австрии за весь импорт взимается сбор на развитие торговли по ставке 0,3% от стоимости СИФ, а также статистический сбор 1,2 шиллинга на 1000 кг веса брутто; в целях охраны окружающей среды введен

специальный налог на нефть, исчисляемый на основе средней стоимости импорта нефти за последний квартал;

– в Швеции с целью защиты растений облагаются налогом луковицы, живые растения, корнеплоды, срезанные цветы и др. Взимается также налог на контейнеры, содержащие напитки. Импорт рекламных материалов облагается налогом на рекламу и информацию по ставке 11% [9, с. 13].

Важнейшим из внутренних налогов, которым облагаются импортируемые в страны ЕС товары, является налог на добавленную стоимость (НДС). Фактический разброс базовых ставок НДС по разным странам достаточно велик: от 12% в Люксембурге и Испании до 25% в Дании и Швеции. Пониженные ставки НДС, которые должны быть не ниже 5%, могут устанавливаться на продукты питания, напитки (кроме алкогольных), применяемые в сельском хозяйстве товары и услуги (кроме машин и оборудования), лекарства, книги, газеты, социальное жилищное строительство, услуги в пограничном деле.

Во всех странах ЕС применяются также акцизы. Система их взимания в различных странах весьма разнообразна. Тем не менее, с 1 января 1993 г. введены минимальные ставки акциза на некоторые товары (сигареты, дистиллированный спирт, бензин, дизельное масло, топливный мазут, сжиженный газ) [1, с. 44].

Антидемпинговые меры – сильный экономический инструмент, применяемый импортирующей страной против нежелательного с ее точки зрения импорта. Для импортера это фактически закрывает доступ на внутренний рынок данной страны. Данная специфика связана с особенностью начисления и взимания антидемпинговой пошлины. Иногда общая сумма пошлины может исчисляться миллионами долларов, поэтому сам факт начала антидемпингового расследования далеко не всегда подтверждает обоснованность жалобы истца.

Таким образом, угроза начать антидемпинговое расследование сама по себе становится антидемпинговой мерой, фактически ограничивающей импорт задолго до возможного установления дополнительной пошлины.

Антидемпинговые расследования проводятся странами ЕС в целях сдерживания импорта из третьих стран. Антидемпинговое законодательство также предусматривает возможность введения антидемпинговых пошлин на территории всех стран ЕС независимо от того, в какую страну ввезен товар. Если в 70-х гг. антидемпинговая политика была главным образом направлена на поддержание металлургической промышленности, то в 80-90-х гг. она применяется в основном для защиты европейской промышленности в области развития высоких технологий (в частности, полупроводников, видеомагнитофонов, телевидения).

Компенсационные пошлины вводятся, если установлено, что производство и/или экспорт товаров, ввозимых в ЕС, субсидируется и это субсидирование наносит ущерб европейской промышленности. Порядок их введения в целом сходен с антидемпинговой процедурой.

Количественные ограничения (квоты) устанавливаются на импорт в страны ЕС из отдельных стран стальной продукции, сырого табака, текстиля, химикатов, обуви, изделий из стекла и др., в частности, стальных изделий из России и других стран СНГ. Импорт хлорфторуглеродов (фреонов) и других товаров, упомянутых в Монреальском протоколе 1987 г. о веществах, разрушающих озоновый слой, допускается только из стран, подписавших данный протокол.

Импортные запреты устанавливаются на ряд товаров с целью охраны здоровья людей (наркотики), защиты растительного и животного мира, природы (ядохимикаты). В группе импортных запретов появляются новые, ранее не практиковавшиеся, например запрет на импорт 13 видов пуш-

нины (по причине отлова зверей с применением жестоких методов: капканы и другие «негуманные» приспособления). Предполагается, что от введения такого запрета сильно пострадают канадские и американские экспортеры, однако это может отразиться также на продаже пушнины из России.

В своей политике экспортного регулирования ЕС придерживается принципа свободного осуществления экспорта в третьи страны. Экономический контроль и ограничения экспорта распространяются в ЕС на сравнительно небольшую группу товаров.

Таким образом, таможенная политика ЕС является частью общей торговой политики и предполагает единое управление торговыми отношениями с третьими странами, в частности, при помощи общего таможенного тарифа и общих правил импорта и экспорта.

Сообщество содействует упразднению торговых ограничений и таможенных барьеров. Для защиты рынка Сообщества в его распоряжении имеются такие инструменты, как антидемпинговые и антисубвенционные меры, распоряжение о таможенных пошлинах и профилактические меры.

Европейский Союз выступает за сбалансированную либерализованную торговую систему, имеющую преимущества для всех международных действующих лиц и, в особенности, для менее привилегированных стран. В этом смысле общие и специальные меры по льготированию представляют для последних важный аспект Общей торговой политики.

К важнейшим мерам таможенной политики ЕС относятся:

- устранение всех таможенных барьеров и ограничений между государствами-членами;
- создание единого таможенного тарифа, распространяющегося на территории всего Европейского Сообщества, на товары, ввозимые из третьих стран (получаемые от этого средства являются частью собствен-

ных средств сообщества);

– общая торговая политика как внешнее измерение Таможенного союза (согласованное выступление сообщества на международном уровне);

– также особенностью политики в ЕС является то, что государства-члены активно

и безоговорочно поддерживают единую таможенную политику и политику безопасности ЕС. Они воздерживаются от любых действий, противоречащих интересам ЕС или способных нанести ущерб эффективности ЕС. Из этого видно, что на первом плане интересы ЕС, а не государств-членов.

Литература

1. Фомичев В.И. Международная торговля: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2001. – 446 с.
2. Eurostat (Comext, Statistical regime 4), WTO. https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/forum_feb11_e/forum_feb11_e.htm.
3. Свободная торговля ЕС и США: путь выхода из кризиса или обвала курса евро. <http://www.ru.exrus.eu/>
4. Проникова Д.В. Институциональная реформа Европейского Союза и Лиссабонский договор. <http://ww/mir-politika.ru>
5. Исаченко Т. Обновленная торговая политика ЕС – инструмент реализации политики экономического роста. <http://www.mgimo.ru/>
6. Ерохин В.Л. Международное предпринимательство: Учеб. пособие / В.Л. Ерохин. – М.: Финансы и статистика; Ставрополь: АГРУС, 2008. – 392 с.
7. Начиная с 2014 г. ЕС будет использовать измененную систему преференций. <http://www.ictsd.org>
8. Mark Melatos and Alan Woodland «Common External Tariff Choice in Core Customs Unions». <http://www.onlinelibrary.wiley.com/>
9. Ахметжанова С.Б., Тусупбеков М.Б., Тілеуберген Д.М. Вопросы применения мер нетарифного регулирования в Казахстане и зарубежных странах // Вестник КазНУ. – 2013. – №1. – С. 12-17.

Аңдатпа

Мақалада автор кеден саясатының жұмыс істеуінің халықаралық тәжірибесін анықтауға, Еуропалық Одақтың кеден саясатын қалыптастыруын қадағалауға тырысады. Талқылауда тарифтік және тарифтік емес сауда шараларын қолдану туралы мәселе қарастырылды.

Annotation

This article attempts to reveal the international experience of the functioning of the customs policy. The author seeks to trace the formation of the customs policy of the European Union. The discussion remains the question of the application of tariff and non-tariff trade measures.



УДК 343.47
ГРНТИ 10.01.53

Л.Н. Бурлаков, к.э.н., доцент
КазУЭФМТ

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В статье рассматриваются проблемы предупреждения и пресечения коррупции среди госслужащих. Рассмотрены меры по предупреждению условий, ведущих к нарушению этических норм и порождающих коррупционные проявления в среде чиновников. В работе определены основные направления борьбы с коррупцией на современном этапе, исходя из основных целей новой модели государственной службы, в т. ч. на региональном уровне. Предложены направления противодействия коррупции в системе государственной службы.

Ключевые слова: антикоррупционная политика, пресечение коррупции, государственная служба, административно-правовые механизмы, государственные программы, правовые средства.

Коррупция в деятельности органов государственного управления способствует развитию организованной преступности, расширению теневого сектора экономики, ставит под угрозу реализацию национальных программ и стратегий, а также подрывает все государственно-правовые реформы, которые в настоящее время проводятся в нашей стране. Руководством страны приняты меры по формированию нового механизма противодействия коррупции в различных направлениях деятельности государственных служащих, прежде всего изменив и модернизировав законодательно-правовую базу системы государственной службы и противодействия коррупции.

Была разработана концепция новой модели государственной службы, которая прежде всего, включая модернизацию понятия «государственная служба», которое должно стать синонимом понятия «служение нации (обществу)» и ориентироваться на население как на потребителя государственных услуг. В связи с этим целями формирования новой модели государственной службы явились:

– эффективная кадровая политика и система управления человеческим капиталом в системе государственной службы;

– высокое качество оказания государственных услуг и эффективность деятельности государственных органов;

– положительный имидж и этика поведения государственных служащих;

– оптимизация государственного аппарата и повышение его эффективности;

– разработка национальных стандартов оказания государственных услуг и внедрения международных систем контроля и менеджмента качества для всех категорий государственных служащих.

Для решения этих и других задач необходимо было изменить законодательство, что и было сделано путем принятия нового Закона «О государственной службе в РК». Согласно этому закону с 1 января 2016 г. в Казахстане внедрена карьерная модель госслужбы. Измененный закон призван максимально исключить в системе государственной службы условия для протекционизма, nepотизма и патронажа, а также обеспечить справедливые оплату труда и продвижение по службе. Теперь на госслужбу можно будет прийти только с нуля – на низовые должности и только потом поэтапно подниматься по карьерной лестнице [1]. Для претендентов на госслужбу предусмотрена ступенчатая система отбора:

– тестирование на знание законодательства и наличие компетенций (навыки, знания и умения);

– комиссионное интервью для оценки его приверженности ценностям государственной службы;

– собеседования в государственном органе по профильным знаниям.

В приоритете – ориентированность на качество и результат работы, этичность и нетерпимость к коррупции.

Также введена новая система отбора претендентов на административные должности корпуса «Б», отбор в который теперь состоит из общего и внутреннего конкурсов. В соответствии с законом процедура перевода служащего корпуса «Б» без проведения конкурса сохраняется только для помощников или советников руководителей государственных органов и пресс-секретарей. Аттестация служащих проводится по решению Президента, который определяет порядок, сроки и категории аттестуемых.

При переходе на новое место работы в системе госслужбы руководитель может взять с собой только личного помощника и пресс-секретаря.

Для более эффективного использования профессионального потенциала служащих осуществляется их ротация. В случае переезда в другую местность госслужащие обеспечиваются служебным жильем без права приватизации.

