

DOI 10.52260/2304-7216.2023.1(50).39
УДК 338.465
ГРНТИ 06.56.51

Д.Н. Улыбышев*, к.э.н., доцент^{1,2}

Ж.К. Бопиева, д.э.н.¹

А.Л. Шевякова, к.э.н.^{1,3}

Е.Б. Жайлауов, PhD¹

ТОО «Rational Solution»

г. Караганда, Казахстан¹

Esil University, г. Астана, Казахстан²

Академия «Bolashaq», г. Караганда, Казахстан³

* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: d.n.ulybyshev@mail.ru

ОЦЕНКА ВКЛАДА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА В РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Статья посвящена изучению роли сектора государственного управления в развитии национальной экономики Республики Казахстан. В статье проводится анализ роли сектора государственных услуг (общественного сектора) в формировании ВВП и национального богатства Казахстана. Авторами дана оценка вклада общественного сектора в формирование национального богатства страны через параметр произведенных активов национального богатства. Здесь отмечен сравнительно небольшой, но постоянно растущий вклад сектора государственных услуг. Авторами проанализированы состав и структура совокупной валовой добавленной стоимости Республики Казахстан и рассчитан вклад общественного сектора в ее формирование. Также проведен анализ ВДС самого общественного сектора, что позволило охарактеризовать ее отраслевую структуру. Авторами сделан вывод о том, что ввиду невысокой доли сектора государственных услуг в формировании валового внутреннего продукта, Казахстан обладает экономикой либерального типа. При этом основной вклад фирмы общественного сектора вносят в отраслях, традиционно предоставляющие общественные блага. Причем в части этих отраслей присутствие государства медленно сокращается в пользу фирм частного сектора (например, образование и здравоохранение), а в отраслях, ответственных за жесткую инфраструктуру, наоборот, растет или имеет предпосылки к росту.

Ключевые слова: общественный сектор, сектор государственных услуг, государственный сектор, национальное богатство, совокупный выпуск, произведенные активы, валовая добавленная стоимость, структура, оценка вклада, отрасль.

Кілт сөздер: қоғамдық сектор, мемлекеттік қызмет көрсету секторы, мемлекеттік сектор, ұлттық байлық, жиынтық өнім, өндірілген активтер, жалпы қосылған құн, құрылым, салымды бағалау, сала.

Keywords: public sector, public services sector, state sector, national wealth, total output, assets produced, gross value added, structure, contribution assessment, branch.

JEL classification: H10

Введение. Реализация экономических интересов государства как института национальной хозяйственной системы и мероприятий государственной экономической политики как их практического воплощения осуществляется через общественный сектор экономики (или государственный сектор, или (в отечественной статистике) сектор государственного управления), который определяется как трудовые материальные и денежные ресурсы, имеющиеся в распоряжении государства. Управление общественным сектором осуществляется через формирование специализированных центральных и местных органов исполнительной власти и подконтрольные государству фирмы, через которые эти ресурсы управляются, аккумулируются и распределяются на нужды собственно государственных органов управления и членов общества в лице населения, юридических лиц и их объединений [1]. Указанные ресурсы формируются преимущественно двумя способами: как доход на принадлежащий государству капитал (например, в виде государственных предприятий, аренды земли и т.п.), и как принудительное изъятие части произведенного валового продукта в виде налогов и сборов.

От того, насколько значимым в национальной экономике является общественный сектор, напрямую зависит целый ряд экономических процессов и показателей, например, темпы роста ВВП страны, количественные и качественные показатели уровня жизни населения, масштабы и направления перераспределения совокупного продукта и т.д. Следовательно, динамическая оценка роли общественного сектора в развитии национальной экономики Республики Казахстан является важной экономической задачей и выбрана в качестве цели данного исследования.

В рамках данного исследования анализ общественного сектора Республики Казахстан нами проводился по двум направлениям: оценка вклада общественного сектора в формирование национального богатства Республики Казахстан и оценка вклада общественного сектора в формирование валовой добавленной стоимости, произведенной в Республике Казахстан.

