

А.А. Кочербаева*, д.э.н., профессор¹

Б.С. Есенгельдин, д.э.н., профессор²

Б.Т. Аймурзина, д.э.н., профессор²

М.Ж. Каменова, д.э.н., профессор²

Кыргызско-Российский Славянский университет¹

г. Бишкек, Киргизия

Казахский университет экономики, финансов

и международной торговли²

г. Нур-Султан, Казахстан

* – основной автор (автор для корреспонденции)

e-mail: aimurzina@mail.ru

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА

В статье отмечается, что проблема совершенствования государственного регулирования сельского хозяйства – важнейшая составная часть рыночного механизма экономики в условиях неопределенности. Необходимость такого регулирования связана с такими особенностями АПК, прежде всего сельского хозяйства, которые не позволяют им на равных участвовать в межотраслевой конкуренции.

Проведен анализ валового выпуска продукции (услуг) сельского хозяйства Казахстана, показана динамика расходов государственного бюджета, затрат республиканского и местного бюджетов на сельское, водное и лесное, рыбное хозяйство за 2016–2020 годы, размер целевых текущих трансфертов, переданных в базу расходов местных бюджетов при определении трансфертов общего характера на развитие сельского хозяйства, структура средств на антикризисные меры в АПК.

Авторы отмечают, что стратегическая значимость и специфические особенности сельского хозяйства требуют разработки особых подходов к управлению данной отраслью, её инвестированием на региональном уровне. Возникла необходимость в разработке системных экономических решений в поддержке аграрного сектора и продовольственной безопасности, требующих проведения определенной стратегии, принципов, положений, норм и мероприятий, направленных на преодоление накопившихся проблем.

Государственная поддержка в виде субсидий и предоставления льготных кредитов будет стимулировать развитие сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Ключевые слова: аграрный сектор, агропромышленный комплекс (АПК), антикризисные меры, валовый выпуск продукции, государственное регулирование, финансовая поддержка, сельскохозяйственное производство, сельское хозяйство, расходы, бюджет, трансферты, кредиты.

Кілт сөздер: аграрлық сектор, агроөнеркәсіптік кешен (АӨК), дағдарысқа қарсы шаралар, жалпы өнім, мемлекеттік реттеу, қаржылық қолдау, ауыл шаруашылығы өндірісі, ауыл шаруашылығы, шығындар, бюджет, трансферттер, несиелер.

Keywords: agricultural sector, agro-industrial complex (AIC), anti-crisis measures, gross output, government regulation, financial support, agricultural production, agriculture, expenses, budget, transfers, loans.

Введение. Сельское хозяйство, зависящее от природных факторов и имеющее ярко выраженный сезонный характер производства, медленнее приспосабливается к меняющимся экономическим и технологи-

ческим условиям по сравнению с другими отраслями. В связи с этим, оно остро нуждается в инструментах государственного регулирования и воздействием с помощью них на деятельность хозяйствующих субъ-

ектов аграрного рынка и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для функционирования рыночного механизма.

В целях решения задач по повышению доступности финансирования для субъектов аграрного сектора и обеспечения оптимальных режимов налогообложения Правительством Казахстана были своевременно приняты меры, направленные на обеспечение стабилизации и оздоровления отечественной экономики. Реализация данной задачи шла за счет субсидирования отрасли сельского хозяйства, на которую с 2017-2020 годы было выделено только 1 512,9 млрд тенге.

Пандемия COVID-2019, ограничения внешних связей и карантинные меры привели к изменениям направлений в развитии аграрного сектора, что привело к пристальному вниманию на насыщении внутреннего рынка социально значимыми продовольственными товарами в целях сокращения импорта. В связи с этим, разработка научно-обоснованного, гармонично сформированного механизма государственной поддержки сельского хозяйства, способного противостоять экстремальному воздействию внешних экономических, политических, рыночных и международных факторов конкуренции, как никогда является актуальной задачей государства в постковидный период. Данный эффективный механизм государственной поддержки должен формироваться с соблюдением следующих принципов: достаточности выделяемых бюджетных средств и их своевременности, приоритетности в распределении бюджетных ассигнований, адресности и доступности бюджетной поддержки, гибкости, учета региональных особенностей, целевым использованием и эффективностью использования бюджетных средств. Вышеизложенное предопределило выбор данной темы и цели исследования, а также обусловило необходимость комплексного

исследования проблем развития АПК в современных условиях.

