

DOI 10.52260/2304-7216.2023.4(53).3  
 УДК 351.711  
 ГРНТИ 06.56.45

**Б.Т. Череева\***, PhD, и.о. доцента<sup>1</sup>  
**Г.Ы. Бекенова**, к.э.н., ассоц. профессор<sup>2</sup>  
**Б.Н. Абилкасова**, магистр, ст. преподаватель<sup>2</sup>  
**А.Я. Бекмурзаева**, магистр<sup>3</sup>  
*Esil University, г. Астана, Казахстан<sup>1</sup>*  
*Казахский национальный*  
*исследовательский технический университет*  
*имени К.И. Сатпаева, г. Алматы, Казахстан<sup>2</sup>*  
*Caspian University, г. Алматы, Казахстан<sup>3</sup>*  
 \* – основной автор (автор для корреспонденции)  
 e-mail: b\_chereyeva@mail.ru

### РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСНЫХ ПЛАНОВ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В КАЗАХСТАНЕ: АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

*В статье изучены вопросы по реализации Комплексных планов приватизации за 2016-2020 гг. и 2021-2025 гг., в связи с глобальными вызовами современности, которые требуют формирования реальной конкурентной среды, а именно снижение избыточного присутствия государства в экономике посредством активизации приватизации в Казахстане. Авторами проведен анализ и оценка результатов приватизации, которые отражают эффективность проведенных мероприятий, качество выбора объектов приватизации и имеющиеся проблемы. В ходе исследования авторами был проведен обзор литературы, определена проблематика и изучены официальные данные по каждому комплексному плану, на основании которых проведена сравнительная оценка плановых и фактических показателей. В статье приведены частные примеры по продаже государственных активов, предпосылки и причины их включения или снятия с торгов, а также методов их реализации. В результате исследования авторами были выявлены основные направленности комплексных планов приватизации на 2016-2020 и 2021-2025 годы, степень их результативности на практике, а также необходимости проведения тщательной оценки приоритетности объекта государственного актива и масштаба последствий их продажи на жизни обеспеченность региона ил страны в целом.*

**Ключевые слова:** государственное управление, конкурентная среда, государственная собственность, приватизация, комплексный план, демонополизация, разгосударствление, частный капитализм, бюджетная нагрузка, квазигосударственный сектор

**Кілт сөздер:** мемлекеттік басқару, бәсекелестік орта, мемлекеттік меншік, жекешелендіру, кешенді жоспар, монополиясыздандыру, мемлекет иелігінен алу, жеке капитализм, бюджеттік жүктеме, квазимемлекеттік сектор

**Keywords:** public administration, competitive environment, state ownership, privatization, comprehensive plan, demonopolization, denationalization, private capitalism, budget burden, quasi-public sector

**Введение.** В Послание Президента РК от 1 сентября 2022 года была отмечена необходимость снижения участия государства в экономике, проведения демонополизации и развития конкуренции [1]. Необходимо отметить, что акцент на сокращение доли государственного участия в конкурентной среде сделан еще 2019 году [2]. За это время был объявлен мораторий на создание новых компаний в квазигосударственном секторе, а количество существующий государственных предприятий сократилось посредством приватизации с целью повышения конкурентоспособности казахстанских предприятий на мировом рынке. Вместе с этим было создано Агентство по защите и развитию конкуренции на прямую подчиненному Президенту, были утверждены критерии отбора активов, среди которых включены критерии владения неконтрольным пакетом акций и не достижения ключевых показателей антимонопольного органа по передаче в частные руки, а также наступления рекомендованного срока присутствия на товарном рынке. При этом с целью соблюдения интересов государства предусмотрено сохранение контрольных долей в стратегических объектах и был пересмотрен подход к приватизации объектов коммунальной собственности. Все выше отмеченное, а также несвоевременная реализация ранее заявленных государственных активов привело к тому, что в 2021 году был одобрен обновленный комплексный план приватизации на 2021-2025 годы. С этой целью считаем необходимым рассмотреть предварительные результаты второй волны приватизации за 2014-2020 гг., определить предпосылки продления программы приватизации и преграды в ее реализации. В данной статье применены следующие методы исследования: статистический, сравнительный и монографический.

**Обзор литературы.** Правительством РК было принято Постановление «О некоторых вопросах приватизации на 2021-2025гг.» [3], где была расписана фундаментальная схема по передаче в конкурентную среду большей части объектов электроэнергетики, транспорта, связи, нефтепереработки, коммунальных систем и т.д. Заявленные темпы реформ не были реализованы в значительной мере, многие государственные объекты были исключены из списка приватизации. К примеру, если в 2019 году планировалось разгосударствление всех ключевых объектов энергетики, а уже в 2021 году были выведены из очереди Экибастузкие ГРЭС и Алматинские ТЭЦ.