Кроме того, в системе госслужбы изменена и процедура назначения зарплаты. В частности, осуществлен переход на факторно-бальную систему, которая предусматривает прямую зависимость заработной платы от достигнутых результатов госслужащего. Планируется ввести в оплату труда корректирующие коэффициенты по регионам, чтобы обеспечить адекватную уровню жизни на данной территории зарплату госслужащих. При этом в расчет будут приниматься потребительская корзина, стоимость аренды жилья, природно-климатические,

экологические и другие условия.

Новый закон позволяет также привлекать на госслужбу иностранцев.

Одновременно с Законом «О государственной службе в РК» был принят и закон «О противодействии коррупции», который вступил в действие с 1 января 2016 г. [2]. Этот закон определяет основные рамки обновленной антикоррупционной стратегии в целях дальнейшего усиления эффективности всей системы управления государством.

Предусмотрены жесткие меры по предупреждению условий, ведущих к нарушению этических норм и порождающих коррупционные проявления в среде чиновников. Разработан и принят новый Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан, в котором регламентированы стандарты поведения государственных служащих на работе и в быту. Также создан институт уполномоченных по этике, который будет консультировать граждан и государственных служащих, обеспечивать защиту их прав. В отличие от Кодекса чести новый Этический кодекс определяет четкие стандарты в деятельности государственных служащих, включая антикоррупционные ограничения, конкретизирует и систематизирует поведение управленцев в конкретных обстоятельствах.

Важно отметить вводимое Законом новое определение коррупции, которое предусматривает получение или извлечение лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ, в т. ч. в отношении третьих лиц [2]. Соответствующие поправки внесены и в Уголовный кодекс Республики Казахстан.

Теперь к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, также отнесены работники квазигосударственного сектора. При этом квазигосударственные организации, в т. ч. и в добывающих отраслях, определяются как субъекты противодействия коррупции.

Новым законом также предусматри-

ривается обеспечение широкого вовлечения гражданского общества в реализацию новой антикоррупционной политики. Надо особо отметить, что впервые вводится такое понятие, как формирование антикоррупционной культуры, под которым понимается деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции, по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающих нетерпимость к коррупции.

В новом Законе РК «О противодействии коррупции» большое внимание уделяется также соблюдению законности и правопорядка, суть которых заключается в том, чтобы независимое правосудие и вся правоохранительная система Казахстана были нацелены исключительно на обеспечение прав и свобод граждан, строгое исполнение законов и укрепление правопорядка. Параллельно с антикоррупционным законодательством приняты новый Гражданский процессуальный кодекс и новый Закон «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан». Внесены необходимые изменения в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

Все перечисленные выше законодательные и институциональные меры должны были способствовать противодействию коррупции и строительству правового государства. Однако, несмотря на большую проделанную работу, коррупция в Казахстане продолжает оставаться на высоком уровне. Об этом свидетельствуют не только еженедельные сообщения печатных или электронных средств массовой информации об арестах чиновников разного уровня за коррупционные преступления, но как показывает мировая практика и данные статистики.

Казахстан второй год подряд теряет позиции в рейтинге глобальной конкурентоспособности. По мнению Всемирного эконо-

мического форума (ВЭФ), республика в 2017 г. занимала 57 место среди всех стран мира, что на 4 строчки ниже, чем год назад. Нынешний результат – худший за последние, как минимум, 6 лет. А ведь еще в 2015 г. Казахстан был на 42 строчке.

Проблема коррупции типична для большинства стран постсоветского пространства. Эксперты назвали ее главной для ведения бизнеса в Молдове, Кыргызстане (на втором месте в этих странах политическая нестабильность), России (наряду с налоговыми ставками), а на Украине эта проблема по актуальности уступает только инфляции. С другой стороны в Таджикистане и Азербайджане коррупция идет лишь на 7 месте (в первой стране наиболее проблемные вопросы – валютные правила и инфляция, во второй – валютные правила и доступ к финансам). В Армении эта проблема на четвертом месте. В Казахстане после принятия новых законодательно-правовых актов по противодействию коррупции уровень коррупционных правонарушений в центральных государственных органах пошел на снижение, а в региональных – ситуация не улучшается. Чтобы не быть голословным, сошлемся на конкретные факты.

В 2016 г. по заказу НПП «Атамекен» Институт экономических исследований совместно с Центром исследований «Сандж» провели социологическое исследование делового климата в регионах Казахстана. Исследование проводилось в 14 областях, а также в Алматы и Астане, с участием более 4 тысяч действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

По мнению представителей бизнеса выяснилось, что в центральных государственных органах коррупционные схемы стали проявляться достаточно редко. Для оценки частоты возникновения подобных явлений исследователи использовали 4-бальную шкалу, где высокая степень распространенности коррупционных схем обозначает 1, а их отсутствие – 4.

Центральные аппараты органов таможенного и налогового администрирования, Комитета по финансовому мониторингу, Комитета по защите прав потребителей и других госорганов получили оценки выше 3,6 балла. Это, по словам экспертов, свидетельствует о «достаточно низком уровне частоты возникновения коррупционных схем».

Что касается уровня распространенности коррупции в регионах, то, судя по результатам исследования, уровень коррумпированности остается довольно высоким. В среднем доля предприятий, сталкивающихся с коррупционными схемами, от общего количества исследованных предприятий составляет в среднем 30%. Особенно увеличился уровень коррупции в Карагандинской, Западно-Казахстанской областях и в Алматы.

Акимат южной столицы лидирует по средним размерам взяток. Согласно данным опроса за вынесение положительного решения сотрудники Управления государственного архитектурного и строительного контроля Алматы могут попросить у бизнесмена от 90 до 403 тыс. тенге, их коллеги из Управления госзакупок и того больше – от 166 до 616 тыс. Аппетиты чиновников в акимате Астаны скромнее: «такса» нечестных сотрудников ГАСКа колеблется в диапазоне от 82 до 268 тыс. тенге; в Управлении госзакупок с предпринимателя могут взять от 107 до 271 тыс.

Изучив коррумпированность отраслей экономики, исследователи пришли к выводу, что чаще других взятки вынуждены давать бизнесмены, работающие в сфере транспорта и складирования, сельского хозяйства, строительства, развлечения и отдыха. Опрос показал, что с взяточничеством сталкивались сотрудники и руководители акционерных обществ – 37% и крестьянских фермерских хозяйств – 31%, принимавшие участие в исследовании. Среди факторов, подталкивающих предпринимателей к участию в коррупционных схемах, лидирует

большое количество требований, неисполнимые обязательства или административные процедуры госорганов, завышенная цена разрешительных документов [3].

Таким образом, к основным причинам создавшегося положения можно отнести:

- низкую ответственность государственных служащих регионального уровня в борьбе с коррупцией;
- серьезные отставания технологизации процесса оказания госуслуг, особенно в сельской местности;
- не до конца проработанную административную реформу по оптимизации государственного аппарата.

Несмотря на частые структурные преобразования и кажущиеся сокращения числа госорганов и численности госслужащих, государственное управление по-прежнему остается недостаточно гибким и эффективным. По-прежнему не изжиты случаи дублирования функций и размытости задач, стоящих перед государственными органами, что приводит к неупорядоченности в вопросах их ответственности и подотчетности. Часты случаи пересмотра структуры государственных органов и, соответственно, их задач и функций, что препятствует развитию межведомственного взаимодействия и снижает возможности контроля за их работой со стороны НПО и внешних институтов.

Деятельность государственных чиновников, в особенности на местах, характеризуется недостаточной оперативностью к быстро меняющимся ситуациям и потребностям людей, отсутствуют эффективные механизмы принятия решений. В результате репутация государственных служащих среди населения по-прежнему остается довольно низкой. Во многом это объясняется тем, что недостаточно активно ведется поиск новых методов в борьбе с коррупцией в системе госслужбы на региональном уровне прежде всего за счет минимизации прямых контактов чиновников с населением в вопросах оказания госуслуг населению, когда реше-

ние проблем зависит от прихоти чиновника.

Концепция новой модели госслужбы, как уже было отмечено, прежде всего, включает модернизацию понятия «государственная служба», которое должно стать синонимом понятия «служение нации (обществу)» и означать ориентированность на население как на потребителя государственных услуг. Причем высокое качество оказания госуслуг населению независимо от места проживания (село, город) должно стать таким же приоритетным по значению показателем, как и служение нации.

В Казахстане, как уже отмечалось, принят новый Этический кодекс государственного служащего. Однако в законодательстве нет четких предписаний, какое служебное поведение обеспечивает добросовестное исполнение должностных обязанностей, а какие действия могут привести к коррупции. Законодательно предусматривают ответственность лишь за уже совершенные правонарушения. Поэтому необходимо предусмотреть административно-правовое регулирование по профилактике недобросовестного служебного поведения, ведущего к коррупционным проявлениям. Профилактика коррупции предполагает формирование на госслужбе отношения нетерпимости к коррупции и ненадлежащему служебному поведению. В служебных отношениях государственные служащие должны осуждать и не допускать действия, которые могут привести к коррупции. Причем эти действия должны быть осуждены не только устно, но и посредством предписаний закона. Было бы также целесообразно разграничить составы дисциплинарных коррупционных правонарушений и нарушений норм служебной этики. Данные действия будут соответствовать международным стандартам по предупреждению и пресечению коррупции в системе государственной службы [4].

В обеспечении реализации соответствующих административно-правовых средств принимают участие различные субъекты.

От их эффективной деятельности зависит успех проводимых реформ. Так, в настоящее время необходимо улучшить взаимодействие между различными правоохранительными органами, задействованными в механизме противодействия коррупции, прежде всего на региональном уровне. В этой связи вполне логичным представляется разработка и принятие Регламента поведения проверок, разграничив полномочия правоохранительных и контрольных органов и исключение дублирования вопросов проверок.

В этом плане также будет целесообразно создать в каждом государственном органе, возможно и в областных акиматах службу собственной (внутренней) безопасности, подчиненную непосредственно первому руководителю.

Для создания системы правовых средств по противодействию коррупции на госслужбе необходимо, во-первых, использовать позитивный зарубежный опыт, имеющийся в рассматриваемой сфере. Во-вторых, необходимо ориентироваться на международные правовые стандарты противодействия коррупции. Казахстан несколько лет назад ратифицировал целый ряд международных актов, направленных на противодействие коррупции. Значимым документом в этом направлении является Концепция ООН «Против коррупции», Конвенция Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию». Однако не приходится говорить о том, что нормативный потенциал данных документов использован в полном объеме.

В правовом механизме противодействия коррупции в системе государственной службы РК необходимо принять меры по реализации всего нормативного, организационного и информационного потенциала. Только использование всех форм противодействия коррупции и позволит свести коррупцию до уровня, не представляющего серьезной опасности для личности, общества и государства.