Обзор литературы. Формирование общественного сектора является прямым следствием наличия в экономике провалов рынка и необходимости предоставления обществу в целом и его отдельным членам и их группам общественных благ [2]. Ресурсы, представляющие собой общественный сектор, формируются преимущественно двумя способами: как доход на принадлежащий государству капитал (например, в виде государственных предприятий, аренды земли и т.п.), и как принудительное изъятие части произведенного валового продукта в виде налогов и сборов. И это происходит в рамках специализированной государственной политики, направленной на решение конкретных задач развития национальной экономики (роста благосостояния населения, ускорение темпов экономического роста, структурные преобразования с той или иной сфере национальной экономической системы и т.п.) [3].

Соответственно, при определении роли общественного сектора в современной национальной экономике важным представляется то, насколько эффективно используются ресурсы, перераспределенные в общественный сектор из других секторов экономики [4]. При этом также следует помнить и о том, что в рамках общественного сектора в развитых экономиках могут перераспределяться, накапливаться и использоваться колоссальные по объемам ресурсы, обеспечивающие не только прямое воздействие на масштабы производства и предоставления общественных и частных благ, но также оказывающие значительное давление другие сектора экономик через фискальный механизм [5].

Следовательно, при исследовании вопросов развития общественного сектора, управления им и оценке его прямого и косвенного воздействия необходимо дать оценку динамике его развития и его структуре.

Основная часть. Оценим роль общественного сектора в создании национального богатства. Основным показателем масштаба общественного сектора является производство активов (рисунок 1). Определено, что общественный сектор Республики Казахстан (или сектор государственного управления согласно системе национальных счетов) является третьим по значимости сектором экономики страны после сектора нефинансовых корпораций и сектора домашних хозяйств по состоянию на 2021 год. Произведенные им активы составили 9,28% национального богатства Республики Казахстан. При этом следует отметить, что данный параметр вырос по сравнению с 2009 годом почти вдвое. И если сектор домашних хозяйств за период практически не изменился, то общественный сектор развивался в значительно большей степени, чем сектор нефинансовых корпораций, что указывает на рост объем перераспределения доходов этого сектора в пользу общественного.

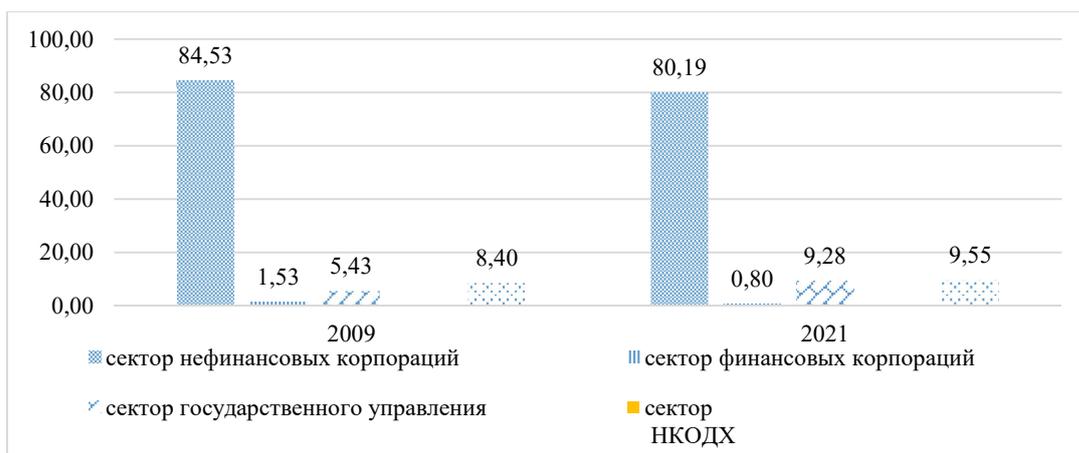


Рисунок 1. Структура произведенных активов национального богатства Республики Казахстан*

* Составлен на основе источника [6]

Особенностью функционирования общественного сектора является то, что он не принимает участия в создании такого элемента национального богатства, как «Запасы материальных оборотных средств», но при этом формирует 100% такого элемента как «Ценности».