Если опираться на информацию, представленной в «Концепции развития и защиты конкуренции на 2022-2026гг.» средний уровень концентрации олигополии на казахстанском рынке фиксируется в диапазоне от 60 до 100% в зависимости от отрасли [4]. К примеру, электроэнергетика страны представляет собой комплекс «вертикально-интегрированных» олигополий со степенью доминирования от 55-70 до 90-100% по регионам. И согласно Концепции, планируется вынести 15% объемов оптового рынка электроэнергетики на торги, что говорит о проведении демонополизации отрасли всего на 15%.

Программой приватизацией предполагается, что переход квазигосударственного сектора в частные руки должен помочь модернизировать устаревшую инфраструктуру страны, которая остро нуждается в инвестициях.

В начале становления государственности инфраструктура была коммерциализирована согласно западной рыночной модели, сформировавшейся на инициативе частного бизнеса [5]. Однако, в казахстанских условиях западная практика внедрения дала сбой, причинами которых можно назвать отсутствие в стране достаточно платежеспособных потребителей и доступных кредитов для инвестиций.

На сегодняшний день в Казахстане было реализовано два комплексных плана: с 2014 по 2016 годы и с 2016 по 2020 годы [6, 7]. Во время первого комплексного плана приватизации планировалось реализовать 833 объекта, из которых было продано 239 объекта или 29%. Второй комплексный план включал себя 862 объекта, но по факту было реализовано 506 государственных активов [8]. К сожалению, крупные отечественные и ключевые иностранные инвесторы не заинтересованы в развитии казахстанской инфраструктуры. Поскольку, основной акцент сделан на экспортно-сырьевой бизнес, которые уже обеспечены необходимой инфраструктурой, т.е. скважинными полями, электростанциями, подвижным составом и пр., что снижает интерес к отечественному импортозамещению, социальному и инфраструктурному сектору. В этой связи возрастает интерес к изучению предварительных результатов проведения приватизации в Казахстане с попыткой определения причин отклонения от плановых показателей.

**Основная часть.** Приватизация преследует основные три цели [9]:

Первая, разгосударствление экономики страны, а именно достижение стандартов стран ОЭСР, при которой доля участия государства в экономике составляет 15% к ВВП.

Вторая, уменьшение нагрузки на бюджет, то есть прекращение государственного дотирования убыточных предприятий и финансирование различных социальных объектов.

Третья, повышение экономической эффективности предприятия, увеличение его вклада в экономику страны.

На момент принятия комплексного плана доля государства в экономике составляла 19,1%, а к 2025 году планируется сократить долю участия государства до 14%.

В отношении нагрузки на бюджет необходимо, чтобы бизнес большую часть своего дохода получал через экспорт своих товаров и услуг, а не через бюджетные заказы, гранты и прочих преференций [10]. Среди объектов, которые подлежат приватизации, кроме заводов и объектов транспорта, нет объектов, имеющие возможность производить товары на экспорт. В основном коммунальные предприятия нацелены на оказание услуг для граждан, занимающиеся обеспечением водоснабжением, водоотведением, медицинскими, образовательными и пр. услугами, а как понимаем, социально-ориентированные предприятия без государственного заказа не всегда могут справиться.

С начала приватизации было представлено 1767 объектов государственной собственности [8], из которых наибольшую долю составляют 55,86%, наименьшую – 4,81% (таблица 1). В разрезе лет наибольшее число государственных объектов было выставлено в 2017 году – 357 ед., наименьшее число в 2020 году – 33 ед., что связано с введенными карантинными мерами по причине распространения COVID-19.

Таблица 1

**Распределение объектов приватизации за 2014–2023 гг. по видам собственности\***

| Наименование                                    | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | Всего |
|---|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Республиканская собственность                   | 5    | 7    | 15   | 18   | 18   | 9    | 1    | 4    | 4    | 4    | 85    |
| Коммунальная собственность                      | 48   | 45   | 105  | 232  | 70   | 27   | 18   | 187  | 161  | 54   | 987   |
| Активы субъектов квазигосударственного сектора  | 40   | 45   | 65   | 63   | 28   | 17   | 9    | 30   | 16   | 15   | 344   |
| Активы социально-предпринимательских корпораций | 49   | 23   | 35   | 44   | 21   | 16   | 5    | 70   | 40   | 34   | 351   |
| Итого   | 142  | 121  | 220  | 357  | 137  | 69   | 33   | 291  | 221  | 107  | 1767  |

\* Составлена авторами на основе источника [8]

Если во время первой волны приватизации количество инструментов реализации были ограничены [11], то во второй волне используемые методы торгов весьма разнообразны. Самый популярными методами торгов являются аукционы и тендера коммерческие, которые представлены в таблице 2.