Литература

1. «О государственной службе в Республики Казахстан». Закон РК от 23 ноября 2015 года №416 // Казахстанская правда. – 2-7 ноября 2015 г.
2. «О противодействии коррупции». Закон РК от 18 ноября 2015 года №410 // Казахстанская правда. – 24 ноября 2015 г.
3. Интернет-ресурс <http://www/> «ЦИКСАНДЖ».
4. Бурлаков Л.Н. Тенденции становления современной государственной службы в Республике Казахстан / Вестник КазУЭФМТ. – 2016. – №3. – С. 25-30.

Андатпа

Мақалада шет ел тәжірибесін қолдана отырып, мемлекеттік қызметкерлер арасындағы сыбайлас жемқорлықты ауыздықтау мәселелері қарастырылған. Мемлекеттік қызметкерлердің, әсіресе жергілікті билік органдарындағы баяу оперативтік немесе жедел түрде өзгеріп отыратын жағдайлар мен халықтың қажеттілігін қамтамасыз ету мақсатында басқарушылық шешімдерді қабылдаудың тиімді тетіктері қарастырылған.

Annotation

The article examines the problems of preventing and suppressing corruption among civil servants. Measures to prevent conditions leading to violation of ethical norms and engendering corruption manifestations among officials are considered. The main directions of the fight against corruption at the present stage are determined, proceeding from the main goals of the new model of the civil service, including at the regional level. The directions of combating corruption in the system of public service are proposed.



UDC 382(574)
SCSTI 10.71.01

N.A. Saulebek, Cand. Jur. Sci.
KazUEFIT

THE LEGAL STATUS OF THE CUSTOMS CODE OF THE CUSTOMS UNION

Customs representative (broker) is a legal person to whom the owner trusts the cargo clearance of goods transported across the border, including the performance of any associated operations. Customs broker can be virtually any commercial organization, except for state-owned companies, which will be entered in a special register of brokers. In addition, a customs broker in the written order shall pay all fees associated with the processing of various specifications. And, finally, in application any restrictions of future activities, if there are any, specifies a customs representative. The powers vested in the Customs Broker are defined by the current legislation of the RK and the written contract between the owner and the selected contractor. This agreement shall be certified by a notary, which gives such cooperation strictly formal character.

Key words: *Customs, customs procedure, Customs Union, customs code, Customs Broker, Eurasian economic Union, Customs Representative.*

Customs representative (broker) is a legal person to whom the owner trusts the cargo clearance of goods transported across the border, including the performance of any associated operations. Customs broker can be virtually any commercial organization, except for state-owned companies, which will be entered in a special register of brokers.

In addition, a customs broker in the written order shall pay all fees associated with the processing of various specifications. And, finally, in application any restrictions of future activities, if there are any, specify as a customs representative.

Such a scheme works in the field of registration of export and import of goods considerably simplifies the task of moving wealth across the border, which is accompanied by experienced trained personnel. Signing the contract with customs agents, cargo owner practically does not accept any liability for customs clearance, fully trusting of skill. At the same time, most of the risks covered by the aforementioned insurance policy, which by agreement between the parties can be extended with additional insurance obligations.

The powers vested in the Customs Broker are defined by the current legislation of the RK and the written contract between the owner and the selected contractor. This agreement shall be certified by a notary, which gives such cooperation strictly formal character. This agreement clearly specifies the rights and obligations of the parties, the terms and forms of payment, liability insurance of sizes, a variety of additional conditions.

In the process of registration of customs representative has exactly the same powers as his employer, namely, it has the right to:

- to fill in customs declarations;
- to make the necessary payments;
- submit documents and cargo to the inspection;
- address issues of organizational character of the movement and storage;
- perform any operations associated with customs clearance of goods which do not contradict the legislation.

Furthermore, the customs representative may

be a guarantor owner of the goods in the payment of required payments, allowing you to quickly and efficiently solve certain financial issues.

Customs brokerage services are paid according to the agreement between the parties within the time stipulated in the contract. Customs representative shall be entitled to claim damages from the employer as part of the Civil Code, if the latter violates the contract notarized agreement and other legislation.

For customs agents remains the right to choose the best from his point of view, actions related to registration of transported cargo. Such actions can be carried out in agreement with the owner, and without it.

Customs representative is a legal entity of the Republic of Kazakhstan that meets the conditions. A legal entity is recognized customs agents after the roster of customs representatives. Register of customs representatives conducted by the authorized body in the field of customs. Customs representative commits the name and on behalf of the declarant or other interested persons customs operations in accordance with the customs legislation of the Customs Union and (or) of the Republic of Kazakhstan in the Republic of Kazakhstan. Relations with representatives of customs declarant or other interested parties are based on contractual basis. The information contained in the register of customs representatives, as well as data to exclude these individuals from the registry available on the Internet site of the authorized body in the field of customs. Monthly, not later than the fifth day of each month the authorized body in the customs area provides the updates the registry on the specified Internet site. Qualification requirements for employees of customs representatives directly involved in customs operations, and the conditions for granting such persons qualification certificate of a customs declaration are defined. In carrying out customs operations for customs representative must be established less favorable conditions or offered more stringent requirements than those established and imposed in the commission of the declarant or other interested persons customs operations in

accordance with this Code. Terms roster customs representatives to be included in the register of customs representatives of a legal person must meet the following conditions:

1) the presence in the state of this face at least two specialists in customs declaration having qualification certificate issued in accordance with Article 32 of the present Code;

2) the existence of the contract of insurance of civil liability that may occur due to injury to persons or property is a violation of agreements with these parties. The insurance amount is set by the contract;

3) providing for the payment of customs duties and taxes equivalent to not less than one million euros, with the use of market exchange rates established in accordance with the tax laws of the Republic of Kazakhstan put on such security.

Submission of documents is not required in the case of the possibility of obtaining the information contained in them, from the state of information systems and (or) information from the form. Application with attached documents is considered by the authorized body in the field of customs, within fifteen calendar days from the date of its registration. The decision on inclusion in the register is made by the order of the head (his deputy) of the authorized body in the field of customs and shall come into force from the date of order. The decision to refuse inclusion in the register of customs representatives is taken in case of failure of all documents. In the case of inclusion or refusal to include the person in the register of customs representatives of the authorized body in customs affairs shall notify the applicant in writing.

The grounds for exclusion from the customs representatives register are:

1) failure of terms in customs representatives register established by Article 26 of the present Code;

2) the application of customs representative to exclude it from the register of customs representatives;

3) liquidation of the legal entity in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan;

4) reorganization of the legal entity, except for the conversion.

The decision to exclude from the register of customs representatives is made by the order of the head (his deputy) of the authorized body in the customs sphere, indicating the reasons for exclusion.

Within five working days from the day the order of the relevant information in writing is sent to the specified person. In the case of exclusion of the person from the register of customs representatives on the grounds specified in subparagraphs: from the date of order; of paragraph 1 of this Article, the repeated application of the said person for inclusion in the relevant register is considered by the authorized body in the customs area at the end of one year from the date of acceptance of the order to expel a person from such a register. The right of Customs Representative in carrying out customs operations, customs representative has the same rights as the person who authorizes him to represent their interests in relations with customs authorities.

In carrying out his activities the customs representative has the right to: demand that the person documents and information required for customs purposes, including providing information constituting commercial, banking and other secrets protected by law, or other confidential information, and to obtain such documents and information within the time limits. Duties of the customs representative in the commission of customs operations due to the requirements and conditions established by the customs legislation of the Customs Union and (or) of the Republic of Kazakhstan. The duties of the customs representative does not include the commission of customs operations related to compliance with the requirements and conditions stated customs procedures, as well as other duties that are in accordance with the customs legislation of the Customs Union and (or) of the Republic of Kazakhstan imposed only on persons they represent. Received from the provided individual information constituting a state, commercial, banking and other secrets protected by law (the secrets) or other confidential information must not be disclosed or used by customs representative and his staff for their own purposes,

transferred to other persons, except in cases stipulated by legislation of the Republic Kazakhstan. Customs representative is obliged to submit to customs authorities' reports, including the use of information and communication technologies, in accordance with the procedure established by the authorized body in the field of customs. Duties of Customs representative to the customs authorities cannot be limited by a contract with the represented person. Duties are uniform for all customs representatives. It is prohibited to provide exceptional (exclusive) rights and other benefits, bearing individual character, individual customs representatives. Customs agent is obligated to inform the authorized body in the customs area to change the information presented to them for inclusion in the register of customs representatives, within five working days from the date of change of such information.

In carrying out customs operations, customs representative shall bear joint responsibility for the payment of customs duties and taxes, with the payer of customs duties and taxes, except where the performance of such duties is due to:

- 1) compliance after release of goods, the requirements and conditions of customs procedures, under which are placed the goods;
- 2) use and (or) disposal of goods placed under the customs procedure of release for domestic consumption with the use of exemptions from pay-

ment of customs duties and taxes associated with restrictions on use and (or) disposal of goods, as well as the fulfillment of other conditions, the performance of which after release goods is a prerequisite for the provision of benefits on payment of customs duties, taxes and payment of value added tax set-off method;

3) using the received from the declarant or the person concerned deliberately false (false) information and (or) false documents, on the basis of which the customs declaration was filed.

The specialist in customs declaration has the right to perform actions on the customs declaration on behalf of the customs representative, having a qualification certificate issued in accordance with the procedure established by the authorized body in the field of customs. Customs representative can't limit the duties of a customs declaration to the customs authorities. For qualification certificate of a customs declaration, you must pass a qualifying exam. The customs authorities defined by the authorized body in the field of customs, conduct qualification examinations with the use of information systems of customs authorities. Dates of the qualifying examinations are placed on the Internet site of the customs authority. Qualifying examinations are held at least once a month. To pass the qualifying examination is necessary prior to the event to submit to the customs authority, a statement in any form.

Bibliography

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. (с изм. и доп.). – ИС «Параграф».
2. Кодекс РК «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30.06.2010 г. – ИС «Параграф».
3. Бакаева О.Ю. Проблемы соотношения частных и публичных интересов в условиях формирования базы Таможенного союза // Юридический мир. – 2010. – №6 – С. 44-47.
4. Кембаев Ж. Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России (проблемы и перспективы зарождающегося Евразийского союза) // Юрист. – 2011. – №1. – С. 12-19.
5. Демичев А.А. Основы таможенного дела: Учебник / А.А. Демичев, А.С. Логинова. – СПб: Интермедия, 2015. – 188 с.
6. Саулебек Н.А. Кеден одағының сыртқы экономикалық қызметінің бірыңғай тауар номенклатурасы бойынша тауарларды сыныптау // Теоретические и практические аспекты развития юридической науки: актуальные проблемы и пути решения: Матер. междунар. науч.-практич. конф. – Караганда: КЭУК, 2017. – 304 с.