Чистые финансовые активы общественного сектора на конец 2021 года составили 11 406 375,8

млн. тенге, при том, что в совокупности данный параметр национального богатства по стране является отрицательным за счет крайне высокого негативного вклада сектора нефинансовых корпораций в виде убытка в более чем 33 трлн. тенге.

Перейдем к оценке вклада общественного сектора в формирование валового внутреннего продукта на основе параметра валовой добавленной стоимости (таблица 1).

Таблица 1

Структура совокупного выпуска по сектору государственного управления*

Показатель	2016		2021	
	млн. тенге	%	млн. тенге	%
Выпуск	5 474 464,80	100	9 221 662,2	100
Промежуточное потребление	3 313 657,80	60,53	5 570 044,6	60,4
Валовая добавленная стоимость	2 160 807,00	39,47	3 651 617,6	39,6

* Составлена на основе источника [6]

Определено, что совокупный выпуск общественного сектора в 2020 году составил 6,54% от совокупного выпуска в национальной экономике, при этом доля промежуточного потребления в выпуске 60,4% и, соответственно, доля валовой добавленной стоимости – 39,6%. Сокращение ВДС по сравнению с 2016 годом составило около 0,13%

В таблице 2 представлены данные о роли сектора государственного управления в совокупном выпуске всех секторов национальной экономики (таблица 2).

Таблица 2

Доли сектора государственного управления в совокупном выпуске, промежуточном потреблении и ВДС*

Показатели	2016			2021		
	Всего, млн. тенге	в т.ч. сектор государственного управления	Доля, %	Всего, млн. тенге	в т.ч. сектор государственного управления	Доля, %
Выпуск	74 731 304,60	5 474 464,80	7,33	141 092 181,2	9 221 662,2	6,54
Промежуточное потребление	30 393 719,10	3 313 657,80	10,90	61 996 110,9	5 570 044,6	8,98
Валовая добавленная стоимость	44 337 585,50	2 160 807,00	4,87	79 096 070,3	3 651 617,6	4,62

* Составлена на основе источника [6]

Вклад сектора в формирование ВДС страны составил 4,62% при том, что сектор осуществляет около 9% всего промежуточного потребления, а его доля в совокупном выпуске в 2020 году составила 6,54%. По сравнению с 2016 годом, можно отметить, что вклад в совокупное производство сократился на 0,79%, промежуточное потребление сектора сократилось на 1,92%.

Основой формирования ВДС сектора (3 651 617,6 млн. тенге) является оплата труда работников (3 073 089,8 млн. тенге), на долю которой приходится около 84%. Оставшаяся часть ВДС практически полностью в виде валовой прибыли используется на потребление основного капитала.

Перейдем к оценке отраслевых срезов валовой добавленной стоимости через призму вклада общественного сектора. В таблице 3 представлены доли сектора государственного управления в формировании валовой добавленной стоимости отраслей национальной экономики Казахстана.

**Доля сектора государственного управления
в производстве ВДС отраслей национальной экономики, %***

Вид деятельности	2011	2016	2020	Прирост
Отрасли с вкладом общественного сектора 50-100%				
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	100	100	100	0
Образование	78,9	80	76,7	-2,2
Искусство, развлечения и отдых	62,1	63	60	-2,1
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	64	71,2	58,4	-5,6
Отрасли с вкладом общественного сектора 10-30%				
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	25,8	32,2	29,4	3,6
Профессиональная, научная и техническая деятельность	14,7	9,6	11,3	-3,4
Отрасли с вкладом общественного сектора менее 10%				
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	7,4	7	8,2	0,8
Финансовая и страховая деятельность	7,6	5,4	3,9	-3,7
Информация и связь	5,4	5,6	3,6	-1,8
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	4,7	3,2	2,2	-2,5
Транспорт и складирование	7,9	7	1,9	-6
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	6,8	4,3	1,3	-5,5
Прочие виды деятельности с вкладом общественного сектора в 2020 году менее 1% (всего 8 отраслей)	5	3,4	2,4	-2,6

* *Примечания: 1. Данные ранжированы по доле 2020 года. 2. Подробные данные по статистике национальных счетов за 2021 год на дату подачи статьи еще не опубликованы. 3. Таблица составлена на основе источников [7,8]*

Определено, что основными отраслями общественного сектора Казахстана выступают государственное управление и оборона и обязательное социальное страхование (участие только предприятий общественного сектора); образование; здравоохранение и социальные услуги; искусство, развлечения и отдых (доля государства 50-80%), т.е. те отрасли в которых фирмы производят преимущественно общественные блага, которые предоставляются бесплатно или по экономически незначимым ценам.