Аукционы проводятся двумя методами: на повышение и понижение цены [12]. При проведении аукциона стартовая цена объекта приватизации равна начальной цене, которая определяется на основании рыночной стоимости объекта. На первые торги объект приватизации выставляется на аукцион с применением метода повышение цены, на вторые торги по методу с понижением цены с минимальным порогом в размере 50% от начальной цены, на третьи торги уже без установления минимальной цены.

Проведение тендера должно быть открытым, если он не затрагивает государственную безопасность и охрану окружающей природной среды. При выставлении объекта приватизации на первый тендер стартовая цена равна начальной цене объекта, при выставлении на следующие торги стоимость объекта снижается на 50%. При продаже государственных активов в виде имущественных комплексов, акций в уставном капитале условием тендера является сохранение профиля деятельности, срок которого определяется продавцом.

Победителем торгов и на аукционе, и в тендере является участник, предложивший наиболее высокую цену за объект приватизации, а также торги считаются состоявшимися при двух и более участниках.

Таблица 2

**Количество реализованных объектов приватизации по методам торгов\***

|   | По комплексному плану 2016-2020 |              | По комплексному плану 2021-2025 |              | Не включен в Комплексный план |              |
|---|---------------------------------|--------------|---------------------------------|--------------|-------------------------------|--------------|
|   | количество                      | Цена продажи | количество                      | Цена продажи | количество                    | Цена продажи |
| 1   | 2                               | 3            | 4                               | 5            | 6                             | 7            |
| Аукцион на повышение цены                     | 46                              | 15633,9      | 58                              | 12109,7      | 32                            | 2426,9       |
| Аукцион на понижение цены                     | 139                             | 9532,8       | 62                              | 1682,3       | 26                            | 4596,0       |
| Фондовая биржа                                | 2                               | 303152,7     | 1                               |              |                               |              |
| Тендер коммерческий                           | 148                             | 27892,2      | 63                              | 807,1        | 38                            | 3161,4       |
| Тендер инвестиционный                         | -                               | -            | -                               | -            | 1                             | 0,3          |
| Конкурс электронный                           | 11                              | 27375,5      | 3                               | 1762,4       | 10                            | 72124,2      |
| Конкурс двухэтапный                           | 17                              | 55662,2      | 2                               | 6439,2       | 2                             | 7169,3       |
| Право преимущественной покупки участником ТОО | 31                              | 1331,4       | 24                              | 593,9        | 90                            | 18468,0      |
| Прямая адресная продажа                       | 30                              | 97939,4      | 19                              | 36529,0      | 6                             | 480,6        |

| 1   | 2   | 3        | 4   | 5       | 6   | 7        |
|---|-----|----------|-----|---------|-----|----------|
| Дарение   | 1   | 0        |     |         | 1   | 0        |
| Доверительное управление с правом последующего выкупа | 51  | 41728,1  | 40  | 14888,4 | 14  | 3933,3   |
| Итого   | 476 | 580248,2 | 273 | 74812,1 | 220 | 112360,0 |

\* Составлена авторами на основе источника [8]

По комплексному плану за 2016-2020 гг. было реализовано 476 объектов на сумму 580,2 млрд. тенге, а по Комплексному плану за 2021-2025 гг. на сегодня было продано 273 объектов на сумму 74,8 млрд. тенге. Во время приватизации было реализовано 220 объектов государственности на сумму 112,4 млрд. тенге вне комплексного плана. По Комплексному плану за 2016-2020 гг. посредством коммерческого тендера было продано 148 государственных объектов (31,1%), аукционом на понижении цены – 139 объектов (29,2%), в доверительное управление было передано 51 объект (10,7%), на фондовой бирже было реализовано 2 государственного имущества на сумму 303,2 млрд. тенге.

Согласно Комплексного плана приватизации на 2016-2020 годы планировалось передать в конкурентную среду 788 объектов государственной собственности, из которых фактически были проданы 60,4% или 476 ед., а по Комплексному плану приватизации на 2021-2025 годы планируется реализовать 467 объектов государственной собственности, и по состоянию на 01.05.2023 года передано в частный сектор 57,3% или 273 объекта.

В таблице 3 представлена информация по годам реализации государственного имущества по программам приватизации, из которых видно, наибольшее число проданных объектов приходится на 2021 год (201 ед.), поскольку 2020 году многие торги были приостановлены, и перенесены. Помимо комплексных планов реализация государственной собственности проводится вне программы приватизации, согласно которому за 2014-2022 годы было реализовано 220 объектов государственной собственности, исполнение 42,9%.