7. Saulebek N.A. Problems of trade and economic relations of Kazakhstan in the conditions of the Customs Union. – 2017.

8. Дроздова С.А. Таможенное право: Учебн. пособие / С.А. Дроздова. – СПб.: Интермедия, 2015. – 276 с.

9. Гуцина О.Г. Таможенная стоимость товаров: Учебн. пособие / О.Г. Гуцина. – СПб.: Интермедия, 2015. – 256 с.

10. Жиряева Е.В. Правовое регулирование ВЭД: Учебн пособие / Е.В. Жиряева. – СПб: Интермедия, 2015. – 130 с.

11. Ксенофонтова Е.М. Основы таможенного дела: Учебн. пособие / Е.М. Ксенофонтова. – СПб.: СПбГЭУ, 2014. – 162 с.

Аңдатпа

Мақалада Кедендік одақтың кедендік өкілдерінің құқықтық мәртебесі жайлы жазылған. Мақалада кеден өкілдерінің заңды тұлғалары ретінде келісімшарттар қарастырылған. Заңды тұлға кеден өкілі бола алады және кедендік өкіл ретінде мемлекеттік кәсіпорын да болуы мүмкін. Кеден брокерлері кедендік операцияларды қолданыстағы заңнамаға сәйкес декларанттың немесе өзге мүдделі тұлғалардың тапсырмасы бойынша орындайды. Кеден органдарының өкілдерінің қызметі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес реттеледі. Негізінде кедендік брокерлер шарттар негізінде клиенттермен шарттар жасау арқылы қызметтеріне сәйкес жағдайлар жасайды. Сондықтан да, кедендік брокерлер қызмет жасау, кедендік қызметтер көрсету арқылы қызметтер атқарады. Мақала «кеден ісі» мамандығы бойынша кеден ісі саласында оқытылатын студенттер үшін ағылшын тілінде автордың өзімен жазылған.

Аннотация

В этой статье мы изложили правовой статус таможенных представителей РК Таможенного союза. Таможенный представитель может быть юридическим лицом, включенным в Реестр таможенных представителей, а государственное предприятие не может быть таможенным представителем. Таможенный представитель выполняет от имени декларанта или других заинтересованных лиц по их поручению таможенные операции в соответствии с действующим Кодексом. Деятельность представителей таможенных органов регулируется действующим законодательством Республики Казахстан. Как правило, таможенный брокер оказывает услуги на договорной основе, таможенный брокер не может отказать клиенту, заключив договор на оказание услуг таможенного представителя, если у него есть возможность предоставить эти услуги (или выполнить соответствующую работу). Поэтому можно утверждать, что услуги таможенного брокера являются обязательными для оказания, при условии, что у таможенного брокера есть возможность их оказания.



ӘОЖ: 8.81.81-13

ҒТАМР: 16.31.31

К.А. Тлегенова, п.ғ.к., аға оқытушы

ҚазӘҚХСУ

БІЛІМДІ АҚПАРАТТАНДЫРУ АРҚЫЛЫ СТУДЕНТТЕРДІҢ БІЛІМ САПАСЫ МЕН КӘСІПТІК БІЛІМДІЛІГІН КҮШЕЙТУ

Мақалада мемлекеттік тілді оқытуда студенттерді компьютерлік ақпараттандыру арқылы оқуға деген қызығушылығы қарастырылып, тілді меңгерудегі жаңа технология негіздері анықталды. Білімді ақпараттандыру арқылы студенттердің білім сапасын арттыруды қарастырған. Сондай-ақ студенттер көрнекі материалдарын бір-бірімен алмастыра алатындығы көрсетілген. ХХІ ғасырда қоғам қажеттілігін қанағаттандыру үшін білім беру саласында төмендегідей міндеттерді шешу көзделген. Олар білім сапасын көтеру, компьютерлендіру, интернет, компьютерлік желі, электронды және телекоммуникациялық қызмет, электронды оқулықтар даярлау.

Болашақта әр оқушы компьютерлік технология арқылы, интернет, электронды желі, электронды пошта арқылы дүниежүзілік білім алеміне еніп, онда өзінің қажетін өтейтін білімді толығымен алуға, қажетті ақпараттық мәліметтері, ғылым саласына байланысты озық тәжірибелері, осы мәселенің шетелдегі жағдайымен танысуына толық мүмкіндігі бар екендігі айтылған. Мұның өзі оқыту үрдісіндегі жаңа тенденция екенін, яғни осы негізгі идеясы мен мақсатының өзгергенін көрсетеді.

Негізгі ұғымдар: *кәсіби қазақ тілі, компьютерлендіру, интернет, компьютерлік желі, электронды және телекоммуникациялық қызмет, электронды оқулықтар, слайдтар, суреттер.*

Қазіргі уақытта қазақ тілі – Қазақстанның мемлекеттік тілі. Біріншіден, қазақ халқының салт-дәстүрі мен тұрмысын, әдет-ғұрпын, мәдениетін, тарихын білуге жол ашты, екіншіден, көпұлтты Қазақстан халқының өзара қарым-қатынасындағы өндірістік әрі тұрмыстық қажеттілікті іске асыру, халықтардың достық қарым-қатынасын күшейту құралына айналды. Бұл Қазақстан Республикасы «Тілдер туралы» Заңы мен «Тілдерді қолдану мен дамытудың мемлекеттік бағдарламасы» арқылы жүзеге асады. Жоғары оқу орындарында қазақ тілі пәнінің мақсаты студенттердің қарым-қатынас, тілдік және танымдық біліктілігін қамтамасыз ету екендігі Қазақстан Республикасының жалпы білім берудің

мемлекеттік стандартында көрсетілген.

Қазақ тілі – студентке ертеңгі күні үлкен өмірге араласқанда оның қоғамдағы қызметіне көмегін тигізетіндей, жұмысында, күнделікті өмірінде қажетіне жарайтындай білім бере алатын аса білікті пәндердің бірі. Осы үлкен міндетті жүзеге асыру жоғары оқу орындарының, оқытушылардың қызметіне тікелей байланысты және мемлекеттік тілдің қолданылу аясына, қабылданған заңдардың сөз жүзінде емес, іс жүзінде орындалуына байланысты. Қазақ тілін оқыту барысында студенттердің пікір айту, ауызша, жазбаша сауатты сөйлеу, қоғамның өзге өкілдерімен дұрыс қарым-қатынас жасау, яғни әрбір адамға керекті коммуникативтік дағдыларды қалыптастыру мәселелерін шешуге міндет-

тіміз. Осы мақсатқа жетсек қана Қазақстанның саналы азаматын тәрбиелейміз. Ғасырлар тоғысындағы қоғамдағы күрделі өзгерістер білім беру саласында да жаңа көзқарас, жаңа ағым, жаңа сапалық деңгейге көтеретін іс-әрекет әкелгені заңды құбылыс. Қазір заман ағымына қарай білімнің күші бағаланып, оқу-ағартудың, парасатты, білімді адамның беделі өсіп келеді.

Қазақ тілі оқытушысының міндеті – мәдениетті түрде білімімен, іскерлігімен қазақ тілінің мемлекеттік тіл ретінде мәртебесін көтеру, осы мақсатқа жететіндей тиімді жол іздеу. Ұлт ұстазы А.Байтұрсынұлының: «Мұғалім әрдайым ізденісте болса ғана шәкірт жанына нұр құя алады» деген сөздерін әрдайым жадымыздан шығармауға тиістіміз.

XXI ғасырда қоғам қажеттілігін қанағаттандыру үшін білім беру саласында төмендегідей міндеттерді шешу көзделіп отыр. Олар: білім сапасын көтеру, компьютерлендіру, интернет, компьютерлік желі, электронды және телекоммуникациялық қызмет, электронды оқулықтар даярлау. Бұлардың студенттердің қазіргі заман талабына сай білім алуына, білім сапасын көтеруге тигізетін әсері мол. Жаңа электронды оқулықтардың дүниеге келуімен берілетін білім мазмұны да өзгерері сөзсіз. Болашақта әр оқушы компьютерлік технология, интернет, электронды желі, электронды пошта арқылы дүниежүзілік білім әлеміне еніп, онда өзінің қажетін өтейтін білімді толығымен алуға, қажетті ақпараттық мәліметтері, ғылым саласына байланысты озық тәжірибелері, осы мәселенің шетелдегі жағдайымен танысуына толық мүмкіндік туады. Мұның өзі оқыту үрдісіндегі жаңа тенденция екенін, яғни осы негізгі идеясы мен мақсатының өзгергенін көрсетеді.

Хуторской А. мұндай жұмыс түрлерін ұйымдастыру жұмыстарының қорытындысы арқылы мынадай дистанциялық оқыту ұстанымдарын бөліп көрсетті:

– нәтижелі оқыту бағыты; дистанциялық оқытуды жекелендіру;

– оқу үрдісі мен білім мазмұнының ашықтығы;

– іс-әрекет мазмұнының артықшылығы;

– педагогикалық және телебайланыс технологиялар интеграциясы;

– дәстүрлі оқыту мен дистанциялық оқытудың үйлесімділігі;

– іс-әрекеттік бағалау критерийі [1].

Дистанттық педагог пен оқушы электрондық пошта арқылы тест, бақылау тапсырмалары, бағалау парақтарымен алмаса алады, үй тапсырмаларын, уақытында слайдтар, сурет, сызбалар, т.б. көрсетеді. Сондай-ақ студенттер көрнекі материалдарын бір-бірімен алмастыра алады. Студенттер өз жұмыстарын оқытушылар мен басқа студенттерге ұсынады. Бұл үрдісті педагог басқарып отырады. Электронды конференция түрінде, сондай-ақ видеоконференция арқылы сұрақтар береді, ол бір студентке, сондай-ақ барлық топқа бірден сұрақ қоя алады. Оқытушы тақырып бойынша, оқу міндеттеріне сәйкес түрлі телеконференциялар арқылы пікірталасты басқарып отырады.

Студент жеке не электрондық хат арқылы сұрақтар қоя алады, басқа студентпен байланысқа түсіп, сұрақтар бере алады. Педагог (дистанттық) бұл үрдісті реттеп, өзінің түсіндірмелерін енгізе алады. Видеоконференциялар арқылы оқушының берілген сұраққа немесе мәселеге реакциясын көреді.

Дистанттық оқытушы сабақ барысында жұмысын бағалайды, сондай-ақ үй тапсырмалары ретінде берілген тест, шығармашылық жобаларды, т.б. тексереді.

Қазақстан Республикасында қабылданған білімді ақпараттандырудың мемлекеттік бағдарламалары еліміздің біртұтас дүниежүзілік білім кеңістігіне ену мүмкіндіктерімен байланысты білім беру саласын ақпараттық тұрғыдан қамтамасыз етудің жаңа сатылық жүйесін жасауға бағытталған.

