

Р.А. Исмаилова, д.э.н, профессор<sup>1</sup>  
А.А. Мусина, д.э.н, профессор<sup>2</sup>  
А.Р. Калымбетова\*, докторант PhD<sup>3</sup>  
Национальная школа государственной политики  
Академии государственного управления при  
Президенте Республики Казахстан<sup>1</sup>  
г. Нур-Султан, Казахстан  
Учреждение «Esil University»<sup>2</sup>  
г. Нур-Султан, Казахстан  
Международный казахско-турецкий университет  
имени Х.А. Ясауи<sup>3</sup>  
г. Туркестан, Казахстан  
\* – основной автор (автор для корреспонденции)  
e-mail: aigul72@mail.ru

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА БЮДЖЕТА ЧЕТВЕРТОГО УРОВНЯ В ТУРКЕСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассмотрены вопросы внедрения бюджета четвертого уровня и децентрализации власти путем формирования органов местного самоуправления (далее МСУ), которые играют важную роль в последовательном укреплении финансовой и экономической самостоятельности сельских территорий в Казахстане. Рассмотрены вопросы формирования бюджета четвертого уровня, как основы финансовой самодостаточности сельских территорий, позволяющей органам местного самоуправления самостоятельно, эффективно планировать и распределять средства с учетом потребности населения. Проанализированы данные сельских бюджетов Туркестанской области за 2018-2020 годы, что позволило выявить проблемы, как в части его формирования, так и исполнения. При проведении исследования использовался метод экономического анализа для определения динамики и структуры формирования бюджетов сельских округов. Результаты анализов показали большую зависимость бюджетов четвертого уровня от трансфертов, которые в среднем составляют 88 % от общего объема доходов. Что касается расходной части, то помимо затрат на образование можно увидеть преобладание двух видов затрат: государственные услуги общего характера и прочее. С целью улучшения структуры бюджета МСУ разработаны рекомендации по вопросам эффективного планирования и исполнения бюджета местного самоуправления (передача им дополнительных видов налогов, проведение инвентаризации всего имущества и стимулирование развития малого бизнеса в сельских территориях).

**Ключевые слова:** четвертый уровень бюджета, бюджет сельского округа, местное самоуправление, доходы, трансферты, субвенции, налоговые поступления, неналоговые поступления, расходы, имущество, коммунальная собственность.

**Кілт сөздер:** бюджеттің төртінші деңгейі, ауылдық округ бюджеті, жергілікті өзін-өзі басқару, кірістер, трансферттер, субвенциялар, салық түсімдері, салықтық емес түсімдер, шығыстар, мүлік, коммуналдық меншік.

**Keywords:** fourth level of the budget, rural district budget, local government, income, transfers, subventions, tax revenues, non-tax revenues, expenses, property, communal property.

JEL classifications: H79

**Введение.** С 2018 года в Казахстане сначала в пилотном режиме, а с 2020 года повсеместно внедрен самостоятельный бюджет местного самоуправления (далее – МСУ), то есть четвертый уровень бюджета. Четвертый уровень бюджета предназначен для финансового обеспечения задач и функций акима сельского округа, и реализации государственной политики непосредственно в каждой административно-территориальной единице [1].

По данным Министерства финансов Республики Казахстан, с одной стороны, существует большая зависимость бюджетов сельских округов от трансфертов (до 88%), а с другой стороны, большая их часть используется на административные расходы. Хотя при внедрении данного вида бюджета предполагалось, наоборот, что это даст эффект финансовой самостоятельности и децентрализации государственного управления [2].

## *Қаржы және есеп / Финансы и учет*

В этой связи цель статьи заключается в определении проблемных зон и разработке предложений при планировании и исполнении бюджетов на примере сельских бюджетов Туркестанской области.

Методологическую основу исследования составили официальные материалы о бюджетах четвертого уровня Министерства финансов РК, веб-ресурс акимата районов и сельских округов Туркестанской области, труды зарубежных и отечественных ученых. Методом исследования является экономический анализ, а именно горизонтальный и вертикальный анализ с целью определения динамики и структуры бюджетов сельских округов.