Таблица 3

#### Исполнение Комплексных планов по приватизации\*

|            | По комплексному плану 2016-2020 гг. | По комплексному плану 2021-2025 гг. | Не включен в комплексный план | Итого |
|------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------|
| План       | 788                                 | 467                                 | 512                           | 1767  |
| Факт       | 476                                 | 273                                 | 220                           | 969   |
| 2013       | 2                                   | -                                   | -                             | 2     |
| 2014       | 6                                   | 1                                   | 121                           | 128   |
| 2015       | 48                                  | -                                   | 60                            | 108   |
| 2016       | 125                                 | -                                   | 12                            | 137   |
| 2017       | 175                                 | 3                                   | 6                             | 184   |
| 2018       | 78                                  | 4                                   | 5                             | 87    |
| 2019       | 31                                  | 2                                   | 4                             | 37    |
| 2020       | 10                                  | 9                                   | 10                            | 29    |
| 2021       | -                                   | 201                                 | 1                             | 202   |
| 2022       | -                                   | 50                                  | 1                             | 51    |
| 2023       | -                                   | 3                                   | -                             | 3     |
| Исполнение | 60,4%                               | 57,3%                               | 42,9%                         | 54,8% |

\* Составлена авторами на основе источника [8]

В целом, за 2013-2023 годы в конкурентную среду было передано 969 объектов, исполнение программы приватизации составляет 54,8%.

Если рассматривать в региональном разрезе (таблица 4), то наибольшее число проданных государственных объектов зарегистрировано в Алматинской области (115 ед.), г. Алматы (106 ед.) и г. Астана (94 ед.), наименьшее число в вновь образованных областях – Улытауская (4 ед.) и Абайская (2 ед.).

Таблица 4

**Результаты приватизации по регионам Казахстана, ед.\***

|                                | По комплексному плану 2016-2020гг. | По комплексному плану 2021-2025гг. | Не входит в комплексный план | Итого |
|--------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------|-------|
| Казахстан                      | 476                                | 273                                | 220                          | 969   |
| Область Абай                   | 0                                  | 2                                  | 0                            | 2     |
| Акмолинская область            | 12                                 | 19                                 | 7                            | 38    |
| Актюбинская область            | 14                                 | 10                                 | 29                           | 53    |
| Алматинская область            | 39                                 | 59                                 | 17                           | 115   |
| Алматы г.а.                    | 72                                 | 9                                  | 25                           | 106   |
| Атырауская область             | 29                                 | 9                                  | 6                            | 44    |
| Восточно-Казахстанская область | 35                                 | 8                                  | 9                            | 52    |
| Жамбылская область             | 26                                 | 12                                 | 14                           | 52    |
| область Жетісу                 | 2                                  | 13                                 | 2                            | 17    |
| Западно-Казахстанская область  | 21                                 | 1                                  | 7                            | 29    |
| Карагандинская область         | 24                                 | 30                                 | 6                            | 60    |
| Костанайская область           | 14                                 | 17                                 | 18                           | 49    |
| Кызылординская область         | 13                                 | 5                                  | 6                            | 24    |
| Мангистауская область          | 19                                 | 3                                  | 7                            | 29    |
| Астана г.а.                    | 47                                 | 15                                 | 32                           | 94    |
| Павлодарская область           | 38                                 | 18                                 | 6                            | 62    |
| Северо-Казахстанская область   | 19                                 | 6                                  | 7                            | 32    |
| Туркестанская область          | 15                                 | 27                                 | 18                           | 60    |
| область Ұлытау                 | 2                                  | 2                                  | 0                            | 4     |
| Шымкент г.а.                   | 17                                 | 8                                  | 4                            | 29    |

\* Составлена авторами на основе источника [8]

К примеру, по Восточно-Казахстанской области за 2021-2025гг. было предусмотрено передать в частный сектор 41 объектов коммунальной собственности и активов СПК «Ертіс», из которых уже продано 8 объектов. За 2021-2022 гг. подлежали приватизации 33 актива, но многие, из которых были сняты с торгов по причине отсутствия желающих их купить. В 2023-2024 годы среди планируемых выставлению на торги объектов были важные социальные объекты, которые позже были исключены (АО «Усть-Каменогорские тепловые сети»), а такие объекты как ТОО «Транспортная компания Усть-Каменогорска», ТОО «Международный аэропорт Семей», ТОО «Центр управления пассажирскими перевозками г.Усть-Каменогорск», АО «Аэропорт города Усть-Каменогорск» находятся в поиске новых владельцев на основе доверительного управления с правом выкупа. Названные объекты относятся одной из жизнеобеспечивающей отрасли – транспорту, это трамвайный парк, координация работы городского общественного транспорта, система электронного билетирования, пассажирские и грузовые перевозки воздушным транспортом, которые имеют непогашенные убытки и требуют инвестиции в инфраструктуру. Общее количество рабочих мест на все названные объекты – 814, которые должны будут сохранены согласно условиям приватизации, в том числе сохраняется основное направление деятельности предприятия.