Однако, по этим отраслям (за очевидным исключением отрасли «Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение») за прошедшую декаду наблюдается тенденция сокращения присутствия государственного сектора, что указывает на растущий интерес частного бизнеса к данным видам услуг и замещение дефицита предоставляемых фирмами общественного сектора благ частными фирмами.

Отрасли с вкладом общественного сектора 10-30% представлены двумя видами деятельности: «Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» и «Профессиональная, научная и техническая деятельность». Причем в первой из них доля государственного присутствия растет ввиду очевидной потребности в развитии инфраструктуры жизнеобеспечения населения, а во второй сокращается ввиду равного статуса государственных и частных фирм при доступе к государственным научным грантам и частному договорному финансированию.

Отдельно можно отметить отрасль «Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом», в которой доля государственного сектора составляет более 8% и растет. Ввиду ряда происшествий в энергетической отрасли в отопительном сезоне 2022/2023 годов доля государственных предприятий значительно вырастет.

Ряд отраслей (имеют статистически значимый вклад общественного сектора в формирование своей валовой добавленной стоимости в диапазоне 0,1-3,9%). Фирмы этих отраслей, относимые к сектору государственного управления, выполняют функции обслуживания прочих государственных учреждений и фирм, и практически по всем этим отраслям наблюдается снижение роли государства. Единственной отраслью, в которой государство не представлено, является горнодобывающая промышленность.

Далее (таблица 4), нами рассчитано, что лидером в производстве ВДС в общественном секторе является отрасль образования, где формируется 35,9% ВДС, далее следуют государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение – 23,8%, здравоохранение и социальное обслуживание населения – 16,4%, искусство, развлечения и отдых – 7,7%, профессиональная, научная и техническая деятельность – 5,1%.

В остальных отраслях предприятия общественного сектора формируют не более 2% его совокупной ВДС, за исключением горнодобывающей промышленности, где отмечается нулевая доля фирм с государственной формой собственности.

Таблица 4

**Отраслевая структура ВДС
общественного сектора (сектора государственного управления), %***

Показатель	ВДС, млн. тенге	ВДС, %
Всего ВДС 2020 года	6 924 780,00	100
Отрасли с вкладом 20-40%		
Образование	2 488 652,20	35,94
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	1 533 106,60	22,14
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	1 436 198,90	20,74
Отрасли с вкладом 5-10%		
Искусство, развлечения и отдых	438 562,90	6,33
Профессиональная, научная и техническая деятельность	351 176,50	5,07
Отрасли с вкладом до 2%		
Транспорт и складирование	110 134,40	1,59
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	107 624,90	1,55
Финансовая и страховая деятельность	95 090,40	1,37
Информация и связь	70 147,30	1,01
Прочие отрасли с вкладом менее 1% (всего 10 отраслей)	294 085,90	4,24

* *Примечания: 1. Подробные данные по статистике национальных счетов за 2021 год на дату подачи статьи еще не опубликованы. 2. Таблица составлена на основе источников [7,8]*

Сделан вывод о том, что общественный сектор Казахстана широко представлен в отраслевой структуре экономики страны и вносит значительный вклад в производство валового внутреннего продукта.

Заключение. Сектор государственного управления вносит значимый вклад в формирование национального богатства и валового внутреннего продукта страны. Невысокая доля государственного участия в формировании ВВП (4,62% от совокупной ВДС) указывает, что в Казахстане сложилась экономика преимущественно либерального типа с низкой долей государственной собственности и ориентацией государства на косвенное участие в экономических процессах через механизмы регулирования.