В основу анализа легли официальные данные о сельских бюджетах Туркестанской области за 2018-2020 годы. Учитывая, что в Казахстане бюджет 4-го уровня повсеместно был внедрен только с 1 января 2020 года, нами проведен анализ сельских бюджетов Туркестанской области за 2018-2020 годы, которая по численности населения на сегодняшний день занимает второе место после Алматинской области. Доходы граждан здесь являются минимальными по сравнению с другими областями Казахстана и отмечается самая большая доля бедного населения. Развитие местного самоуправления с внедрением бюджета 4 уровня должно способствовать повышению уровня жизни в селах.

**Обзор литературы.** Формирование самостоятельного бюджета местного самоуправления стало объектом как научных, так и практических исследований. В частности, вопросы развития местного самоуправления были рассмотрены отечественными учеными, которые отмечают, что развитие местного самоуправления в Казахстане с внедрением бюджета четвертого уровня способствует повышению финансовой самостоятельности сельских округов. Так, проблемы в области бюджетно-налоговой политики, институциональные аспекты и политика МСУ исследованы Р. Асаубаевым [4], Вопросы развития местного самоуправления в Казахстане, как института гражданского общества, исследуются в трудах Алимпиевой Т.Г [5], формирование и оценка бюджетов четвертого уровня – О.Шиян [6].

Следует отметить, что и в зарубежных странах исследуются вопросы децентрализации государственного управления и финансовой самостоятельности местных органов. Например,

Е. Кирилюк-Дрижка и Р. Беба предлагают для оценки слабых сельских районов в Польше и их финансовой поддержки с целью выравнивания их социально-экономического развития использовать метод регионального бюджетирования фондов регионального развития районов Европейского Союза [7]. М.Пикчио исследовал вопрос об эффективности бюджетов местных муниципалитетов в Италии, в том числе влияние на них фискальных ограничений и трансфертов. По мнению автора, при формировании бюджетов муниципалитетов необходимо учитывать их географическую и демографическую неоднородность [8]. Европейская хартия о местном самоуправлении определяет его общие принципы и положение, устанавливает гарантии защиты территории, право МСУ определять свои внутренние административные структуры, которые должны соблюдать страны, вступившие в члены Хартии[9].

Учитывая, что в Казахстане самостоятельность бюджетов местного управления внедрена сравнительно недавно, то предшествующие исследования помогут в дальнейшем решить вопросы, касающиеся формирования доходной части. В настоящее время только 4 региона из 17 в стране могут самостоятельно покрывать свои расходы [10]. Бюджетная самодостаточность регионов все еще находится на низком уровне и в основном состоит из трансфертов [11].

**Основная часть (анализ, результаты и обсуждения).**

Четвертый уровень бюджета – это основа финансовой самостоятельности МСУ, который позволяет более эффективно планировать и распределять средства с учетом интересов населения, дает возможность местным органам самостоятельно укрепить финансовую основу сельских округов, для улучшения условий жизни людей в населенных пунктах. Основная цель создания бюджета местного самоуправления – это повышение экономической, финансовой самостоятельности органов МСУ в решении местных вопросов [12].

До 2018 года в Казахстане действовала трехуровневая бюджетная система, состоящая из республиканского бюджета, бюджета области, города республиканского значения, столицы, районного бюджета (бюджет города областного значения). Города районного значения и сельские округа финансировались из вышестоящих бюджетов. Самостоятельные

бюджеты сельских округов с населением более двух тысяч человек начали внедряться с 2018 года. Сельские бюджеты до утверждения решением маслихата района, рассматриваются и обсуждаются на собрании местного сообщества. Сходы и собрания местного сообщества являются установленными законом формами участия граждан в принятии решений [13].

Доходы IV уровня бюджета складываются из поступающих напрямую в бюджет села, индивидуального подоходного налога, имущественного налога с физических лиц, земельного налога с физических и юридических лиц, транспортного налога физических и юридических лиц, а также различных плат, штрафов и трансфертов.

В структуре доходов сельских бюджетов преобладают налоговые поступления, которые включают 7 видов налогов, а неналоговые поступления представлены в виде штрафов, сборов, доходов от коммунальной собственности, от аренды имущества и другие.

Развитое местное самоуправление подразумевает, что сами граждане, принимая непосредственное участие в формировании бюджета четвертого уровня, выбирают те решения, которые могут повысить уровень жизни. В 2020 году количество населенных пунктов, имеющих собственные бюджеты, возросло [14].