В качестве инструментария исследования при обработке и анализе данных использовались различные общенаучные и статистические методы: метод сравнения, относительных и средних величин, графического и табличного представления данных и др.

Обзор литературы. Решение данной проблемы имеет пласт научных изысканий, начиная от классической экономической школы до современных исследований проблем экономического регулирования сельского хозяйства. Поэтому они были и остаются приоритетными в научных разработках и практической их реализации. В данном исследовании использованы работы, обобщающие достижения в области государственного регулирования аграрной сферы экономики, в вопросах развития государственной аграрной политики: Yi Z., Wang Y., Chen Y. [1], Medvedskaya T., Zaporozceva E. [2], Aimurzina B., Kamenova M. [3], Саду Ж.Н., Кушебина Г.М. [4], Шуленбаева Ф., Дарибаева А., Шаймерденова А. [5] и др. Однако, несмотря на многообразие подходов к изучению форм и методов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, в настоящее время отсутствуют единые подходы по их применению в условиях неопределенности и экономических кризисов. Поэтому в сложившейся ситуации требуются дополнительные исследования относительно развития и использования рыночного потенциала субъектов аграрного сектора. Решению данных вопросов посвящено настоящее исследование.

Информационной базой послужили отечественные и зарубежные источники, данные Министерства сельского хозяйства РК, Счетного Комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Основная часть. Сегодня отрасль аграрного сектора не является привлекательной для инвесторов из-за специфики сельскохозяйственного производства, вызывающей высокий риск и ограничивающей вложение средств инвесторов. Кроме того, многие сельскохозяйственные проекты являются долгосрочными, срок окупаемости у них длительный – 7-10 лет, что также не способствует активности частного бизнеса в АПК.

В связи с этим, поддержка сельского хозяйства является одной из важнейших

задач государства, где принимаются меры, направленные на обеспечение конкурентоспособности продукции для занятия экспортных ниш на международном рынке. Данные меры привели к росту валового выпуска продукции сельского хозяйства почти на 70% в 2020 году по сравнению с 2016 годом, в том числе по продукции растениеводства на 76,0% при уровне 3605,7 млрд тенге в 2020 году и животноводства на 61,8% - 2624,3 млрд тенге (рис. 1).