Сөз жоқ, білімді ақпараттандыру күрделі де көп қырлы үрдіс болып табылады, оның сәтті жүзеге асуы білім мекемелерін компью-

терлендіруге ғана емес, білім беруді ақпараттандыруды қамтамасыз ету әдістемесіне, ғылым мен тәжірибенің өзара байланысына да тәуелді. Бұл ғалымдар мен педагогтардың, психологтар мен әдіскерлердің, бағдарламашылар мен ақпараттық-коммуникациялық технологиялар саласы мамандарының күш-жігерін жан-жақты жұмылдыру уақытының келгенін көрсетеді.

Қазіргі кездегі компьютерлік технологияның даму деңгейі дәуірдің телекоммуникациялық мүмкіндіктері мен артықшылықтарын көрсететін, толыққанды, сапалы және бәсекеге түсуге қабілетті білімді қамтамасыз ететін нақты алғышарттары болып табылады, оның көпшілік бұқараға барынша кеңінен таралуы «өмір бойы білім алу» ұстанымынан «білім барлығымыз үшін ғұмыр бойына үзілмейтін» ұстанымына нақты ауысады. Осы мүмкіндіктерді іске асыру үшін білім саласында да, сондай-ақ қазіргі кездегі ақпараттық-коммуникациялық технологияны дамыту саласында да мамандарды біріктіруге күш салу қажет. Бұл мақсаттардың жүзеге асуы орта білім беру жүйесін ақпараттандырудан басталады. Аталған бағытты жүзеге асыруда жаңа буын оқулықтарын электронды нұсқаға аудару қажеттілігі уақыт сұранысынан туындап отыр [2].

Қашықтықтан оқыту қажеттігі – қазіргі техникалық антропогендік ортаның даму қажеттігінен туып отырған маңызды мәселелердің бірі. Бұл техникалық антропогендік ортаны қалыптастырған адамның ақыл-ойы. Ол орта өз кезегінде адамның интеллектуалдық-техникалық деңгейіне күннен күнге талапты күшейтіп отырады.

Ақпараттық ағындар заманында қысқа мерзімде жаңа материалды үйрену, өз білім-білігін үнемі жетілдіріп отыру, басқа білім саласын, басқа мамандықтарды игеру, басқа тілдер үйрену және т.с.с. қажеттіліктер туады. Себебі нарықтық экономика қоғамының талабы осындай.

Қазіргі кезде оқытудың виртуалды әдісін пайдалана отырып, қазақ тілін үйренуге де

мүмкіндік бар. Дүниежүзілік өрмек (Web) арқылы қазақ тілін оқыту – бұл оқытудың жаңа виртуалды жолы.

Интерактивті мультимедиа құралдары жеделдете оқытудың аксиомасын одан әрі нығырлай түседі: оқытуды шапшаңдату үшін сезім мен ой-сананы белсендіру керек. Ал ол қазақ тілін оқыту ісінде тілдік қатысым мен тілдік қатынассыз мүмкін емес.

Дүниежүзілік өрмек мүмкіндіктері шексіз екенін ескере отырып, Сіз тек Қазақстанда ғана емес, әлемнің қай университетінде білім алам десеңіз, өз еркіңіз. Жоғары дамыған елдердің оқу орындары үшін қашықтықтан оқыту әлдеқашан жаңалық емес, оқыту мен білім алудың оңтайлы жолдарының бірі.

Дүниежүзі ғалымдарының пікірі мен болжауы бойынша адам баласы электрондық оқулықтарға көшіп, оқулық жасау деңгейі жаңа технологиялық сатыға көтерілді. Сондықтан интернетпен білікті деңгейде жұмыс істей алу – өмір қажеттілігі.

Қашықтықтан оқытуға қажет көптеген алғышарттар бар. Мысалы, әр студентте жоғары жылдамдықты байланыс жүйесінің болуы.

Қазақ тілін өзге ұлт өкілдеріне үйрету болсын, ана тілін белгілі бір емтихандар алдында қайталап алу не дайындалу үшін және жалпы өз білімі-танымдық деңгейін көтеру үшін, т.б. толып жатқан мәдени-ғылыми мұқтаждықтар үшін болсын Internet-тің әр адамға көмегі орасан.

Қашықтықтан оқыту оқытушының оқыту ісіне, шығармашылық тұғырының қалыптасуына, білім-білігін үнемі жетілдіріп, талмай ізденуіне үлкен қозғаушы күш болып табылады. Себебі Web-site арқылы кәсіби оқытушы дүниежүзілік әдістемелік жүйелермен танысады, халықаралық тіл – ағылшын тілі білімін жетілдіреді және т.с.с. көптеген мүмкіндіктер ашылады, оқытушы өз шығармашылық әлеуетін таниды, жүзеге асырады.

Оқыту әдістеріне келетін болсақ, Internet

арқылы оқытудың тиімді әдістерінің бірі – тандем-әдіс. Оның өз алдына тіл үйретуде пайдасы мол. Себебі қашықтықтан оқытуда тіл үйренуші мен тіл үйретуші оқытушы үнемі араласып отырады, оқытушы оқушының жаттығу-тапсырмасын дер кезінде тексеріп, қайтарып отырады. Оқушы – студенттің бір тақырыпты әбден меңгеріп алғанынша оқуына мүмкіндігі бар, уақыт шектелмейді.

Қазақ тілін үйренуде белгілі нақты дәрежеге жеткенінің көрсеткіші ретінде сертификат алу да маңызды.

Қазақ тілін оқыту әдістемесіне «нені оқыту керек?» деген мәселеден гөрі «қалай оқыту керек?» деген мәселе осы күнге дейін әлі өзекті болып келе жатқан мәселелердің бірі. Сондықтан бұл тұрғыда да интернеттің маңызы жеткілікті.

Қашықтықтан оқытудағы оқу қызметінің басты элементі – өз бетімен жұмыс істей білу.

Мультимедиалық оқытуда ақпарат өте көрнекті түрде ұсынылады. Лексиканың аудармасыз семантикасын, яғни табиғи, натуралды әдісті оп-оңай жүзеге асыруға мүмкіндік бар.

Көрнекілік – медиадидактиканың өте маңызды шарттарының бірі. Алмания ғалымы Йорг Кальмайердің мынадай пікірін ескеруге болады: «Оқыту мен оқудың дәстүрлі доктринасына сай, бірақ жаңа технологиялармен жай ғана толықтырылатын сабақтардан пайда шамалы. Керісінше, жаңа технологияларды өз тиімділігін жоғалтқан сабақтарды түрлендіруге қажетті импульстер ретінде қарастырған жөн».

Мультимедиалық оқытуда оқу материалы тығыз әрі жеңіл түрде ұсынылады. Тіл үйренушінің қанша қайталағысы келсе де өз еркі: әбден меңгеріп алғанша материалмен жұмыс істеу мүмкіндігі мол. Себебі, бұл оқудың жеке траекториясы болады. Бұл шарт та тіл үйренудің тиімділігін арттырады белгілі. Бірақ оқу материалы адамды жалықтырмау үшін алуан түрлі жаттығулар ұсынылуы қажет [3].

Тапсырмалар мен жаттығулар блогы

оқытудың басты психологиялық заңдылықтары: оқу, жазу, сөйлеу, тыңдау сияқты элементтеріне сүйенеді. Орындалған тапсырманы тестті үйлестіруші-оқытушыға электронды пошта e-mail арқылы жіберіп отырады. Содан соң үйлестіруші-оқытушы тестіні тексергеннен кейін әр студентке шолу ақпаратын жібереді. Сол арқылы студент-оқушы өзінің алған білім дәрежесін көріп, кемшіліктерін бағалап, бақылау жұмысын қайта тапсыруға мүмкіндік алады.

Қашықтықтан оқыту әдістемесінің ерекшелігі – тіл үйренуші қалай болғанда да, тапсырманы өз бетімен орындайды және кез келген сәтте оқытушыдан қажет көмегін ала алады. Оқытушы студенттерге қазақ тілінде шығатын газет-журналдардың сервер мекенжайларын ұсына алады.

Тіл үйренуші оқушы-студент «дүниежүзілік өрмектегі» кез келген анықтамалық әдебиетті пайдалана алады. Оқу үрдісінде бір деңгейден екінші бір деңгейге бақылау тестін тапсырып, көше алады. Арнайы бағдарламалар арқылы, мысалы, Power Point арқылы оқушы-студенттің пәнге деген қызығуын туғызуға болады, яғни түрлі фотосуреттер мен бейнеүзінділерді көрсетіп, қосымша материалдар үшін Internet-ке сілтеме жасайды.

Осы тұрғыда Билл Гейтстің пікіріне назар аударсақ: «Оқытушылар мен оқушыларға жеке компьютердің кез келген интеллектуалдық еңбек қызметкерлеріне қарағанда, берері анағұрлым мол. Мен өмірдің web стилі қалыптасып келе жатқанын айтқанымдай, студент немесе оқушы таза интеллектуалдық еңбек өкілдері, себебі оқыту толығымен білімді басқаға жеткізуден тұрады. Оқытушы Internet-ті әріптестерімен араласу үшін және өз қамқорлығындағы оқушы-студентке пәнді оқудың мүлдем жаңа тәсілдерін ашу үшін де қолдана алады. Жеке компьютер білім алу мен білім беру саласындағы өзара оқыту, сыни ойлауды дамытуға, өмір бойы білімділік деңгейін жоғарылатып отыруға деген көзқарас қалыптасуында катализатор болып табылады» [4].

Электронды оқулықтың мазмұны оқушының зерделі ойлау қабілетін дамытуға бағытталуы және оның мына қасиеттерді қанағаттандыруы өте қажет: қисынды ойлау жүйесінің қалыптасуы, жинақтылығы, жүйелілігі, эстетикалық көркемділігі, жылдамдылығы, т.б.

Бұл электрондық оқулықтардың тиімділігі арақашықтықтан оқытуға, студенттердің өздігінен оқып үйренуіне және өзіндік жұмыс қабілетін дамытуға мүмкіндік береді. Биылғы алғаш рет жоғары оқу орындарында магистранттар мен аспиранттарды қабылдау тест түрінде өткізілуі де кездейсоқ емес. Білімді, әдістемесі мол оқытушының жаңа технологияны игеру барысында студенттердің ерекше дүниетанымдық көзқарастарын қалыптастыру талабының ақиқаты екендігіне ешкім шүбә келтіре алмайды.