Денежные средства от продажи государственного имущества государственных учреждений, финансируемых из бюджета сельского округа, являются поступлениями от продажи основного капитала в бюджеты. Нормативные акты о местном самоуправлении предусматривают, что в сельских районах жители будут определять, на какой из 19 видов расходов будут потрачены средства их собственного бюджета [15].

По данным Комитета статистики, в состав Туркестанской области входят 14 районов, 3 города областного значения, 4 города районного значения, 8 поселков, 10 сел и 177 сельских округов. Численность населения области на сегодняшний день составляет 2 063 412 человека.

По численности населения Туркестанская область занимает 2 место в Республике после Алмагинской области. Самыми густонаселенными являются Сайрамский, Тюлькубасский, Келесский, Мактааральский, Жетысайский, Ордабасинский и Сарыагашский районы. Население Туркестанской области преимущественно сельское. Доля сельских жителей составляет 80,3%, а городских – 19,7%. Доля сельского населения в Туркестанской области самая высокая среди всех областей Республики Казахстан и пока демонстрировала тенденцию к повышению [15].

Общее количество бюджетов 4 уровня по области составляет 181 из них 177 бюджетов сельских округов и 4 городов районного значения. Количество сельских округов в разрезе районов следующая: в г Арысь – 6, в г Кентау – 4, в Байдибекском районе – 11, в Жетысайском – 12, в Казыгуртском – 13, в Келесском – 12, в Мактааральском – 11, в Ордабасинском – 10, в Отырарском – 13, в Сайрамском – 11, в Сарыагашском – 13, в Сузакском – 12, в Толебийском – 12, в Тюлькубасском – 15, в Шардаринском – 10 и в Сауранском – 12 сельских округов.

Анализ основных параметров 181 сельских бюджетов Туркестанской области на 2018-2020 годы показывает, что по итогам 2020 года общий доход сельских округов составил 33 001,02 млн тг. При этом 3671,2 млн тг – это собственные доходы, т.е. данный показатель МСУ остается все еще небольшой.

Таблица 1

Структура сельских бюджетов Туркестанской области (млн тг)\*

Наименование	2018		2019		2020	
	млн тг	тыс тг	млн тг	тыс тг	млн тг	тыс тг
Доходы, всего	29 926,7	100	36 492,5	100	33 001,02	100
В т. ч:						
Налоговые поступления	4 115,1	13,75	3 778,9	10,36	3 596,7	10,90
Неналоговые поступления	216,2	0,72	39,9	0,11	73, 5	0,22
Поступления от продажи основного капитала	1,827	0,01	0,033	-	1,004	-
Поступления трансфертов	25 593,5	85,52	32 673,7	89,54	29 329,8	88,88
Затраты	29 396,9	-	36 490,6	-	32 820,2	-
Дефицит(профицит)	529,80	-	1, 9	-	180,8	-

\* Составлена авторами по данным отчета об исполнении бюджета МСУ Туркестанской области на 2018-2020 годы [3]

## Қаржы және есеп / Финансы и учет

По данным таблицы 1, основными источниками доходов бюджета местного самоуправления являются трансферты, их удельный вес в среднем составляет 88 %. Доля налоговых поступлений показывает отрицательную динамику по годам: в 2019 году уменьшилось на 3,39% и

2020 году - на 2,85%. Это может быть вызвано уменьшением количества налогоплательщиков ИПН (индивидуальный подоходный налог) в период пандемии, а также связано с мораторием по ИПН до 2023 года. Трансферты возросли в 2019 году на 4,2%, в 2020 году - на 3,36%.

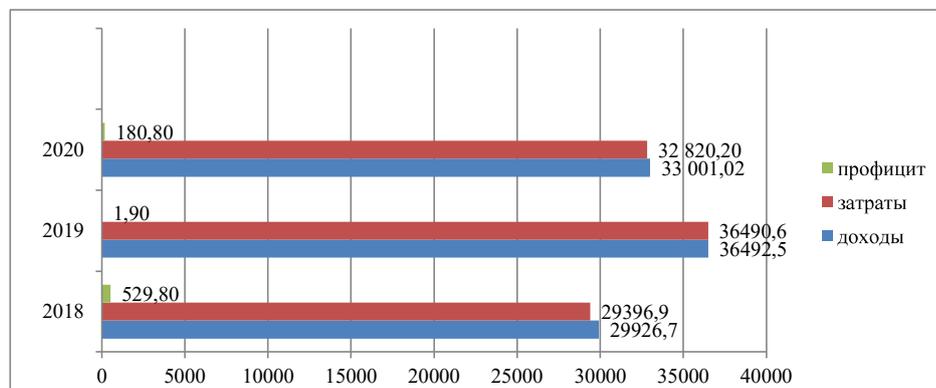


Рисунок 1. Динамика показателей бюджетов МСУ (млн тг)