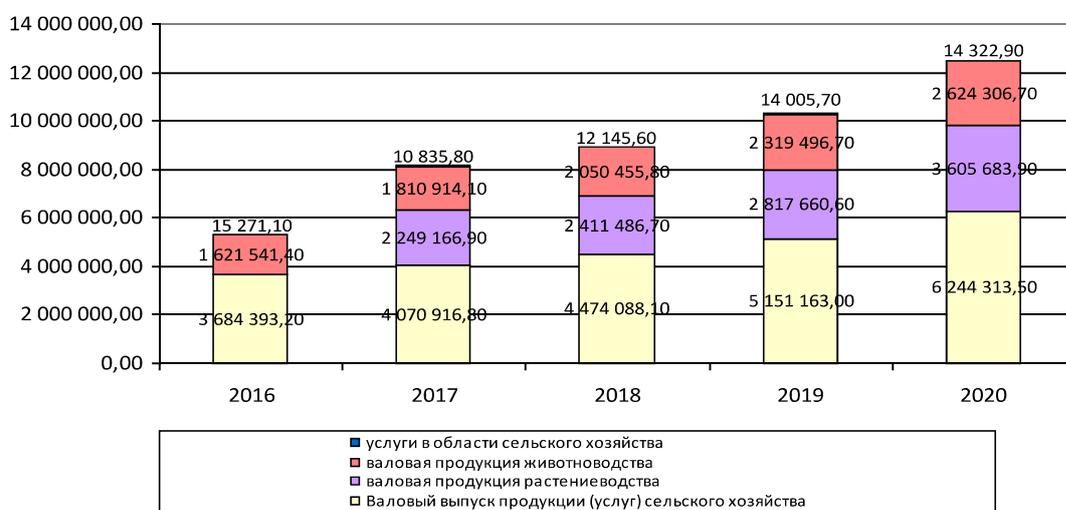


Рисунок 1. Валовый выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства Казахстана за 2016-2020 годы, млн тенге [6]

Динамичному развитию отрасли способствует эффективность оказываемой государственной финансовой поддержки. По данным Комитета по статистике в 2016 году на эти цели из государственного бюджета было направлено 414,5 млрд тенге или 4,4%

от общих затрат государственного бюджета, в 2020 году – 668,3 млрд тенге, что уже составило 4,0% от общих затрат, то есть произошло снижение удельного веса в финансировании данной отрасли несмотря на его динамику роста (рис. 2).

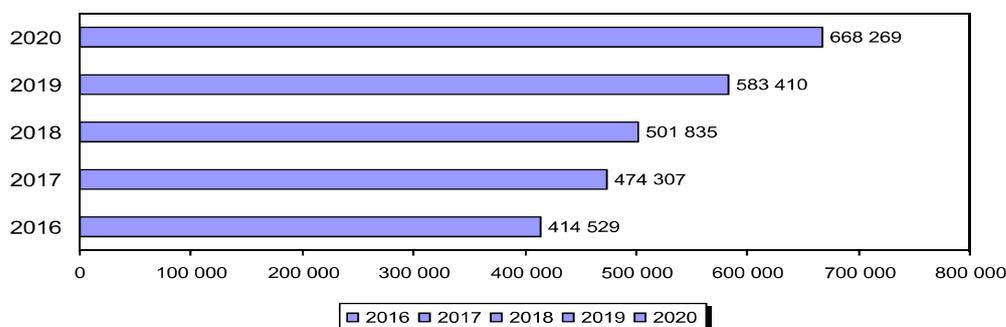


Рисунок 2. Расходы государственного бюджета на сельское, водное и лесное, рыбное хозяйство за 2016-2020 годы, млн тенге [6]

Расширение хозяйственной деятельности регионов и передачи им многих полномочий привело к росту затрат местных бюджетов на сельскохозяйственную отрасль с 316,0 млрд тенге в 2016 году до 521,5 млрд тенге в 2020 году или 65,0%, что привело к необходимости правильной оценки потребности последних в государственном финан-

сировании и нормах его осуществления. В связи с этим, одной из наиболее сложных проблем бюджетной реформы должна быть разработка эффективного механизма предоставления в распоряжение местных органов власти источников финансирования региональных программ.