Анализ списка объектов приватизации показывает, что к передаче в конкурентную среду представлены объекты всех отраслей, которые в разрезе Комплексных планов за 2016-2020 гг. и 2021-2025гг. представлены в таблице 5.

Таблица 5

**Реализованные государственные активы согласно экономическим отраслям, ед.\***

| Наименование отрасли   | По комплексному плану 2016-2020гг. | По комплексному плану 2021-2025гг. | Не входит в комплексный план | Итого |
|--|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------|-------|
| 1  | 2                                  | 3                                  | 4                            | 5     |
| Водоснабжение, канализационная система, контроль над сбором и распределением отходов | 36                                 | 14                                 | 11                           | 61    |

| 1  | 2   | 3   | 4   | 5   |
|--|-----|-----|-----|-----|
| Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров                     | 24  | 24  | 9   | 57  |
| Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания | 26  | 5   | 9   | 40  |
| Здравоохранение и социальные услуги                                      | 46  | 4   | 7   | 57  |
| Информация и связь   | 9   | 84  | 27  | 120 |
| Искусство, развлечения и отдых   | 41  | 5   | 3   | 49  |
| Обрабатывающая промышленность  | 62  | 14  | 20  | 96  |
| Образование  | 31  | 6   | 21  | 58  |
| Операции с недвижимым имуществом   | 12  | 2   | 9   | 23  |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов            | 11  | 4   | 6   | 21  |
| Предоставление прочих видов услуг  | 8   | 5   | 6   | 19  |
| Профессиональная, научная и техническая деятельность                     | 58  | 20  | 29  | 107 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство                                      | 36  | 48  | 21  | 105 |
| Строительство  | 24  | 15  | 6   | 45  |
| Транспорт и складирование  | 22  | 9   | 10  | 41  |
| Услуги по проживанию и питанию   | 5   | 1   | 5   | 11  |
| Финансовая и страховая деятельность                                      | 13  | 5   | 16  | 34  |
| Электроснабжение, подача газа, пара и воздушное кондиционирование        | 8   | 8   | 5   | 21  |
| Всего  | 476 | 273 | 220 | 969 |

\* Составлена авторами на основе источника [8]

По Комплексному плану приватизации за 2016-2020гг. наибольшее число проданных государственных объектов относились обрабатывающей промышленности (13%), профессиональной и научной деятельности (12,2%), здравоохранению и социальному обеспечению (9,7%), искусству и спорту (8,6%). Действительно, как уже отмечалось выше объекты коммунальной собственности в основном представлены поликлиниками, медицинскими центрами, детскими садами, спортивными школами и спортивными клубами. В ходе приватизации многие футбольные клубы были переданы в конкурентную среду, к примеру, в 2017 году был продан ФК «Ордабасы» Туркестанской области посредством тендера по передаче в доверительное управление с правом выкупа через 10 лет. Стартовая цена футбольного клуба была 248983,0 тыс. тенге, а был продан за 5505,0 млн. тенге, что превышает 22,1 раз начальной цены. По условиям тендера частный инвестор должен вложить инвестиций не менее 120 млн. тенге, обеспечивать бесплатными билетами уязвимые слои населения, сохранить имеющиеся рабочие места и создать дополнительно 10 мест для привлечения спортсменов. Также были проданы ФК «Кайрат», ФК «Тобол», ФК «Шахтер», ФК «Ақжайық». Следовательно, посредством продажи высоко затратных активов была уменьшена нагрузка на бюджет.

По Комплексному плану приватизации за 2021-2025 гг. наибольшее число проданных государственных активов принадлежали отрасли информация и связь (30,7%), сельского и лесного хозяйства (17,6%). Среди объектов приватизации были объекты жизнеобеспечивающие регионы, такие как Усть-Каменогорская и Шульбинская ГЭС. Данные гидроэлектростанции представляют собой часть каскада Иртышских ГЭС в Восточном Казахстане, являются объектами естественных монополий, и их продажа передает право установление цен частным лицом, что является стратегически небезопасным. В целом, электростанции не являются убыточными, и продажа частному бизнесу не сделает ее управление эффективнее, поскольку после смены собственника невозможно изменить технологию получения дешевой энергии и мощности данных электростанций, но это может повлиять на уровень жизни населения при возможном изменении цен на услуги, и при этом у государства отсутствуют рычаги регулирования. И таких примеров достаточно, которые позже были сняты с перечня объектов приватизации. Таким образом, необходимо проведение тщательной оценки приоритетности объекта государственного актива, и масштаб последствий для жизни обеспеченности региона.