При этом фирмы государственного сектора экономики зачастую находятся в прямой конкуренции с фирмами других секторов, на что указывает доля ВДС в валовом выпуске общественного сектора, сопоставимая с другими секторами. Иными словами, совокупная усредненная экономическая эффективность сектора практически идентична средней эффективности экономики в целом (в которой 80% ВДС создается в высококонкурентном секторе нефинансовых корпораций).

Базу общественного сектора составляют фирмы, относимые к отраслям, основным продуктом которых – общественные блага и смешанные блага. Однако, общественный сектор широко представлен практически по всей номенклатуре видов экономической деятельности за исключением горнодобывающей промышленности. В большинстве этих отраслей предприятия общественного сектора ориентированы на обслуживание нужд государства, поэтому их роль в формировании ВДС мала.

Следует особо отметить, что в отраслях «Образование», «Здравоохранение и социальные услуги», «Искусство, развлечения и отдых», в которых доля государства в производстве ВДС составляет 50-80%, медленными темпами растет доля частных фирм и сокращается доля государственных. Нами сделано

предположение, что это, в первую очередь, связано с дефицитом бесплатных благ, предоставляемых этими отраслями населению, либо их низкая доступность, результатом чего становится все более частое обращение платежеспособной части населения в частные фирмы в данных отраслях. Также нами отдельно отмечено, что наблюдаются предпосылки к увеличению государственного присутствия в отраслях, относимых к жесткой (или жизнеобеспечивающей) инфраструктуры ввиду наличия особых условий функционирования данных отраслей.

В целом можно отметить, что динамика развития общественного сектора Республики Казахстан имеет в массе своей очевидные либеральные черты и тенденции, однако при определенных условиях есть возможность сдвига экономической системы Казахстана от преимущественно либерального типа хозяйствования к дирижистскому.

Статья подготовлена в рамках гранта Комитета науки МНВО РК по проекту №AP09260283 «Стратегия управления инновационным развитием общественного сектора Республики Казахстан: методология, результативность, механизмы».

ЛИТЕРАТУРА

1. Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. – М.: Издательство Московского университета, ИНФРА-М, 1997. – 526 с.
2. Аймагамбетов Е.Б., Алимбаев А.А., Притворова Т.П. и др. Развитие институционального партнерства в общественном секторе Республики Казахстан. – Караганда, КЭУК, 2007. – 277 с.
3. Жайлауов Е.Б., Улыбышев Д.Н., Петренко Е.С., Кенжебеков Н.Д. Оценка результативности государственной региональной политики Республики Казахстан // Экономические отношения. – 2020. – Т. 10. № 3. – С. 787-810.
4. Кац И.С. Социальные инновации в общественном секторе // Журнал экономической теории. – 2015. – № 3. – С. 219-228.
5. Топольский Р.А. Обеспечение экономической безопасности государства на основе совершенствования структурной политики: автореферат ... к.э.н. – Тамбов, 2015. – 26 с.
6. Электронные таблицы «Национальные счета». – <https://new.stat.gov.kz/ru/industries/economy/national-accounts/spreadsheets/>
7. Национальные счета Республики Казахстан в 2016-2020 гг. Статистический сборник на казахском и русском языках. – Национальное бюро статистики, 2021. – 97 с.
8. Динамические таблицы статистики национальных счетов. – <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/8>

REFERENCES

1. Stiglic Dzh. Ju. Jekonomika gosudarstvennogo sektora. – M.: Izdatel'stvo Moskovskogo universiteta, INFRA-M, 1997. – 526 s. [in Russian]
2. Ajmagambetov E.B., Alimbaev A.A., Pritvorova T.P. i dr. Razvitie institucional'nogo partnerstva v obshhestvennom sektore Respubliki Kazahstan. – Karaganda, KJeUK, 2007. – 277 s. [in Russian]
3. Zhajlauov E.B., Ulybyshev D.N., Petrenko E.S., Kenzhebekov N.D. Ocenka rezul'tativnosti gosudarstvennoj regional'noj politiki Respubliki Kazahstan // Jekonomicheskie otnosheniya. – 2020. – T. 10. № 3. – S. 787-810 [in Russian]
4. Kac I.S. Social'nye innovacii v obshhestvennom sektore // Zhurnal jekonomicheskoy teorii. – 2015. – № 3. – S. 219-228 [in Russian]
5. Topol'skij R.A. Obespechenie jekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva na osnove sovershenstvovaniya strukturnoj politiki: avtoreferat ... k.je.n. – Tambov, 2015. – 26 s. [in Russian]
6. Jelektronnye tablicy «Nacional'nye scheta». – <https://new.stat.gov.kz/ru/industries/economy/national-accounts/spreadsheets/> [in Russian]
7. Nacional'nye scheta Respubliki Kazahstan v 2016-2020 gg. Statisticheskij sbornik na kazahskom i russskom jazykah. – Nacional'noe bjuro statistiki, 2021. – 97 s. [in Russian]
8. Dinamicheskie tablicy statistiki nacional'nyh schetov. – <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/8> [in Russian]