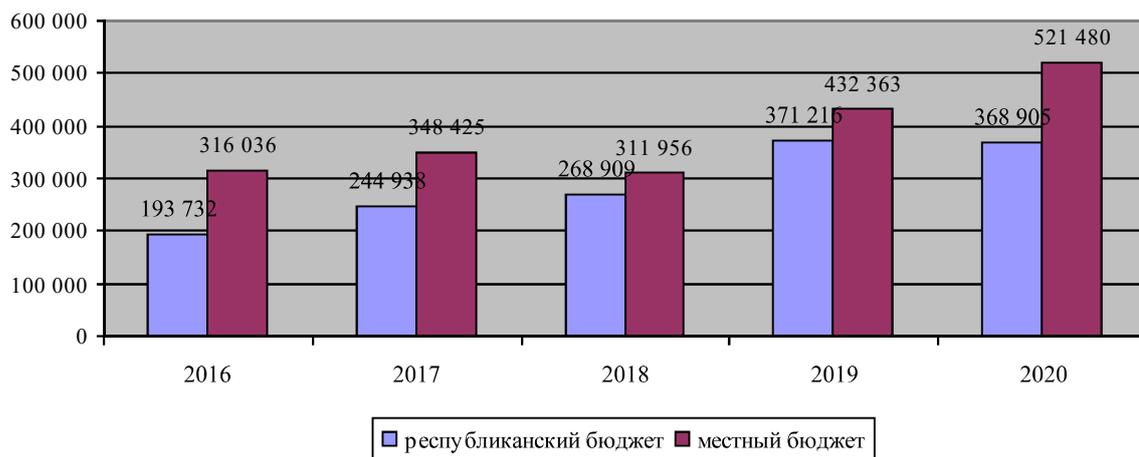


Рисунок 3. Затраты республиканского и местного бюджетов на сельское, водное и лесное, рыбное хозяйство за 2016-2020 годы, млн тенге [6]

Изучение механизма финансирования бюджетных программ показало, что источниками местных бюджетов также являются целевые текущие трансферты, объем которых показывает динамику роста.

По данным Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета отмечается увеличение объема целевых текущих трансфертов, переданных в базу расходов местных бюджетов при определении трансфертов общего ха-

рактера на развитие сельского хозяйства в период с 2017-2019 годы: в 2017 году объем субвенций составил 7 137 млн тенге, в 2018 году – 7 696 млн тенге, в 2019 г. – 8 108 млн тенге, в 2020 году – произошло снижение до 1 589 млн тенге или на 77,7% по сравнению с 2017 годом. Доля бюджетных трансфертов в общем объеме поступлений местных бюджетов в 2017 году составляет 1,4%, в 2018 году – 1,3%, в 2019 году – 1,4 % и в 2020 году всего 0,3% (табл. 1).

Таблица 1

Целевые текущие трансферты, переданные в базу расходов местных бюджетов при определении трансфертов общего характера на развитие сельского хозяйства, млн тенге [7]

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2020/2017
Целевые текущие трансферты, переданные в базу расходов местных бюджетов при определении трансфертов общего характера, всего, в том числе	503 317	577 663	591 234	530 140	105,3
Министерство сельского хозяйства	7 137	7 696	8 108	1 589	22,3
%	1,4	1,3	1,4	0,3	

Также дополнительно были выделены средства, направленные на антикризисные меры в размере 460 млрд тенге, в том числе: 300 млрд тенге на переработку и производ-

ство в АПК, 100 млрд тенге на проведение весенне-полевых и уборочных работ в АО «Аграрная кредитная корпорация», 60 млрд тенге на трансферты в регионы (рис. 4).



Рисунок 4. Структура средств на антикризисные меры в АПК, млрд тенге [7]

Следует отметить, что в соответствии с информацией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО ООН) в мире наблюдается тенденция сокращения финансирования отрасли сельского хозяйства за счет государственных средств, направляя ее развитие за счет частных инвестиций, в том числе кредитов банков второго уровня.

Счетным комитетом неоднократно отмечается слабое участие банков в реализации инструментов государственной поддержки в виде кредитования сельского хозяйства, ввиду высоких отраслевых рисков и отсутствия ликвидных залогов [8]. Например, кредитные ресурсы поступали, когда весенне-полевые работы почти завершены, а ведь сельское хозяйство характеризуется сезонностью производства. Кредитные ресурсы в большей мере доступны только крупным хозяйствам и предприятиям. При этом, сама система государственной поддержки сельского хозяйства направлена на поддержку крупных сельхозпредприятий, производящих менее 30% сельхозпродукции, что приводит к иждивенчеству со стороны крупных субъектов АПК. При этом, мелкие сельхозфор-

мирования и личные подсобные хозяйства населения, производящие основную часть сельхозпродукции, практически не пользуются государственной поддержкой из-за несоответствия их требованиям Правил субсидирования.