Как известно, при разработке механизма второй приватизации были учтены ошибки и недостатки приватизации проведенная в 90-х годах, а также лучшие зарубежные практики в этой области [13]. Реализация Комплексных планов приватизации 2016-2020 гг., 2021-2025 гг. направлены на более глубокое развитие рыночных отношений посредством:

- оптимизации государственного имущества;
- перехода от «государственного капитализма», ставший реальностью после приватизации 90-х годов, в результате которого значительная часть капитала вернулась в государственное управление, к «частному капитализму»;
- снижение нагрузки на расходную часть государственного бюджета и национальных холдингов, поскольку после передачи государственных компаний в конкурентную среду издержки этих компаний частично или полностью переходят на новых частных владельцев, вместе с этим вырученные средства от приватизации значительно могут прирастить доходную часть бюджета государства;
- оптимальной адаптации и дальнейшее развитие приватизируемых компаний рыночным условиям, при условии сохранения направления деятельности, рабочих мест и вложения дополнительных инвестиций;
- развитие среднего и крупного бизнеса;
- стимулирование народного IPO, это в отношении компаний, акции которых планируется реализовать через биржевые платформы.

Несмотря на представленные преимущества, нельзя утверждать, что они всецело дадут предполагаемый эффект, поскольку:

- во-первых, анализ перечень объектов приватизации дает сделать вывод, что государство больше избавляется от балласта, чем оптимизирует свои активы, используя приватизацию как меру сокращения расходов на раздутый квазигосударственный сектор. В качестве балласта представлены не только убыточные компании, но и социально-значимые объекты, функционирование которых без государственного участие невозможно.

- во-вторых, переход от государственного к частному капитализму, стимулирование народного инвестирования может и не произойти, поскольку при недостаточной развитости фондового рынка доступ к приватизации компаний через третьи лица будут иметь те лица, которые наняты государством для управления этими компаниями, что без доступности приватизируемых объектов к широкому перечню лиц, смена капитализма произойдет без качественного его характера.

- в-третьих, эффект на доходную часть бюджета от поступлений в результате приватизации будет небольшим. По данным сайта [privatization.gosreestr.kz](http://privatization.gosreestr.kz) за 2016 год вследствие реализации государственных активов было получено 43156,9 млн. тенге в рамках Комплексного плана приватизации за 2016-2020 годы, что в сумме составляют всего 0,5% доходной части республиканского бюджета за 2016 год (в 2017 году – 1,17%). Относительно Комплексного плана реализации за 2021-2025 гг. в 2021 году было реализовано государственного имущества на 44026,3 млн. тенге, что составило всего 0,35% доходной части бюджета за 2021 год (в 2022 году – 0,08%).

**Заключение.** Таким образом, начатая вторая волна приватизации в Казахстане затронула все формы государственной собственности различных отраслей экономики, рыночной капитализации, региональной принадлежности и степени социально-экономической значимости. Перечень компаний широк и разнообразен, начиная от детских садов и поликлиник завершая крупными национальными компаниями, такие как Эйр Астана, Казахстан Темір жолы, Казатомпром. В качестве целевых индикаторов плана приватизации определены сокращение субъектов квазигосударственного сектора республиканской собственности на 15% и передача организаций коммунальной собственности к общему количеству 5%. Как показал вышеприведенный анализ фактическая реализация плана приватизации за 2016-2020 годы составило 60,4%, а предварительные данные за 2021-2023 годы равны 57,3% от плановых показателей «Комплексного плана приватизации на 2021-2025 гг.». Следовательно, поставленные целевые индикаторы достигнуты не были.