Жаңа оқыту технологиясы іс-әрекеттің қарқындылығы мен белсенділігін арттырып, басты идеяны және нәтиже тиімділігінің негізін құрап, жеке тұлғаның жетілуіне, дамуына бағытталған. Олар: проблемалық оқыту технологиясы, пікірталас, ойын әдістері, оқушының денсаулығын қорғайтын оқыту технологиялары, сыни тұрғыдан ойлауды дамыту технологиясы.

Нағыз сабақ – ол әрқашан сұхбаттаса, іздене, дайындала, үйрене, кеңесе, шәкірттер болашағын ойлай жасалған еңбек пен тәжірибенің бірлігі. Осы орайда деңгейлік тапсырмалары қолдану оқушының шығар-

машылық қабілетін дамытып, іздендіруге жетелейді, пәнге деген қызығушылығын арттырады деген сенімдемін. Бұл тапсырмалар студенттердің өзіндік қасиетін, ерекшелігін анықтауда өте тиімді. Студенттер өзі танып, өзінің қабілетін, біліктілігін жетілдіріп, сөздік қорын молайтады, ең бастысы, өзіне сын көзбен қарап, өзін-өзі бағалайды, іс-әрекетінде белгілі бір дәрежеде дербестік пайда болды.

Қазіргі кезде болып жатқан түрлі өзгерістер, білім беру саласындағы халықаралық қатынастардың дамуы, баламалы оқу орындарының пайда болуы студенттер мен оқушылардың танымдық әрекеттерін белсенді түрде арттыруға үлкен мүмкіндіктер алып келді. Білім беру саласының сапасын арттыруда инновациялық технологияларды жиі, тиімді қолданып отырудың маңызы ерекше.

Кез келген аймақта ақыл-ойы дамыған, шығармашылық әрекетке бейімді, өзіне өзі сенімді ұрпақ тәрбиелейміз десек, қазақ тілі пәніне инновациялық технология элементтерін тиімді қолданайық.

Теория мен практика бірге жүргенде, яғни оқытушы теориялық материалды түсіндірген мезгілде оны компьютерде көрсетіп, студенттер оқытушының іс-әрекетін қайталауы өте тиімді. Бұл тек қана уақытты ұту емес, материалды дұрыс ұғуға, машықтану (тренинг) уақытын көбейтуге мүмкіндік береді. Мұның өзі мемлекеттік тілді жедел де сапалы меңгеруге көмектеседі.

Әдебиеттер

1. Хуторской А.В. Интернет в школе: Практикум по дистанционному обучению. – М.: ИОСО РАО, 2000. – 258 с.
2. Бейсенбаева А. Қазақстан мектебі. – 1999. – №11.
3. Кальмайер Й. Hannoveshe Allgemeine Zeitung, 12 Februar, 2000.
4. Gates B. Business @ The Speed of Thought. Using a Digital Nervous System. – New York. USA, 1999. Warners Books, Inc. – P. 393.
5. Муханова А.А., Махажанова У.Т. Ақпараттық қауіпсіздіктің негізгі талаптарын талдау // ҚазЭҚХСУ Жаршысы. – 2017. – №3.

Аннотация

В этой статье рассматриваются изучение казахского языка в русской аудитории и эффективность использования компьютеров, а так же электронных учебников.

Использование новых технологий повышает интерес студентов к изучаемому материалу. За счет информатизации знаний наблюдается повышение качества знаний для студентов. В статье говорится о том, что студенты могут использовать раздаточный материал. В XXI веке для того, чтобы удовлетворить потребности общества в сфере образования, необходимо решить несколько проблем. Они улучшают качество образования, компьютеризацию, интернет, компьютерную сеть, электронную и телекоммуникационную деятельность, подготовку электронных учебников.

Annotation

Learning the Kazakh language for the Russian speaking students and the effectiveness of using computers, as well as electronic textbooks are considered in this given article. The use of new technologies increases students' interest in the material being studied. Due to informatization of knowledge, improving the quality of knowledge for students is being studied. The article says that students can use the handout. 21st century in order to catch the needs of society in the field of education, it is necessary to solve several problems: they improve the quality of education, computerization, the Internet, computer network, electronic and telecommunications, the preparation of electronic textbooks.



УДК 364.43:372(574)
ГРНТИ 26.00.00:14.01.45

В.Ю. Славецкий, PhD
КазУЭФМТ

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ ПОДГОТОВКИ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОТНИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Строительство социально-ориентированного государства и общества в Казахстане, является центральным приоритетом государственной политики. Его реализация требует соответствующего кадрового обеспечения. Сегодня повышение уровня и качества подготовки социальных работников в Казахстане требует комплексного подхода и участия всех заинтересованных сторон. В первую очередь, в данном направлении проявляется острая необходимость разработки собственной методики обучения и подготовки социальных работников, ориентированную на собственную казахстанскую социальную модель. В статье сделана попытка обосновать пути дальнейшего развития системы подготовки социальных работников.

Ключевые слова: *социальный работник, профессиональные компетенции, кадровый ресурс, методика обучения.*

В последние годы явно прослеживается усиление тенденций строительства в республике социально-ориентированного общества и государства. Анализ сложив-

шейся ситуации показывает, что в направлениях административного, финансово-экономического и хозяйственного обеспечения генеральной линии руководства

страны кадровые ресурсы вполне отвечают возложенным на них задачам. В то же время, несколько другая ситуация сложилась в области обеспечения специалистами социальной работы, что требует определения и рассмотрения проблемных аспектов подготовки социальных работников в Республике Казахстан. Проблемы подготовки социальных работников на сегодняшний день весьма актуальны не только для нашей республики. В странах дальнего и ближнего зарубежья данной проблематике уделяется большое внимание как в научной сфере, так и в общественных кругах. Подтверждением является постоянный интерес и публикационная активность на страницах научной и периодической печати.

Объективно все исследователи различных аспектов подготовки социальных работников исходят из формата места и роли социального работника в быстро меняющемся современном обществе. Если в западноевропейском и североамериканском обществе уже сложился определенный консенсус по данной проблеме, то на постсоветском пространстве данная проблема еще не нашла своего общественного понимания и теоретической разработки.

Российские специалисты, определяя место и роль социального работника в обществе и основные аспекты его подготовки опираются на зарубежный опыт Халикова Г.Р. [1]., Кремнева Т.Л. [2], Давиденко С.А., Медко И.В., Петрова Г.А. [3]. В части случаев обращаются к предыдущему отечественному опыту Ахмутханова З.А. [4], Наумова Ю.А. [5].

В отечественных научных работах по проблемам подготовки социальных работников написано немало работ. Среди них можно выделить публикации Джамалиевой Г.Ж. [6], Сарбасовой С.Б. [7].

В своих определениях проблемных моментов они исходят из принципов острой необходимости подготовки необходимого количества социальных работников и ис-

пользования в республике передового зарубежного опыта. Данная точка зрения в своей массе учитывает все основные тенденции развития социальной сферы в казахстанском обществе. Определяя проблемные моменты подготовки социальных работников, их точки зрения совпадают с основным массивом исследований в республике. В то же время, у всех авторов существует понимание, что работа в данном направлении требует своего скорейшего продолжения и осмысления.

На сегодняшний день ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что в системе подготовки социальных работников в республике существует целостный комплекс проблем. Природа его возникновения содержит в себе большое количество различных аспектов. Они различны по социальным, экономическим, хронологическим параметрам, но имеют сложную взаимосвязь нивелируя многие усилия государства в социальной сфере.

Анализируя основные параметры современных подходов подготовки социальных работников в казахстанских вузах, формируется видение отсутствия единой концептуальной линии в данном процессе. Модель социального работника с его функциональными параметрами прописывается под определенную социальную систему. Это базовый параметр успешной профессиональной деятельности будущего специалиста. Возникновение приведенной ситуации продиктовано реальным отсутствием в Казахстане четкой социальной модели.

Современные исследователи и эксперты выделяют две основные модели социальных систем: североамериканскую и западноевропейскую [1].

Необходимо отметить, что ряд исследователей и экспертов выделяют также и локальные социальные системы, адаптированные под местные условия. На постсоветском пространстве в этом вопросе еще не произошло логического оформления. На

сегодняшний день в социальных системах как Казахстана, так и многих других постсоветских стран в той или иной степени присутствуют элементы советской, североамериканской, западноевропейской социальных систем, собственные наработки [6].

Несомненно, способствующие возникновению нестыковок, противоречий и замедлению становления системы в целом.

Четкое установление системы и параметров ее функционирования позволит сформировать максимально адаптированную модель казахстанского социального работника. Модель параметров функционирования и компетентного набора создаст необходимые условия для разработки алгоритма обучения будущего специалиста. Его формирование с точки зрения профессионально-психологического аспекта сложный и многомерный процесс. В любой профессии существует параметр психологической расположенности или набора в человеке соответствующих психологических качеств, позволяющих максимально реализовать себя.

Социальная работа в данном плане в виду своей сложной специфики предъявляет в этом вопросе удвоенные требования к будущему специалисту. Селективная система профессионально-психологического набора абитуриентов самым благоприятным образом отразилась бы на конечном результате. Однако сложившаяся действительность диктует свои условия.

На сегодняшний день мало какой казахстанский вуз, ведущий подготовку социальных работников может продемонстрировать полнокомплектные группы. Слабый, а зачастую набор по остаточному принципу оказывает свое негативное воздействие на качество выпускников. Природа данной проблемы кроится не столько в слабости поступающих абитуриентов, сколько в их профессионально-психологических параметрах и в неосознании кто такой социальный работник и каковы его функции в современном казахстанском

обществе. Также большую роль в ситуации играют стереотипы, сформировавшиеся в обществе. Общество в своей структуре восприятия окружающей действительности всегда наводнено различными стереотипами. Зачастую они оказывают деструктивное влияние на выбор и поведение человека в той или иной ситуации. Подобного рода ситуация сложилась в республике в отношении социального работника.

На сегодняшний день в казахстанском обществе утвердился прочный стереотип, что социальный работник – малоквалифицированная, низко оплачиваемая должность [7]. Природа формирования деструктивного стереотипа имеет под собой субъективные и объективные корни. Субъективно в самом обществе нет точного представления о месте и роли социального работника, его функциях и профессиональных действиях. Данное обстоятельство позволяет определить два основных параметра. Во-первых, социальные работники играют слабую роль в практической жизни казахстанского общества. Отсутствие эмпирического опыта взаимодействия с социальными работниками у большинства формирует иносказательные представления. Во-вторых, в социуме продолжают играть большую роль стереотипы и представления советского периода. Как известно, в тот период времени были свои суждения относительно системы социальной защиты, резко отличающиеся от современных, в которой социальный работник, как специалист отсутствовал как таковой.