Заключение. Таким образом, ключевой задачей является стимулирование более глубокого и масштабного финансового посредничества в сельском хозяйстве на благо мелких хозяйств и расширение доступности ресурсов, необходимых для их развития, повышения их конкурентоспособности и, в конечном счете, увеличения доходов небольших сельскохозяйственных товаропроизводителей кредитный механизм должен предусматривать снижение процентных ставок, развитию фьючерсных и форвардных сделок.

При формировании механизма эффективной поддержки и функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях неопределенности необходимо учитывать: состояние экономики республики в целом, финансовое положение сельскохозяйственных предприятий, внутренние и внешние факторы, источники фор-

мирования экономического механизма хозяйствования. Используя комплексный подход к организации агроформирований следует отработать механизм совершенствования

системы государственного регулирования, прежде всего экономические методы (цены, налоги, кредиты, финансы и т.п.).

ЛИТЕРАТУРА

1. Yi Z., Wang Y., Chen Y.-J. Financing an Agricultural Supply Chain with a Capital-Constrained Smallholder Farmer in Developing Economies // *Production and Operations Management*. – 2021. – 30(7). – P. 2102-2121

2. Medvedskaya T., Zaporozceva E., Zemlyakova N., Yuryeva O. Functioning of the agro-industrial complex in the digital economy, 2021.E3S Web of Conferences 273, 08034. International Scientific and Practical Conference on State and Prospects for the Development of Agribusiness, INTERAGROMASH 2021. – Rostov-on-Don, 24 February 2021 - 26 February 2021, 169716.

3. Aimurzina B., Kamenova M., Omarova A. The economic nature of financial leverage of agricultural production // *Journal of Applied Economic Sciences*. – 2018. – 13(8). – P. 2394-2405.

4. Саду Ж.Н., Кушебина Г.М. Государственные меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей отрасли животноводства в Республике Казахстан // *Вестник КазУЭФМТ*. – 2020. – №4 (41). – С. 96-104.

5. Шуленбаева Ф., Дарибаева А., Шаймерденова А. Кредитование субъектов АПК в Казахстане и за рубежом // *Вестник КазУЭФМТ*. – 2020. – №1 (38). – С. 56-65.

6. Статистика // Комитет статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – 2021. – URL: <http://www.stat.kz>. (Дата обращения: 30.08.2021).

7. Заключение к отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета за 2020 год. <https://www.gov.kz>

8. Статистический бюллетень Национального банка Республики Казахстан. <https://nationalbank.kz/>

REFERENCES

1. Yi Z., Wang Y., Chen Y.-J. Financing an Agricultural Supply Chain with a Capital-Constrained Smallholder Farmer in Developing Economies // *Production and Operations Management*. – 2021. – 30(7). – P. 2102-2121.

2. Medvedskaya T., Zaporozceva E., Zemlyakova N., Yuryeva O. Functioning of the agro-industrial complex in the digital economy, 2021.E3S Web of Conferences 273, 08034. International Scientific and Practical Conference on State and Prospects for the Development of Agribusiness, INTERAGROMASH 2021. – Rostov-on-Don, 24 February 2021 - 26 February 2021, 169716.

3. Aimurzina B., Kamenova M., Omarova A. The economic nature of financial leverage of agricultural production // *Journal of Applied Economic Sciences*. – 2018. – 13(8). – P. 2394-2405.

4. Sadu Zh.N., Kushebina G.M. Gosudarstvennyye mery podderzhki sel'skhozjajstvennykh tovaroproizvoditelej otrasli zhivotnovodstva v Respublike Kazahstan // *Vestnik KazUEFMT*. – 2020. – №4 (41). – S. 96-104 [in Russian].

5. Shulenbaeva F., Daribaeva A., Shajmerdenova A. Kreditovanie subektov APK v Kazahstane i za rubezhom // *Vestnik KazUEFMT*. – 2020. – №1 (38). – S. 56-65 [in Russian].