*Статья подготовлена в рамках выполнения гранта Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан на тему: ИРН АР14972672 «Совершенствование эффективности управления объектов государственной собственности в посткризисных условиях».*

## ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Главы государства К.Ж. Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» от 01 сентября 2022 года [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana).
2. Указ Президента РК «О введении моратория на создание субъектов квазигосударственного сектора» от 03 июля 2019 года № 51 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000051U>.
3. Постановление Правительства РК «О некоторых вопросах приватизации на 2021-2025 годы» от 29 декабря 2020 года № 908 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000908>.
4. Указ Президента РК «Об утверждении Концепции и развития конкуренции в Республике Казахстан на 2022-2026 годы» от 22 июня 2022 года № 938 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000938>.
5. Зарецкая С.Л. Приватизация в Казахстане: основные направления и итоги // Приватизация в России и других странах СНГ: сборник обзоров. – 2003. – С. 146-184.
6. Постановление Правительства РК «О некоторых вопросах приватизации» от 31 марта 2014 года № 280 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000280>.
7. Постановление Правительства Республики Казахстан «О некоторых вопросах приватизации на 2016-2020 годы» от 30 декабря 2015 года № 1141 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001141>.
8. Официальный информационный ресурс по реализации приватизации в Казахстане [Электронный ресурс]. – URL: <http://privatization.gosreestr.kz/>.
9. Выступление Президента РК Токаева К.К. на Форуме поддержки отечественных предпринимателей «Samruk Business Forum» от 11 февраля 2021 года [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-forume-podderzhki-otechestvennyh-predprinimatelei-samruk-business-forum](https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-forume-podderzhki-otechestvennyh-predprinimatelei-samruk-business-forum).
10. Rumer B., Asanbaev E. An alternative perspective on the economic development of Kazakhstan // Central Asia in transition: Dilemmas of polit. a. econ. development. – Armonk (N.Y.); L.: Sharpe. – 1996. – P. 227-236.
11. Кошанов А., Хусаинов Б. Реформа и макроэкономические преобразования в Казахстане // Общество и экономика, 1998. – № 8-9. – С. 56-62.
12. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил продажи объектов приватизации» от 09 августа 2011 года № 920 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000920>.
13. Череева Б.Т. Механизм реализации принципа «Yellow pages rule» в Казахстане // Central Asian Economic Review. – 2018. – №3(121). – С. 27-36.

## REFERENCES

1. Poslanie Glavy gosudarstva K.Zh. Tokaeva narodu Kazahstana «Konstruktivnyj obshhestvennyj dialog – osnova stabil'nosti i procvetaniya Kazahstana» ot 01 sentjabrja 2022 goda [Message of the Head of State K.J. Tokayev to the people of Kazakhstan «Constructive public dialog - the basis of stability and prosperity of Kazakhstan» dated September 01, 2022] [Elektronny resurs]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana) [in Russian].
2. Ukaz Prezidenta RK «O vvedenii moratorija na sozdanie sub#ektov kvazigosudarstvennogo sektora» ot 03 ijulja 2019 goda № 51 [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan «On imposing a moratorium on the establishment of quasi-state sector entities» dated July 03, 2019, No. 51] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U190000051U> [in Russian].
3. Postanovlenie Pravitel'stva RK «O nekotoryh voprosah privatizacii na 2021-2025 gody» ot 29 dekabrja 2020 goda № 908 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan «On some issues of privatization for 2021-2025» dated December 29, 2020, No. 908] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000908> [in Russian].
4. Ukaz Prezidenta RK «Ob utverzhdenii Konceptii i razvitija konkurencii v Respublike Kazahstan na 2022-2026 gody» ot 22 ijunja 2022 goda № 938 [Decree of the President of RK «On Approval of the Concept and Development of Competition in the Republic of Kazakhstan for 2022-2026» dated June 22, 2022, No. 938] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000938> [in Russian].

5. Zareckaja S.L. Privatizacija v Kazahstane: osnovnye napravlenija i itogi [Privatization in Kazakhstan: main directions and results] // Privatizacija v Rossii i drugih stranah SNG: sbornik obzorov. – 2003. – S. 146-184 [in Russian].
6. Postanovlenie Pravitel'stva RK «O nekotoryh voprosah privatizacii» ot 31 marta 2014 goda № 280 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan «On Some Issues of Privatization» dated March 31, 2014, No. 280] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000280> [in Russian].
7. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan «O nekotoryh voprosah privatizacii na 2016-2020 gody» ot 30 dekabrja 2015 goda № 1141 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan «On Certain Privatization Issues for 2016-2020» dated December 30, 2015, No. 1141] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001141> [in Russian].
8. Oficial'nyj informacionnyj resurs po realizacii privatizacii v Kazahstane [Official information resource on the implementation of privatization in Kazakhstan] [Elektronny resurs]. – URL: <http://privatization.gosreestr.kz/> [in Russian].
9. Vystuplenie Prezidenta RK Tokaeva K.K. na Forume podderzhki otechestvennyh predprinimatelej «Samruk Business Forum» ot 11 fevralja 2021 goda [Speech by the President of the Republic of Kazakhstan Tokayev K.K. at the Samruk Business Forum on February 11, 2021] [Elektronny resurs]. – URL: [https://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazahstan/participation\\_in\\_events/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-forume-podderzhki-otechestvennyh-predprinimatelei-samruk-business-forum](https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazahstan/participation_in_events/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-forume-podderzhki-otechestvennyh-predprinimatelei-samruk-business-forum) [in Russian].
10. Rumer B., Asanbaev E. An alternative perspective on the economic development of Kazakhstan // Central Asia in transition: Dilemmas of polit. a. econ. development. – Armonk (N.Y.); L.: Sharpe. – 1996. – P. 227-236.
11. Koshanov A., Husainov B. Reforma i makroekonomicheskie preobrazovanija v Kazahstane [Reform and macroeconomic transformation in Kazakhstan] // Obshhestvo i jekonomika, 1998. – № 8-9. – S. 56-62 [in Russian].
12. Postanovlenie Pravitel'stva RK «Ob utverzhdenie Pravil prodazhi ob#ektov privatizacii» ot 09 avgusta 2011 goda № 920 [Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan «On Approval of the Rules of Sale of Privatization Objects» dated August 09, 2011, № 920] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000920> [in Russian].
13. Chereeva B.T. Mehanizm realizacii principa «Yellow pages rule» v Kazahstane [Mechanism of implementation of the «Yellow pages rule» principle in Kazakhstan] // Central Asian Economic Review. – 2018. – № 3(121). – S. 27-36 [in Russian].