Улыбышев Д. Н., Бопиева Ж. К., Шевякова А. Л., Жайлауов Е. Б.

**ҚОҒАМДЫҚ СЕКТОРДЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКАСЫН ДАМУҒА ҚОСҚАН ҮЛЕСІН БАҒАЛАУ**

Андатпа

Мақала Қазақстан Республикасының ұлттық экономикасын дамытудағы мемлекеттік басқару секторының рөлін зерттеуге арналған. Мақалада мемлекеттік қызметтер секторының (қоғамдық сектордың) ЖІӨ мен Қазақстанның ұлттық байлығын қалыптастырудағы рөлі талданады. Авторлар ұлттық байлықтың өндірілген активтерінің параметрі арқылы елдің ұлттық байлығын қалыптастыруға қоғамдық сектордың қосқан үлесін бағалады. Мұнда мемлекеттік қызметтер секторының салыстырмалы түрде аз, бірақ үнемі өсіп келе жатқан үлесі атап өтілді. Авторлар Қазақстан Республикасының жиынтық жалпы қосылған құнының құрамы мен құрылымын талдап, қоғамдық сектордың оны қалыптастыруға қосқан үлесін есептеді. Сондай-ақ, қоғамдық сектордың ЖҚҚ талдауы жүргізілді, бұл оның салалық құрылымын сипаттауға мүмкіндік берді. Авторлар жалпы ішкі өнімді қалыптастыруда мемлекеттік қызметтер секторының төмен үлесіне байланысты Қазақстанның либералды үлгідегі экономикасы бар деген қорытындыға келді. Бұл ретте қоғамдық сектор фирмалары дәстүрлі түрде қоғамдық игіліктер беретін салаларда негізгі үлес қосады. Сонымен қатар, осы салалардың бір бөлігінде мемлекеттің қатысуы жеке сектор фирмаларының пайдасына (мысалы, білім беру және денсаулық сақтау) баяу азаяды, ал қатаң инфрақұрылымға жауапты салаларда, керісінше, өсуде немесе өсудің алғышарттары бар.

Ulybyshev D., Bopieva Zh., Shevyakova A., Zhailauov E.

**ASSESSMENT OF THE CONTRIBUTION OF THE PUBLIC SECTOR TO THE DEVELOPMENT
OF THE NATIONAL ECONOMY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Annotation

The article is devoted to studying of the role of the public administration sector in the development of the national economy of the Republic of Kazakhstan. The article analyzes the role of the public services sector (public sector) in the formation of GDP and national wealth of Kazakhstan. The authors assess the contribution of the public sector to the formation of the national wealth of the country through the parameter of the produced assets of national wealth. A relatively small but constantly growing contribution of the public services sector is noted here. Authors also analyzed the composition and structure of the total gross value added of the Republic of Kazakhstan and calculated the contribution of the public sector to its formation. The analysis of the GVA of the public sector itself was also carried out, which made it possible to characterize its sectoral structure. The authors concluded that due to the low share of the public services sector in formation of the gross domestic product, Kazakhstan has a liberal-type economy. At the same time, the main contribution of public sector firms is made in industries that traditionally provide public goods. Moreover, in some of these industries, the presence of the state is slowly declining in favor of private sector firms (for example, education and healthcare), and in industries responsible for rigid infrastructure, on the contrary, it is growing or has prerequisites for growth.