\* Составлен по данным отчета об исполнении бюджета МСУ Туркестанской области на 2018-2020 годы [3]

Как видно из рисунка 1, в 2018 году наблюдается небольшой профицит бюджета сельских округов, но за 2019-2020 годы доходы и расходы бюджетов сельских округов фактически равны между собой. Учитывая, что трансферты составляют почти 90 %, то можно отметить большую зависимость МСУ от государственного бюджета.

Рассмотрим подробно структуру налоговых поступлений. Как видим из таблицы 2, основными налоговыми поступлениями являются ИПН, земельный и транспортный налоги. Так,

наибольший удельный вес занимают транспортный налог (60%) и подоходный налог (30%). При этом доля транспортного налога растет. Так, в 2018 году она составила 50,83%, а в 2020 году - 71,79%. Наоборот, удельный вес подоходного налога снижается с 41,49% в 2018 году до 17,85% в 2020 году.

Остальные виды налогов (налог на имущество, земельный налог, внутренние налоги на товары и услуги) занимают незначительный удельный вес.

Таблица 2

Структура налоговых поступлений бюджетов МСУ (млн тг)\*

Налоговые поступления	2018		2019		2020		Изменения	
Всего налоговых поступлений	4 115,1	100	3 778,9	100	3 596,7	100	-518,4	12,6
В том числе:								
ИПН	1 707,3	41,49	1 209,5	32,01	641,95	17,85	-1065,3	62,4
Имущественный налог	84,1	2,04	80,2	2,12	76,3	2,12	-7,8	9,3
Земельный налог	226,9	5,51	285,2	7,55	284,7	7,92	57,8	25,5
Транспортный налог	2 091,7	50,83	2 196,2	58,12	2 582,1	71,79	490,3	23,4
Внутренние налоги на товары, работы, услуги	5,1	0,13	7,8	0,20	11,7	0,32	6,6	128

\* Составлена авторами по данным отчета об исполнении бюджета МСУ Туркестанской области на 2018-2020 годы [3]

Для развития местного самоуправления вместе с доходами сельских бюджетов важными показателями являются его затраты. Расходы

бюджетов четвертого уровня согласно бюджетному кодексу представлены по 19 видам затрат [1, 56-1].

Как видно из таблицы 3, в структуре затрат сельских бюджетов преобладающей группой затрат являются «Образование», которые в 2018 году составляют 20583,5 млн тг или 70,02%, но в 2020 данный показатель по сравнению с 2018 годом снизился на 16,9%. Расходы на государственные услуги общего характера в 2018 году были равны 5 137,7 млн тг или 17,48%, которые в 2020 году выросли по сравнению

с 2018 годом на 29,1% и составили 6633,5 млн тг. Статья расходов «ЖКХ» в 2018 году составила 2 199,3 млн тг, в 2020 году данный показатель вырос на 73,4%. В 2018 году на трансферты было выделено 112,3 млн тг, в 2020 году они составили 2 751,6 млн тг, т.е. выросли в 23,5 раза. Кроме того, затраты предусмотрены на социальную помощь, транспорт и коммуникацию, на культуру и спорт и здравоохранение.

Таблица 3

Динамика изменения затрат сельских бюджетов (млн тг)\*

Показатели	2018	2019	2020	Изменения	
				млн тг	%
Затраты, всего,	29396,9	36490,6	32820,2	3423,3	11,6
В т. ч.:					
Государственные услуги общего характера	5 137,7	6 552,5	6 633,5	1495,8	29,1
Образование	20583,5	23771,4	17098,8	-3484,7	16,9
Соц.обеспечение и социальная помощь	53,7	69,1	81,6	27,95	52,1
ЖКХ	2 199,3	4 714,4	3 814,2	1614,9	73,4
Транспорт и коммуникация	919,7	712,6	807,2	-112,5	12,2
Культура и спорт	98,02	99,04	52,7	-45,4	46,3
Здравоохранение	0,133	86,0	0,311	0,178	в 1,34 раза
Прочие	292,6	548,6	1 580,2	1287,6	в 4,4 раза
Трансферты	112,3	22,9	2 751,6	2639,3	в 23,5 раза