**Череева Б.Т., Бекенова Г.Ы., Абилкасова Б.Н., Бекмурзаева А.Я.**

## **ҚАЗАҚСТАНДА МЕМЛЕКЕТТІК МЕНШІКТІ ЖЕКЕШЕЛЕНДІРУДІҢ КЕШЕНДІ ЖОСПАРЛАРЫН ІСКЕ АСЫРУ: ТАЛДАУ ЖӘНЕ БАҒАЛАУ**

### **Андатпа**

Мақалада 2016-2020жж. және 2021-2025жж. арналған жекешелендірудің кешенді жоспарларын іске асыру, нақты бәсекелестік ортаны қалыптастыруды талап ететін қазіргі заманның жаһандық сын-қатерлеріне байланысты, атап айтқанда Қазақстанда жекешелендіруді жандандыру арқылы мемлекеттің экономикада артық қатысуын төмендету мәселелері зерделенді. Авторлар өткізілген іс-шаралардың тиімділігін, жекешелендіру объектілерін таңдау сапасын және бар проблемаларды көрсететін жекешелендіру нәтижелеріне талдау және бағалау жүргізді. Зерттеу барысында авторлар әдебиеттерге шолу жасады, проблемалар анықталды және әрбір кешенді жоспар бойынша ресми деректер зерттелді, соның негізінде жоспарлы және нақты көрсеткіштерге салыстырмалы бағалау жүргізілді. Мақалада мемлекеттік активтерді сату бойынша жеке мысалдар, Оларды енгізудің немесе сауда-саттықтан шығарудың алғышарттары мен себептері, сондай-ақ оларды сату әдістері келтірілген. Зерттеу нәтижесінде авторлар Жекешелендірудің 2016-2020 және 2021-2025 жылдарға арналған кешенді жоспарларының негізгі бағыттарын, олардың практикадағы нәтижелілік дәрежесін, сондай-ақ мемлекеттік актив объектісінің басымдылығын және оларды өмірге сату салдарының ауқымын мұқият бағалау қажеттілігін анықтады.

Chereyeva B., Bekenova G., Abylkasova B., Bekmurzayeva A.

**IMPLEMENTATION OF COMPREHENSIVE PLANS FOR PRIVATIZATION  
OF STATE PROPERTY IN KAZAKHSTAN: ANALYSIS AND EVALUATION**

**Annotation**

The article studies the issues of implementation of the Comprehensive Privatization Plans for 2016-2020 and 2021-2025, in connection with the global challenges of modernity, which require the formation of a real competitive environment, namely, reducing the excessive presence of the state in the economy through the activation of privatization in Kazakhstan. The authors conducted an analysis and evaluation of the results of privatization, which reflect the effectiveness of the activities carried out, the quality of the choice of privatization objects and existing problems. In the course of the study, the authors conducted a literature review, identified the problems and studied official data on each comprehensive plan, based on which a comparative assessment of planned and actual indicators was carried out. The article provides private examples on the sale of state assets, prerequisites and reasons for their inclusion or removal from the auction, as well as methods of their realization. As a result of the study, the authors have identified the main focus of comprehensive privatization plans for 2016-2020 and 2021-2025, the degree of their effectiveness in practice, as well as the need for a thorough assessment of the priority of the object of state assets and the scale of the consequences of their sale on the life security of the region or the country as a whole.