В объективном формате ситуация тяжелая, требующая своего кардинального и скорейшего решения. Возникновение деструктивных стереотипов получает свою почву и в системе государственного регулирования. В законодательной базе по социальной защите и обеспечению зафиксировано определение социального работника как лица, оказывающего необходимую помощь и поддержку категориям лиц, ну-

ждаушымын в социальной защите. Далее определяются категории лиц.

С другой стороны, на сегодняшний день не разработана система профессиональных компетенций по социальной работе для высшего и послевузовского образования. Подобного рода перечень компетенций на государственном уровне существует только для уровня среднеспециального образования. Современная подготовка социальных работников в бакалавриате и магистратуре построена на принципах творческого поиска или самостоятельного привлечения на свой страх и риск зарубежного опыта.

Системно повышение уровня и качества подготовки социальных работников в Казахстане требует комплексного подхода и участия всех заинтересованных сторон. Казахские вузы, государство и общество должны объединить свои усилия. Каждая сторона в рамках своих полномочий и компетенций обязана реализовать свои ресурсные возможности.

Объективно в сложившейся ситуации прослеживаются два основных направления обеспечения квалифицированными специалистами социальной сферы. На сегодняшний день республике требуется большее количество социальных работников [6]. Они прежде всего необходимы для формирования социальной модели, охватывающей максимально основные слои казахстанского населения. При определенной ограниченности ресурсного потенциала формирование запланированного кадрового потенциала в определенной степени проблематично.

Определенная возможность уменьшения ресурсных издержек возможна при применении отработанного алгоритма подготовки, своеобразный технологический подход минимизации затрат. Важным элементом данного алгоритма является карта компетенций будущего специалиста. Разработанные ранее модели компетенций в казах-

станских вузах послужат практической площадкой для выработки общих требований.

При разработке карты компетенций, которая приводится во многих казахстанских вузах, необходимо учесть несколько основных параметров. Во-первых, социальная работа имеет ряд направлений и многофункциональна по своей основной сути. Даже при поверхностном рассмотрении данного вопроса можно выделить как минимум следующие направления: социальная работа в органах местного и государственного управления, социальная работа в медицинских учреждениях и организациях, социальная работа в организациях образования и воспитания. Необходимо отметить, что работа в этих направлениях в Казахстане ведется, но главная ее проблема на современном этапе – нехватка квалифицированных специализированных кадров. И этот опыт также необходимо включить.

Различные направления предполагают разные сферы применения профессиональных навыков и, соответственно, отличающиеся наборы профессиональных компетенций. Специфика применения профессиональных навыков формирует третий уровень профессиональных знаний и умений. Данный уровень представляется именно той площадкой, в которой происходит окончательное формирование специалиста. Этот уровень и набор профессиональных компетенций, а также система их образования вызывают наибольшие вопросы и дискуссии в экспертном и научном сообществе.

С технологической точки зрения на первый план выходит проблемная зона, преодоление которой в системе высшего образования республики предстоит совершить самой. Необходимо разработать современные эффективные методики подготовки социальных работников [7].

Привлечение зарубежных методик и методологических подходов на сегодняшний день продемонстрировали свою недостаточную эффективность.

Сложившаяся ситуация возникает по двум основным причинам. Во-первых, с объективной точки зрения зарубежные методики и методологические подходы разработаны под определенные социальные модели. В рамках их функционирования подготовленный специалист может в полной мере реализовать полученный багаж знаний и компетенций. Таким образом, и проявляется высокая степень эффективности затраченных средств и ресурсов на обучения специалиста. Во-вторых, с субъективной точки зрения данная ситуация в системе высшего образования республики характерна не только для социальной работы, а проявляется и других специальностях, привлечение зарубежного методического опыта требует комплексной подготовки работы с ней всех участников, вовлеченных в процесс. Наблюдаемая ситуация демонстрирует сложную специфическую картину. Часть преподавателей и специалистов берет за основу одну методику, другая – следующую, более понравившуюся им, а третья часть зачастую работает по-старинке, используя советские методики и подходы.

Каждая применяемая методика имеет свои сильные и слабые стороны. Их использование располагает под собой существенную обосновательную базу как с педагогической, так и с профессиональной точек зрения. Проблема заключается в технологической области. В практической плоскости применение параллельно нескольких методик ведет к тому, что они зачастую вступают в конфликт между собой. Происходит объективное нивелирование сильных сторон и усиление влияния слабых сторон. Фактически на выходе мы получаем слабый уровень освоения профессиональных компетенций специалистов с последующим малоэффективным их применением на практике.

Исходя из основных принципов организации учебного процесса возникает необ-

ходимость решения данной проблемы. При ее рассмотрении формируются два основных условия с крайней необходимостью их учета. С ресурсной стороны оптимальным является применение унифицированной методики подготовки. В этом также кроется главная опасность. Однообразие, унификация неизменно со временем приводят к застойным процессам, потере творческого подхода, исследовательского поиска. Преподаватель перестает быть мыслящей фигурой в процессе и стагнирует. С другой стороны, эффективной системой считается только та, которая демонстрирует свою эффективность на момент внедрения. Она должна совершенствоваться и изменяться в соответствии с окружающими условиями и запросами. Ее высокий коэффициент полезного действия должен прослеживаться как в обозримом будущем, так и на более дальнюю перспективу.

Объективно проявляется острая необходимость разработки собственной методики обучения и подготовки социальных работников. Данный процесс на структурном уровне позволит учесть основные условия в ходе реализации. На системном уровне разработка отечественной методики позволит реализовать или принять активное участие в целом комплексе задач по формированию и развитию отечественной социальной системы. Системе высшей школы и профильным организациям с учетом решений государственного руководства предстоит поэтапно разработать карту компетенций по отраслевым направлениям социальной работы, сформировать необходимый портфель современных знаний, отработать алгоритмы получения практических навыков и многое другое. Все это должно привести к формированию собственной, эффективной методики подготовки отечественных социальных работников.

Но основные временные и ресурсные затраты предстоит сконцентрировать в кадровом направлении. Кадровое обеспече-

ние является базовым в практической реализации методики. Подготовка нового профессорско-преподавательского состава – одно из необходимых решений. В то же время для этого требуется значительный временной ресурс. Оптимальным представляется наполнение имеющегося кадрового потенциала новым методическим и методологическим содержанием. Синхронная работа всех преподавателей и специалистов-практиков в общем методическом русле позволит значительно повысить качество подготовки специалистов по социальной работе.

Таким образом, в ближайшее время необходима кардинальная модернизация кадрового ресурса подготовки специалистов по социальной работе. Это позволит в значительной степени улучшить уровень профессиональных компетенций выпускников казахстанских вузов. Необходимо отметить, что сформированный в этом процессе потенциал найдет свою логическую и практическую реализацию в дальнейших шагах по строительству социально-ориентированного общества и государства в Республике Казахстан.

Литература

1. Халикова Г.Р. Проблемы подготовки специалистов по социальной работе на современном этапе // Молодой ученый. – 2014. – №9. – С. 416-417.
2. Кремнева Т.Л. Подготовка социальных работников в странах Британского Содружества: Автореф. дисс. <http://nauka-pedagogika.com/pedagogika-13-00-08/dissertaciya-podgotovka-sotsialnyh-rabotnikov-v-stranah-britanskogo-sodruzhestva#ixzz5DZNZmrY7>
3. Давиденко С.А., Медко И.В., Петрова Г.А. Состояние, проблемы и перспективы подготовки специалистов по социальной работе // Вестник Нижневартского государственного гуманитарного университета. – 2012. – №2. – С. 68-81.
4. Ахмутханова З.А. Особенности профессиональной подготовки социальных работников в России // Инновационные технологии в науке и образовании: Материалы IX междунар. науч.-практ. конф. В 2 т. Т.1 / Редкол.: О.Н. Широков [и др.] – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2017. – №1 (9). – С. 74-76.
5. Наумова Ю.А. Проблемы подготовки социальных работников // Социальная работа в России: образование и практика: сб. науч. трудов. – Томск. – 2009. – С. 191-193.
6. Джамалиева Г.Ж. Профессиональная подготовка социальных работников в современных условиях. <http://www.zkoipk.kz/ru/nisconf2s/647-confnis.html>
7. Сарбасова С.Б. Пути повышения качества подготовки и развития практических навыков социальных работников в вузах Казахстана для работы с разными категориями населения в трудной жизненной ситуации. <https://articlekz.com/article/9462>

Аңдатпа

Қазақстанда әлеуметтік-бағдарланған мемлекет пен қоғамның құрылысы мемлекеттік саясаттың басты басымдығы болып табылады. Оның жүзеге асуы тиісті кадрларды қажет етеді. Бүгінгі таңда Қазақстанда әлеуметтік қызметкерлерді оқыту деңгейін және сапасын көтеру барлық мүдделі тараптардың интеграцияланған көзқарастарын және қатысуын талап етеді. Ең алдымен осы бағытта Қазақстанның өз әлеуметтік үлгісіне бағдарланған әлеуметтік қызметкерлерді оқытудың өз әдістемесін әзірлеу қажеттілігі туындап отыр. Мақалада әлеуметтік қызметкерлерді оқыту жүйесін одан әрі дамыту жолдарын негіздеуге тырысады.

Annotation

The construction of a socially-oriented state and society in the Republic of Kazakhstan is the central priority of state policy. Its implementation requires adequate staffing. Today, raising the level and quality of training of social workers in Kazakhstan requires an integrated approach and participation of all stakeholders. First and foremost, in this direction there is an urgent need to develop its own methodology for training and training social workers, focused on its own social model of Kazakhstan. The article makes an attempt to substantiate the ways of further development of the system of training social.



*Поздравляем Заслуженного деятеля Республики Казахстан,
профессора, доктора экономических наук,
Гамарника Геннадия Николаевича с Юбилеем!*

Гамарник Геннадий Николаевич – доктор экономических наук, профессор, действительный академик АН ВШ Республики Казахстан, Академик Академии Педагогических наук и Экономической Академии Евразии РК.

Гамарник Г.Н. является выдающимся ученым, мудрым руководителем, талантливым экономистом, который прошел трудовой путь от рядового преподавателя вуза до должности Первого вице-министра образования и науки Республики Казахстан, возглавлял ряд крупных вузов нашей страны.

Основными трудовыми вехами в его научной и профессиональной сфере являются:

– старший научный сотрудник Научно-исследовательского центра, преподаватель, старший преподаватель, заместитель декана, председатель профкома, секретарь парткома, заместитель декана, доцент АИНХ (1971-1988);

– проректор Казахской республиканской высшей школы управления АПК (1988-1992);

– начальник главного управления Государственного комитета Республики Казахстан по поддержке новых экономических структур и ограничению монополистической деятельности (1992);

– проректор, первый проректор Казахской государственной академии управления (1992-1995);

– заведующий отделом экономической политики Аппарата Кабинета Министров Республики Казахстан (1995);

– первый заместитель министра образования Республики Казахстан (1995-1997);

– ректор Семипалатинского государственного финансового института (1997-2000);

– ректор Восточно-Казахстанского технического университета им. Д.М. Серикбаева (2000-2003);

– первый вице-министр образования и науки Республики Казахстан (2003-2006);

– ректор Университета международного бизнеса (2006-2012)

– советник Председателя Правления НАО «Холдинг Кәсіпқор» (2012-2017)

– научный консультант Международного университета «Астана» (наст. вр.)