6. Statistika // Komitet statistiki Ministerstva nacional'noj jekonomiki Respubliki Kazahstan [Jelektronnyj resurs]. – 2021. – URL: <http://www.stat.kz>. (Data obrashhenija: 30.08.2021) [in Russian].

7. Zakljuchenie k otchetu Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ob ispolnenii respublikanskogo bjudzheta za 2020 god. <https://www.gov.kz> [in Russian].

8. Statisticheskij bjulleten' Nacional'nogo banka Respubliki Kazahstan. <https://national-bank.kz/> [in Russian].

А.А. Кочербаева, Б.С. Есенгельдин, Б.Т. Аймурзина, М.Ж. Каменова

ДАҒДАРЫСҚА ҚАРСЫ ҚАЗАҚСТАН АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫН ҚОЛДАУ ШАРАЛАРЫ

Аңдатпа

Мақалада ауыл шаруашылығын мемлекеттік реттеуді жетілдіру мәселесі белгісіздік жағдайында экономиканың нарықтық механизмінің маңызды құрамдас бөлігі болып табылатыны атап көрсетілген. Мұндай реттеудің қажеттілігі агроөнеркәсіптік кешеннің, ең алдымен ауыл шаруашылығының салааралық бәсекелестікке тең қатысуға мүмкіндік бермейтін осындай ерекшеліктерімен байланысты. Қазақстанның ауыл шаруашылығы өнімдерінің (қызметтерінің) жалпы шығарылымына, 2016-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бюджет шығыстарының динамикасына, ауыл шаруашылығы, су және орман шаруашылығына, балық шаруашылығына республикалық және жергілікті бюджеттердің шығыстарының динамикасы, мақсатты көлем, жергілікті бюджеттердің шығыстары базасына аударылған ағымдағы трансферттер, ауыл шаруашылығын дамытуға арналған жалпы сипаттағы трансферттер агроөнеркәсіптік кешендегі дағдарысқа қарсы шаралар қорларының құрылымын анықтау кезінде көрсетіледі. Авторлар ауыл шаруашылығының стратегиялық маңыздылығы мен спецификалық ерекшеліктері бұл саланы басқарудың, оның аймақтық деңгейде инвестициялануының арнайы тәсілдерін дамытуды талап ететінін атап көрсетеді. Аграрлық секторды және азық-түлік қауіпсіздігін қолдау үшін жинақталған проблемаларды шешуге бағытталған нақты стратегияны, принциптерді, ережелерді, нормалар мен шараларды талап ететін жүйелік экономикалық шешімдерді әзірлеу қажеттілігі туындады. Субсидия түріндегі мемлекеттік қолдау мен жеңілдікпен несие беру ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерінің дамуына серпін береді.

A. Kozherbayeva, B. Yessengeldin, B. Aimurzina, M. Kamenova

ANTI-CRISIS SUPPORT MEASURES AGRICULTURE OF KAZAKHSTAN

Annotation

The article notes that the problem of improving the state regulation of agriculture is the most important component of the market mechanism of the economy in conditions of uncertainty. The need for such regulation is associated with such features of the agro-industrial complex, primarily agriculture, which do not allow them to participate on an equal footing in intersectoral competition. The analysis of the gross output of products (services) of agriculture in Kazakhstan is carried out, the dynamics of state budget expenditures, expenditures of the republican and local budgets for agriculture, water and forestry, fisheries for 2016-2020, the size of targeted current transfers transferred to the base of expenditures of local budgets is shown when determining transfers of a general nature for the development of agriculture, the structure of funds for anti-crisis measures in the agro-industrial complex. The authors note that the strategic importance and specific features of agriculture require the development of special approaches to the management of this industry, its investment at the regional level. There was a need to develop systemic economic solutions to support the agricultural sector and food security, requiring a specific strategy, principles, regulations, norms and measures aimed at overcoming the accumulated problems. State support in the form of subsidies and the provision of concessional loans will stimulate the development of agricultural producers.