\* Составлена по данным отчета об исполнении бюджета МСУ Туркестанской области на 2018-2020 годы [3]

Таким образом, общие расходы бюджетов МСУ по области составляют в 2018 году – 29396,9 млн. тенге, в 2019 году – 36490,6 млн. тенге, в 2020 году – 32820,2 млн тенге, увеличение затрат по годам соответственно на 7093,7 млн. тенге и 3423,3 млн. тенге. В 2018 году в целом по региону основная доля расходов приходится на образование, государственные услуги общего характера. В 2019-2020 годах эта тенденция сохранена. В 2020 году рост удельного веса идет по гос услугам общего характера (на 2,73%), «Прочие» (на 3,81%) трансферты (на 7%). И все же приоритетным направлением финансирования предусмотрено образование.

**Заключение.** Результаты анализа доходной части сельских бюджетов показали большую их зависимость от трансфертов (около 88%). С целью повышения самодостаточности и увеличения доли собственных доходов бюджетов МСУ нами предлагается:

1) Рассмотреть передачу дополнительных видов налогов из вышестоящих бюджетов, единого земельного налога, права аренды земельных участков, что позволит увеличить долю собственных доходов примерно на 10-15%.

2) С целью определения дополнительных источников для налогообложения рекомендуется провести инвентаризацию имущества, а также обеспечить правильный учет и начисление собственных доходов. Необходимо обеспечить регистрацию транспортных средств непосредственно относящихся к конкретному населенному пункту.

3) Акимам сельских округов необходимо проводить политику и оказывать поддержку субъектам малого бизнеса, что в перспективе положительно приведет к росту поступлений в сельский бюджет, созданию рабочих мест и развитию местной экономики.

В целом, на рост собственных доходов сельских округов влияют правильная организация и

учет налоговых поступлений, правильный учет и увеличение количества зарегистрированных объектов, а также эффективное управление коммунальной собственностью.

При анализе затрат на развитие сельских округов было выявлено, что, кроме основных затрат (социальная помощь и социальное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и коммуникации), большой удельный вес приходится на административные расходы (около 18,0 %) и прочие (около 3,0 %). С целью прозрачности, открытости и подотчетности сельских бюджетов рекомендуется следующее:

1) При распределении средств должно быть определенное равномерное соответствие расходов на содержание аппаратов акимов с рас-

ходами на решение местных проблем.

2) Конкретизировать каждую статью «прочие расходы» и по возможности максимально их сократить, что приведет к эффективности использования бюджетных средств.

3) Проекты сельских бюджетов должны обсуждаться с широким вовлечением местного сообщества с учетом мнения каждого гражданина. Необходимо правильно и своевременно организовать публикацию бюджетов четвертого уровня на портале «Открытые бюджеты» и на сайтах областных акиматов. В этой связи применение цифровых технологий (мобильные приложения, онлайн совещания/конференции) упрощают и обеспечивают прозрачность процедуры совместного принятия решения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года. – [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_)
2. Министерство национальной экономики РК [Интернет ресурс]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy>
3. Сайт Управления финансов и государственных активов Туркестанской области <http://ontustik.gov.kz/ru/kategorii/upravlenie-finansov>
4. Асаубаев Р. Местное самоуправление – потенциал развития и текущие проблемы. Программа для молодых исследователей в области публичной политики Фонда Сорос-Казахстан. – 2016. – 84 с. – <https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/09/>
5. Алимбиева Т.Г. Развитие местного самоуправления в Казахстане как института гражданского общества // Молодой ученый. – 2015. – №2. – С. 365-369
6. Transparency Kazakhstan. Развитие местного самоуправления в Казахстане: анализ бюджетов четвертого уровня. В 2-х томах. Т.1. – под ред. Шиян О.В., Казахстан, Алматы, 2020. – 110 с.
7. Region-specific budgeting of rural development funds – An application study Ewa Kiryluk-Dryjska\*, Patrycja Beba Faculty of Economics and Social Sciences, Poznań University of Life Sciences, 28 Wojska Polskiego St., 60-637, Poznań, Poland Land Use Policy, 2018. – P. 126-134. – journal homepage: [www.elsevier.com/locate/landusepol](http://www.elsevier.com/locate/landusepol)
8. Fiscal rules and budget forecast errors of Italian municipalities Matteo Picchio a,b,c,d, Raffaella Santolini a, European Journal of Political Economy journal homepage: [www.elsevier.com/locate/ejpe](http://www.elsevier.com/locate/ejpe) 2020
9. Европейская хартия местного самоуправления, Страсбург, 15 октября 1985 года. – <https://www.sovetmo-spb.ru/upload/iblock/4dc/>
10. Бюджетное управление в Казахстане. Анализ бюджета Казахстана. Дорожная карта для продолжения реформирования процедур управления бюджетным процессом 2018. – 92 с. – <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Budgeting-in-Kazakhstan-RUS.pdf>
11. Развитие Местного Самоуправления в Казахстане. Отчет по оценке влияния изменений в законодательстве на местное самоуправление. Общественное объединение «Эхо», 2014. – URL: <http://www.echo.kz>
12. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан» от 28 ноября 2012 года. – <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1200000438>
13. Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 23 января 2001 года. – [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_)