За период работы Гамарник Г.Н. был отмечен многочисленными наградами и почетными званиями за достижения в трудовой, научной, педагогической и общественной деятельности: орденами «Парасат», «Құрмет», Почетным Знаком «Отличник народного образования Республики Казахстан», Нагрудным знаком Министерства образования РК «За заслуги в развитии науки», юбилейной медалью 10 лет независимости Республики Казахстан, Почетным званием «Заслуженный деятель Республики Казахстан», Бронзовой медалью им. А. Байтұрсынова Ассоциации вузов Казахстана и многими другими.

Гамарник Г.Н. активно участвовал в разработке многих вопросов экономической политики независимого Казахстана, о чем говорят его многочисленные публикации как в зарубежных, так и отечественных изданиях. Им изданы свыше 100 научных трудов, в том числе ряд монографий, учебников, учебных пособий. Среди них: Управление экономикой Казахстана: методология, подходы, пути реализации; Основы управления экономикой: эволюция, теория, практика; Муниципальный менеджмент; Анализ произ-

водственной деятельности промышленных предприятий, объединений; Учебник по бухгалтерскому учету; Управление экономикой Казахстана: методология, подходы, пути реализации и другие.

Гамарник Г.Н. – член секции учебно-методического объединения Республиканского учебно-методического совета (УМО РУМС) высшего и послевузовского образования МОН РК по группе специальностей «Социальные науки, экономика и бизнес».

В Казахском университете экономики, финансов и международной торговли Геннадий Николаевич работает профессором кафедры «Экономика», осуществляет руководство магистерскими диссертациями по направлению развития государственного частного партнерства, оппонентом диссертаций на соискание ученой степени доктора (PhD).

Гамарник Г.Н. является членом целого ряда авторитетных международных и национальных организаций, научных званий, таких как Общественного Совета Министерства образования и науки РК, НАОКО на аккредитации вузов Казахстана, Наблюдательного Совета ЕНУ им Л.Н. Гумилева, Председатель ННС-5 «Мәңгілік Ел», Почетное звание в области образования и науки по линии МОН РК.

Замечательные деловые и личные качества, многолетняя научно-педагогическая деятельность принесли заслуженное уважение Геннадию Николаевичу как со стороны научного сообщества, так и представителей власти не только в Казахстане, но и далеко за его пределами.

От имени коллектива Казахского университета экономики, финансов и международной торговли искренне поздравляем Геннадия Николаевича со знаменательным событием – 70-летним юбилеем! Искренне желаем сохранить на долгие годы молодость души и постоянный интерес к достижению высоких результатов в профессиональной деятельности, крепкого здоровья, счастья, радости, благополучия, оптимизма, творческого долголетия во благо Казахстана.

С уважением профессорско-преподавательский состав кафедры «Экономика»

- Сейткасимов Г.С.** д.э.н., академик НАН РК, профессор кафедры «Финансы», научный руководитель по экономическим исследованиям, КазУЭФМТ
- Мусина А.А.** д.э.н., доцент, и о. профессора кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Абдильдинова Н.Е.** магистр, ст. преподаватель кафедры «Экономика», КазУЭФМТ
- Алашбаева Н.М.** магистр, ст. преподаватель кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Серік Б.Б.** магистр, преподаватель кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Берстембаева Р.К.** к.э.н., ст. преподаватель кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Бурлаков Л.Н.** к.э.н., доцент кафедры «Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Макашева А.К.** магистр ст. преподаватель кафедры «Экономика», КазУЭФМТ
- Оспанов Е.Ж.** к.э.н., ст. преподаватель кафедры «Экономика», КазУЭФМТ
- Рахимбекова А.Е.** PhD, и.о. доцента кафедры «Экономика», КазУЭФМТ
- Айбасова Г.К.** магистр, ст. преподаватель кафедры «Учет и аудит», КазУЭФМТ
- Сартабаева Г.С.** магистр, ст. преподаватель кафедры «Учет и аудит», КазУЭФМТ
- Славецкий В.Ю.** PhD кафедры «Социальная работа и туризм», КазУЭФМТ
- Каменова М.Ж.** д.э.н., профессор кафедры «Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Лесбаева Г.Т.** д.э.н., профессор кафедры «Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Капышева С.К.** к.э.н., доцент кафедры «Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Абдикаликов К.Б.** магистр, ст. преподаватель кафедры Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Саулебек Н.А.** к.ю.н. кафедры «Менеджмент и маркетинг», КазУЭФМТ
- Керимкулова Д.Д.** магистр, преподаватель кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Тлегенова К.А.** к.п.н., ст. преподаватель кафедры «Казахского и иностранного языка», КазУЭФМТ
- Тойжигитова Ж.А.** к.э.н., ст. преподаватель кафедры «Финансы», КазУЭФМТ
- Алтынбеков М.А.** PhD, ст. преподаватель кафедры «Учет и аудит», КазУЭФМТ
- Юсупов Ұ.Б.** PhD, ст. преподаватель, кафедры «Учет и аудит», КазУЭФМТ
- Рубенкова Н.Б.** к.э.н., и.о. доцента кафедры «Финансы», КазУЭФМТ



ПРАЙС-ЛИСТ

№	Наименование издания	Цена
ҒЫЛЫМИ ӘДЕБИЕТТЕР - НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА		
1.	<i>Алиев М.К.</i> Консолидированная финансовая отчетность, 2016. – 304 с.	2 300
2.	<i>Туякова А.Е.</i> Қазақстандағы кәсіптік-техникалық оқу орындарының тарихи маңызы, 2018. – 340 б.	2 000
3.	<i>Садықова Р.К.</i> Роль кластерного подхода в развитии туризма в Северном Казахстане, 2018. – 218 с.	2 000
4.	Әмірбекұлы Е. Ұлттық экономиканың инновациялық инфрақұрылымы, 2018. – 258 б.	2 200
5.	<i>Vaktymbet A.S., Vaktymbet S.S., Sandybayeva B.A.</i> Development of scientific potential in the Republic of Kazakhstan: problems and prospects, 2018. – 358 p.	2 750
ОҚУЛЫҚТАР - УЧЕБНИКИ		
1.	<i>Сейткасимов Г.С.</i> Деньги. Кредит. Банки, 2012. – 540 с.	2 500
2.	<i>Коллектив авторов.</i> Банковское дело, 2017. – 608 с.	3 000
3.	<i>Авторлар ұжымы.</i> Банк ісі, 2018. – 528 б.	5 500
ОҚУ ҚҰРАЛДАРЫ - УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ		
1.	<i>Коллектив авторов.</i> Английский язык для студентов неязыковых специальностей, 2016. – 248 с. (переиздание)	850
2.	<i>Абдугалина С.Е.</i> Экология и безопасность жизнедеятельности, 2016. – 153 с.	1 000
3.	<i>Алина Г.Б., Үсенбаев Т.М.</i> Ислам қаржы құралдары, 2016. – 212 б.	1 200
4.	<i>Алиев М.К.</i> Практикум по экономическому анализу, 2016. – 168 с.	830
5.	<i>Алиев М.Қ. және басқалар.</i> Қаржылық есеп, 2017. – 294 б.	1 100
6.	<i>Алиев Т.Х., Қолбатыр С.А.</i> Инженерная графика, 2017. – 128 с.	900
7.	<i>Алиев Т.Х., Қолбатыр С.А.</i> Инженерлік графика, 2017. – 134 б.	900
8.	<i>Алиев М.Қ., Алтынбеков М.А., Тусибаева Г.С., Юсупов Ұ.Б., Есенбаева А.Е.</i> Шағын және орта кәсіпорындағы бухгалтерлік есеп пен салық есебін ұйымдастыру, 2017. – 237 б.	1 115
9.	<i>Алиев М.Қ., Амантаев А., Алтынбеков М.А., Тусибаева Г.С., Юсупов Ұ.Б., Есенбаева А.Е.</i> Басқару есебі, 2017. - 250 б.	1 050
10.	<i>Әлиев М.Қ., Утибаев Б.С., Абдурахманов М.А.</i> Микроэкономикалық статистика, 2018. – 216 б.	1 500
11.	<i>Оспанова Ф.А.</i> Английский язык для магистрантов, 2018. – 162 с.	1 200
12.	<i>Турекулова Д.М., Оразбаева К.Н., Батырбай Ж.А.</i> Менеджмент, 2018. – 374 б.	4 000
13.	<i>Кожабоева С.А.</i> Микро- макроэкономический анализ, 2018. – 160 с.	1 400
14.	<i>Әлиев М.Қ., Алтынбеков М.А., Абжан Ж.Қ., Жабытай Б.Н., Саналиева Л.Қ.</i> Кәсіпорындағы қаржылық есеп пен салық есебін ұйымдастыру, 2018. – 224 б.	1 600

Заказ можно будет отправить на **Е-mail**издательства: izdatkaz@mail.ru
и по факсу **(7172) 37-16-22 (приемная), 37-67-26 (бухгалтерия)**
Юр. адрес: 010008, г. Астана, ул. Жубанова, 7.
Тел: 37-04-26, +7-701-182-11-82; 27-85-71, 27-85-72, 27-85-73, факс **(7172) 37-16-22**
Наши реквизиты:

Учреждение “Казахский университет экономики, финансов
и международной торговли”
РНН 600 300 112 623 ИИН (БИН) 000 840 001 204 ОКПО 39350963
IBAN KZ52 551Z 1280 0001 2KZT

**Қазақ экономика, қаржы және
халықаралық сауда университетінің
ЖАРШЫСЫ**



**ВЕСТНИК
Казахского университета экономики,
финансов и международной торговли**

Беттеуші: **Баркова О.**
Редактор: **Омарова М.**

Басуға 25.06.18. қол қойылды. Пішімі 70x100 1/10. Көлемі 11 б.т. Таралымы 300 дана. Тапсырыс 640.
Подписано к печати 25.06.18. Формат 70x100 1/10. Объем 11 уч.-изд.л. Тираж 300 экз. Заказ 640.

*Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университетінің
баспа-полиграфиялық орталығы. Астана қ., Жұбанов көшесі, 7*

Университеттің менеджмент жүйесі ISO 9001 сәйкестігіне сертифицикатталған
Система менеджмента университета сертифицирована на соответствие ISO 9001