14. Закон Республики Казахстан от 11 июля 2017 года № 90-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления». // URL:<https://online.zakon.kz/>

15. Шиян О.В. Развитие местного самоуправления в Казахстане: анализ бюджетов четвертого уровня. Т.2. Справочник бюджетов четвертого уровня. – Казахстан, Алматы: Transparency Kazakhstan, 2020. – 1433 с

#### REFERENCES

1. Byudzhetyj kodeks Respubliki Kazahstan ot 4 dekabrya 2008 goda. – [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_) [in Russian].

2. Ministerstvo nacional'noj ekonomiki RK [Internet resurs]. – <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy> [in Russian].

3. Sajt Upravleniya finansov i gosudarstvennyh aktivov Turkestanской oblasti. – <http://https://ontustik.gov.kz/ru/kategorii/upravlenie-finansov> [in Russian].

4. Asaubaev R. Mestnoe samoupravlenie – potencial razvitiya i tekushchie problemy. Programma dlya molodyh issledovatelej v oblasti publichnoj politiki Fonda Soros-Kazahstan. – 2016. – P. 84. – [shttps://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/09/](https://www.soros.kz/wp-content/uploads/2018/09/) [in Russian].

5. Alimpieva T.G. Razvitie mestnogo samoupravleniya v Kazahstane kak instituta grazhdanskogo obshchestva // Molodoj uchenyj. – 2015. – №2. – S. 365-369 [in Russian].

6. Transparency Kazakhstan. Razvitie mestnogo samoupravleniya v Kazahstane: analiz byudzhetrov chetvertogo urovnya. V 2-h tomah. T.1. – pod red. SHiyana O.V., Kazahstan, Almaty, 2020. – 110 s. – [in Russian].

7. Region-specific budgeting of rural development funds – An application study Ewa Kiryluk-Dryjska\*, Patrycja Beba Faculty of Economics and Social Sciences, Poznań University of Life Sciences, 28 Wojska Polskiego St., 60-637, Poznań, Poland Land Use Policy, 2018. – P. 126-134. – journal homepage: [www.elsevier.com/locate/landusepol](http://www.elsevier.com/locate/landusepol)

8. Fiscal rules and budget forecast errors of Italian municipalities Matteo Picchio a,b,c,d, Raffaella Santolini a, European Journal of Political Economy journal homepage: [www.elsevier.com/locate/ejpe](http://www.elsevier.com/locate/ejpe) 2020

9. Evropejskaya hartiya mestnogo samoupravleniya, Strasburg, 15 oktyabrya 1985 goda. – <https://www.sovetmo-spb.ru/upload/iblock/4dc/> [in Russian].

10. Byudzhethoe upravlenie v Kazahstane. Analiz byudzheta Kazahstana. Dorozhnaya karta dlya prodolzheniya reformirovaniya procedur upravleniya byudzhetyym processom, 2018. – 92 s. – <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Budgeting-in-Kazakhstan-RUS.pdf> [in Russian].

11. Razvitie Mestnogo Samoupravleniya v Kazahstane. Otchet po ocenke vliyaniya izmenenij v zakonodatel'stve na mestnoe samoupravlenie. Obshchestvennoe ob"edinenie «Ekho», 2014. – URL: <http://www.echo.kz> [in Russian].

12. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan «Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazahstan» ot 28 noyabrya 2012 goda. – <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1200000438> [in Russian].

13. Zakon Respubliki Kazahstan «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazahstan» ot 23 yanvarya 2001 goda. – [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_) [in Russian].

14. Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 iyulya 2017 goda № 90-IV «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam razvitiya mestnogo samoupravleniya» // URL:<https://online.zakon.kz/> [in Russian].

15. SHiyana O.V. Razvitie mestnogo samoupravleniya v Kazahstane: analiz byudzhetrov chetvertogo urovnya. T.2. Spravochnik byudzhetrov chetvertogo urovnya. – Kazahstan, Almaty: Transparency Kazakhstan, 2020. – 1433 s. [in Russian].

**ТҮРКІСТАН ОБЛЫСЫНДАҒЫ ТӨРТІНШІ ДЕҢГЕЙДЕГІ БЮДЖЕТТІ ТАЛДАУ ЖӘНЕ БАҒАЛАУ**

**Аңдатпа**

Мақалада Қазақстандағы ауылдық аумақтардың қаржылық және экономикалық дербестігін дәйекті нығайтуда маңызды рөл атқаратын жергілікті өзін-өзі басқару органдарын (бұдан әрі-ЖӨБ) қалыптастыру жолымен төртінші деңгейдегі бюджетті енгізу және билікті орталықсыздандыру мәселелері қаралды. Жергілікті өзін-өзі басқару органдарына халықтың қажеттіліктерін ескере отырып, қаражатты өз бетінше жоспарлауға және бөлуге мүмкіндік беретін ауылдық аумақтардың қаржылық өзін-өзі қамтамасыз етуінің негізі ретінде төртінші деңгейдегі бюджетті қалыптастыру мәселелері қаралды. Түркістан облысының 2018-2020 жылдардағы ауылдық бюджеттерінің деректері талданды, бұл проблемаларды оның қалыптасуы мен орындалуы тұрғысынан анықтауға мүмкіндік берді. Зерттеу барысында ауылдық округтердің бюджеттерін қалыптастыру динамикасы мен құрылымын анықтау үшін экономикалық талдау әдісі қолданылды. Талдау нәтижелері төртінші деңгейдегі бюджеттердің трансфертерге үлкен тәуелділігін көрсетті, олар орташа алғанда кірістердің жалпы көлемінің 88% - ын құрайды. Шығын бөлігіне келетін болсақ, білім беру шығындарынан басқа, шығындардың екі түрінің басым екенін көруге болады: жалпы сипаттағы мемлекеттік қызметтер және басқалар. Жергілікті өзін-өзі басқару бюджетінің құрылымын жақсарту мақсатында жергілікті өзін-өзі басқару бюджетін тиімді жоспарлау және атқару мәселелері бойынша ұсынымдар әзірленді (оларға салықтың қосымша түрлерін беру, барлық мүлікке түгендеу жүргізу және ауылдық аумақтарда шағын бизнесті дамытуды ынталандыру).

**R. Ismailova, A. Musina, A. Kalymbetova**

**ANALYSIS AND EVALUATION OF THE FOURTH-LEVEL BUDGET IN THE TURKESTAN REGION**

**Annotation**

The article discusses the issues of the implementation of the fourth-level budget and the decentralization of power through the formation of local self-government bodies (hereinafter referred to as LSG), which play an important role in the consistent strengthening of financial and economic independence of rural areas in Kazakhstan. The issues of forming the budget of the fourth level are considered as the basis of financial self-sufficiency of rural territories, which allows local self-government bodies to independently, effectively plan and distribute funds taking into account the needs of the population. The data of rural budgets of the Turkestan region for 2018-2020 were analyzed, which allowed to identify problems both in terms of its formation and execution. During the study, the method of economic analysis was used to determine the dynamics and structure of the formation of budgets of rural districts. The results of the analyses showed a great dependence of the fourth-tier budgets on transfers, which on average account for 88% of total revenues. As for the expenditure part, in addition to the costs of education, one can see the predominance of two types of costs: public services of a general nature and so on. In order to improve the structure of the budget of the local self-government, recommendations have been developed on effective planning and execution of the budget of local self-government (transfer of additional types of taxes to them, inventory of all property and stimulation of small business development in rural areas).

